

Заявитель:

ИП Упырь Михаил Васильевич

ул.Суворова,56,

ст.Динская,

Краснодарский край,3532000

Организатор торгов:

Управление закупок администрации

муниципального образования

город Краснодар

ул.Северная,279, г.Краснодар,350020

Заказчик

МКУ МО г.Краснодар «Горжилхоз»

Ул.Товарная,4.г.Краснодар,350033

РЕШЕНИЕ №335-Т/2016

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

24 ноября 2016 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Сафронова О.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти

Оберемок А.А. - специалист – эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу ИП У. М. В. (далее - Заявитель) на действия Управления закупок администрации муниципального образования город Краснодар (ул.Северная,279, г.Краснодар,350020), (далее - Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г.Краснодар, ул.Тепличная, д.46 (извещение опубликовано на сайте администрации МО город Краснодар www.krd.ru), в отсутствие надлежащим образом уведомленного Заявителя, в присутствии представителя Организатора торгов – К. С.С. (доверенность №40/17 от 27.03.2016), в присутствии директора МКУ МО г.Краснодар «Горжилхоз» Ф. А.С.(распоряжение о приеме на работу №496-рл от 25.04.2016), представителя МКУ МО г.Краснодар «Горжилхоз» Д. И.А. (доверенность б/н от 23.11.2016),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ИП У.М. В. на действия Управления закупок администрации муниципального образования город Краснодар (ул.Северная,279, г.Краснодар,350020), при организации и проведении открытого конкурса по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г.Краснодар, ул.Тепличная, д.46 (извещение опубликовано на сайте администрации МО город Краснодар www.krd.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте

Рассмотрение жалобы назначено на 15.11.2016 в 12-45 часов.

С учетом положений части 14.1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» комиссия приняла решение о переносе рассмотрения жалобы на 24.11.2016 года в 10-00 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель считает, что Заказчик необоснованно устанавливает ряд требований, которые никак не влияют на процесс производства работ, так, например: в сведениях о товаре Заказчику требуются Трубы: «Толщина 2,0...2,5 мм, размер 40 мм*60 мм, марка стали Ст 2...3», а согласно локально-сметному расчету п. 37 требуются трубы стальные прямоугольные из стали ст 1-3 сп/пс, с размером 40*20 мм. Т.е. Заказчиком установлены такие требования, которые противоречат локально сметному расчету, а также ведомости объема работ, предусмотренным пунктом 38.

Заказчиком установлены требования к проволоке, а именно «номинальный диаметр: более 2,5 менее 3», когда согласно расценке ТЕР 12-01-010-01 Приказ Минстроя России от 31.12.2014 заложена конкретная проволока диаметром 3 мм, в связи с чем, Заказчик устанавливает, отличительные размеры от нормативных расценок, непонятно.

Согласно инструкции по заполнению заявки, все материалы должны соответствовать государственным стандартам, однако к каким стандартам требуются материалы не понятно, т.е. Заказчик требует стандарты, а сам не указывает, к каким стандартам должны относиться требуемые товары.

Заказчик устанавливает требования, которые не влияют на процесс производства работ, например:

- Проволока - число скручиваний не менее 14. Каким образом число скручиваний влияют на технические характеристики товара, и на работы непонятно.

Заказчиком также установлены требования к расчетным показателям так, например: - Электроды - временное сопротивление, относительное удлинение, ударная вязкость, - Олифа - условная вязкость, массовая доля, - Пена монтажная - сопротивление сжатия, сопротивление изгиба и т.д.

Т.е. каким образом Участник должен будет указать требования, не имея товара в наличии, и не имея документов о расчетных показателях и каким образом Заказчик будет производить приемку товара.

Заявитель считает, что вышеуказанные требования являются избыточными, так как на этапе исполнения контракта, в том числе по приемке, Заказчику не представляется возможным проверить такие показатели, а результаты контроля показателей могут только быть известны к товару который есть в наличии.

Организатор торгов возражает против доводов Заявителя, считает свои действия по проведению открытого конкурса по выбору управляющей организации правомерными.

Комиссия Краснодарского УФАС России по делу №335-Т/2016, изучив доводы Заявителей и Организатора торгов, а также представленные документы и сведения, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Извещение о проведении открытого конкурса опубликовано Организатором торгов на сайте www.krd.ru 29 сентября 2016 года.

Дата и время начала подачи заявок 30.09.2016 9:00

Дата и время окончания подачи заявок 15.11.2016 9:30.

Дата и время вскрытия конвертов 15.11.2016 9:30.

Установлено, что Заявитель не принимал участие в открытом конкурсе, также им не направлялись запросы о разъяснении конкурсной документации.

