

РЕШЕНИЕ № 023/07/3-6258/2022

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

16 января 2023г. г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Члены комиссии:

при участии, путем систем ВКС, представителя ООО «Фишипинг» (далее – Заявитель), а также представителя Азово-Черноморского бассейнового филиала ФГУП «Росморпорт» по доверенности № 211-20 от 30.12.2022г. (далее – Организатор торгов), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении запроса котировок в электронной форме № АЧБФ-ТА-327п-22 по выбору организации на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Навес № 2 для досмотра автотранспорта в порту Кавказ» (извещение № 32211874947 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении запроса котировок в электронной форме № АЧБФ-ТА-327п-22 по выбору организации на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Навес № 2 для досмотра автотранспорта в порту Кавказ» (извещение № 32211874947 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось посредством видеоконференцсвязи

16.01.2022г. в 12:00.

Заявитель считает, что Организатор торгов нарушил порядок проведения торгов, в связи с чем просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает их несостоятельными, и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия по делу № 023/07/3-6258/2022, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Процедура закупки проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Росморпорт» (далее – Положение), утвержденным приказом ФГУП «Росморпорт» от 18.12.2018г. № 609.

23.11.2022г. Организатор торгов разместил в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) извещение № 32211874947 о проведении запроса котировок в электронной форме № АЧБФ-ТА-327п-22 по выбору организации на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Навес № 2 для досмотра автотранспорта в порту Кавказ».

Начальная (максимальная) цена договора – 4 305 889,00 руб.

Дата начала срока подачи заявок - 23.11.2022 00:00 (МСК).

Дата и время окончания подачи заявок – 01.12.2022 11:00 (МСК).

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской

Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), целями регулирования Закона о закупках является, в том числе создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, заказчик сам устанавливает требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам,

упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Заказчик должен определять их в соответствии с основными целями Закона о закупках, в том числе создавая условия для своевременного и полного удовлетворения своих потребностей в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках).

На основании пункта 1 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки Заказчик должен руководствоваться следующим правилом, а именно: в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Согласно доводу жалобы, Организатор торгов ненадлежащим образом провел оценку заявки Заявителя по критерию «опыт выполнения работ, аналогичных предмету закупочной процедуры».

В соответствии с протоколом № АЧБФ-ТА-327п-22/2 от 01.12.2022г., на участие в закупочной процедуре рассмотрены заявки участников ООО «Новоситистрой» и ООО «Фишипинг», по результатам рассмотрения, заявка Заявителя отклонена на основании пункта 2.6.1.2 Раздела 1 Извещения.

Согласно пункту 2.6.1.2 Раздела 1 Извещения, заявки участников запроса котировок подлежат отклонению в следующих несоответствия участника запроса котировок требованиям к участникам запроса предложений, установленным в документации на проведение запроса котировок в соответствии с Разделом 22 Положения о закупке товаров, работ, услуг.

Согласно пункту 22.1 Разделу 22 Положения, требования к участникам конкурентной закупки и привлекаемым ими субподрядчикам (соисполнителям и (или) изготовителям товара) определяются заказчиком в документации о конкурентной закупке.

Согласно пункту 17.1.7. Раздела 2 Документации, заявка, которую представляет Участник (в том числе коллективный), в соответствии с настоящим Извещением, должна быть подготовлена в соответствии с описью по формам, представленным в Разделе 5 Документации, и содержать копии договоров (контрактов), приложений к договорам и дополнительных соглашений (в случае наличия таковых), актов сдачи-приемки выполненных работ, подтверждающих выполнение работ по законченным договорам, подтверждающие наличие у участника за период с 22.11.2019г. до даты размещения извещения о проведении данной закупки на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://www.zakupki.gov.ru/>), на электронной торговой площадке АО «ТЭК-Торг» (<https://www.tektorg.ru/>) и сайте Заказчика (<http://www.rosmorport.ru/>) опыта выполнения не менее двух и не более пяти аналогичных работ (договоров) общей стоимостью не менее пятидесяти процентов начальной (максимальной) цены договора, установленной извещением о закупке, а также справку о квалификации по Форме 5 Раздела 5 Документации.

