РЕШЕНИЕ

ПО ЖАЛОБЕ № 010/01/18.1-637/2022

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «10» октября 2022 года

Решение в полном объеме изготовлено «12» октября 2022 года

писсия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике зелия (далее – Комиссия Карельского УФАС России) в составе:

аместитель руководителя управления-начальник отдела контроля органов сти и закупок, заместитель председателя Комиссии;

аместитель начальника отдела контроля органов власти и закупок, член писсии;

чавный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок, член иссии;

смотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135«О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)
лобу ООО «Евролес» на действия комиссии организатора торгов –
нистерства природных ресурсов и экологии Республики Карелия при
эведении конкурса на право заключения договора аренды лесного участка
осуществления заготовки древесины (извещение №291221/1013648/02),

участии в режиме видео-конференц-связи: представителя Заявителя –,
 эдставителей Организатора торгов –, полномочия представителей
 ,тверждены,

УСТАНОВИЛА:

официальном сайте www.torgi.gov.ru Министерством природных ресурсов и логии Республики Карелия (далее также Министерство, организатор торгов) вмещено извещение №291221/1013648/02 от 29.12.2021 о проведении конкурса право заключения договора аренды лесного участка на срок 25 лет для ществления заготовки древесины.

эной участок площадью 29830 га расположен в кварталах №№ 112-114,133-,148-155,162-168,179-180,191-192 Пяозерского участкового лесничества нгозерского лесничества по лесоустройству) Лоухского лесничества экского муниципального района Республики Карелия (кадастровый номер ного участка 10:18:0000000:7728).

эк подачи заявок установлен с 10.01.2022 по 09.03.2022. Форма заявки и трукция по ее заполнению представлены на сайте www.torgi.gov.ru.

ласно указанному в извещении порядку приема заявок, к заявке ілагаются:

экументы, содержащие технические характеристики и параметры объектов эокой переработки древесины и обоснование потребности в дополнительном эеме заготовки древесины определенного видового (породного) и этиментного состава в целях обеспечения сырьем указанных объектов в этветствии с требованиями к содержанию документов, утвержденными яказом Минприроды России от 29.06.2018 № 303;

крытый конверт, содержащий конкурсные предложения заявителя.

истечении сроков предоставления заявок на участие в конкурсе конкурсная иссия рассматривает поступившие заявки на соответствие требованиям курсной документации, проверяет наличие необходимых документов и явильность их оформления, определяет участников конкурса.

саз в допуске к участию в конкурсе допускается по основаниям, речисленным в части 21 статьи 80.1 Лесного кодекса Российской Федерации лее – ЛК РФ).

курс проводится путем оценки конкурсных предложений участников конкурса соответствии с Правилами оценки конкурсных предложений участников курса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося осударственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины, эржденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.2019 № 241.

ласно протоколу заседания комиссии по проведению открытого конкурса от 13.2022 на участие в конкурсе поступило 3 заявки (ООО «Северный лес», ООО эолес», ООО «ВУДМАРТ»), все заявители не допущены к участию в конкурсе.

ласно протоколу о результатах конкурса от 17.03.2022, конкурс признан остоявшимся в связи с отсутствием допущенных к конкурсу участников.

результатам рассмотрения жалобы ООО «Евролес» решением комиссии эельского УФАС России от 14.04.2022 №010/01/18.1-212/2022 в действиях иссии организатора торгов было установлено нарушение части 21 статьи 80.1 ЭФ, выразившееся в отказе ООО «Евролес» в допуске к участию в конкурсе.

целях устранения нарушения порядка организации и проведения торгов нистерству было выдано предписание от 14.04.2022 №010/01/18.1-212/2022 об ене протоколов конкурсной комиссии, повторном рассмотрении заявок на стие в конкурсе и дальнейшем проведении процедуры торгов в соответствии ребованиями ЛК РФ.

зением Арбитражного суда Республики Карелия от 04.08.2022 по делу A26-5/2022 Министерству было отказано в признании недействительными решения редписания от 14.04.2022.

четом решения Комиссии Карельского УФАС России от 14.04.2022 №010/01/18.1-/2022, в соответствии с решением Арбитражного суда Республики Карелия от 18.2022 по делу А26-4155/2022, комиссия организатора торгов 07.09.2022 торно рассмотрела заявки на участие в конкурсе.

гласно протоколу заседания комиссии по проведению открытого конкурса от 19.2022 заявители ООО «Северный лес» и ООО «ВУДМАРТ» не допущены к стию в конкурсе. На основании части 9 статьи 80.2 ЛК РФ конкурс признан остоявшимся.

