

РЕШЕНИЕ

25 мая 2016 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Калинина О.Ю. – и.о. начальника отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Иванов С.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «ЭйТиПи Групп» на действия ФГУП «Сибирский научно-исследовательский институт авиации им. С.А. Чаплыгина»- организатора процедуры закупки № 31603581956,

в присутствии: представителей ФГУП «Сибирский научно-исследовательский институт авиации им. С.А. Чаплыгина»- «...» (по доверенности № 84/08-15 от 21.08.2015г.), «...» (по доверенности № 62/05-16 от 25.05.2016г.);

представителя ООО «ЭйТиПи Групп»- «...» (по доверенности б/н от 23.05.2016г.);

представителя АО «Сибавиастройпроект»- «...» (по доверенности № 7 от 23.05.2016г.),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «ЭйТиПиГрупп» (вх. № 4257 от 16.05.2016г.) на действия ФГУП «СибНИА им. С.А. Чаплыгина», организатора процедуры закупки № 31603581956. Заявитель сообщает следующее.

03 февраля 2016 года ФГУП «СибНИА им. С. А. Чаплыгина» на портале <http://zakurki.gov.ru> было опубликовано извещение о проведении закупки № 31603276633 на «Право внесения в перечень квалифицированных подрядчиков на выполнения строительно-монтажных работ для нужд ФГУП «СибНИА им. С. А. Чаплыгина».

ООО «ЭйТиПи Групп» была подана заявка на участие в квалификационном отборе на право внесения в перечень квалифицированных подрядчиков на выполнение строительно-монтажных работ для нужд ФГУП «СибНИА им. С. А. Чаплыгина». 17 февраля 2016 года ФГУП «СибНИА им. С. А. Чаплыгина» на портале <http://zakurki.gov.ru> разместило протокол подведения итогов квалификационного отбора от 11.02.2016 года на право внесения в перечень квалифицированных подрядчиков на выполнение строительно-монтажных работ для нужд ФГУП «СибНИА им. С. А. Чаплыгина» № 31603276633.

Согласно опубликованного протокола участнику было отказано в допуске к участию в отборе. ООО «ЭйТиПи Групп» с данным решением квалификационной комиссии не согласилась. 25 февраля 2016 года ООО «ЭйТиПи Групп» подало жалобу в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской

области.

09 марта 2016 года состоялось заседание Комиссии Новосибирского УФАС России по данной жалобе. В ходе рассмотрения жалобы представитель ФГУП «СибНИА им. С. А. Чаплыгина» сообщила, что - «заявка ООО «ЭйТиПи Групп» была отклонена, так как не содержала допуски СРО на работы, предусмотренные техническим заданием. Это являлось единственной причиной отклонения заявки.

Документацией квалификационного отбора не предусмотрена возможность заключения договоров субподряда». Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные документы, Комиссия Новосибирского УФАС России решила признать жалобу ООО «ЭйТиПи Групп» на действия ФГУП «СибНИА им. С. А. Чаплыгина» обоснованной.

Данное решение Комиссии Новосибирского УФАС России обжаловано в арбитражном суде не было. На основании решения Комиссии Новосибирского УФАС России ФГУП «СибНИА им. С. А. Чаплыгина» было вынесено предписание № 10 от 09 марта 2016 года, согласно которого ФГУП «СибНИА им. С. А. Чаплыгина» было обязано совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, выразившихся в необоснованном отклонении заявки ООО «ЭйТиПи Групп», а также отменить протокол подведения итогов квалификационного отбора на право внесения в перечень квалифицированных подрядчиков на выполнение строительно-монтажных работ для нужд ФГУП «СибНИА им. С. А. Чаплыгина» (извещение №31603276633).

22 марта 2016 года ФГУП «СибНИА им. С. А. Чаплыгина» на портале <http://zakupki.gov.ru> разместило извещение об отмене протокола подведения итогов квалификационного отбора на право внесения в перечень квалифицированных подрядчиков на выполнение строительно-монтажных работ для нужд ФГУП «СибНИА им. С. А. Чаплыгина» (извещение № 31603276633) от 11.02.2016 г. в соответствии с предписанием №10 от 09 марта 2016 года Новосибирского УФАС России.

Дальнейших действий по вышеуказанному предписанию ФГУП «СибНИА им. С. А. Чаплыгина» не предприняло.

21 апреля 2016 года ФГУП «СибНИА им. С. А. Чаплыгина» на портале <http://zakupki.gov.ru> разместило извещение № 31603581956 на право внесения в Перечень квалифицированных подрядчиков на выполнение строительно-ремонтных работ для нужд ФГУП «СибНИА им. С. А. Чаплыгина».

