

РЕШЕНИЕ № 04/13 - 14

4 апреля 2014 года
г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

(К...) - заместителя руководителя управления, председателя комиссии;

(С...) - начальника отдела защиты конкуренции, члена комиссии;

(А...) - ведущего специалиста- эксперта отдела защиты конкуренции, члена комиссии;

(М...) - эксперта отдела защиты конкуренции, члена комиссии,

при участии:

от ОАО «Омскэлектро» -(Н...) (доверенность);

гр.(П...) (паспорт),

рассмотрев в заседании 27 марта, 3 апреля 2014г. дело, возбужденное приказом Омского УФАС России от 28 февраля 2014 года № 36 по признакам нарушения сетевой организацией ОАО «Омскэлектро» (644027, г.Омск, ул. Л.Чайкиной) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о конкуренции), выразившегося в ущемлении интересов гр.(П...) при осуществлении ОАО «Омскэлектро» (далее - Омскэлектро) технологического присоединения энергопринимающего устройства гаражного бокса, путем нарушения требований [Правил](#) технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004г. № 861 (далее – Правила 861)

УСТАНОВИЛА:

Дело № 04/13-14 возбуждено на основании материалов заявления гр.(П...) о злоупотреблении доминирующим положением сетевой организацией Омскэлектро при осуществлении процедуры технологического присоединения энергопринимающего устройства гаражного бокса (ул.20 лет РККА – ул.8-я Линия) к электрическим сетям Омскэлектро по договору о технологическом присоединении

от 24.05.2013 № 10804/13.

Материалы заявления свидетельствуют о том, что между Омскэлектро и гр.(П...) был заключен договор на технологическое присоединение энергопринимающего устройства гаражного бокса со сроком исполнения 6 месяцев со дня заключения договора (п.5 договора). Датой заключения договора № 10804/13 является 14.06.2013г. - дата поступления подписанного гр.(П...) экземпляра договора № 10804/13 в Омскэлектро. К договору прилагались технические условия от 24.05.2013г. № ТУ 10804/13, пунктом 11 которых определены мероприятия, подлежащие выполнению гр.(П...), в том числе ряд мероприятий, по мнению гр.(П...) не предусмотренных Правилами 861:

п.11.1. строительство ЛЭП-0,4 кВ от опоры № 11 ВЛ-0,4 кВ ТП-4398 до ВРУ гаража;

п 11.4 рабочий проект электроснабжения до начала производства электромонтажных работ направить на согласование в Омскэлектро;

п.11.5 проектные, строительные, монтажные и пусконаладочные работы по выданным техническим условиям, выполняет за свой счет, из своих материалов и оборудования специализированными организациями, имеющими действующие лицензии.

Уведомления о несоответствии договора № 10804/13 и прилагаемых к договору технических условий № ТУ 10804/13 (далее – ТУ) требованиям Правил 861 и требованию об их приведении в соответствие гр.(П...) неоднократно направлялись в Омскэлектро (вх. от 17.06.2013г. № 8220, вх. от 09.08.2013г. № 11681, вх. от 12.09.2013г. № 13843).

Требование гр.(П...) об исключении из круга его обязанностей мероприятий по строительству электросетевых объектов за границами его участка - строительство ЛЭП-0,4 кВ от опоры № 11 ВЛ-0,4 кВ ТП-4398 до ВРУ гаража было удовлетворено Омскэлектро путем внесения 23.07.2013г. изменений в ТУ и возложении обязанности по строительству данного электросетевого объекта на Омскэлектро, остальные требования ТУ оставлены Омскэлектро в прежней редакции.

На основании изменений ТУ в части перераспределения обязанностей, внесенных 23.07.2013г., дополнительным соглашением от 23.07.2013г. к договору № 10804/13 был установлен новый срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающего устройства гаражного бокса гр.(П...) - 23.01.2014г.

Правилами 861 установлен следующий порядок осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно.

Для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя (п.8 Правил 861)

В заявке, направляемой заявителем должны быть указаны сведения по п.14, п.9 Правил 861:

а) фамилия, имя и отчество заявителя, серия <...> номер и дата выдачи паспорта

или иного документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации;

б) место жительства заявителя;

в) сведения, предусмотренные [подпунктами «б», «и», «л» пункта 9](#) Правил 861:

«б» наименование и место нахождения энергопринимающих устройств, которые не обходимо присоединить к электрическим сетям сетевой организации;

«и» сроки проектирования и поэтапного введения в эксплуатацию энергопринимающих устройств (в том числе по этапам и очередям);

«л» наименование организации - субъекта розничного рынка, с которым заявитель намеревается заключить договор, обеспечивающий продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке;

г) запрашиваемая максимальная мощность энергопринимающих устройств заявителя.

