

ЕШЕНИЕ

Дело №23-18.1

06 июня 2013г.

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – Сапунов Дмитрий Николаевич, заместитель руководителя Ставропольского УФАС России.

Члены Комиссии:

Яковлев Дмитрий Владимирович – начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России;

Томиленко Сергей Юрьевич – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России;

Радченко Прасковья Ивановна – государственный инспектор отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

При участии представителя ИП <***> – <***> (доверенность от 20.05.2013 года).

При участии ИП <***> и его представителя <***> (доверенность №1 от 30.05.2013 года).

При участии представителей Министерства транспорта Ставропольского края – <***> (доверенность от 03.06.2013 года) и <***> (доверенность от 10.01.2013 года).

Рассмотрев жалобы ИП <***> и ИП <***> на действия организатора открытого конкурса на право выполнения регулярных перевозок пассажиров и багажа по маршрутам межмуниципального сообщения в Ставропольском крае, проводимого Министерством транспорта Ставропольского края, объявленном в соответствии с приказом Министерства транспорта Ставропольского края от 30.01.2013 года №15-од, руководствуясь пунктами 16, 20, 23 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Ставропольского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ИП <***> (вх. №5390 от 24.05.2013 года). Из содержания жалобы следует, что ИП <***> является претендентом на участие в открытом конкурсе на право выполнения регулярных перевозок пассажиров и багажа по маршрутам межмуниципального сообщения в Ставропольском крае, проводимого Министерством транспорта Ставропольского края, объявленном в соответствии с приказом Министерства транспорта

Ставропольского края от 30.01.2013 года №15-од. Заявителем были поданы заявки на участие в конкурсе, по лотам №10, 66, 67 и 68. 30.04.2013 года заявитель не был допущен к участию, о чем на официальном сайте Министерства транспорта Ставропольского края (www.stavmintrans.ru) вывешен соответствующий список.

По мнению заявителя, конкурс проведен с нарушениями, а именно в нарушение пункта 23 раздела III Постановления Правительства Ставропольского края от 04.08.2010 года №256-п «О мерах по реализации Закона Ставропольского края «Об организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом в Ставропольском крае» в течении 10 дней со дня принятия решения об отказе заявителю не было направлено уведомление с мотивировкой отказа.

На основании вышеизложенного, заявитель просит приостановить торги и проверить законность решения министерства об отказе в допуске к участию.

Данная жалоба в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» принята к рассмотрению, информация о поступлении жалобы размещена на сайте www.stavropol.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы было назначено на 31.05.2013 года на 12 часов 00 минут.

Также в Ставропольское УФАС России поступила жалоба ИП <***> (вх. №5484 от 28.05.2013 года) на тот же конкурс. Заявитель считает, что конкурсная комиссия неправомерно отказала ему в допуске к осмотру автобусов, заявленных для участия в конкурсе по лотам №9 и №95 по причине отсутствия справки управления ГИБДД ГУВД по СК об отсутствии или наличии дорожно-транспортных происшествий с участием автобусов регистрационный знак К 130 УА и К 542 ХР соответственно, что противоречит требованиям Постановления Правительства Ставропольского края от 04.08.2010 года №256-п «О мерах по реализации Закона Ставропольского края «Об организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом в Ставропольском крае».

С учетом того, что жалобы ИП <***> и ИП <***> направлены на оспаривание действий конкурсной комиссии, созданной в соответствии с приказом Министерства транспорта Ставропольского края от 30.01.2013 года №15-од, то данные жалобы были объединены для совместного рассмотрения.

В связи непредставлением Министерством транспорта Ставропольского края материалов и сведений, предусмотренных частями 11, 12, 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.05.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрошенных уведомлениями о поступлении жалобы и предоставлении торгов, Определением от 31.05.2013 года №03/5431 рассмотрение жалоб было отложено на 03.06.2013 года на 15 часов 00 минут.

На рассмотрении жалоб ИП <***> и представитель ИП <***> поддержали доводы, изложенные в жалобах.

