

РЕШЕНИЕ № 023/06/3-305/2019

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

08 июля 2019г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Сафронова О.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Бабакова Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Довлатов А.Н. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

Шашарин С.О. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителя ИП С В В (далее-Заявитель) С Э.С. (доверенность №б/н от 01.06.2019г.), в присутствии представителей администрации муниципального образования город-курорт Геленджик (далее – Организатор торгов) Ф В.Ю. (доверенность №110-15-9107/19-33-01 от 25.06.2019), З А. А. (доверенность №110-15-5040/19-33 от 12.04.2019г.), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов на действия организатора торгов Администрации МО город-курорт Геленджик при организации и проведении торгов на право заключения договоров аренды объектов

муниципального имущества (извещение опубликовано на сайте www.gelendzhik.org/about/mun-order/detail.php&ID=46667).

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ИП С В В на действия Администрации МО город-курорт Геленджик при организации и проведении торгов на право заключения договоров аренды объектов муниципального имущества (извещение опубликовано на сайте www.gelendzhik.org/about/mun-order/detail.php&ID=46667).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы состоялось **08.07.2019 года в 10:00 часов** по адресу: **г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.**

Заявитель считает, что Организатор торгов незаконно начислил участнику торгов конкурсные баллы за маршруты, которые не получили должного согласования в полномочных органах и не были включены в единый Реестр субъектов и объектов туристской индустрии и туристических ресурсов Краснодарского края, действия комиссии нарушают нормы Федерального закона от 5 апреля 2019 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Организатор торгов предоставил запрашиваемые документы, а также пояснения на доводы жалобы и считает их необоснованными.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Администрацией муниципального образования город-курорт

Геленджик проводился открытый конкурс на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов по оказанию услуг на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город-курорт Геленджик, в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 28 декабря 2009 года №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», постановлением администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 14 февраля 2017 года №389 «О размещении нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов по оказанию услуг на территории муниципального образования город-курорт Геленджик» (в редакции постановления администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 3 июня 2019 года №1263).

Следовательно, доводы ИП С В.В. о том, что действия комиссии по осуществлению закупок нарушают нормы Федерального закона от 5 апреля 2019 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее 44-ФЗ), неправомерны.

Критерии оценки заявок на участие в Конкурсе и их величины значимости установлены конкурсной документацией.

Заявитель считает, что конкурсной комиссией участнику Конкурса ИП О А.В. незаконно начислены баллы за маршруты «Грозные ворота» и «Тайны Геленджика».

Организатор торгов пояснил, что одним из критериев оценки заявок является «Уровень культуры и качества обслуживания населения», где одним из установленных показателей является паспорт туристического маршрута, внесенный в Реестр субъектов и объектов туристической индустрии и туристических ресурсов Краснодарского края, и действительный на момент подачи заявки (при наличии данного показателя 10, при отсутствии данного показателя - 0).

В целях получения достоверных сведений о паспортах маршрутов, внесенных в Реестр субъектов и объектов туристической индустрии и туристических ресурсов Краснодарского края администрацией муниципального образования город-курорт Геленджик в министерство курортов, туризма и олимпийского наследия

Краснодарского края (далее Министерство) был направлен соответствующий запрос.

Согласно письму от 31 мая 2019 года №44-2462/19-01-15 Министерства, маршруты «Грозные ворота» и «Тайны Геленджика» включены в Реестр субъектов и объектов туристической индустрии и туристических ресурсов Краснодарского края.

Паспорта маршрутов, внесенных в Реестр субъектов и объектов туристической индустрии и туристических ресурсов Краснодарского края, ИП С В.В. не представлены, в связи с чем дополнительные баллы по данному критерию не начислены.

Таким образом, комиссия Организатора торгов определив наличие маршрутной карты в заявке ИП О и получив подтверждение о маршруте у Министерства курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края правомерно оценила данный критерий.

В соответствии с разделом 4 конкурсной документации №15-2019, одним из критериев оценки является квалификация участников конкурса, в том числе наличие опыта работы, связанного с предметом конкурса. Исходя из содержания и порядка оценки заявки по критерию установлены показатели, одним из которых является наличие договора с водителем, имеющим удостоверение на право управление транспортным средством соответствующей категории, стаж вождения которого составляет не менее 3 лет (при наличии данного показателя - 2, при отсутствии - 0).

ИП С В.В. в жалобе указано, что ИП О А.В. договор с водителем, имеющим удостоверение на право управления транспортным средством соответствующей категории не заключался.

Однако, согласно поданному пакету документов ИП О А.В. представлены агентские договоры с М В.Н., В В.А., Р Р.В., их водительские удостоверения, стаж вождения которых составляет не менее 3 лет, а также договоры аренды автомобилей, заключенные с данными лицами.

Организатор торгов пояснил, что по результатам проведенного конкурса по извещению №15-2019, ИП С В.В. признан победителем по трем лотам и ему было предложено заключить соответствующие договоры. При этом, от ИП С В.В. получены отказы в отношении заключения двух договоров. В результате чего с данным

предпринимателем в установленный срок заключен один договор.

Установлено, что оценка заявок участников, подавших документы на участие в конкурсе производилась в соответствии с протоколом № 50 оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе на право заключения договоров на размещение нестационарных объектов по оказанию услуг на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город-курорт Геленджик по извещению №15-2019 07 июня 2019г.

Таким образом, на момент оценки заявок участников, заявке ИП Охрименко А.В. правомерно присвоены соответствующие баллы.

Таким образом, Комиссией Краснодарского УФАС в действиях Организатора торгов не установлено нарушений порядка проведения торгов.

В рамках рассмотрения дела 28.06.2019г. Краснодарское УФАС России направило запрос в Министерство курортов и туризма олимпийского наследия Краснодарского края о подтверждении поступления запроса Администрации МО город –курорт Геленджик о предоставлении информации о наличии у ИП О А.В. Паспортов маршрутов движения «Грозные ворота» и «Тайна Геленджика».

08.07.2019 года в Краснодарское УФАС России поступил ответ на запрос исх. №44-3370/19-01-08 Министерства курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края о том, что администрация муниципального образования город-курорт Геленджик запрашивала в министерстве подтверждение сведений о туристских маршрутах повышенной опасности автотуризма, содержащихся в реестре.

Дополнительно Министерство сообщило, что 03.07.2019 в министерство из следственного отдела по городу Геленджик следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю поступила информация, согласно которой по сведениям РЗЦ ЕСОРВД филиал «Аэронавигация Юга» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» 08.06.2018 О А.В. была выдана доверенность, не предоставлявшая право представлять интересы филиала «Аэронавигация Юга» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» в части согласования каких-либо документов. Принимая во внимание указанную информацию, учитывая требования Закона Краснодарского края от 05.07.2018 №

3818-КЗ «Об особенностях организации автотуризма, мототуризма на маршрутах повышенной опасности на территории Краснодарского края» и на основании подпункта 4 пункта 3.1 раздела 3 Порядка сведения о туристском маршруте автотуризма «Грозные ворота» исключены из реестра.

В отношении указанной информации материалы дела будут направлены в соответствующие правоохранительные органы.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП С В В на действия Администрации МО город-курорт Геленджик при организации и проведении торгов на право заключения договоров аренды объектов муниципального имущества (извещение опубликовано на сайте www.gelendzhik.org/about/mun-order/detail.php&ID=46667) необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

О.А. Сафронова

Члены Комиссии:

Ю.С. Бабакова

А.Н. Довлатов

С.О. Шашарин

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.