

Резолютивная часть решения оглашена 21 мая 2014 г.

В полном объеме решение изготовлено 03 мая 2014г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

С <...>;

Члены Комиссии:

С <...>;

С<...>,

в присутствии представителей:

от администрации Красногорского района Алтайского края – М<...>, действующей по доверенности № 1 от 20 мая 2014 года,

рассмотрела дело № 60-ФАС22-ОВ/04-14 по признакам нарушения администрацией Красногорского района Алтайского края пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

УСТАНОВИЛА:

В ходе проведения мероприятий по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства органами местного самоуправления Алтайского края отделом контроля органов власти установлено, что постановлением администрации Красногорского района Алтайского края № 545 от 29.06.2012 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по подготовке и выдачи градостроительных планов земельных участков (далее - ГПЗУ) на территории муниципального образования Красногорский район Алтайского края» утвержден административный регламент предоставления муниципальной услуги «Подготовка и выдача градостроительных планов земельных участков на территории муниципального образования Красногорский район Алтайского края» (далее - Регламент) (с изменениями, внесенными постановлениями администрации Красногорского района от 25.12.2012 № 1005, от 13.08.2013 № 492).

Получателем муниципальной услуги являются физические и юридические лица (п. 1.4 Регламента).

Пунктом 2.3.2 Регламента установлен перечень документов, прилагаемых к заявлению о выдаче ГПЗУ:

1) правоустанавливающие документы на земельный участок;

2) чертеж ГПЗУ подготовленный в соответствии с приказом Минрегиона РФ от 11.04.2008 г. № 93;

3) материалы действующей топографической съемки на территорию земельного участка в бумажном виде;

4) правоустанавливающие документы капитальных объектов, расположенных в границах испрашиваемого земельного участка (в случае реконструкции);

5) технический паспорт БТИ (по состоянию на дату подачи заявления) на все объекты недвижимости, расположенные на земельном участке, подлежащем перспективной застройке;

6) кадастровый паспорт земельного участка с каталогом координат;

7) технический паспорт БТИ на объект недвижимости, подлежащий реконструкции;

8) технические условия на подключение к инженерным сетям;

9) копия свидетельства о регистрации юридического лица;

10) копия свидетельства о постановке на учет юридического лица в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации.

Предоставление неполного пакета документов, указанных в пункте 2.3.2 Регламента является основанием для отказа в предоставлении муниципальной услуги (пункт 2.4 Регламента).

В связи с установленными признаками нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» УФАС по Алтайскому краю на основании приказа УФАС по Алтайскому краю от 24.04.2014 № 148 в отношении администрации Красногорского района Алтайского края возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 60-ФАС22-ОВ/04-14.

На заседании Комиссии представитель администрации Красногорского района Алтайского края пояснила следующее.

На настоящий момент, в Регламент внесены изменения. Регламент поспешно был принят в 2012 году, в виду чего до настоящего времени приводится в соответствие действующему законодательству. Так же, Постановлением администрации Красногорского района Алтайского края от 20.05.2014 № 263 были утверждены изменения в п. 2.3.2 Регламента. Согласно п. 2.3.2 Регламента (в ред. от 20.05.2014) к заявлению прилагаются:

1.) паспорт гражданина РФ;

2.) документ, подтверждающий полномочия юридического лица, физического лица (доверенность);

3.) копии документов, устанавливающих права на земельный участок, если право на земельный участок не зарегистрировано в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

4.) копии документов устанавливающих права на объект недвижимости, если право на здания, строения, сооружения не зарегистрировано в ЕГРП и сделок с ним;

5.) откорректированная топографическая съемка по участку строительства (при необходимости).

Изучив обстоятельства дела, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях администрации Красногорского района Алтайского края нарушения антимонопольного законодательства РФ ввиду следующего.

