

Резолютивная часть решения оглашена «13» мая 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено «04» июня 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председателя		
Комиссии:	Сапрыкиной Н.В.	- заместителя руководителя Челябинского УФАС России;
Членов		
Комиссии:	Соболевской Т.М.	- начальника отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России,
	Расторгуевой Ю.М.	- начальника отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России,
	Пазуха З.В.	- ведущего специалиста-эксперта отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России,

рассмотрев дело № 81-07/13 по признакам нарушения Государственным комитетом «Единый тарифный орган Челябинской области» (далее - ЕТО) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), ЕТО и ОАО «Челябэнергосбыт» пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Челябинского УФАС России поступило обращение ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» по вопросу соблюдения органом исполнительной власти Челябинской области в сфере регулирования тарифов антимонопольного законодательства при издании уведомления об утрате ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» с 01.07.2013 права осуществлять продажу электрической энергии в точках поставки и об установлении обязанности потребителей ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» заключить договоры на покупку электрической энергии с ОАО «Челябэнергосбыт» до 01.10.2013.

По мнению заявителя, действующим законодательством не установлен запрет на осуществление им с 01.07.2013 деятельности по продаже электроэнергии, даже в случае его соответствия пункту 59 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 N 442 "О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии" (далее - Основные положения), поскольку требования Основных положений предполагают лишь возможность изменения договорных конструкций, в том числе в судебном порядке.

Кроме того, заявитель считает, что он не отвечает требованиям пункта 59 Основных положений, поскольку приобретает электрическую энергию для ОАО «РЖД» не только у гарантирующего поставщика, но и на оптовом рынке. Кроме того, Договор № 931 от 01.04.2007 не содержит сведений о приобретении у гарантирующего поставщика электроэнергии в целях компенсации потерь. ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» утверждает, что приобретает у гарантирующего поставщика электрическую энергию только с целью ее продажи потребителям. Покупка электроэнергии с целью компенсации ее потерь у гарантирующего поставщика не осуществляется, что подтверждается Договором № 931 от 01.04.2007. Заявитель отмечает, что информация об утрате ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» с 01.07.2013 права осуществлять продажу электрической энергии опубликована ЕТО без учета Основных положений, что может привести к снижению количества потребителей у ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» и заключению ими договоров с гарантирующим поставщиком.

ЕТО представлены письменные пояснения и на заседании Комиссии представителем указано следующее.

ЕТО получило информацию от ОАО «Челябэнергосбыт» по вопросу деятельности ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ», которое, по мнению гарантирующего поставщика, утратило право продажи электрической энергии с 01.07.2013.

Для проверки информации, изложенной в указанном письме, ЕТО обратилось в ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» с соответствующим запросом, которое не представило информацию, необходимую для проверки сведений, изложенных ОАО «Челябэнергосбыт». После чего ЕТО обратилось с запросом в ОАО «Челябэнергосбыт» для подтверждения изложенной им информации. В связи с чем, ОАО «Челябэнергосбыт» представило ряд документов.

Совокупность представленных документов позволила сделать вывод ЕТО о том, что ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» является энергоснабжающей организацией, осуществляющей продажу приобретенной у гарантирующего поставщика электрической энергии (мощности) сетевой организации для целей компенсации потерь электрической энергии в принадлежащих ей объектах электросетевого хозяйства, а также потребителям, энергопринимающие устройства которых присоединены к объектам электросетевого хозяйства такой организации.

На основании изложенного, ЕТО полагает, что действия тарифного органа и гарантирующего поставщика не противоречат действующему законодательству, не нарушают статьи 15, 16 Закона о защите конкуренции и не могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

ОАО «Челябэнергосбыт» представлены письменные пояснения и на заседании Комиссии представителем указано следующее.

По мнению ОАО «Челябэнергосбыт», ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» в 2012 году лишено статуса гарантирующего поставщика, в связи с чем продолжило осуществлять энергосбытовую деятельность в качестве энергосбытовой организации, указанной в пункте 59 Основных положений.

