

20 февраля 2016 года

г. Ижевск

Председатель постоянно действующей Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, <...> – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике, рассмотрев обращение Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Удмуртской Республике о распространении 07.12.2015 г. в периоды времени с 15 часов 00 минут по 16 часов 00 минут, с 21 часа 00 минут по 22 часов 00 минут, 08.12.2015 г. в период времени с 15 часов 00 минут по 16 часов 00 минут, 09.12.2015 г. в период времени с 15 часов 00 минут по 16 часов 00 минут на телеканале 23 ТВК (REN-TV) в г. Сарапуле рекламы с признаками нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

УСТАНОВИЛ:

11.01.2016 г. (вх. № 58) в Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике (далее - Удмуртское УФАС России) поступило обращение Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Удмуртской Республике о трансляции рекламы на телеканале 23ТВК (REN-TV) в г. Сарапуле 07.12.2015 г. в период времени с 15 часов 00 минут по 16 часов 00 минут, с 21 часа 00 минут по 22 часов 00 минут, 08.12.2015 г. в период времени с 15 часов 00 минут по 16 часов 00 минут, 09.12.2015 г. в период времени с 15 часов 00 минут по 16 часов 00 минут с признаками нарушения части 3 статьи 14 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

К заявлению был приложен диск с записью эфира телеканала 23ТВК (REN-TV) в г. Сарапуле 07.12.2015 г., 08.12.2015 г., 09.12.2015 г.

В целях надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе, для установления наличия или отсутствия нарушения Федерального закона «О рекламе», в соответствии с распоряжением Удмуртского УФАС России от 18.01.2016 г. № 3 в период с 21.01.2016 г. по 17.02.2016 г. в отношении ООО «Центр-Сарапул» проводилась внеплановая документарная проверка на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации о рекламе при распространении на телеканале 23ТВК (REN-TV) в г. Сарапуле 07.12.2015 г. в период времени с 15 часов 00 минут по 16 часов 00 минут, с 21 часа 00 минут по 22 часов 00 минут, 08.12.2015 г. в период времени с 15 часов 00 минут по 16 часов 00 минут, 09.12.2015 г. в период времени с 15 часов 00 минут по 16 часов 00 минут рекламной информации.

Во исполнение пункта 9 распоряжения Удмуртского УФАС России от 18.01.2016 г. № 3 ООО «Центр-Сарапул» представило: копию Учредительного договора ООО

«Центр-Сарапул» от 26.02.2010 г.; копию Устава ООО «Центр-Сарапул»; копия приказа № 007 от 01.02.2016 г. о назначении на должность исполнительного директора ООО «Центр-Сарапул» <...>; доверенность № 008/17 от 01.02.2016 г.; медиа-план заказчик «Фанийка»; медиа-план заказчик «Gold+Ломбард»; медиа-план заказчик «Элита»; медиа-план заказчик ООО «Строймаг»; медиа-план заказчик «DTD»; медиа-план заказчик «ТМК»; медиа-план заказчик «Островок мелочей»; медиа-план заказчик «Фейерверк красок»; медиа-план заказчик ООО «Ветов» (Быстробанк); медиа-план заказчик «Обл. прод. Комп.»; медиа-план заказчик «Цирк»; медиа-план заказчик «Ветеран (ВО)»; медиа-план заказчик «Ветеран (ВО)»; медиа-план заказчик «Три сезона»; плей-лист орбита REN-TV +0 на дату 07.12.2015г., плей-лист орбита REN-TV +0 на дату 08.12.2015г., плей-лист орбита REN-TV +0 на дату 09.12.2015г., копию договора на рекламно-информационное обслуживание в телекомпании ООО «Центр-Сарапул» от 02.03.2011 г., копию договора на рекламно-информационное обслуживание в телекомпании ООО «Центр-Сарапул» от 30.11.2012 г., копию договора на рекламно-информационное обслуживание в телекомпании ООО «Центр-Сарапул» №069/БЮ от 10.01.2012 г., копию договора на рекламно-информационное обслуживание в телекомпании ООО «Центр-Сарапул» №902 от 05.09.2014 г., копию договора на рекламно-информационное обслуживание в телекомпании ООО «Центр-Сарапул» №381 от 14.10.2013 г., копию договора на рекламно-информационное обслуживание в телекомпании ООО «Центр-Сарапул» №902 от 20.12.2014 г., копию договора на рекламно-информационное обслуживание в телекомпании ООО «Центр-Сарапул» № 060620121701/КС от 06.06.2013 г., копию договора на рекламно-информационное обслуживание в телекомпании ООО «Центр-Сарапул» № 903 от 05.01.2015 г., копия акта №01036 от 31.12.2015 г., копия акта №01055 от 30.12.2015 г., копия акта №01049 от 25.12.2015 г., оптический диск с рекламными роликами, выходящими в эфир 07.12.2015 г., 08.12.2015 г., 09.12.2015 г., выписку из регистрационного журнала выходов рекламы в период с 15 часов 00 минут до 16 часов 00 минут 07.12.2015 г., с 21 часа 00 минут до 22 часов 00 минут 07.12.2015 г., с 15 часов 00 минут до 16 часов 00 минут 08.12.2015 г., с 15 часов 00 минут до 16 часов 00 минут 08.12.2015 г.