ласно протоколу заседания комиссии по проведению открытого конкурса от 19.2022 ООО «Евролес» отказано в заключении договора аренды лесного стка, в связи с несоответствием требованиям, указанным в статье 80.2 ЛК РФ, (ритериях (утв. постановлением Правительства от 07.03.2019 №241) и в курсной документации.

согласившись с решением конкурсной комиссии, ООО «Евролес» повторно каловало ее действия в Карельское УФАС России.

указывает заявитель в своей жалобе, нарушение выразилось в боснованном отклонении конкурсного предложения общества и отказе от лючения с ним договора аренды.

основании уведомления от 22.09.2022 № 010/01/18.1-637/2022/3517 организатор гов представил пояснения по доводам жалобы, считает ее необоснованной. толнительно на заседании Комиссии Карельского УФАС России эдставитель организатора торгов указал, что в силу части 2 статьи 17.1 гона о защите конкуренции жалоба не подлежит рассмотрению в имонопольном органе.

основании части 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции срок принятия цения по жалобе был продлен однократно.

:лушав пояснения представителей Заявителя и Организатора торгов, изучив

дставленные на рассмотрение жалобы материалы, Комиссия Карельского АС России пришла к следующим выводам.

оответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции имонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе на действия здействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии при анизации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов в случае, если торги, проведение которых является обязательным в этветствии с законодательством Российской Федерации, признаны состоявшимися.

ласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции условием защиты жданских прав в административном порядке является заинтересованность вителя в проведении торгов и в участии в них. Так, лицом, подавшим заявку на стие в торгах, могут быть обжалованы любые совершенные организатором гов (его комиссией) при организации и проведении торгов действия здействие), а иным лицом - в случае, если его права или законные интересы ут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного мативными правовыми актами порядка размещения информации о ведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

им образом, рассмотрение жалоб по статье 18.1 Закона о защите куренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, нтересованных в участии в торгах и в соблюдении организатором торгов (его иссией) порядка их проведения, подтвердивших свою заинтересованность , ачей заявки на участие в торгах либо указанием в жалобе на препятствия в , аче заявок (в том числе иными лицами) ввиду пороков информационного эспечения торгов или наличия иных препятствий в подаче таких заявок.

эдовательно, ООО «Евролес», как лицо, подавшее заявку на участие в торгах, аве обжаловать любые совершенные организатором торгов и его комиссией іствия (бездействие) при организации и проведении торгов в сроки, ановленные статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

общему правилу части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение оворов аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров ерительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих еход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или иципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам зведения конкурсов или аукционов.

этветствующий порядок проведения конкурсов или аукционов установлен иказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или ционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного ьзования, договоров доверительного управления имуществом, иных оворов, предусматривающих переход прав в отношении государственного муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении орого заключение указанных договоров может осуществляться путем зведения торгов в форме конкурса» (далее - Приказ ФАС России № 67), инятым во исполнение статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

1 этом согласно части 2 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции зеуказанный порядок заключения договоров не распространяется на щество, распоряжение которым осуществляется в соответствии с Земельным ексом РФ, Водным кодексом РФ, Лесным кодексом РФ, законодательством сийской Федерации о недрах, законодательством Российской Федерации о цессионных соглашениях.

им образом, часть 2 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции указывает на что распоряжение лесными участками осуществляется в соответствии с бованиями ЛК РФ, а не требованиями приказа ФАС России №67, и, в свой ед, не свидетельствует о невозможности антимонопольного органа эсматривать жалобы на действия организатора торгов или его комиссии при ведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды ных участков.

с статьи с частью 1 статьи 80.1 ЛК РФ открытый конкурс на право лючения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной муниципальной собственности, для заготовки древесины проводится на ювании решения органа государственной власти или органа местного лоуправления, осуществляющих распоряжение лесными участками в этветствии с полномочиями, определенными в соответствии со статьями 81 - 84 стоящего Кодекса, принимаемого на основании заявления о проведении курса, поданного лицом, указанным в части 2 настоящей статьи.

ростветствии с частью 2 статьи 80.1 ЛК РФ с заявлением о проведении обратиться юридическое вправе лицо, индивидуальный здприниматель, владеющие на праве собственности или на ином законном лесоперерабатывающей объектами ювании инфраструктуры, здназначенными для производства продукции из древесины с высокой долей которой стоимости, ВИДЫ определяются Правительством сийской Федерации в соответствии с Общероссийским классификатором удукции по видам экономической деятельности, Товарной номенклатурой шнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (далее ъекты глубокой переработки древесины).