В результате сведений, представленных Организатором торгов и Заявителем, установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 27 Закона Краснодарского края от 01.07.2013 № 2735-КЗ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории Краснодарского края» приказом департамента жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края от 28.02.2011 № 18 «Об утверждении порядка привлечения региональным оператором, органами местного самоуправления, муниципальными бюджетными и казенными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счетах регионального оператора» (далее - Приказ № 18) утвержден Порядок привлечения региональным оператором, органами местного самоуправления, муниципальными бюджетными и казенными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального

ремонта на счетах регионального оператора (далее - Порядок), Положение о формируемых органами местного самоуправления, муниципальными бюджетными или казенными учреждениями комиссиях по отбору подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, а также типовая конкурсная документацию по проведению открытого конкурса в целях привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счетах регионального оператора (далее - типовая конкурсная документация).

Постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 05.08.2016 г. №3439 «О проведении открытого конкурса по

привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории муниципального образования город Краснодар, на 2016 год и на 2017 год» Управление определено организатором открытого конкурса по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории муниципального образования город Краснодар, на 2016 год и на 2017 год (далее - открытый конкурс), а МКУ «Горжилхоз» является уполномоченным учреждением муниципального образования город Краснодар на организацию работы по подготовке к проведению открытого конкурса, в части разработки и утверждения конкурсной документации (постановление Администрации №3759 от 22.08.2016).

В целях исполнения краткосрочного плана реализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории муниципального образования город Краснодар, на 2016 год и на 2017 год, утверждённого постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 10.03.2016 № 960 «Об утверждении краткосрочного плана реализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории муниципального образования город Краснодар, на 2016 год и на 2017 год», Управлением закупок 28.09.2016 в соответствии с Приказом № 18 на официальном сайте администрации муниципального образования город Краснодар опубликовано извещение и конкурсная документация о проведении открытого конкурса по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, расположенном в городе Краснодаре по адресу: ул. Тепличная, 46.

18.10.2016, в конкурную документацию о проведении открытых конкурсов по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, по адресу: ул. им. Тепличная, 46 Управлением закупок опубликовано извещение о внесении изменений в указанную конкурсную документацию, в части дополнения пункта 3.1 раздела 3 «Требования к форме, составу приложений и порядку подачи конкурсных заявок» конкурсной документации подпунктом «15. Конкретные показатели товаров используемых при выполнении работ, соответствующие значения, установленным в документе «Сведения о товарах (материалах), используемых при выполнении работ», и пункта 9.1 раздела 9 «Приложения к конкурсной документации» подпунктами «приложение № 13 «Сведения о товарах (материалах), используемых при выполнении работ»; приложение № 14 «Инструкция по заполнению заявки на участие в открытом конкурсе».

В соответствии с подпунктом 3.1.1. пункта 3.1. раздела 3 Договора от 15.06.2016 № 20тз/16 о передаче функций технического заказчика, заключенного с некоммерческой унитарной организацией «Краснодарский краевой фонд капитального ремонта», МКУ «Горжилхоз» обязан разработать задание на выполнение работ по капитальному ремонту, предусматривающего требования к материалам, используемым при производстве работ по капитальному ремонту (копия договора прилагается).

МКУ «Горжилхоз» при подготовке сведений о товарах (материалах), используемых при выполнении подрядных работ, учитывало сложившуюся практику реализации целевых программ по капитальному ремонту прошлых лет (капитальный ремонт многоквартирных жилых домов в порядке Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», старшее поколение, наказания избирателей и т.п.), где включались именно те строительные материалы, изделия (оборудование), по которым в процессе исполнения обязательств по контрактам возникали споры с подрядными организациями.

Кроме того, не все строительные материалы, используемые при выполнении работ, отражены в смете. Товары (материалы), требования к которым установлены в документации, содержатся в сметных расценках.

Полный перечень таких материалов виден только в ресурсной части расценки, где указан полный перечень ресурсов (в т.ч. и материалов), необходимых для выполнения того или иного вида работ. С указанными расценками участники открытых конкурсов могут ознакомиться в справочниках, утвержденных в установленном порядке (ТСНБ ТЕР-2001 в редакции 2014 года, утверждены Приказом Минстроя России от 31.12.2014 № 937/пр и внесены в федеральный реестр сметных нормативов от 22.01.2015 № 220).

Все характеристики строительных материалов, изделий (оборудования) указываются в строгом соответствии с требованиями ГОСТ.

В то же время в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Комиссией по делу №335-Т/2016 не установлено нарушений порядка размещения информации о проведении торгов, а также порядка подачи заявок на участие в торгах. При этом в жалобе не указаны нормы, которые, по мнению индивидуального предпринимателя У. М. В., нарушают организатор торгов и МКУ «Горжилхоз».

На основании изложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП У.М.В. на действия Управления закупок администрации муниципального образования город Краснодар (ул. Северная, 279, г. Краснодар, 350020), а также МКУ «Горжилхоз» (ул. Товарная, 4, г. Краснодар, 350033)

при организации и проведении открытого конкурса по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г.Краснодар, ул.Тепличная, д.46 (извещение опубликовано на сайте администрации МО город Краснодар www.krd.ru), необоснованной.

Заместитель председателя комиссии
Е.В.Крамаренко

Члены Комиссии:

Н.В.Левит

О.А.Сафронова

А.А.Оберемок

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.