При этом сетевая организация не вправе требовать представления сведений и документов, не предусмотренных Правилами 861, а заявитель не обязан представлять сведения и документы, не предусмотренные Правилами 861 (п.11 Правил 861).

Согласно пункту 25(1) Правил 861 в технических условиях для заявителей - физических лиц максимальная присоединяемая мощность которых составляет до 15 кВт включительно должны быть указаны:

а) точки присоединения, которые не могут располагаться далее 25 метров от границы участка, на котором располагаются (будут располагаться) присоединяемые объекты заявителя;

а(1)) максимальная мощность в соответствии с заявкой и ее распределение по каждой точке присоединения к объектам электросетевого хозяйства;

б) обоснованные требования к усилению существующей электрической сети в связи с присоединением новых мощностей (строительство новых линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, замена или увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств, модернизация оборудования, реконструкция объектов электросетевого хозяйства, установка устройств регулирования напряжения для обеспечения надежности и качества электрической энергии), обязательные для исполнения сетевой организацией за счет ее средств;

в) требования к приборам учета электрической энергии (мощности), устройствам релейной защиты и устройствам, обеспечивающим контроль величины максимальной мощности;

г) распределение обязанностей между сторонами по исполнению технических условий (мероприятия по технологическому присоединению в пределах границ участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, осуществляются заявителем, а мероприятия по технологическому присоединению

до границы участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, включая урегулирование отношений с иными лицами, осуществляются сетевой организацией).

Правилами 861 установлен порядок действий заявителя и сетевой организации при несогласии заявителя с представленным сетевой организацией проектом договора и (или) несоответствия его Правилам 861.

В случае несогласия с представленным сетевой организацией проектом договора и (или) несоответствия его Правилам 861 заявитель вправе в течение 30 дней со дня получения подписанного сетевой организацией проекта договора и технических условий направить сетевой организации мотивированный отказ от подписания проекта договора с предложением об изменении представленного проекта договора и требованием о приведении его в соответствие с Правилами 861, а сетевая организация обязана привести проект договора в соответствие с Правилами 861 в течение 5 рабочих дней с даты получения такого требования и представить заявителю новую редакцию проекта договора для подписания, а также технические условия как неотъемлемое приложение к договору (п.15 Правил 861).

При этом [Правилами 861](#) не предусмотрена возможность продления срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению, поскольку [абзац 2 подпункта б\) пункта 16](#) Правил 861 носит императивный характер и не может быть изменен по соглашению сторон.

По вопросу разработки заявителем проектной документации в границах его земельного участка п.18(5) Правил 861 установлено, что заявитель, максимальная мощность энергопринимающих устройств которого составляет менее 150 кВт, вправе в инициативном порядке представить в сетевую организацию разработанную им в соответствии с [подпунктом «в» пункта 18](#) Правил 861 проектную документацию на подтверждение ее соответствия техническим условиям, при этом п.19 Правил 861 запрещено навязывать заявителю услуги и обязательства, не предусмотренные Правилами. 861.

В нарушение названных требований Правил 861 Омскэлектро:

- дополнительным соглашением от 23.07.2013г. к договору № 10804/13 установлен новый срок исполнения обязательств, тем самым Омскэлектро самовольно увеличен императивно установленный [абзацем 2 подпункта «б» пункта 16](#) Правил 861 6-и месячный срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающего устройства гаражного бокса гр.(П...);

- требование гр.(П...) от 17.06.2013г. (вх. № 8220) о приведении требований ТУ в соответствие с п.16.3 Правил 861 выполнено Омскэлектро 23.07.2013г. – в течение 38 дней, при установленном 5-и дневном сроке изменения требований;

- в ТУ включены требования по пункту 11.4, обязывающее гр.(П...) разработать рабочий проект электроснабжения гаражного бокса и до начала производства электромонтажных работ направить его на согласование в Омскэлектро, в то время как пунктом 18(5) Правил 861 определен инициативный порядок представления его в сетевую организацию, а пунктом 25(1) Правил 861 данное требование не подлежит включению в технические условия технологического

присоединения для заявителей присоединяемой мощностью до 15 кВт;

- в ТУ № ТУ 10804/13 включены также требования по пункту 11.5, содержащие указания по проведению проектных, строительных, монтажных, пусконаладочных работ специализированными организациями, имеющими лицензии, включение которых в технические условия не допускается.

Одним из завершающих этапов технологического присоединения является осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств заявителя, включая вводные распределительные устройства, который должен осуществляться сетевой организацией с участием заявителя), с выдачей акта осмотра (обследования) энергопринимающих устройств заявителя (подпункт «е» пункта 18 Правил 861).