ОАО «Челябэнергосбыт» указывает, что между ним и ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» заключен договор № 931 от 01.04.2007, и потери для последующей перепродажи ОАО «РЖД» могли быть приобретены энергоснабжающей организацией только у гарантирующего поставщика. Технологические потери в данном сетевом комплексе не обеспечиваются покупкой ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» электроэнергии на оптовом рынке.

Все действия ОАО «Челябэнергосбыт» были направлены лишь на приведение договорных отношений с ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» в соответствие с Основными положениями (вх. от 25.12.2013 № 3645).

В связи с чем, ОАО «Челябэнергосбыт» полагает, что в действиях общества и ЕТО отсутствуют нарушения Закона о защите конкуренции, в том числе статьи 16 указанного закона.

Рассмотрев материалы дела, выслушав представителей лиц, участвующих в деле, изучив письменные пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

ОАО «Челябэнергосбыт» в адрес ЕТО направлено письмо от **28.06.2013 № 17/1-3106** о деятельности ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» в части наступления обстоятельств, предусмотренных пунктом 59 Основных положений. В указанном обращении ОАО «Челябэнергосбыт» сообщает, что ОАО «Челябэнергосбыт» имеет в настоящее время заключенный с ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» договор энергоснабжения, условия которого соответствуют пункту 59 Основных положений. Однако с 01.07.2013 данная энергосбытовая организация не вправе распоряжаться электрической энергией (мощностью), приобретаемой в рамках заключенных с ОАО «Челябэнергосбыт» договоров энергоснабжения по точкам поставки для сетевой организации в целях компенсации потерь электрической энергии в принадлежащих ей объектах электросетевого хозяйства, а также для потребителей, чьи энергопринимающие устройства присоединены к объектам электросетевого хозяйства такой сетевой организации. ОАО «Челябэнергосбыт» выражает готовность в осуществлении мероприятий по приему на обслуживание потребителей, приобретающих электрическую энергию у ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» по подлежащим прекращению с 01.07.2013 договорам энергоснабжения. На основании изложенного, ОАО «Челябэнергосбыт» предлагает в порядке, предусмотренном разделом II Основных положений, инициировать процедуру перехода потребителей электрической энергии, обслуживаемых ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» в рамках соответствующих пункту 59 Основных положений договоров энергоснабжения, на обслуживание к гарантирующему поставщику.

ОАО «Челябэнергосбыт» направлено письмо о ситуации на розничном рынке электроэнергии Челябинской области (исх. от **22.07.2013 № 17-3476**) Заместителю председателя Правительства Челябинской области. Из указанного обращения следует, что на территории Челябинской области действуют несколько энергосбытовых компаний (в частности, ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» и ООО «Промышленные коммерческие системы»), покупающих электроэнергию у ОАО «Челябэнергосбыт». Законодательство в сфере розничных рынков электроэнергии изменилось, что требует изменения действующих договорных отношений. В ходе переговоров ОАО «Челябэнергосбыт» с ООО «Промышленные коммерческие системы» были достигнуты договоренности по приведению договорных связей в соответствие с Основными положениями. В то же время, руководство находящегося на территории Челябинской области структурных подразделений ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» и Филиала ОАО «РЖД» - «Трансэнерго» ответило отказом на предложения о внесении соответствующих изменений в договор.

В день направления письма гарантирующего поставщика в тарифный орган ЕТО направлен запрос в ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» (исх. от 28.06.2013 № 17/1-3106) о представлении документов и сведений в соответствии с пунктом 59 Основных положений.

ЕТО направлен ответ исх. от **30.07.2013 № 02/1873** на обращения ОАО «Челябэнергосбыт» исх. от 28.06.2013 № 17/1-3106, от 22.07.2013 № 17-3476. В указанном ответе содержится информация о том, что ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» утратило статус гарантирующего поставщика (решения ЕТО от 30.11.2012 № 50/44 и 50/45), в связи с чем изменена зона деятельности ОАО «Челябэнергосбыт» как гарантирующего поставщика. Указанными действиями ЕТО осуществлены все мероприятия, необходимые для перевода потребителей. По вопросу предоставления информации, предусмотренной пунктом 59 Основных положений, тарифным органом отмечено, что данная норма носит заявительный характер, до получения рассматриваемых обращений ЕТО не располагал информацией о деятельности ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» в соответствии с пунктом 59 Основных положений. По открывшимся обстоятельствам сделаны запросы в энергосбытовую организацию в части исполнения положений указанного пункта. После получения информации будет рассмотрен вопрос о возбуждении процедуры перевода потребителей на обслуживание к ОАО «Челябэнергосбыт».