В дополнение ООО «Центр-Сарапул» представило: выписку из регистрационного журнала выходов рекламы в период с 21 часов 00 минут до 22 часов 00 минут 07.12.2015 г., плей-лист орбита REN-TV +0 на дату 07.12.2015г.

По результатам проверки установлено следующее.

08.12.2015 г. на телеканале 23 ТВК (REN-TV) в г. Сарапуле в период с 15 часов 00 минут по 16 часов 00 минут транслировалась следующая рекламная информация.

I. Рекламный блок №1 - федеральная реклама:

- 15.05.03-15.05.18 (15 секунд) – рекламный ролик творог «Домик в деревне»;
- 15.05.18-15.05.28 (10 секунд) – рекламный ролик лекарственное средство «Линекс Форте»;
- 15.05.28-15.05.49 (21 секунда) – рекламный ролик шампунь «Head & Shoulders»;
- 15.05.49-15.06.03 (14 секунд) – рекламный ролик «Активия термостатная»;
- 15.06.03-15.06.08 (5 секунд) – рекламный ролик игра «WarFace» на сервере mail.ru;
- 15.06.08-15.06.18 (10 секунд) – рекламный ролик крем «Лекарь»;
- 15.06.18-15.06.33 (15 секунд) – рекламный ролик напиток «Чудо детки»;
- 15.06.33-15.06.47 (14 секунд) – рекламный ролик ПАО «Мегафон».

II. Рекламный блок №2 – местная реклама совмещенная с федеральной рекламой;

- 15.06.53-15.07.13 (20 секунд) – рекламный ролик компания «Зеленая линия»;
- 15.07.13-15.07.36 (23 секунды) – рекламный ролик «Гостевой дом Горького, 45а»;
- 15.07.36-15.07.55 (19 секунд) – рекламный ролик «Пиццерия ЕЩЕ»;
- 15.07.55-15.08.08 (13 секунд) – рекламный ролик автомобильные вентиляторы «Leomax».

III. Реклама в виде всплывающего баннера с наложением на кадр:

- 15.08.05-15.18.55 (10 минут 50 секунд) – всплывающий баннер «Дом керамики».

IV. Рекламный блок №3 – федеральная реклама:

- 15.16.13-15.16.27 (14 секунд) – рекламный ролик творожок «Чудо»;
- 15.16.27-15.16.57 (30 секунд) – рекламный ролик сок «Добрый»;
- 15.16.57-15.17.07 (10 секунд) – рекламный ролик крем «Лекарь»;
- 15.17.07-15.17.17 (10 секунд) – рекламный ролик сок «Сады Придонья»;
- 15.17.17-15.17.37 (20 секунд) – рекламный ролик шоколад «TWIX»;
- 15.17.37-15.17.52 (15 секунд) – рекламный ролик напиток «Компот «Фруктовый сад»»;
- 15.17.52-15.18.11 (19 секунд) – рекламный ролик краска для волос «Color Sensation».

V. Рекламный блок №4 – местная реклама совмещенная с федеральной рекламой:

- 15.18.17-15.18.22 (5 секунд) – рекламный ролик магазин «Три сезона»;
- 15.18.22-15.18.27 (5 секунд) – рекламный ролик компания «Эксперт Сервис»;
- 15.18.27-15.25.33 (6 секунд) – рекламный ролик оптовая база «Богатырь»;
- 15.18.33-15.18.55 (22 секунды) – рекламный ролик торговый дом «Три сезона»;
- 15.18.55-15.19.16 (21 секунд) – рекламный ролик автомобильные вентиляторы «Leomax».