Представители Министерства транспорта Ставропольского края пояснили, что в соответствии с пунктом 19 Положения о проведении открытого конкурса на право выполнения регулярных перевозок пассажиров и багажа по маршрутам межмуниципального сообщения в Ставропольском крае, утвержденного

постановлением Правительства Ставропольского края от 04.08.2010 года №256-п «О мерах по реализации Закона Ставропольского края «Об организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом в Ставропольском крае» решение конкурсной комиссии о допуске (об отказе в допуске) претендентов к осмотру автобусов оформляется протоколом. Организатор обязан не позднее 5 дней после подписания соответствующего протокола: разместить на официальном сайте организатора в информационно-коммуникационной сети Интернет и официально опубликовать список претендентов, не допущенных к осмотру автобусов, а также направить претендентам, не допущенным к осмотру автобусов, уведомление с мотивировкой отказа. Протокол №2 от 30.04.2013 года заседания комиссии по проведению открытого конкурса на право выполнения регулярных перевозок пассажиров и багажа по маршрутам межмуниципального сообщения в Ставропольском крае о допуске (отказе в допуске) претендентов к осмотру автобусов был подписан членами комиссии 06.05.2013 года. Уведомление об отказе в допуске к осмотру автобусов по лотам №№10, 66, 67, 68 ИП <***> было отправлено 07.05.2013 года за №№02/6696, 02/6696/1, 02/6696/2 и 02/6696/3. 20.05.2013 года копии указанных уведомлений об отказе в допуске к осмотру автобусов ИП <***> также были выданы нарочно, о чем свидетельствует подпись перевозчика. По жалобе <***> пояснили, что в соответствии с пунктом 19 Положения конкурсная комиссия принимает решение об отказе претенденту в допуске к осмотру автобусов в случае, если к заявке не приложены документы, определенные пунктом 11 Положения. По результатам анализа заявок <***> было выявлено, что заявки по лотам №№9 и 95 не подкреплены всеми требуемыми документами, указанными в подпункте 2 пункта 11 Положения, а именно отсутствует справка управления государственной инспекции безопасности дорожного движения Главного управления внутренних дел по Ставропольскому краю (далее справка УГИБДД ГУВД по СК) об отсутствии или наличии дорожно-транспортных происшествий с участием автобуса регистрационный знак К130УА и К542ХР соответственно. Была представлена копия приказа Министерства от 28.05.2013 года №102 о/д о приостановлении конкурса во исполнение уведомления Ставропольского УФАС России от 28.05.2013 года №03/5271.

Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив имеющиеся материалы дела, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Отношения в области организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом в межмуниципальном сообщении на территории Ставропольского края и обеспечение удовлетворения потребностей населения в транспортных услугах, отвечающих требованиям безопасности дорожного движения, повышение культуры и качества транспортных услуг, обеспечение добросовестной конкуренции между перевозчиками, регламентируются Законом Ставропольского края от 08.02.2010 года №5-кз «Об организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом в Ставропольском крае».

В соответствии с частью 1 статьи 6 Закона Ставропольского края от 08.02.2010 года №5-кз предоставление перевозчику права выполнения регулярных перевозок пассажиров и багажа по маршрутам межмуниципального сообщения осуществляется по результатам открытого конкурса, проводимого

уполномоченным органом. Положение о проведении конкурса, состав конкурсной комиссии и положение о деятельности конкурсной комиссии утверждаются Правительством Ставропольского края (часть 8 статьи 6 Закона Ставропольского края от 08.02.2010 года №5-кз).

Порядок проведения данных конкурсов утвержден Постановлением Правительства Ставропольского края от 04.08.2010 года №256-п «О мерах по реализации Закона Ставропольского края «Об организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом в Ставропольском крае» (вместе с «Положением о проведении открытого конкурса на право выполнения регулярных перевозок пассажиров и багажа по маршрутам межмуниципального сообщения в Ставропольском крае», «Положением о деятельности конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право выполнения регулярных перевозок пассажиров и багажа по маршрутам межмуниципального сообщения в Ставропольском крае») (далее Положение).