На основании: Протокола подведения итогов квалификационного отбора на право внесения в перечень квалифицированных подрядчиков на выполнение строительно-монтажных работ для нужд ФГУП «СибНИА им. С. А. Чаплыгина» № 31603581956 участнику было отказано во включении в перечень квалифицированных подрядчиков на выполнение строительно-монтажных работ для нужд ФГУП «СибНИА им. С. А. Чаплыгина».

Обоснование отказа о включении участника размещения заказа в перечень квалифицированных подрядчиков: ООО «ЭйТиПи Групп» не включено в перечень квалифицированных подрядчиков на выполнение строительно-монтажных работ для нужд ФГУП «СибНИА им. С. А. Чаплыгина» № 31603581956 на основании:

«недостаточного количества баллов для включения в перечень квалифицированных подрядчиков на выполнение строительно-монтажных работ для нужд ФГУП «СибНИА им. С. А. Чаплыгина».

Указанное решение заказчика заявитель считает необоснованным, так как заявка ООО «ЭйТиПи Групп» заполнена в соответствии с требованиями Документации о квалификационном отборе. Все показатели и характеристики прописаны максимально конкретно и отвечают параметрам, установленным Заказчиком.

Пунктом 8 Информационной карты было предусмотрено обеспечение заявки в сумме 2 520 000 (два миллиона пятьсот двадцать тысяч) рублей. ООО «ЭйТиПи Групп» перечислило указанную сумму на счет ФГУП «СибНИА им. С. А. Чаплыгина», о чем свидетельствует платежное поручение № 535 от 26.04.2016 г.

Данная процедура не предусматривает подписания каких-либо договоров, а дает лишь право участникам, занесенным в Перечень квалифицированных подрядчиков, участвовать в закупочных процедурах, проводимых по итогам квалификационного отбора.

В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции, положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с подпунктом «д» пункта 7.1.1. «Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «СибНИА им. С. А. Чаплыгина» квалификационный отбор отнесен Заказчиком к способам закупки, следовательно, к такому способу применимы нормы действующего законодательства и Положения о закупке.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: 1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации; 2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений; 4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Соответственно вышеуказанное требование Заказчика о внесении денежных средств на счет Заказчика считаем необоснованным, как противоречащее статье 17 Закона о конкуренции.

Техническое задание квалификационного отбора №31603581956 содержит 36 пунктов технического задания квалификационного отбора № 31603276633 (п.4,5,6,7,10,11,12,13,14,15,16,17,18,19,20,21,22,23,24,25,26,27,28,29, 30,32,35,38, 39, 40,41,43,45,49,74), что говорит о том, что Заказчик не закончив действия по одному квалификационному отбору, начал второй. Также данный факт указывает на однотипность проводимой закупки.

Однако, несмотря на однотипность квалификационных отборов в извещении № 31603581956 повысились требования к потенциальному подрядчику. Например, в извещении № 31603276633 в подпункте 2 пункта 4 «Требования к участникам закупки и перечень документов, предоставляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям» указано «участники должны соответствовать следующим квалификационным требованиям: - иметь опыт исполненных аналогичных договоров- не менее 2-х договоров за 4 года на общую сумму не менее 100 млн. рублей.

Аналогичный пункт извещения № 31603581956 прописан следующим образом: - иметь опыт исполненных аналогичных договоров -не менее 5-ти договоров за последние 3 года на общую сумму не менее 100 млн. рублей. Данное изменение также указывает на нарушение Закона о конкуренции и не может влиять на результат работы заявителя.

Процедура квалификационного отбора не предусматривает подписания, каких-либо договоров, а дает лишь право участникам, занесенным в Перечень квалифицированных подрядчиков, участвовать в закупочных процедурах, проводимых по итогам квалификационного отбора.

Сроки выполнения работ, а также их оплаты регулируются договором. Соответственно, занижение оценки по критерию «Условия оплаты выполненных работ» заявитель считает необоснованным. Кроме того, согласно пункта 7.7.3. Положения о закупках, Квалификационный отбор проводится в случаях:

- если поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг носит серийный, сложный, инновационный, высокотехнологичный или специализированный характер и для их выполнения требуются поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации;

- если Квалификация участника закупки играет ключевую роль в параметрах качества закупаемой продукции; - если негативный результат от привлечения неквалифицированного исполнителя превысит мнимую экономию на упрощение процедуры закупки.