Срок проведения осмотра (обследования) Омскэлектро установлен пунктом 6 договора от 24.05.2013г. № 10804/13 – в течение 10 рабочих дней со дня уведомления заявителем сетевой организации.

По окончании выполнения мероприятий технологического присоединения, определенных ТУ № ТУ 10804/13 от 24.05.2013г. (в редакции изменений от 23.07.2013г.), гр.(П...) трижды направлял уведомления в Омскэлектро о выполнении им технических условий и необходимости осуществления осмотра в порядке подпункта «е» пункта 18 Правил 861 (вх. от 07.11.2013г. № 4862, вх. от 18.12.2013г. № 6469, вх. от 27.12.2013г. № 6775).

Осмотр энергопринимающего устройства гр.(П...) произведен Омскэлектро только 16.01.2014г. По результатам осмотра составлен Акт № Ю-30 от 16.01.2014г. осмотра электроустановки физического лица, используемого в бытовых целях (утвержден главным инженером 23.01.2014г.), который содержит указания на выявленные нарушения со ссылкой на требования Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей (утверждены Приказом Минэнерго РФ от 13.01.2003 № 6):

- не разработан технический проект электроснабжения гаража;

- не выполнены электромонтажные работы, согласно выданных ТУ № 10804/13 от 24.05.2013г.- не смонтирована линия от опоры № 11 ВЛИ-0,4 кВ до ВРУ гаража;

- не предъявлены протоколы проведения лабораторных испытаний электрооборудования гаража – ВРУ – 0,4 кВ, заземляющее устройство смонтировано в гараже;

- не оформлен акт разграничения по балансовой принадлежности сетей с Омскэлектро.

По результатам осмотра, на основании указанных в Акте № Ю-30 от 16.01.2014г. нарушений Омскэлектро сделано заключение о несоответствии электроустановки гаражного бокса гр.(П...) ТУ, требованиям проектной документации, установленным требованиям безопасности и об отказе в осуществлении присоединения к электрическим сетям Омскэлектро.

Выводы Омскэлектро, содержащиеся в Акте № Ю-30 от 16.01.2014г., не основаны на требованиях действующего законодательства.

Подпунктом «е» пункта 18 Правил 861 установлена обязанность проведения осмотра сетевой организацией с участием заявителя присоединяемых энергопринимающих устройств заявителя, включая вводные распределительные устройства, обязанность заявителя предоставлять какие-либо документы, в том числе истребованные Омскэлектро при осмотре энергопринимающего устройства гаражного бокса гр.(П...), Правилами 861 не предусмотрена, более того – пунктом 19 Правил 861 запрещено навязывать заявителю услуги и обязательства, не предусмотренные Правилами 861, а Акты разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, разграничения эксплуатационной ответственности сторон, об осуществлении технологического присоединения составляются по окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению (п.19 Правил 861).

Кроме того, в качестве одного из оснований для отказа в присоединении к электрическим сетям указано нарушение - не смонтирована гр.(П...) линия от опоры № 11 ВЛИ-0,4 кВ до ВРУ гаража, строительство которой, согласно изменениям от 23.07.2013г. в технические условия № ТУ 10804/13, возложено на Омскэлектро и которая оставалась не построенной Омскэлектро по состоянию на день проведения осмотра – 16.01.2014г.

Включение в ТУ № ТУ 10804/13 спорных условий Омскэлектро обосновывает (исх. от 25.02.2014г. № 10-01-08/1616) требованиями Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных Приказом Минэнерго РФ от 13.01.2003 № 6 (далее - ПТЭЭП), и Порядком организации работ по выдаче разрешений на допуск в эксплуатацию энергоустановок, утвержденным Приказом от 7 апреля 2008г. № 212 Ростехнадзора РФ (исх. от 07.11.2013г. № 09-12/12803).

Применение Омскэлектро требований указанных нормативных актов в отношении заявителей - физических лиц, осуществляющих технологическое присоединение к электрическим сетям напряжением 0,4 кВ энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно, недопустимо, поскольку ПТЭЭП распространяются на граждан - владельцев электроустановок напряжением выше 1000 В, а требования Порядка являются обязательными для должностных лиц центрального аппарата Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальных органов, на которых возлагаются обязанности по организации и осуществлению государственного энергетического надзора.