Министерством транспорта Ставропольского края (далее Министерство) в соответствии с приказом Министерства от 30.01.2013 года №15-од объявлен конкурс на право выполнения регулярных перевозок пассажиров и багажа по маршрутам межмуниципального сообщения в Ставропольском крае (далее Конкурс). На конкурс выставлено 117 лотов. Конкурс проводится с 01.02.2013 года по 29.05.2013 года:

- Заявки принимаются с 01.02.2013 года по 04.03.2013 года;
- Вскрытие конвертов 05.03.2013 года;
- Заседание конкурсной комиссии по допуску претендентов к осмотру автобусов, заявленных ими для участия в конкурсе, по результатам рассмотрения заявок состоится 10.04.2013 года;
- Заседание конкурсной комиссии по определению участников конкурса (допуск претендентов к участию в конкурсе), подведению итогов и определению победителей конкурса состоится 29.05.2013 года.

В связи с многочисленными обращениями перевозчиков о невозможности получения справок из УГИБДД ГУВД по СК в установленные извещением сроки, приказом Министерства от 01.03.2013 года №34-од, в извещение о проведении Конкурса внесены изменения, в том числе:

- Срок приема заявок продлен до 04.04.2013 года;
- Дата вскрытия конвертов перенесена на 05.04.2013 года;
- Дата заседания конкурсной комиссии по допуску претендентов к осмотру автобусов, заявленных ими для участия в конкурсе, по результатам рассмотрения заявок перенесена на 30.04.2013 года.

В соответствии с частью 11 Положения для участия в конкурсе претенденты прилагают к заявке заверенные в установленном порядке копии следующих документов:

- 1) Лицензия на осуществление перевозок пассажиров автомобильным

транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек;

2) Справка УГИБДД ГУВД по СК об отсутствии или наличии дорожно-транспортных происшествий с участием автобусов претендента с указанием последствий дорожно-транспортных происшествий, об отсутствии или наличии вступивших в силу постановлений о назначении административного наказания за правонарушения в области дорожного движения в отношении водителей претендента, заявленных для участия в конкурсе, за год, предшествующий дню начала приема заявок на участие в конкурсе;

3) Лицензия на право осуществления медицинской деятельности по проведению предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей, а при выполнении данных работ сторонней организацией - аналогичные документы в отношении сторонней организации и соответствующий договор;

4) Справка Межрегионального территориального управления Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Северо-Кавказскому федеральному округу и (или) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных в сфере транспорта, осуществляющих деятельность на территории других субъектов Российской Федерации, в котором(ых) претендент получал лицензию Федеральной службы по надзору в сфере транспорта Министерства транспорта Российской Федерации об отсутствии или наличии нарушений лицензионных требований у претендента за год, предшествующий дню начала приема заявок на участие в конкурсе;

5) Утратил силу. – Постановление Правительства Ставропольского края от 11.01.2013 года №1-п;

6) Список водителей претендента, заявленных для осуществления регулярных перевозок по указанным в заявке лотам, водительские удостоверения, трудовые договоры с водителями и документы, подтверждающие наличие непрерывного трудового стажа не менее 3 последних лет в качестве водителя категории «D» (условие о подтверждении непрерывного трудового стажа применяется при участии в открытом конкурсе по маршрутам межмуниципального сообщения протяженностью более 50 км);

7) Перечень автобусов, заявляемых к осуществлению регулярных перевозок по лотам конкурса, их свидетельства о регистрации транспортных средств, паспорта транспортных средств и страховые полисы обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств;

8) Документы, подтверждающие наличие соответствующих установленным требованиям помещений и оборудования для технического обслуживания и ремонта транспортных средств или договор на выполнение технического обслуживания и ремонта транспортных средств со стороны (сторонними) организацией (организациями), отвечающей (отвечающими) указанным требованиям, в случае отсутствия соответствующих установленным требованиям помещений и оборудования, принадлежащих претенденту на праве собственности или на ином вещном праве, для технического обслуживания и ремонта транспортных средств;

9) Документы, подтверждающие наличие системы контроля технического

состояния транспортных средств и системы контроля за состоянием здоровья водителей, или договор на выполнение указанных работ со сторонними организациями;

10) Опись представленных документов.