Исходя из положений, пункта 7.7.3. Положения о закупках, основным критерием квалификационного отбора является качество выполняемых работ, а не сроки его оплаты, что также указывает на необоснованность занижения оценки по данному критерию. Согласно пункту 11.8.9. Положения о Закупках, в случае отсутствия какой-либо информации или каких-либо документов не позволяющих оценить соответствие участника установленным требованиям, организатор закупки вправе запросить у него недостающие документы, предоставив для этого минимально необходимый срок.

Однако Заказчик не изъявил подобного желания, что так же указывает, что

Заказчик не заинтересован в «здоровой» конкуренции. Также в процессе подготовки заявки выяснилось, что часть объемов работ, указанная в техническом задании к квалификационному отбору, выполнена (п. 15,29,30,32,36,40,45,60,74). Данный факт полностью исключает конкурентную борьбу среди участников и подтверждает коррупционную составляющую данного квалификационного отбора.

ФГУП «СибНИА им. С. А. Чаплыгина» представило следующие пояснения по существу рассматриваемого вопроса.

21.04.2016г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru ФГУП «СибНИА им. С.А. Чаплыгина» опубликовало извещение № 31603581956 о проведении предварительного квалификационного отбора на право внесения в перечень квалифицированных подрядчиков на выполнение строительно-монтажных работ для нужд ФГУП «СибНИА им. С.А. Чаплыгина».

Предметом указанного выше квалификационного отбора является составление перечня квалифицированных подрядчиков на выполнение строительно-ремонтных работ. 06.05.2016г.

ФГУП «СибНИА им. С.А. Чаплыгина» разместило на официальном сайте закупок протокол подведения итогов квалификационного отбора № 31603581956 в котором отражена информация о результатах рассмотрения заявок на участие в квалификационном отборе. Протокол составлен в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и Положением о закупке товаров, работ и услуг ФГУП «СибНИА им. С.А. Чаплыгина».

По результатам рассмотрения заявок комиссия решила включить в перечень квалифицированных подрядчиков заявки участников, которые набрали наибольший рейтинг.

На основании протокола подведения итогов квалификационного отбора № 31603581956 участнику ООО «ЭйТиПиГрупп» не было отказано во включении в перечень квалифицированных подрядчиков. В протоколе четко отражен порядок оценки каждого из участников и расписан рейтинг, присуждаемый каждой заявке по тому или иному критерию.

Закон устанавливает требование о недопустимости предъявления к участникам закупки требования, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ст. 3 ФЗ 223).

Обеспечение заявки не является ограничением конкуренции, т.к. предъявляется ко всем участникам закупки. На основании закона заказчик вправе предусмотреть представление участниками закупки обеспечения исполнения обязательств, связанных с участием в процедуре (обеспечение заявки). Обеспечение заявки в квалификационном отборе установлено в связи с большими объемами работы, выполнение которых предполагается без выплаты аванса.

Документация квалификационного отбора составлена в соответствии с требованиями Федерального Закона № 223-ФЗ, а именно пп.12 и 13 п. 10 ст. 4

(критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке).

Документация о квалификационном отборе для нужд ФГУП «СибНИА им. С.А. Чаплыгина» содержит: Раздел 5.1 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в квалификационном отборе», на основании п. е указанного раздела заявка на участие в квалификационном отборе должна содержать копии свидетельств о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства или работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или ИП (генеральным подрядчиком).

Устанавливаемое требование к участникам конкурентной процедуры обуславливается требованиями законодательства в области строительства, а именно Градостроительного кодекса РФ № 190-ФЗ от 29.12.2004, Приказом Министерства регионального развития РФ № 624 от 30.12.2009. Раздел 9 «Порядок сопоставление и оценка заявок (предложений)» состоит из 5 пунктов, наиболее полно, развернуто, корректно и доступно разъясняет порядок оценки, подсчета (формулы) присуждения баллов заявкам участников закупки и выявления победителя закупочной процедуры.

Так же данный раздел закрепляет, что итоговый балл по каждому положению показателя вычисляется как среднее арифметическое значение баллов. Итоговый балл по показателю в целом вычисляется путем сложения значимости каждого критерия. 4. Размещенный в информационной сети Протокол составлен в соответствии с требованиями части 5 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ, а так же п. 34. Постановления Правительства РФ № 908 от 10.09.2012 года.