Таким образом, при осуществлении Омскэлектро процедуры технологического присоединения энергопринимающего устройства гаражного бокса (ул.20 лет РККА – ул.8-я Линия) к электрическим сетям Омскэлектро по договору о технологическом присоединении от 24.05.2013 № 10804/13 усматривается нарушение следующих требований Правил 861:

[абзаца 2 подпункта «б» пункта 16;](#)

пункта 16.3;

подпункта «е» пункта 18;

пункта 19;

пункта 18(5); пункта 25(1),

кроме того применяются требования ПТЭЭП не подлежащие применению к категории потребителей с мощностью потребляемого устройства до 15 кВт и напряжением 0,4 кВ.

Действиями Омскэлектро, совершенными в нарушение требований Правил 861, ПТЭЭП, ущемляются интересы гр.(П...)

В процессе рассмотрения дела 27.03.2014г., после ознакомления с материалами дела, представителем Омскэлектро было заявлено ходатайство о перерыве в рассмотрении дела для возможности добровольного устранения нарушений требований Правил 861, допущенных Омскэлектро при осуществлении процедуры технологического присоединения энергопринимающего устройства гаражного бокса гр.(П...).

В заседании 03.04.2014г. представитель Омскэлектро уведомил Комиссию о завершении 02.04.2014г. процедуры технологического присоединения энергопринимающего устройства гаражного бокса гр.(П...):

Омскэлектро осуществлено фактическое присоединение энергопринимающего устройства гаражного бокса гр.(П...) к электрическим сетям Омскэлектро;

осуществлена подача напряжения на энергопринимающее устройства гаражного бокса гр.(П...);

составлены Акты: Акт о выполнении технических условий, Акт № 4000018277 разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, эксплуатационной ответственности сторон, Акт технической проверки прибора учета.

Копии Актов представлены в материалы дела.

Заявитель гр.(П...) информацию о завершении 02.04.2014г. процедуры технологического присоединения энергопринимающего устройства гаражного бокса и подачу напряжения подтвердил.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» деятельность на рынке услуг по передаче электрической энергии отнесена к числу сфер деятельности субъектов естественной монополии, в силу указанного Закона ОАО «Омскэлектро» является субъектом естественной монополии на рынке услуг по передаче электрической энергии, в связи с чем деятельность ОАО «Омскэлектро» подпадает также под ограничения Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», действия которого распространяются на отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности.

По основаниям части 5 статьи 5 Федерального закона «О защите конкуренции» ОАО «Омскэлектро» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в границах г.Омска, охваченной присоединенными электрическими сетями ОАО «Омскэлектро».

Таким образом, Комиссией Омского УФАС России в процессе рассмотрения дела установлено:

- нарушение сетевой организацией ОАО «Омскэлектро» требований по пунктам 16, 16.3, 18, 18(5), 19, 25(1) Правил 861;

- ущемление интересов гр.(П...) допущенными Омскэлектро нарушениями Правил 861;

- фактическое выполнение Омскэлектро работ по договору от 24.05.2013 № 10804/13
- присоединение энергопринимающего устройства гаражного бокса гр.(П...) к электрическим сетям ОАО «Омскэлектро» и подачи напряжения на его энергопринимающее устройство;

- доминирующее положение сетевой организации ОАО «Омскэлектро» на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в границах г.Омска, охваченной присоединенными электрическими сетями ОАО «Омскэлектро».

Частью 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Учитывая наличие допущенных занимающим доминирующее положение ОАО «Омскэлектро» нарушений Правил 861 при осуществлении процедуры технологического присоединения энергопринимающего устройства гаражного бокса гр.(П...), а также фактическое выполнение Омскэлектро работ по договору от 24.05.2013 № 10804/13 - присоединение энергопринимающего устройства гаражного бокса гр.(П..) к электрическим сетям ОАО «Омскэлектро» и подачи напряжения на энергопринимающее устройство гр.(П...), руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 49, Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. На основании статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», части 5 статьи 5 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признать ОАО «Омскэлектро» занимающим доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии границах г.Омска, охваченной присоединенными электрическими сетями ОАО «Омскэлектро».

2. Признать ОАО «Омскэлектро» виновным в нарушении части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в ущемлении интересов гр.(П...), заключившего договор на технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям ОАО «Омскэлектро» от 24.05.2013 № 10804/13, путем неисполнения требований пунктов: 16, 16.3, 18, 18(5), 19, 25(1) Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам,

к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2004 № 861.

3. Предписание ОАО «Омскэлектро» не выдавать в связи с фактическим присоединением энергопринимающего устройства гаражного бокса гр.(П...) к электрическим сетям ОАО «Омскэлектро» и подачи напряжения на энергопринимающее устройство гр.(П...)

4. Материалы дела № 04/13-14 передать уполномоченному должностному лицу Омского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении ОАО «Омскэлектро» по признакам нарушения статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии
подпись)

(Ф.и.о.,

Члены Комиссии

(Ф.и.о., подписи)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.