VI. Рекламный блок № 5 – федеральная реклама:

- 15.29.04-15.29.24 (20 секунд) – рекламный ролик шампунь «Fructis»;
- 15.29.24-15.29.34 (10 секунд) – рекламный ролик лекарственное средство «Синекод»;
- 15.29.34-15.29.44 (10 секунд) – рекламный ролик майонез «Мечта хозяйки»;
- 15.29.44-15.30.04 (20 секунд) – рекламный ролик корм для кошек «Perfect fit»;
- 15.30.04-15.30.19 (15 секунд) – рекламный ролик шоколад «Alpen Gold»;
- 15.30.19-15.30.34 (15 секунд) – рекламный ролик напиток «Компот «Фруктовый сад»»;

- 15.30.34-15.30.54 (20 секунд) – рекламный ролик шоколад «Picnic»;
- 15.30.54-15.31.14 (20 секунд) – рекламный ролик бритва «Braun»;
- 15.31.14-15.31.34 (20 секунд) – рекламный ролик жевательная резинка «Orbit white»;
- 15.31.34-15.31.49 (20 секунд) – рекламный ролик туалетная вода «Dolce&Gabbana»;
- 15.31.49-15.32.03 – рекламный ролик напитков «Чудо детки».

#### V. Реклама в виде всплывающего баннера с наложением на кадр:

- 15.49.58-15.50.08 (10 секунд) – всплывающий баннер «Дом керамики»;
- 15.50.08-15.50.19 (11 секунд) – всплывающий баннер магазин «Ветеран».

На основании части 3 статьи 14 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», общая продолжительность распространяемой в телепрограмме рекламы, прерывания телепрограммы рекламой (в том числе спонсорской рекламой) и совмещения рекламы с телепрограммой способом «бегущей строки» или иным способом ее наложения на кадр телепрограммы не может превышать пятнадцать процентов времени вещания в течение часа.

Общая продолжительность федеральной рекламы в период с 15 часов 00 минут до 16 часов 00 минут 08.12.2015г. составляет 435 секунд или 7 минут 15 секунд.

Общая продолжительность местной рекламы в период с 15 часов 00 минут до 16 часов 00 минут 08.12.2015г. составляет 771 секунд или 12 минут 51 секунда.

08.12.2015 г. в период с 15 часов 08 минут 05 секунд по 15 часов 18 минут 55 секунд (10 минут 50 секунд) в эфире телеканала 23 ТВК (REN-TV) в г. Сарепуле выходила реклама компании «Дом керамики» в виде всплывающего баннера с наложением на кадр. При этом рекламный блок №2 имеет продолжительность с 15 часов 06 минут 53 секунд по 15 часов 08 минут 08 секунд, рекламный блок №3 – с 15 часов 16 минут 13 секунд до 15 часов 18 минут 11 секунд, рекламный блок №4 – с 15 часов 18 минут 17 секунд до 15 часов 19 минут 16 секунд. Реклама компании «Дом керамики» в виде всплывающего баннера с наложением на кадр вышла в эфир сначала совместно с рекламным блоком №2 (3 секунды), затем совмещалась с видеофильмом «Одиннадцать друзей Оушена», который следовал за рекламным блоком №2 (08 минут 05 секунд). Затем реклама компании «Дом керамики» в виде всплывающего баннера с наложением на кадр совмещалась с рекламным блоком №3 (1 минута 58 секунд), и с заставкой телеканала (6 секунд). Затем реклама компании «Дом керамики» в виде всплывающего баннера с наложением на кадр совмещалась с рекламным блоком №4 (38 секунд). Исходя из изложенного, при расчете времени вещания рекламы в течение часа следует учитывать лишь период, в который реклама компании «Дом керамики» в виде всплывающего баннера с наложением на кадр совмещалась с видеофильмом (08 минута 05 секунд) и с заставкой телеканала (6 секунд), тогда как остальное время вещания -

3 секунды, 1 минута 58 секунд и 38 секунд - учтено при расчете продолжительности рекламных блоков №№ 2,3,4 соответственно.

Исходя из изложенного, продолжительность рекламы, транслируемой на телеканале 23ТВК (REN-TV) в г. Сарапуле 08.12.2015 г. период с 15 часов 00 минут по 16 часов 00 минут посредством наложения образов на кадр, а также отдельных рекламных роликов, составляет 1047 секунду или 17 минут 27 секунд (29,08%), что содержит признаки нарушения части 3 статьи 14 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

На основании части 7 статьи 38 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» рекламораспространитель несет ответственность за нарушение требований, установленных статьями 14 - 18 настоящего Федерального закона.