По результатам рассмотрения заявок на участие в квалификационном отборе и на основании п.2 раздела 9.8. заявки ЗАО «Летно-исследовательский центр «Нимбус» и АО «Сибавиастройпроект» и ЗАО «Ломмета» были включены в Перечень квалифицированных подрядчиков. Данная конкурентная процедура не предусматривает подписания каких -либо договоров, а дает право участникам, занесенным в Перечень квалифицированных подрядчиков, дальнейшего участия в закупочных процедурах, проводимых по итогам квалификационного отбора.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

ФГУП «СибНИА им. С. А. Чаплыгина» осуществляет свою закупочную деятельность в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «СибНИА им. С. А. Чаплыгина» (утверждено 01.10.2014г.).

21.04.2016г. ФГУП «СибНИА им. С. А. Чаплыгина» на официальном сайте

<http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение о проведении предварительного квалификационного отбора на право внесения в перечень квалифицированных подрядчиков на выполнение строительно-монтажных работ для нужд ФГУП «СибНИА им. С. А. Чаплыгина» (№ извещения 31603581956, далее - квалификационный отбор).

Согласно протоколу подведения итогов квалификационного отбора от 11.02.2016г., на участие в рассматриваемой процедуре было подано 4 заявки: АО «Сибавиастройпроект», ЗАО «ЛИЦ Нимбус», ООО «ЭйТиПи Групп», ЗАО «Ломмета».

По результатам рассмотрения заявок, участники АО «Сибавиастройпроект» (итоговый рейтинг 83,33%), ЗАО «ЛИЦ Нимбус» (итоговый рейтинг 100%), ЗАО «Ломмета» (итоговый 91,11%) были признаны прошедшими квалификационный отбор. Заявка ООО «ЭйТиПи Групп» (итоговый рейтинг 63,24) признана не прошедшей квалификационный отбор.

Пункт 9.8 документации о рассматриваемом квалификационном отборе, устанавливает расчет итогового рейтинга заявки. В частности, итоговый рейтинг заявки определяется путем сложения значимости каждого критерия.

Для оценки заявки осуществляется расчет итогового рейтинга по каждой заявке. Итоговый рейтинг заявки рассчитывается путем сложения рейтингов по каждому критерию оценки заявки, установленному в документации, умноженных на их значимость.

Присуждение каждой заявке порядкового номера по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в ней условий производится по результатам расчета итогового рейтинга по каждой заявке.

В Перечень квалифицированных подрядчиков включаются Участники по снижающему рейтингу. Максимальное количество участников, включенных в перечень, не должно превышать 3 (трех).

В случае, если несколько заявок на участие в квалификационном отборе набрали одинаковое количество баллов, то меньший порядковый номер присваивается заявке, которая поступила ранее других заявок на участие квалификационном отборе.

Таким образом, заявка ООО «ЭйТиПи Групп», как набравшая наименьшее количество баллов из 4 участников не могла быть признана прошедшей квалификационный отбор.

В ходе рассмотрения жалобы факты, свидетельствующие о неправомерном начислении баллов (необоснованном снижении) заявке ООО «ЭйТиПи Групп» не установлены.

Нормы действующего законодательства не устанавливают обязанности строгого

соответствие размера задатка установленному в проводимых процедурах ранее. Установленная сумма размера задатка была определена для всех хозяйствующих субъектов (потенциальных участников квалификационного отбора) в равной степени.

Предписание Новосибирского УФАС России № 10 от 09.03.2016 года, выданное заказчику ранее исполнено в полном объеме и не имеет отношения к рассматриваемой процедуре квалификационного отбора. ФГУП «Сибирский научно-исследовательский институт авиации им. С.А. Чаплыгина» был отменен протокол подведения итогов квалификационного отбора на право внесения в перечень квалифицированных подрядчиков на выполнение строительно-монтажных работ для нужд ФГУП «СибНИА им. С.А. Чаплыгина» (№ извещения 31603276633). Обязательное завершение процедуры квалификационного отбора (№ извещения 31603276633) в вышеуказанном предписании установлено не было.

В действиях ФГУП «Сибирский научно-исследовательский институт авиации им. С.А. Чаплыгина» не установлено нарушения порядка организации и проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч.20 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года, № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЭйТиПи Групп» на действия ФГУП «Сибирский научно-исследовательский институт авиации им. С.А. Чаплыгина»- организатора предварительного квалификационного отбора на право внесения в перечень квалифицированных подрядчиков на выполнение строительно-монтажных работ для нужд ФГУП «СибНИА им. С. А. Чаплыгина» (№ извещения 31603581956) необоснованной

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.