

## **РЕШЕНИЕ № 023/07/3-6258/2022**

### **по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

16 января 2023г. г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Члены комиссии:

при участии, путем систем ВКС, представителя ООО «Фишипинг» (далее – Заявитель), а также представителя Азово-Черноморского бассейнового филиала ФГУП «Росморпорт» по доверенности № 211-20 от 30.12.2022г. (далее – Организатор торгов), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении запроса котировок в электронной форме № АЧБФ-ТА-327п-22 по выбору организации на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Навес № 2 для досмотра автотранспорта в порту Кавказ» (извещение № 32211874947 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)),

### **УСТАНОВИЛА:**

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении запроса котировок в электронной форме № АЧБФ-ТА-327п-22 по выбору организации на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Навес № 2 для досмотра автотранспорта в порту Кавказ» (извещение № 32211874947 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России [www.krasnodar.fas.gov.ru](http://www.krasnodar.fas.gov.ru).

Рассмотрение жалобы состоялось посредством видеоконференцсвязи

16.01.2022г. в 12:00.

Заявитель считает, что Организатор торгов нарушил порядок проведения торгов, в связи с чем просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает их несостоятельными, и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия по делу № 023/07/3-6258/2022, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Процедура закупки проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Росморпорт» (далее – Положение), утвержденным приказом ФГУП «Росморпорт» от 18.12.2018г. № 609.

23.11.2022г. Организатор торгов разместил в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) извещение № 32211874947 о проведении запроса котировок в электронной форме № АЧБФ-ТА-327п-22 по выбору организации на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Навес № 2 для досмотра автотранспорта в порту Кавказ».

Начальная (максимальная) цена договора – 4 305 889,00 руб.

Дата начала срока подачи заявок - 23.11.2022 00:00 (МСК).

Дата и время окончания подачи заявок – 01.12.2022 11:00 (МСК).

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской

Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), целями регулирования Закона о закупках является, в том числе создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, заказчик сам устанавливает требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам,

упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Заказчик должен определять их в соответствии с основными целями Закона о закупках, в том числе создавая условия для своевременного и полного удовлетворения своих потребностей в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках).

На основании пункта 1 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки Заказчик должен руководствоваться следующим правилом, а именно: в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Согласно доводу жалобы, Организатор торгов ненадлежащим образом провел оценку заявки Заявителя по критерию «опыт выполнения работ, аналогичных предмету закупочной процедуры».

В соответствии с протоколом № АЧБФ-ТА-327п-22/2 от 01.12.2022г., на участие в закупочной процедуре рассмотрены заявки участников ООО «Новоситистрой» и ООО «Фишипдинг», по результатам рассмотрения, заявка Заявителя отклонена на основании пункта 2.6.1.2 Раздела 1 Извещения.

Согласно пункту 2.6.1.2 Раздела 1 Извещения, заявки участников запроса котировок подлежат отклонению в следующих несоответствия участника запроса котировок требованиям к участникам запроса предложений, установленным в документации на проведение запроса котировок в соответствии с Разделом 22 Положения о закупке товаров, работ, услуг.

Согласно пункту 22.1 Разделу 22 Положения, требования к участникам конкурентной закупки и привлекаемым ими субподрядчикам (соисполнителям и (или) изготовителям товара) определяются заказчиком в документации о конкурентной закупке.

Согласно пункту 17.1.7. Раздела 2 Документации, заявка, которую представляет Участник (в том числе коллективный), в соответствии с настоящим Извещением, должна быть подготовлена в соответствии с описью по формам, представленным в Разделе 5 Документации, и содержать копии договоров (контрактов), приложений к договорам и дополнительных соглашений (в случае наличия таковых), актов сдачи-приемки выполненных работ, подтверждающих выполнение работ по законченным договорам, подтверждающие наличие у участника за период с 22.11.2019г. до даты размещения извещения о проведении данной закупки на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://www.zakupki.gov.ru/>), на электронной торговой площадке АО «ТЭК-Торг» (<https://www.tektorg.ru/>) и сайте Заказчика (<http://www.rosmorport.ru/>) опыта выполнения не менее двух и не более пяти аналогичных работ (договоров) общей стоимостью не менее пятидесяти процентов начальной (максимальной) цены договора, установленной извещением о закупке, а также справку о квалификации по Форме 5 Раздела 5 Документации.