Согласно части 19 Положения конкурсная комиссия рассматривает заявки и прилагаемые к ним документы на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации, законодательства Ставропольского края и условиям конкурса. По результатам рассмотрения заявок конкурсная комиссия принимает решение о допуске (об отказе в допуске) претендентов к осмотру автобусов, заявленных ими для участия в конкурсе (далее - автобусы).

Конкурсная комиссия принимает решение об отказе претенденту в допуске к осмотру автобусов в случае, если:

- Заявка не подписана претендентом;
- Заявка и представленные документы не прошиты, не скреплены печатью и (или) подписью претендента;
- К заявке не приложены документы, определенные пунктом настоящего Положения;
- Заявка не соответствует критериям лота, указанным в извещении о проведении конкурса;
- Документы, приложенные к заявке, содержат искаженные (недостоверные) сведения;
- Представленные вместе с заявкой документы содержат арифметическую или техническую ошибку, исправление которой меняет параметры заявки;
- В течение одного года, предшествующего дате опубликования извещения о проведении конкурса, с претендентом был расторгнут договор в связи с нарушением перевозчиком его условий;
- Претендент признан банкротом.

Решение конкурсной комиссии о допуске (об отказе в допуске) претендентов к осмотру автобусов оформляется протоколом. Организатор обязан не позднее 5 дней после подписания соответствующего протокола:

- Разместить на официальном сайте организатора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и официально опубликовать список претендентов, не допущенных к осмотру автобусов;
- Направить претендентам, не допущенным к осмотру автобусов, уведомление с мотивировкой отказа.

Согласно Протокола №1 от 05.04.2013 года заседания комиссии по проведению открытого конкурса на право выполнения регулярных перевозок пассажиров и багажа по маршрутам межмуниципального сообщения в Ставропольском крае для участия в конкурсе было подано 229 пакетов документов (заявок).

В соответствии с Протоколом №2 от 30.04.2013 года заседания комиссии по проведению открытого конкурса на право выполнения регулярных перевозок пассажиров и багажа по маршрутам межмуниципального сообщения в Ставропольском крае ИП <***> (лоты №№10, 66, 67, 68) и ИП <***> (лоты №№9, 95) было отказано в допуске к участию в Конкурсе.

Относительно жалобы ИП <***>. Комиссией установлено следующее.

ИП <***> поданы заявки на следующие лоты:

- Лот №10. Маршрут №732 «Ладовская Балка, АК – Ставрополь, АС-2»;
- Лот №66. Маршрут №688 «Красногвардейское, АС – Новоалександровск, АС»;
- Лот №67. Маршрут №636 «Ставрополь, АС-2 – Григорополисская»;
- Лот №68. Маршрут №817 «Ставрополь, АС-2 – Новомихайловское, АС».

Письма об отказе ИП <***> в допуске к участию в Конкурсе были направлены заявителю 07.05.2013 года (№№02-6696, 02-6696/1, 02-6696/2 и 02-6696/3), копии которых приобщены к материалам дела. Таким образом, ссылка ИП <***> на нарушение Министерством требований части 19 Положения опровергается имеющимися материалами дела.

Причиной отказа послужило отсутствие в заявке документов, подтверждающих наличие у водителей претендента непрерывного трудового стажа не менее 3-х последних лет в качестве водителя категории «D».

Заявки на участие в Конкурсе принимались в срок до 04.04.2013 года. К заявке ИП <***> была приложена копия трудовой книжки водителя претендента, в которой указано, что непрерывный трудовой стаж в качестве водителя категории «D» исчисляется с 10.04.2010 года. Представитель ИП <***> на заседании комиссии подтвердил данное обстоятельство.

Следовательно, заявки ИП <***> не содержали всех документов, предусмотренных пунктом 6 части 11 Положения, в связи с чем, на основании части 19 Положения, заявитель правомерно не был допущен к участию в Конкурсе.