Согласно п. 1. ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг, а также представления документов и информации, в том числе подтверждающих внесение заявителем платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, включенных в определенный частью 6 настоящей статьи перечень документов (п. 2 ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»). Ч. 6 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» установлено, что если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами, определяющими порядок предоставления государственных и муниципальных услуг, положения пункта 2 части 1 настоящей статьи не распространяются на следующие документы, представляемые в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа. Таковыми документами являются в том числе:

- документы, удостоверяющие личность гражданина Российской Федерации, в том числе военнослужащих, а также документы, удостоверяющие личность иностранного гражданина, лица без гражданства, включая вид на жительство и удостоверение беженца;

- учредительные документы юридического лица;

- правоустанавливающие документы на объекты недвижимости, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Отношения в сфере предоставления муниципальной услуги - предоставление градостроительного плана земельного участка урегулированы

Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее - ГрК РФ).

ГрК РФ устанавливает, что подготовка градостроительных планов земельных участков осуществляется применительно к застроенным или предназначенным для строительства, реконструкции объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) земельным участкам (ч. 1 ст. 44 ГрК РФ). В случае, если физическое или юридическое лицо обращается в орган местного самоуправления с заявлением о выдаче ему градостроительного плана земельного участка, проведение процедур, предусмотренных частями 1-16 ст. 46 ГрК РФ, не требуется. Орган местного самоуправления в течение тридцати дней со дня поступления указанного обращения осуществляет подготовку градостроительного плана земельного участка и утверждает его. Орган местного самоуправления предоставляет заявителю градостроительный план земельного участка без взимания платы (п. 17 ст. 46 ГрК РФ).

Из содержания приведенных норм следует, что подготовка и выдача ГПЗУ осуществляется по заявлению собственника, пользователя либо иного заинтересованного лица и является обязанностью уполномоченного органа, не обусловленной необходимостью обоснования целей истребования ГПЗУ и требованием о предоставлении заявителем каких-либо документов, за исключением тех, которые связаны с возможностью идентификации обратившегося лица, а также правоустанавливающих документов на объекты недвижимости, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещает органам местного самоуправления принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, пунктом 2 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Таким образом, постановлением администрации Красногорского района Алтайского края № 545 от 29.06.2012 (в ред. от 20.05.2014 № 263) утвержден административный регламент предоставления муниципальной услуги которым для хозяйствующих субъектов, желающих получить муниципальную услугу – подготовка и выдача градостроительных планов земельных участков на территории муниципального образования Красногорский район Алтайского края, установлены необоснованные требования о предоставлении документов, не предусмотренных действующим законодательством, а именно: откорректированной топографической съемки по участку строительства, что создает административные барьеры в отношении хозяйствующих субъектов (застройщиков) при осуществлении хозяйственной деятельности, следовательно, противоречит п. 2 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому

краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию Красногорского района Алтайского края, нарушившей пункт 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», пункт 1 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» по факту утверждения постановлением администрации Красногорского района Алтайского края от 29.06.2012 № 545 административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Подготовка и выдача градостроительных планов земельных участков на территории муниципального образования Красногорский район Алтайского края», в котором установлены необоснованные требования о предоставлении документов, не предусмотренных действующим законодательством (п. 2.3.2 Регламента).

2. Выдать администрации Красногорского района Алтайского края предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 60-ФАС22-ОВ/04-14

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

С <...>;

Члены Комиссии:

С<...>;

С<...>,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 03.05.2014 по делу № 60-ФАС22-ОВ/04-14 по факту нарушения администрацией Красногорского района Алтайского края пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации Красногорского района Алтайского края в срок **до 01 июля 2014 года** прекратить нарушение п. 2 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», п. 1 ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» путем внесения изменений в пункт 2.3.2 административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Подготовка и выдача градостроительных планов земельных участков на территории муниципального образования Красногорский район Алтайского края», утвержденного постановлением администрации Красногорского района Алтайского края № 545 от 29.06.2012 (с изменениями от 25.12.2012 № 1005, от 13.08.2013 № 492, от 20.05.2014 № 263), предусматривающих исключение из перечня документов, которые должны быть приложены к заявлению на выдачу градостроительного плана земельного участка: откорректированной, топографической съемки по участку строительства.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган **не позднее пяти дней** со дня его выполнения с предоставлением копии принятого решения.

<...>