ЕТО в адрес ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» повторно направлен запрос исх. № 02/1866 от 30.07.2013 о представлении информации об обслуживаемых потребителях.

В ответ на указанное обращение ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» письмом исх. от 29.08.2013 № 933 сообщило, что общество не относится к энергосбытовой организации, на которую распространяется пункт 59 Основных положений, в связи с чем им не могут быть представлены сведения обо всех обслуживаемых потребителях.

Письмом от 30.08.2013 № 02/2228 ЕТО в адрес ОАО «Челябэнергосбыт» направлен запрос о предоставлении в тарифный орган заключенного ОАО «Челябэнергосбыт» с ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» договора энергоснабжения с приложениями, подтверждающими точки поставки.

ОАО «Челябэнергосбыт» на указанный запрос направлено письмо исх. от 03.09.2013 № 17/1-4254 с приложением истребуемого договора № 931 от 01.04.2007 и указанием точек поставки, по которым у ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» прекращается право распоряжения электрической энергией. ОАО «Челябэнергосбыт» также дополнило свою позицию относительно сложившейся ситуации на рынке розничной продажи электроэнергии, а также указало, что ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» с момента лишения его статуса гарантирующего поставщика продолжило осуществлять энергосбытовую деятельность только в качестве энергосбытовой организации, указанной в пункте 59 Основных положений.

ОАО «Челябэнергосбыт» в адрес филиала ОАО «РЖД» направлено письмо от **28.06.2013 № 17/1-3109**, содержащее информацию об утрате права ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» распоряжаться электрической энергией, о праве Трансэнерго-филиала ОАО «РЖД» приобретать фактические потери в указанных точках поставки только у ОАО «Челябэнергосбыт». Филиалу ОАО «РЖД» предложено направить гарантирующему поставщику информацию о потребителях для заключения им договоров с конечными потребителями и объеме определения обязательств сетевой компании по покупке потерь. Дополнительно ОАО «Челябэнергосбыт» просит филиал ОАО «РЖД» направить потребителям электрической энергии уведомление, содержащее указание на отсутствие у энергосбытовой организации - ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» права распоряжаться электрической энергией в точках поставки.

Письмом исх. от **05.07.2013 № 3081** Филиал ОАО «РЖД» сообщил об отсутствии у него, как у сетевой организации, оснований для уведомления потребителей электрической энергии, присоединенных к сетям ОАО «РЖД», об утрате ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» права распоряжаться электрической энергией. Покупку электрической энергии для целей компенсации потерь ОАО «РЖД» осуществляет по

договору № 254Д-07 от 11.09.2007, заключенному между ОАО «РЖД» и ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ». На основании изложенного ОАО «РЖД» указывает об отсутствии у него оснований расторгать действующий договор с ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» и заключать новый с ОАО «Челябэнергосбыт».

ОАО «Челябэнергосбыт» в адрес филиала ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» направлено письмо исх. от 28.06.2013 № 17/1-3108, согласно которому договор энергоснабжения № 931 от 01.04.2007 не соответствует пункту 6 Основных положений и с 01.07.2013 не подлежит исполнению в части указанных точек поставки. В связи с чем ОАО «Челябэнергосбыт» предложено энергосбытовой организации заключить договор энергоснабжения на условиях, определенных пунктом 6 Основных положений.

ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» письмом от 03.07.2013 № 137 указало на несогласие с позицией гарантирующего поставщика, поскольку в соответствии с пунктом 6 Основных положений основанием для признания договора недействительным является заключение его с нарушением Основных положений или содержание в нем условий, не соответствующих Основным положениям.

17 сентября 2013 года на официальном сайте тарифного органа опубликовано уведомление № 02/2406 от 16.09.2013 об утрате ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» с 01.07.2013 права осуществлять продажу электрической энергии в точках поставки и об установлении обязанности потребителей ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» заключить договоры на покупку электрической энергии с ОАО «Челябэнергосбыт» до 01.10.2013 (далее – Уведомление).