Таким образом, комиссия Ставропольского УФАС России приходит к выводу, что жалоба ИП <***> необоснованна.

Относительно жалобы ИП <***>. Комиссией установлено следующее.

ИП <***>. поданы заявки на следующие лоты:

- Лот №9. Маршрут №777 «Курсавка, АС – Ставрополь, АС-1»,

Был заявлен следующий перечень автобусов:

№п/п	Марка, модель автобуса	Гос. рег. номер автобуса	Год выпуска	Дата постановки на учет МРЭО ГИБДД
1	ИВАНКО	17000000	2010	17.07.2010

1	Fiat DUCATO	К 170 ХО 26	2012	17.07.2012 года
2	ГАЗ 32212	К 130 УА 26	2013	16.01.2013 года
№п/п	Марка, модель автобуса	Гос. рег. номер автобуса	Год выпуска	Дата постановки на учет МРЭО ГИБДД

Из которых Fiat DUCATO (К 170 ХО 26) принадлежит ИП <***> на праве собственности, а ГАЗ 32212 (К 130 УА 26) на праве аренды. Договор аренды транспортного средства без экипажа был заключен с ИП <***> 01.03.2013 года, и копия договора аренды была приложена к заявке.

- Лот №95. Маршрут №611 «Янкуль – Невинномысск, АВ»,

Был заявлен следующий перечень автобусов:

№п/п	Марка, модель автобуса	Гос. рег. номер автобуса	Год выпуска	Дата постановки на учет МРЭО ГИБДД
1	ГАЗ 322132	К 260 РВ 26	2006	22.12.2006 года
2	ГАЗ 32212	К 542 ХР 26	2012	18.05.2012 года

Из которых ГАЗ 322132 (К 260 РВ 26) принадлежит ИП <***> на праве собственности, а ГАЗ 32212 (К 542 ХР 26) на праве аренды. Договор аренды транспортного средства без экипажа был заключен с ИП <***> 01.03.2013 года, и копия договора аренды была приложена к заявке.

ИП <***> к заявкам были приложены справки УГИБДД ГУВД по СК об отсутствии или наличии дорожно-транспортных происшествий с участием автобусов претендента (далее справка УГИБДД ГУВД по СК) только на собственные автобусы – Fiat DUCATO (К 170 ХО 26) и ГАЗ 322132 (К 260 РВ 26). Справок УГИБДД ГУВД по СК на арендованные автомобили – ГАЗ 32212 (К 130 УА 26) и ГАЗ 32212 (К 542 ХР 26) к заявкам приложено не было, так как, по мнению подателя жалобы, данные автобусы не использовались ИП <***> в предпринимательской деятельности по оказанию пассажирских перевозок.

На рассмотрении дела ИП <***> пояснил, что при устном обращении в УГИБДД ГУВД по СК ему было разъяснено, что справки об отсутствии ДТП с участием автобусов, зарегистрированных в 2013 году, за период с 01.01.2013 года по 01.02.2013 года, временно не выдаются. Председатель конкурсной комиссии, заместитель министра транспорта Ставропольского края Юрканов В. Ф. устно подтвердил данную информацию. Данное обстоятельство также подтверждается перепиской между Министерством и УГИБДД ГУВД по СК.

Письма об отказе ИП <***> в допуске к участию в Конкурсе были направлены заявителю 07.05.2013 года (№№02-6696 и 02-6696/1), копии которых приобщены к материалам дела. Таким образом, ссылка ИП <***> на нарушение Министерством требований части 19 Положения также опровергается имеющимися материалами дела.

Причиной отказа послужило отсутствие в заявке справки УГИБДД ГУВД по СК об

отсутствии или наличии дорожно-транспортных происшествий с участием автобусов претендента регистрационных знаков К 130 УА 26 и К 542 ХР 26.

Проанализировав причину отказа, комиссия Ставропольского УФАС России отмечает, что согласно части 2 Положения претендент на участие в конкурсе (далее претендент) - перевозчик, подавший заявку на участие в конкурсе.