Лицензия на осуществление телевизионного вещания серии ТВ № 21929 от 26.09.2012г. предоставлена ООО «Центр-Сарапул» (адрес: 427433, Удмуртская Республика, г. Воткинск, ул. Орджоникидзе, 2, ИНН 1828017830, ОГРН 1081828001530).

Таким образом, в действиях ООО «Центр-Сарапул» по распространению рекламы на телеканале 23ТВК (REN-TV) г. Сарапуле 08.12.2015 г. в период времени с 15 часов 00 минут по 16 часов 00 минут имеются признаки нарушения части 3 статьи 14 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе».

На основании изложенного имеются основания для возбуждения в отношении общества с ограниченной ответственностью «Центр-Сарапул» (юридический адрес: 427433, Удмуртская Республика, г. Воткинск, ул. Орджоникидзе, 2; адрес осуществления деятельности: 427960, Удмуртская Республика, г. Сарапул, ул. Советская, 1Б, ИНН 1828017830, ОГРН 1081828001530) дела по признакам нарушения части 3 статьи 14 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» с привлечением к участию в деле в качестве заявителя Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Удмуртской Республике (адрес: 426069, г. Ижевск, ул. 5-я Подлесная, 12а).

На основании пункта 1) части 1 статьи 33, статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 20, 21 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбуждённых по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, пункта 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению дел, возбуждённых по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе», утвержденного Приказом ФАС России от 23.11.2012 № 711/12,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить производство по делу № ТГ 04-03/2016-22Р по признакам нарушения требований части 3 статьи 14 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

2. Признать лицами, участвующим в рассмотрении дела:

- заявитель – Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Удмуртской Республике (адрес: 426069, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. 5-я Подлесная, 12 А), обратившееся в Удмуртское УФАС России с заявлением;

- лицо, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе – **общество с ограниченной ответственностью «Центр-Сарапул»** (юридический адрес: 427433, Удмуртская Республика, г. Воткинск, ул. Орджоникидзе, 2; адрес осуществления деятельности: 427960, Удмуртская Республика, г. Сарапул, ул. Советская, 1Б, ИНН 1828017830, ОГРН 1081828001530);

3. Назначить дело № ТГ 04-03/2016-22Р к рассмотрению на **07 апреля 2016 года в 14 часов 00 минут** по адресу: Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Ухтомского, д. 24, зал заседаний.

Явка лиц, участвующих в деле, для участия в рассмотрении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (с документом, подтверждающим их полномочия), их представителей (с подлинной доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

4. Лицу, в отношении которого возбуждено производство по делу, - **ООО «Центр-Сарапул»** необходимо представить в адрес Удмуртского УФАС России следующие документы и сведения:

4.1 копии договоров на распространение рекламы 08.12.2015 г. в период времени с 15 часов 00 минут по 16 часов 00 минут (со всеми приложениями и дополнительными соглашениями к данным договорам);

4.2 копии актов выполненных работ по указанным договорам и письменное подтверждение произведенных между сторонами расчетов.

4.3 выписку из регистрационного журнала выходов рекламы 08.12.2015 г. в период времени с 15 часов 00 минут по 16 часов 00 минут;

4.4 письменно пояснения по обстоятельствам дела;

4.5 иные документы и сведения, которые будут способствовать рассмотрению дела по существу.

5. Заявитель - **Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Удмуртской Республике**, вправе представить в адрес Удмуртского УФАС России дополнительную информацию и сведения, подтверждающие наличие признаков нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в действиях ООО «Центр-Сарапул» при распространении рекламы на телеканале 23 ТВК (REN-TV) 08.12.2015 г. в период времени с 15 часов 00 минут по 16 часов 00 минут.

Документы и информация должны быть представлены в Удмуртское УФАС России **в срок до 17 марта 2016 года**.

Копии направляемых документов должны быть заверены и представлены с сопроводительным письмом со ссылкой на регистрационный номер и дату исходящего документа Удмуртского УФАС России.

В случае невозможности представления запрашиваемых документов, прошу в установленный срок уведомить об этом Управление в письменной форме с указанием причин.

Примечание: В соответствии с частью 6 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных законодательством о рекламе, а равно представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде либо представление недостоверных сведений (информации), влечет наложение административного штрафа.

Председатель Комиссии

<...>