Кроме того, ЕТО в адрес ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ», Министерства энергетики РФ, ОАО «МРСК Урала»- «Челябэнерго», территориальных сетевых компаний, гарантирующего поставщика ОАО «Челябэнергосбыт» направлено письмо от 19.09.2013 № 02/2470, содержащее информацию, аналогичную указанной в Уведомлении № 02/2406 от 16.09.2013.

Письмом ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» от 26.09.2013 № 219 в адрес ЕТО выразило несогласие с опубликованным Уведомлением.

В письме ЕТО в ответ ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» (исх. от 23.10.2013 № 02/2801) указано, что Уведомление соответствует пунктам 15-17, 59, 56 Основных положений, а также, что такая схема договорных отношений, как приобретение сбытовой организацией электроэнергии на розничном рынке у гарантирующего поставщика в точках поставки на границе электрических сетей смежных сетевых организаций и дальнейшая ее реализация сетевой организации (потери) и потребителям, в соответствии с пунктом 59 Основных положений допускалась законодательством на период до 01.07.2013.

1. В соответствии с пунктом 59 Основных положений энергосбытовая (энергоснабжающая) организация, которая на дату вступления в силу настоящего документа осуществляет продажу приобретенной ею у гарантирующего поставщика электрической энергии (мощности) сетевой организации для целей компенсации потерь электрической энергии в принадлежащих ей объектах электросетевого хозяйства, до 1 июля 2013 года вправе осуществлять продажу электрической энергии (мощности) такой сетевой организации, а также потребителям, энергопринимающие устройства которых присоединены к объектам электросетевого хозяйства такой сетевой организации, при условии наличия у энергосбытовой (энергоснабжающей) организации заключенных с такой сетевой организацией, потребителями договоров, обеспечивающих продажу им электрической энергии (мощности). Указанная энергосбытовая (энергоснабжающая) организация обязана до 1 января 2013 г. представить в уполномоченный орган субъекта Российской Федерации информацию об обслуживаемых ею потребителях по формам, предусмотренным приложением N 2 к настоящему документу.

В соответствии с абзацем 9 пункта 15 Основных положений принятие организацией, имеющей статус гарантирующего поставщика, на обслуживание потребителей, энергопринимающие устройства которых расположены в границах ее зоны деятельности в качестве гарантирующего поставщика, в отсутствие обращений указанных потребителей осуществляется в том числе в случае наступления даты, на 2 месяца предшествующей указанной в пункте 59 настоящего документа дате прекращения осуществления деятельности энергосбытовой (энергоснабжающей) организации на условиях, определенных в настоящем пункте.

Согласно пункту 16 Основных положений уполномоченный орган субъекта Российской Федерации не позднее 5 рабочих дней со дня, когда ему стало известно о наступлении обстоятельств, предусмотренных пунктом 15 настоящего документа, публикует в официальном печатном издании, в котором публикуются правовые акты органов государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации (далее - официальное печатное издание), и размещает в электронных средствах распространения информации (в том числе с использованием сети "Интернет") соответствующие сведения для потребителей.

Кроме того, согласно пункту 17 Основных положений уполномоченный орган субъекта Российской Федерации в течение 5 рабочих дней со дня, когда ему стало известно о наступлении обстоятельств, предусмотренных пунктом 15 настоящего документа, извещает о предстоящем принятии гарантирующим поставщиком на обслуживание потребителей с указанием даты, установленной для такого принятия, следующих лиц:

1. уполномоченный федеральный орган;
2. энергосбытовую (энергоснабжающую) организацию, для которой наступили предусмотренные пунктом 15 настоящего документа обстоятельства, либо организацию, утратившую статус гарантирующего поставщика, или гарантирующего поставщика, вся зона деятельности или часть зоны деятельности которого включается в зону деятельности другого гарантирующего поставщика;
3. гарантирующего поставщика, который обязан принять на обслуживание потребителей;
4. все сетевые организации, к электрическим сетям которых непосредственно или опосредованно присоединены энергопринимающие устройства потребителей, обслуживаемых энергосбытовой (энергоснабжающей) организацией или гарантирующим поставщиком, для которого наступили указанные в пункте 15 настоящего документа обстоятельства;
5. совет рынка и организацию коммерческой инфраструктуры оптового рынка, если энергосбытовая (энергоснабжающая) организация или гарантирующий поставщик, для которого наступили указанные в пункте 15 настоящего документа обстоятельства, является субъектом оптового рынка.