ласно части 4 статьи 80.1 ЛК РФ к заявлению о проведении конкурса ілагаются документы, содержащие технические характеристики и параметры ректов глубокой переработки древесины и обоснование потребности в іолнительном объеме заготовки древесины определенного видового эодного) и сортиментного состава в целях обеспечения сырьем указанных ректов. Эти же документы прилагаются к заявке на участие в конкурсе (часть этатьи 80.1 ЛК РФ).

бования к содержанию документов, указанных в части 4 настоящей статьи,

эядок и способы подачи заявления о проведении конкурса и прилагающихся к ту документов, а также требования к их формату, если они подаются в форме ктронных документов, утверждены приказом Минприроды России от 29.06.2018 33.

ным приказом установлено, что к заявлению о проведении открытого курса прилагаются документы, содержащие технические характеристики и заметры объектов глубокой переработки древесины:

каталог объектов и оборудования в табличной форме, содержащий именование объекта (оборудования), количество, год изготовления иобретения);

сопии технических документов объектов и оборудования (на русском языке), сержащих сведения, удостоверяющие значения основных параметров и нических характеристик (свойств) объектов и оборудования, включенных в алог объектов и оборудования, а также сведения о сертификации объектов и эрудования;

габлица с указанием производительности по каждому виду оборудования, а выпускаемой продукции, нормы расхода и кодов продукции, используемой в естве сырья, потребности в дополнительном объеме заготовки древесины ределенного видового (породного) и сортиментного состава в целях эспечения сырьем объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры, здусмотренных в пункте 1 настоящего Порядка.

нования для отказа в допуске к участию в конкурсе перечислены в части 21 тьи 80.1 ЛК РФ.

ласно протоколу заседания конкурсной комиссии от 07.09.2022 заявка ООО эолес» соответствовала требованиям конкурсной документации, включала в эя все необходимые правильно оформленные документы, вследствие чего витель был допущен до участия в конкурсе.

соответствии со статьей 80.2 ЛК РФ конкурс проводится путем оценки курсных предложений участников конкурса, проводимой в определенном звительством Российской Федерации порядке. Оценка предложенных условий эпределение победителя конкурса проводятся на основании критериев, ределенных Правительством Российской Федерации (часть 2). При эсмотрении конкурсных предложений устанавливается их соответствие бованиям конкурсной документации, проверяются наличие необходимых ументов и правильность их оформления (часть 4).

тановлением Правительства РФ от 07.03.2019 № 241 утверждены Правила нки конкурсных предложений участников конкурса на право заключения овора аренды лесного участка, находящегося в государственной или иципальной собственности, для заготовки древесины (далее - Правила) и птерии, на основании которых проводятся оценка предложенных условий и

ределение победителя конкурса на право заключения договора аренды ного участка, находящегося в государственной или муниципальной оственности, для заготовки древесины (далее - Критерии).

ласно пункту 3 Правил оценка конкурсных предложений проводится по кдому конкурсному предложению отдельно, в порядке, установленном звилами, в соответствии со следующими Критериями:

Превышение предложенной участником конкурса на право заключения овора аренды лесного участка, находящегося в государственной или иципальной собственности, для заготовки древесины (далее - конкурс) цены эдмета конкурса (ежегодной арендной платы) над установленной в курсной документации начальной ценой предмета конкурса (ежегодной эндной платой).

Іланируемый объем производства изделий из древесины и иной продукции реработки древесины, виды которой определяются Правительством РФ в этветствии с частью 2 статьи 80.1 ЛК РФ, на единицу площади лесного участка, яющегося предметом конкурса, в стоимостном выражении.

Планируемое увеличение численности работников, состоящих в штате и ятых в производстве изделий из древесины и иной продукции переработки эвесины, виды которой определяются Правительством РФ в соответствии с тью 2 статьи 80.1 ЛК РФ.

Наличие у участника конкурса договоров аренды лесных участков для этовки древесины, срок действия которых в день оценки конкурсного эдложения не истек.

Численность работников участника конкурса по отношению к численности ботающего населения населенного пункта, в границах которого расположены векты лесоперерабатывающей инфраструктуры участника конкурса.

1 оценке конкурсных предложений использование критериев, не эдусмотренных критериями оценки, не допускается (пункт 4 Правил).

ласно части 6 статьи 80.2 ЛК РФ после оценки и обсуждения конкурсных здложений простым большинством голосов при открытом голосовании курсной комиссии определяется победитель конкурса, представивший шее конкурсное предложение.

лучае, если по истечении срока представления заявок на участие в конкурсе здставлено менее двух таких заявок или конкурсной комиссией признано этветствующими установленным требованиям менее двух предложенных овий, конкурс по решению конкурсной комиссии объявляется состоявшимся (часть 9 статьи 80.2 ЛК РФ).

