

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №Т02-120/22,

принятое по результатам рассмотрения сведений,

представленных заказчиком ПАО «Ростелеком»

о недобросовестном участнике закупки ИП Порывае М.А.

01 марта 2022 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ПАО «Ростелеком» (далее — Заказчик), от от ИП Порывая М.А. (далее – Участник закупки) путём видеоконференцсвязи;

рассмотрев сведения (вх. №4465-ЭП/22 от 17.02.2022) от ПАО «Ростелеком» в отношении ИП Порывая М.А. (ИНН:741706513868) - участника запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по размещению рекламно-информационного материала в подъездах многоквартирных жилых домов и на придомовой территории г. Краснодара Краснодарского края для Краснодарского филиала ПАО «Ростелеком» (извещение №32110993894, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Управление) согласно Правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 поступили сведения от ГУП «Петербургский метрополитен» в отношении ИП Порывая М.А.

1.1. Наименование участника процедуры:

Индивидуальный предприниматель Порывай М.А.;

1.2. Сведения о месте нахождения индивидуального предпринимателя:

Юридический адрес – 350016 г. Краснодар, ул. Московская д. 144, корп. 1,

кв. 150;

Почтовый адрес - 350016 г. Краснодар, ул. Московская д. 144, корп. 1, кв. 150;

1.3. Идентификационный номер налогоплательщика: 741706513868;

1.4. Дата подведения итогов закупки, дата заключения неисполненного или ненадлежащим

образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа:

Согласно протоколу подведения итогов №32110993894/1 от 14.01.2022, размещенному на сайте <https://zakupki.gov.ru/> (далее — Официальный сайт) 14.01.2021, ИП Порывай М.А. (заявка №769709) был признан единственным участником запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по размещению рекламно-информационного материала в подъездах многоквартирных жилых домов и на придомовой территории г. Краснодара Краснодарского края для Краснодарского филиала ПАО «Ростелеком» (извещение №32110993894), с которым закупочной комиссией было принято решение заключить договор по итогам Закупки.

1.5. Сведения о договоре:

- наименование предмета закупки — оказание услуг по размещению рекламно-информационного материала в подъездах многоквартирных жилых домов и на придомовой территории г. Краснодара Краснодарского края для Краснодарского филиала ПАО «Ростелеком»;
- код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг – 58.19 Виды издательской деятельности прочие;
- валюта договора – рубль РФ;
- цена договора — 4 000 000, 00 руб.

2. 27.12.2021 ПАО «Ростелеком» разместило на официальном сайте закупок www.zakupki.gov.ru извещение №32110993894 по проведению запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по размещению рекламно-информационного материала в подъездах многоквартирных жилых домов и на придомовой территории г. Краснодара Краснодарского края для Краснодарского филиала ПАО «Ростелеком» (далее — Извещение).

Начальная (максимальная) цена договора: 4 460 280,00 руб.

Согласно протоколу подведения итогов №32110993894/1 от 14.01.2022, размещенному на сайте <https://zakupki.gov.ru/> (далее — Официальный сайт) 14.01.2021, ИП Порывай М.А. (заявка №769709) был признан единственным участником запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по размещению рекламно-информационного материала в подъездах многоквартирных жилых домов и на придомовой территории г. Краснодара Краснодарского края для Краснодарского филиала ПАО «Ростелеком» (извещение №32110993894), с которым закупочной комиссией было принято решение заключить договор по итогам Закупки.

В разделе 8 Извещения установлен порядок заключения договора.

В соответствии с п. 8.1.2 Извещения договор заключается на ЭТП в электронной форме. Порядок заключения договора определяется регламентом работы ЭТП.

Согласно п. 8.1.3 Извещения договор заключается не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола.

В п. 8.1.4 Извещения указано, что сроки, указанные в п. 8.1.3 настоящего раздела, могут быть увеличены в следующих случаях:

- если в соответствии с законодательством РФ для заключения договора необходимо его одобрение органом управления Заказчика;

- если действия (бездействие) Заказчика, Закупочной комиссии, оператора ЭТП при осуществлении закупки обжалуются в антимонопольном органе либо в судебном порядке.

Согласно п. 8.1.5 Извещения в случае продления срока заключения договора в соответствии с п. 8.1.4 настоящего раздела, договор заключается не позднее чем через 5 (пять) дней с даты соответствующего одобрения органа управления или с даты вынесения решения антимонопольного органа.

В соответствии с п. 8.1.8 Извещения участник, с которым заключается договор, в течение 3 (трех) рабочих дней после размещения Заказчиком на ЭТП проекта договора, размещает на ЭТП договор, подписанный ЭП уполномоченного лица такого участника.