Вместе с тем, аналогичными работами считаются работы по строительству всех типов нежилых зданий, в том числе монтажу металлоконструкций сборных сооружений, навесов и зданий предприятий строительной индустрии, транспорта и связи.

Изучив материалы, представленные на рассмотрение комиссии, Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что в составе заявки Заявителя в качестве подтверждения квалификации, согласно Форме 5 Документации, представлено 2 договора: договор субподряда № 05-П/2022 от 03.09.2022 на сумму 4 970 000 руб, договор субподряда № 04/21 от 15.02.2021 на сумму 2 024 840 руб.

Согласно Форме 5 к заявке на участие Заявителя, сумма и виды работ выполняемых по договорам:

Погружение винтовых свай (Свая винтовая d108 мм h2500 мм) — 122 500,00 руб.;

Монтаж метал, каркаса к паловому причалу № 4 (Балка 20 - 12 м СтЗпс/сп5 ГОСТ 8239-89, Швеллер 5П- 6 м ГОСТ 8240-97 СтЗпс/сп5, Швеллер 10П - 12 м СтЗпс/сп5 Гост 8240-97) сварочные работы — 594 000,00 руб.;

Монтаж верхнего основания (Лист просечно вытяжной ПВ406х1000х3000 СтЗ) - 132 840,00 руб.;

Антикоррозионные работы (2 слоя грунт-эмали BICOAT ANTICOR 101) - 250 000,00 руб.;

Отсыпка песком основания (песок строительный) - 683 500,00 руб.;

Отсыпка щебнем основания (фр. 20-40 мм М800) - 162 000,00 руб.;

Погрузочно-разгрузочные работы (спец. Техника) - 80 000,00 руб.;

Обследование дна на участке производства работ, очистка дна от посторонних предметов - 470 000,00 руб.;

Погружение свай Ø 630 мм. с воды вибропогружателем с помощью плавкрана до отметки минус 13,00 м. - 3 200 000,00 руб.;

Погружение свай Ø 630 мм. с берега вибропогружателем с помощью берегового крана до отметки минус 13,00 м. - 460 000,00 руб.;

Погружение свай Ø 219 мм. с берега вибропогружателем с помощью берегового крана до отметки минус 13,00 м. - 336 000,00 руб.;

Погружение свай Ø 219 мм. с берега вибропогружателем с помощью берегового крана до отметки минус 13,00 м. - 504 000,00 руб.

Таким образом, Заявителем не представлены в составе заявки сведения, подтверждающие квалификацию, а именно не менее двух договоров по предмету строительства каких-либо нежилых зданий, монтажу металлоконструкций сборных сооружений, навесов и зданий предприятий строительной индустрии, транспорта и связи общей стоимостью не менее пятидесяти процентов от 4 305 889,00 рублей.

С учетом вышеизложенного, Комиссия Краснодарского УФАС России приходит к выводу о необоснованности довода Заявителя.

В силу части 10 статьи 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований

настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанная норма Закона о закупках носит императивный характер и приведенный в ней перечень оснований для обжалования действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган является исчерпывающим, соответственно положения статьи 18.1 Закона о защите конкуренции должны применяться с учетом данной нормы.

Таким образом, в действиях Организатора торгов не установлено нарушение пункта 1 части 10 статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от

26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Фишипинг» на действия Азово-Черноморский бассейновый филиал ФГУП «Росморпорт» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме № АЧБФ-ТА-327п-22 по выбору организации на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Навес № 2 для досмотра автотранспорта в порту Кавказ» (извещение № 32211874947 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) необоснованной.

Заместитель председателя комиссии

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Краснодарского края в течение трех месяцев со дня его вынесения.