элучае объявления конкурса несостоявшимся в соответствии с частью 9 этоящей статьи договор аренды лесного участка, находящегося в

ударственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины дежит заключению организатором конкурса с единственным участником курса, предложенные условия которого соответствуют установленным бованиям, по цене предмета конкурса, указанной в конкурсной ументации (часть 10 статьи 80.2 ЛК РФ).

ласно протоколу от 07.09.2022 данный конкурс признан несостоявшимся, по гам рассмотрения поступивших заявок только одна заявка соответствовала ановленным требованиям, единственным участником конкурса признано ООО эолес».

протокола от 12.09.2022 следует, что конкурсная комиссия при рассмотрении курсного предложения ООО «Евролес» установила его несоответствие бованиям конкурсной документации по следующим основаниям:

OOO «Евролес» отсутствуют заключенные договоры аренды лесного участка, не соответствует требованию пункта 4 Критериев;

у ООО «Евролес» отсутствуют объекты лесоперерабатывающей раструктуры на территории Республики Карелия, на учете в налоговой пекции по месту деятельности (Республика Карелия) общество не стоит;

ри расчете пункта 2 Критериев цена реализации единицы продукции не этветствует рыночным ценам на пиломатериалы (цена превышена в 10 раз);

ООО «Евролес» на объектах лесоперерабатывающей инфраструктуры утствуют работники, что не соответствует требованию пункта 5 Критериев.

жольку конкурсное предложение общества признано не соответствующим ановленным требованиям, комиссия организатора торгов приняла решение овор аренды лесного участка не заключать.

эледовав и оценив представленные в дело документы, Комиссия Карельского 4C России устанавливает в действиях комиссия организатора торгов эушение части 10 статьи 80.2 ЛК РФ.

курсное предложение ООО «Евролес» содержало в себе все требования казатели), установленные конкурсной документацией, в связи с чем, учитывая ізнание конкурса несостоявшимся в соответствии с частью 9 статьи 80.2 ЛК комиссия организатора торгов должна была принять решение о заключении овора аренды лесного участка с единственным участником конкурса на ювании части 10 статьи 80.2 ЛК РФ.

1 этом по существу оснований, указанных в качестве причин отказа от лючения с обществом договора, Комиссия Карельского УФАС России агает необходимым указать следующее.

О «Евролес» было допущено к участию в конкурсе на право заключения овора аренды лесного участка, поскольку как его заявка, так и сам участник

и признаны комиссией организатора торгов соответствующими требованиям, ановленным статьей 80.1 ЛК РФ (протокол от 07.09.2022). При этом на этапе эсмотрения и оценки поступившего предложения конкурсной комиссией с том того, что у общества отсутствуют заключенные договоры аренды лесных стков, отсутствуют работники объектов лесоперерабатывающей раструктуры, а также по причине несоответствия указанной участником цены элизации единицы продукции рыночной цене на пиломатериалы, принято цение отказать обществу в заключении договора аренды (протокол от 19.2022).

же одним из оснований для отказа в заключении договора аренды явилось утствие у общества, по мнению конкурсной комиссии, объектов оперерабатывающей инфраструктуры на территории Республики Карелия, в свой черед устанавливается конкурсной комиссией на этапе эсмотрения заявок и не является ни одним из критериев, в соответствии с орыми подлежит оценке конкурсное предложение. Более того данный довод нистерства уже был признан необоснованным Комиссией Карельского УФАС эсии в решении от 14.04.2022 №010/01/18.1-212/2022, и в настоящее время торному рассмотрению не подлежит.

звещении о проведении конкурса установлены требования об указании в курсных предложениях соответствующих сведений. Также в извещении держится условие о том, что конкурсные предложения участника конкурса яются основанием для оценки конкурсных предложений в соответствии с териями, предусмотренными постановлением Правительства Российской дерации от 07.03.2019 № 241.

Правилах определен четкий порядок оценки конкурсных предложений стников и приведены формулы определения количества баллов, исуждаемых по критериям.

ми словами, проведение конкурса (рассмотрение и оценка конкурсных здложений) заключается в присвоении определенных баллов конкурсным здложениям участников конкурса, заявки которых не были отклонены по юваниям, установленным в части 21 статьи 80.1 ЛК РФ, и их последующему траиванию по общему количеству набранных баллов по каждому показателю целей определения победителя.

1 этом, ЛК РФ и изданными в соответствии с ним нормативными правовыми ами Правительства Российской Федерации не предусмотрено отклонение рых частей заявок (конкурсного предложения) участников, допущенных к курсу.