Согласно п. 8.1.9 Извещения участник, с которым заключается договор, обязан разместить на ЭТП вместе договором следующие документы:

1) Копию решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки, если требование о наличии указанного решения установлено законодательством РФ и для участника закупки заключение по результатам закупки договора либо предоставление обеспечения заявки на участие в закупке (если требование об обеспечении заявок установлено в извещении), обеспечения исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено в извещении) является крупной сделкой.

2) Обеспечение исполнения договора в размере и по форме, предусмотренными п. 9 раздела II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» извещения, в случае если п. 9 раздела II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» извещения установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения договора. В случае если п. 9 раздела II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» извещения предусмотрено требование о предоставлении обеспечения заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, такое обеспечение предоставляется перед подписанием соответствующего заказа в порядке и в сроки, предусмотренные договором, заключаемого по результатам закупки.

В п. 8.5.1 Извещения указано, что под уклонением от заключения договора понимаются действия лица, с которым заключается договор:

1) прямой письменный отказ от подписания договора;

2) неподписание проекта договора в предусмотренный для этого настоящим извещением срок;

3) предъявление при подписании договора встречных требований по условиям договора, противоречащих ранее установленным в настоящем извещении и (или) в заявке такого участника и достигнутым в ходе преддоговорных переговоров условиям;

4) непредставление документов, обязательных к предоставлению до заключения договора и предусмотренных настоящим извещением и (или) заявкой такого участника.

Согласно п. 9 Информационной карты Извещения обеспечение исполнения договора не требуется.

14.01.2022 Заказчиком на Официальном сайте был размещен протокол подведения итогов, согласно которому единственным участником Закупки, с которым закупочной комиссией было принято решение заключить договор, являлся ИП Порывай М.А.

25.01.2022 Заказчиком посредством функционала электронной площадки был размещен

проект договора для подписания победителем Закупки.

Срок подписания договора Участником закупки в соответствии с Извещением — не позднее 28.01.2022.

По состоянию на 31.01.2022 подписанный со стороны Участника закупки договор не поступал в адрес Заказчика.

01.02.2022 ПАО «Ростелеком» посредством электронной почты направило в адрес Участника закупки письмо №01/05/5700/22 о необходимости подписания договора.

Ответа на письмо со стороны Участника закупки представлено не было, а также не был представлен подписанный проект договора.

07.02.2022 Заказчиком был размещен протокол признания ИП Порывая М.А. уклонившимся от заключения договора.

Представитель ИП Порывая М.А. по вопросу уклонения от заключения договора пояснил, что проект договора не был подписан в установленный срок по причине технической неисправности ноутбука, на котором установлен ключ электронной-цифровой подписи, 26.01.2022. Участник закупки был вынужден обратиться за диагностикой и ремонтом ноутбука к ИП Гладышеву М.О., о чем свидетельствует акт диагностики и экспертизы технического состояния от 01.02.2022 по заявке №GM000544 от 27.01.2022, а также платежное поручение №28 от 07.02.2022 на сумму 13 500 руб. за диагностику и ремонт ноутбука и акт сдачи-приемки выполненных работ от 14.02.2022. Таким образом, у Участника закупки возникли непредвиденные обстоятельства, препятствующие своевременному подписанию проекта договора по Закупке.

Вместе с тем, Участник закупки не имел намерения уклониться от заключения договора, так как в момент окончания срока подписания, предусмотренного Извещением, возникли непредвиденные для ИП Порывая М.А. обстоятельства.

Представитель Заказчика также отметил, что со стороны Участника закупки в адрес ПАО «Ростелеком» не поступали какие-либо письма с объяснением сложившейся ситуации.

3. В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России учтено, что Участник закупки ИП Порывай М.А., подав заявку на участие в процедуре Закупки, принял все условия Извещения, в том числе условия о сроках заключения договора, таким образом, в отсутствие объективных препятствий для заключения договора в установленный срок, Комиссия по результатам проверки сведений, направленных Заказчиком - ПАО «Ростелеком» о недобросовестном участнике Закупки - ИП Порывае М.А., руководствуясь п. 2.1 Приказа от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

направить в Федеральную антимонопольную службу сведения (вх. №4465-ЭП/22 от 17.02.2022) от ПАО «Ростелеком» в отношении ИП Порывая М.А. (ИНН:741706513868) - участника запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по размещению рекламно-информационного материала в подъездах многоквартирных жилых домов и на придомовой территории г. Краснодара Краснодарского края для Краснодарского филиала ПАО «Ростелеком» (извещение №32110993894), для включения в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора.

<...>