Для участия в конкурсе претенденты прилагают к заявке заверенные в установленном порядке справку УГИБДД ГУВД по СК об отсутствии или наличии дорожно-транспортных происшествий с участием автобусов претендента с указанием последствий дорожно-транспортных происшествий, об отсутствии или наличии вступивших в силу постановлений о назначении административного наказания за правонарушения в области дорожного движения в отношении водителей претендента, заявленных для участия в конкурсе, за год, предшествующий дню начала приема заявок на участие в конкурсе (пункт 2 части 11 Положения), а также перечень автобусов, заявляемых к осуществлению регулярных перевозок по лотам конкурса, их свидетельства о регистрации транспортных средств, паспорта транспортных средств и страховые полисы обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (пункт 7 части 11 Положения).

На основании вышеизложенного, с учетом части 5 Положения (основной задачей конкурса является создание равных условий и возможностей для участников конкурса), комиссия Ставропольского УФАС России приходит к выводу, что справку УГИБДД ГУВД по СК претендент обязан прилагать к заявке по каждому автобусу, заявленному претендентом для осуществления регулярных перевозок, в независимости от права собственности на указанные автобусы.

Требование о необходимости приложения к заявке справки УГИБДД ГУВД по СК по арендованным автобусам, заявленными претендентами для осуществления регулярных перевозок, способствует исключению определенных действий перевозчиков, направленных на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречащих обычаям делового оборота, требованиям добросовестности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам – конкурентам, либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации (недобросовестная конкуренция).

Следовательно, заявки ИП <***> не содержали всех документов, предусмотренных пунктом 6 части 11 Положения, в связи с чем, на основании части 19 Положения, заявитель правомерно не был допущен к участию в Конкурсе.

Согласно части 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено несоответствие решений, принятых комиссией по проведению открытого конкурса на право выполнения регулярных перевозок пассажиров и багажа по маршрутам межмуниципального сообщения в Ставропольском крае, зафиксированных в Протоколе №2 от 30.04.2013 года, требованиям Положения, которое выражается в следующем.

В соответствии с Протоколом №2 от 30.04.2013 года конкурсная комиссия, рассмотрев обращения и заявления претендентов, приняла следующие решения:

1.2. Принять к сведению членов конкурсной комиссии и удовлетворить заявления <***> от 24.04.2013 года №№1183 и 1237 о приобщении к конкурсной заявке справки из УГИБДД ГУВД по СК.

1.3. Принять к сведению членов конкурсной комиссии и удовлетворить заявление ОАО «Светлоградское АТП» от 25.04.2013 года №1218 о приобщении к конкурсной заявке справки УГИБДД ГУВД по СК по лотам №№104, 110, 30, 31, 106, 105, 100, 111, 58, 112.

1.4. Принять к сведению членов конкурсной комиссии и удовлетворить заявление <***> от 22.04.2013 года №1151 о приобщении к конкурсной заявке справки УГИБДД ГУВД по СК по лотам №№45, 46, 94, 79.

1.5. Принять к сведению членов конкурсной комиссии и удовлетворить заявление <***> от 17.04.2013 года №4111 о приобщении к конкурсной заявке справки УГИБДД ГУВД по СК по лотам №№23, 30, 31, 104.

1.6. Принять к сведению членов конкурсной комиссии и удовлетворить заявление <***> от 05.04.2013 года №944 о приобщении к конкурсной заявке справки УГИБДД ГУВД по СК.

1.7. Принять к сведению членов конкурсной комиссии и удовлетворить заявление Толстовой Л. И. от 24.04.2013 года №1182 о приобщении к конкурсной заявке справки УГИБДД ГУВД по СК по лотам №№86, 88.

1.8. Принять к сведению членов конкурсной комиссии и удовлетворить заявление <***> от 08.04.2013 года №970 о приобщении к конкурсной заявке справки УГИБДД ГУВД по СК.

1.9. Принять к сведению членов конкурсной комиссии и удовлетворить заявление ОАО «Пятигорскавтокомсервис» от 24.04.2013 года №1187 о приобщении к конкурсной заявке справки УГИБДД ГУВД по СК.