Вместе с тем, аналогичными работами считаются работы по строительству всех типов нежилых зданий, в том числе монтажу металлоконструкций сборных сооружений, навесов и зданий предприятий строительной индустрии, транспорта и связи.

Изучив материалы, представленные на рассмотрение комиссии, Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что в составе заявки Заявителя в качестве подтверждения квалификации, согласно Форме 5 Документации, представлено 2 договора: договор субподряда № 05-П/2022 от 03.09.2022 на сумму 4 970 000 руб, договор субподряда № 04/21 от 15.02.2021 на сумму 2 024 840 руб.

Согласно Форме 5 к заявке на участие Заявителя, сумма и виды работ выполняемых по договорам:

Погружение винтовых свай (Свая винтовая d108 мм h2500 мм) — 122 500,00 руб.;

Монтаж метал, каркаса к паловому причалу № 4 (Балка 20 - 12 м СтЗпс/сп5 ГОСТ 8239-89, Швеллер 5П- 6 м ГОСТ 8240-97 СтЗпс/сп5, Швеллер 10П - 12 м СтЗпс/сп5 Гост 8240-97) сварочные работы — 594 000,00 руб.;

Монтаж верхнего основания (Лист просечно вытяжной ПВ406х1000х3000 СтЗ) - 132 840,00 руб.;

Антикоррозионные работы (2 слоя грунт-эмали BICOAT ANTICOR 101) - 250 000,00 руб.;

Отсыпка песком основания (песок строительный) - 683 500,00 руб.;

Отсыпка щебнем основания (фр. 20-40 мм М800) - 162 000,00 руб.;

Погрузочно-разгрузочные работы (спец. Техника) - 80 000,00 руб.;

Обследование дна на участке производства работ, очистка дна от посторонних предметов - 470 000,00 руб.;

Погружение свай Ø 630 мм. с воды вибропогружателем с помощью плавкрана до отметки минус 13,00 м. - 3 200 000,00 руб.;

Погружение свай Ø 630 мм. с берега вибропогружателем с помощью берегового крана до отметки минус 13,00 м. - 460 000,00 руб.;

Погружение свай Ø 219 мм. с берега вибропогружателем с помощью берегового крана до отметки минус 13,00 м. - 336 000,00 руб.;

Погружение свай Ø 219 мм. с берега вибропогружателем с помощью берегового крана до отметки минус 13,00 м. - 504 000,00 руб.

Таким образом, Заявителем не представлены в составе заявки сведения, подтверждающие квалификацию, а именно не менее двух договоров по предмету строительства каких-либо нежилых зданий, монтажу металлоконструкций сборных сооружений, навесов и зданий предприятий строительной индустрии, транспорта и связи общей стоимостью не менее пятидесяти процентов от 4 305 889,00 рублей.

С учетом вышеизложенного, Комиссия Краснодарского УФАС России приходит к выводу о необоснованности довода Заявителя.

В силу части 10 статьи 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований

настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанная норма Закона о закупках носит императивный характер и приведенный в ней перечень оснований для обжалования действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган является исчерпывающим, соответственно положения статьи 18.1 Закона о защите конкуренции должны применяться с учетом данной нормы.

Таким образом, в действиях Организатора торгов не установлено нарушение пункта 1 части 10 статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от

26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Фишипинг» на действия Азово-Черноморский бассейновый филиал ФГУП «Росморпорт» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме № АЧБФ-ТА-327п-22 по выбору организации на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Навес № 2 для досмотра автотранспорта в порту Кавказ» (извещение № 32211874947 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Заместитель председателя комиссии

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Краснодарского края в течение трех месяцев со дня его вынесения.