Пунктом 19 Основных положений установлено, что такая энергосбытовая (энергоснабжающая) организация не позднее 5 рабочих дней со дня получения извещения, предусмотренного пунктом 17 настоящего документа, направляет в уполномоченный орган субъекта Российской Федерации актуальную информацию по формам, предусмотренным приложением N 2 к настоящему документу, об обслуживаемых потребителях, а также информацию об имеющейся задолженности потребителей за поставленную электрическую энергию (мощность) и о пунктах приема платежей от граждан. Уполномоченный орган субъекта Российской Федерации в течение 5 рабочих дней со дня получения указанной в настоящем пункте информации направляет полученную информацию гарантирующему поставщику, которому надлежит принять на обслуживание потребителей.

Согласно пункту 20 Основных положений гарантирующий поставщик, которому надлежит принять на обслуживание потребителей, не позднее 11 рабочих дней со дня получения извещения, предусмотренного пунктом 17 настоящего документа, направляет в пункты приема платежей от граждан, включая кредитные организации и отделения почтовой связи, для размещения ряд документов.

1.1 В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ (ред. от 06.11.2013) "Об электроэнергетике" под энергосбытовыми организациями понимаются организации, осуществляющие в качестве основного вида деятельности продажу другим лицам произведенной или приобретенной электрической энергии.

Пунктом 4 Основных положений установлено, что сетевые организации приобретают электрическую энергию (мощность) на розничных рынках для собственных (хозяйственных) нужд и в целях компенсации потерь электрической энергии в принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании объектах электросетевого хозяйства. В этом случае сетевые организации выступают как потребители.

Согласно пункту 6 Основных положений энергосбытовые (энергоснабжающие) организации, за исключением случаев, указанных в пунктах 58 и 59 настоящего документа, покупают электрическую энергию (мощность) на оптовом или розничных рынках с использованием тех же точек поставки, в которых ими осуществляется продажа электрической энергии (мощности) на розничном рынке обслуживаемым потребителям (покупателям).

Для определения, относится ли энергосбытовая организация к организациям, на которые распространяется действие пункта 59 Основных положений, является необходимым соблюдение совокупности всех установленных данным пунктом условий, а именно:

1. приобретение энергосбытовой организацией электрической энергии (мощности) только у гарантирующего поставщика;
2. продажа энергосбытовой организацией данной энергии сетевой организации только для целей компенсации потерь электрической энергии в принадлежащих ей объектах электросетевого хозяйства;
3. наличие у сетевой организации потребителей, энергопринимающие устройства которых присоединены к объектам электросетевого хозяйства такой сетевой организации;
4. наличия у энергосбытовой (энергоснабжающей) организации заключенных с такой сетевой организацией и потребителями договоров, обеспечивающих продажу им электрической энергии (мощности).

Таким образом, в случае, если энергосбытовая организация осуществляет покупку электрической энергии как у гарантирующего поставщика, так и на оптовом рынке, на нее не распространяются требования пункта 59 Основных положений.

Пункт 59 Основных положений распространяется только на покупку электрической энергии в целях компенсации потерь.

В ходе рассмотрения настоящего дела установлено, что ЕТО при принятии решения об утрате ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» с 01.07.2013 права осуществлять продажу электрической энергии в точках поставки и об установлении обязанности потребителей ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» заключить договоры на покупку электрической энергии с ОАО «Челябэнергосбыт» располагало следующими документами:

- 1) сведения о точках поставки по договору № 931 от 01.04.2007, по которым у ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» прекращается право распоряжаться электрической энергией;
- 2) договор электроснабжения № 931 от 01.04.2007 между ОАО «Челябэнергосбыт» и ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ»;
- 3) приложение № 8 к договору № 931 от 01.04.2007 «Перечень расчетных приборов учета покупателей»;
- 4) акты разграничения балансовой принадлежности между ОАО «РЖД» и ООО «МРСК Урала»;
- 5) переписка между ОАО «Челябэнергосбыт», ОАО «РЖД» и ООО «МРСК Урала»;
- 6) перечень средств измерений для целей коммерческого учета по точкам поставки в сечении ОАО «Челябэнергосбыт» (PCHELENE - ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ») от 18.02.2011.