элучае, если к участию в конкурсе допущено более одного участника, курсная комиссия не отклоняет конкурсное предложение участника, в ором по критериям 4 и 5 указано на отсутствие договоров аренды лесных стков и на численность работников менее 25 процентов численности ботающего населения населенного пункта, в границах которого расположены

ректы лесоперерабатывающей инфраструктуры, а присваивает по каждому ому критерию 0 баллов (пункты 11 и 12 Правил) и в целом оценивает курсное предложение по сумме набранных баллов.

эвышение в конкурсном предложении какого-либо участника показателя по нируемому объему производства по сравнению с другими участниками курса, со средними рыночными ценами по региону или по Российской дерации, статическими данными, экспертными оценками и т.д. также не лется основанием для признания конкурсного предложения соответствующим требованиям законодательства и конкурсной документации.

О «Евролес» как хозяйствующий субъект вправе самостоятельно вести эдпринимательскую деятельность и определять стоимость поставляемой им эдукции. Стоимость изделий из древесины не регулируется государством с ющью тарифов, а определяется хозяйствующими субъектами самостоятельно одя из спроса и предложения.

положений ЛК РФ, иных подзаконных нормативных правовых актов не следует, при превышении по мнению конкурсной комиссии предложений в заявке по нируемому объему производства, цене реализации продукции по сравнению другими участниками конкурса, со статическими данными или средними ючными ценами, с экспертными оценками - такие заявки не должны ниваться по соответствующим критериям.

кретные предложения, изложенные в конкурсном предложении каждого стника, являются офертой существенных условий договора аренды, которые стник конкурса предлагает включить в договор аренды, который будет с ним лючен по итогам торгов.

тывая невозможность при проведении конкурса требовать от участников их и тех же предложений, законодатель возложил на участников риск ИΛИ достижения определенного тижения He ДОГОВОРОМ параметра рективности использования государственного имущества на основании люченного по итогам конкурса договора аренды. Победитель конкурса несет жданско-правовую ответственность за выполнение показателей, указанных в курсном предложении, с учетом положений приказа Минприроды России 42 от 30.07.2020 «Об утверждении типовых договоров аренды лесных участков». нистерство как участник договора аренды имеет возможность тролировать арендатором достижение предложенных показателей. ДОСТИЖИМОСТИ недостижимости этветственно, вопрос ИΛИ заявленных азателей является вопросом исполнения заключенного по итогам конкурса овора и не относится к полномочиям конкурсной комиссии по оценке курсного предложения в соответствии с постановлением Правительства № от 07.03.2019.

основании изложенного, Комиссия Карельского УФАС России пришла к оду о нарушении комиссией организатора торгов порядка проведения курса, установленного статьей 80.2 ЛК РФ, поскольку принятое решение о ізнании конкурсного предложения ООО «Евролес» по критериям оценки ≥2,4,5 не соответствующим требованиям конкурсной документации, привело к азу от заключения договора с единственным участником конкурса в утствие правовых оснований, предусмотренных нормами ЛК РФ.

зоответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по ультатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного ана принимает решение о признании жалобы обоснованной или боснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае ановления иных не являющихся предметом обжалования нарушений нимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного ктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

гастоящем случае Комиссией Карельского УФАС России по результатам эсмотрения жалобы ООО «Евролес» принято решение предписание об ранении выявленных нарушений не выдавать, поскольку по результатам эсмотрения в этот же день жалобы другого участника торгов — ООО верный лес» принято решение о выдаче предписания об отмене протоколов 07.09.2022 и 12.09.2022, внесении изменений в извещение и конкурсную ументацию, установлении нового срока подачи заявок, дальнейшем ведении процедуры торгов с учетом требований лесного законодательства, этоящего решения и решений Карельского УФАС России №010/01/18.1-212/2022 | 4.04.2022 и №010/01/18.1-634/2022 от 12.10.2022.

же внесения изменений в извещение и конкурсную документацию, ановлении срока подачи заявок, ООО «Евролес» вправе отозвать свою заявку участие в конкурсе и подать новую заявку на участие в конкурсе в случае ой необходимости, в том числе с целью соответствия заявки внесенным в ументацию изменениям.

оводствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия рельского УФАС России

РЕШИЛА:

ризнать жалобу ООО «Евролес» на действия комиссии организатора торгов – нистерства природных ресурсов и экологии Республики Карелия при эведении конкурса на право заключения договора аренды лесного участка осуществления заготовки древесины (извещение №291221/1013648/02) эснованной.

Признать в действиях комиссии организатора торгов – Министерства продных ресурсов и экологии Республики Карелия нарушение части 10 статьи ? ЛК РФ.

НЫ КОМИССИИ