1.10. Принять к сведению членов конкурсной комиссии и удовлетворить заявление ОАО «Предприятие 1564» от 23.04.2013 года №1167 о приобщении к конкурсной заявке справки УГИБДД ГУВД по СК по лотам №№3, 39, 25, 57.

1.11. Принять к сведению членов конкурсной комиссии и удовлетворить заявление ООО «СтавТехИнвест» от 12.04.2013 года №1045 о приобщении к конкурсной заявке справки УГИБДД ГУВД по СК.

1.12. Принять к сведению членов конкурсной комиссии и отказать в удовлетворении заявления Дроботенко от 04.04.2013 года №941 о приобщении к конкурсной заявке справки УГИБДД ГУВД по СК; договор аренды с <***>; паспорт

транспортного средства и свидетельство о регистрации транспортного средства на Луидор 223602 г/н В 838 ОТ 2012 г/в; свидетельство о регистрации транспортного средства на ГАЗ-322132 г/н В 573 ОХ 2009 г/в, всего на 19 листах.

1.13. По запросу членов конкурсной комиссии принять заявление <***> от 25.04.2013 года №1197 по подтверждению трудового стажа водителей.

1.14. Отказать в удовлетворении заявления <***> от 05.04.2013 года №945 о приобщении трудовой книжки на водителя на 32 лот.

1.15. Отказать в удовлетворении заявления <***> от 11.04.2013 года №986 о приобщении к конкурсной заявке договор аренды на автобус Фиат-Дукато г/н У 933 СА.

Комиссией Ставропольского УФАС России проанализирована и принята во внимание переписка между Министерством и УГИБДД ГУВД по СК, хронология событий которой следующая.

- 25.02.2013 года Министерство (письмо №02-2199), в связи с многочисленными обращениями претендентов, сталкивающимися со сложностями в получении справок, просит УГИБДД ГУВД по СК оказать содействие в ускорении процедуры выдачи указанных справок.

- 11.03.2013 года УГИБДД ГУВД по СК (письмо №16/1-2255) сообщило Министерству о выделении сотрудников, на которых возложена обязанность по оперативной подготовке и выдаче указанных справок.

- 25.03.2013 года УГИБДД ГУВД по СК (письмо №16/1-2820) сообщило Министерству о том, что возможность получения указанных справок за период с 01.01.2013 года по 01.02.2013 года временно отсутствует, в связи с внедрением новой системы Государственного статистического учета ДТП и заменой программного обеспечения.

- 01.04.2013 года УГИБДД ГУВД по СК (письмо №16/1-3041) сообщило Министерству о том, что с 01.01.2013 года имеется возможность получения указанных справок за период с 01.01.2013 года по 01.02.2013 года. Данное письмо было получено Министерством 11.04.2013 года (вх. №991).

Таким образом, после окончания срока приема заявок (04.04.2013 года) и составления Протокола №1 вскрытия конвертов (05.04.2013 года) многие претенденты продолжали доносить недостающие документы к своим заявкам, в связи с чем были признаны участниками конкурса. На рассмотрении дела Председатель конкурсной комиссии, заместитель министра транспорта Ставропольского края <***> также устно подтвердил данное обстоятельство, обосновывая его желанием Министерства «пойти на встречу» перевозчикам. Информация о том, что Министерством принято решение о возможности донести недостающие документы к своим заявкам, не была доведена до сведения не только претендентов, но потенциальных участников конкурса. Комиссии Ставропольского УФАС России не представлено ни одного документа о принятом решении. Отсутствует приказ Министерства, информация отсутствует на официальном сайте Министерства или извещение в каком-либо печатном издании. В Протоколе №2 от 30.04.2013 года зафиксировано, что недостающие документы

некоторых претендентов приняты к сведению членов комиссии, а другим претендентам отказано. При этом, ни в одном документе не прописано и не зафиксированы обоснования, на основании которых заявления одних претендентов приняты, а другим отказано. Данные действия Министерства нарушили права перевозчиков, которые зная о трудностях при получении справок УГИБДД ГУВД по СК, и не располагая информацией о возможности донести недостающие документы после окончания срока приема заявок, приняли решение не подавать заявки на участие в конкурсе или отзывали свою заявку.

Данные действия конкурсной комиссии является прямым нарушением требований Положения, так как отсутствие в заявке полного комплекта документов, предусмотренного частью 11 Положения, является безусловным основанием для отклонения заявок данных претендентов. Многие заявки претендентов были отклонены по причине отсутствия справок УГИБДД ГУВД по СК, а некоторые перевозчики могли отказаться от подачи заявки на участие в Конкурсе в связи с проблемами при получении УГИБДД ГУВД по СК.

На заседании комиссии Председатель конкурсной комиссии, заместитель министра транспорта Ставропольского края <***> пояснил, что комиссией Минтранса было принято решение допускать заявки претендентов, предложивших автобусы, зарегистрированные в 2013 году, без справки УГИБДД ГУВД по СК и заявка ИП <***> по лоту №9 была отклонена ошибочно. В то же время Председатель конкурсной комиссии <***> не смог предоставить пояснения почему данное решение комиссии о возможном принятии заявок без справки УГИБДД ГУВД по СК по автобусам, зарегистрированным в 2013 году, не была нигде опубликована и доведена до участников конкурса. Конкурсная документация и Положение не содержит запретов на участие в конкурсе автобусов, зарегистрированных в 2013 года. Отсутствие указанной информации создает неравные условия для претендентов и потенциальных участников конкурса.

Согласно пунктов 2, 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе к созданию участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом, а также нарушению порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок.

Следовательно, Комиссия приходит к выводу, что в действиях Министерства транспорта Ставропольского края имеет место факт нарушения пунктов 2, 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в проведении открытого конкурса на право выполнения регулярных перевозок пассажиров и багажа по маршрутам межмуниципального сообщения в Ставропольском крае, объявленном в соответствии с приказом Министерства транспорта Ставропольского края от 30.01.2013 года №15-од, с нарушением требований Постановления Правительства Ставропольского края от 04.08.2010 года №256-п «О мерах по реализации Закона Ставропольского края «Об организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом в Ставропольском крае».

Таким образом, жалоба ИП <***> частично обоснованна.

В связи с вышеизложенными фактами, Комиссия приходит к выводу, что итоги открытого конкурса на право выполнения регулярных перевозок пассажиров и багажа по маршрутам межмуниципального сообщения в Ставропольском крае, проводимого Министерством транспорта Ставропольского края, объявленном в соответствии с приказом Министерства транспорта Ставропольского края от 30.01.2013 года №15-од, подлежат аннулированию.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 17, частями 18, 20, 23 статьи 18.1 и статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

- 1) Признать жалобу ИП <***> на действия Министерства транспорта Ставропольского края, в части нарушения порядка направления претендентам, не допущенным к осмотру автобусов, уведомления с мотивировкой отказа – необоснованной.
- 2) Признать жалобу ИП <***> на действия Министерства транспорта Ставропольского края, в части необоснованного отказа заявителю в допуске к осмотру автобусов – частично обоснованной.
- 3) Признать в действиях Министерства транспорта Ставропольского края по организации и проведению открытого конкурса на право выполнения регулярных перевозок пассажиров и багажа по маршрутам межмуниципального сообщения в Ставропольском крае, объявленном в соответствии с приказом Министерства транспорта Ставропольского края от 30.01.2013 года №15-од, факт нарушения требований Постановления Правительства Ставропольского края от 04.08.2010 года №256-п «О мерах по реализации Закона Ставропольского края «Об организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом в Ставропольском крае».
- 4) Выдать обязательное для исполнения предписание – аннулировать торги на право выполнения регулярных перевозок пассажиров и багажа по маршрутам межмуниципального сообщения в Ставропольском крае, объявленном в соответствии с приказом Министерства транспорта Ставропольского края от 30.01.2013 года №15-од. Конкурс провести повторно.

В соответствии с пунктом 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.