При этом, документы, указанные в пунктах 1-5, представлены в тарифный орган ОАО «Челябэнергосбыт».

Согласно пояснениям ЕТО от 24.01.2014 № 02/149 совокупность представленных документов позволила сделать вывод о том, что ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» является энергоснабжающей организацией, осуществляющей продажу приобретенной у гарантирующего поставщика электрической энергии (мощности) сетевой организации для целей компенсации потерь электрической энергии в принадлежащих ей объектах электросетевого хозяйства, а также потребителям, энергопринимающие устройства которых присоединены к объектам электросетевого хозяйства такой организации.

ЕТО, проанализировав представленные ОАО «Челябэнергосбыт» документы, сделан вывод, что ряд точек поставки, указанных в приложении № 8 к договору № 931 подразумевают под собой поставку электрической энергии на объекты ОАО «РЖД», которые являются сетевым хозяйством последнего, для ОАО «РЖД» установлен тариф на передачу электроэнергии. Также тарифным органом был проанализирован перечень расчетных приборов учета ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ», перечень транзитных потребителей, а также акты разграничения балансовой принадлежности и перечень средств измерения для целей коммерческого учета за 2011 год. На основании этого ЕТО определены точки поставки электрической энергии ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ», указанные в Уведомлении, в соответствии с перечнем точек поставки электрической энергии ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ», в которых энергосбытовая организация утрачивает право продажи электрической энергии, информация о которых представлена ОАО «Челябэнергосбыт».

ЕТО также указано, что им рассматривался перечень средств измерения для целей коммерческого учета, из которого тарифным органом сделан вывод, что объемы, приобретаемые ООО «Русэнергосбыт» на оптовом рынке, поставляются в иные точки, чем поименованные в Уведомлении.

Иных документов, подтверждающих, что ЕТО при подготовке Уведомления исследовался вопрос о поставщике, у которого ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» приобретает электрическую энергию в рассматриваемых точках поставки (у гарантирующего поставщика или у поставщиков на оптовом рынке электроэнергии), при рассмотрении дела не представлено.

Также при рассмотрении дела ЕТО не представлены документы, подтверждающие, что при подготовке Уведомления исследовался вопрос о том, осуществляет ли ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» продажу электроэнергии в точках поставки в целях компенсации потерь электрической энергии.

Необходимо отметить, что договор электроснабжения № 931 от 01.04.2007 не содержит условий о покупке ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» у ОАО «Челябэнергосбыт» электрической энергии для целей компенсации потерь, в том числе указанное обстоятельство не подтверждается тарифами, на основании которых осуществляются расчеты по указанному договору.

Таким образом, ЕТО при подготовке Уведомления не установлено, что приобретение энергосбытовой организацией электрической энергии (мощности) осуществляется только у гарантирующего поставщика; продажа энергосбытовой организацией данной энергии сетевой организации только для целей компенсации потерь электрической энергии в принадлежащих ей объектах электросетевого хозяйства; наличие у сетевой организации потребителей, энергопринимающие устройства которых присоединены к объектам электросетевого хозяйства такой сетевой организации; наличие у энергосбытовой (энергоснабжающей) организации заключенных с такой сетевой организацией и потребителями договоров, обеспечивающих продажу им электрической энергии (мощности).

Указанные обстоятельства ЕТО не установлены в том числе ввиду отсутствия у регулирующего органа сведений о потребителях электрической энергии ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ», договоров, заключенных с сетевой организацией и потребителями.

На основании изложенного ЕТО, не установив наличие всех условий, указанных в пункте 59 Основных положений, приняло решение о том, что ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» является энергоснабжающей организацией, на которую распространяется действие указанной нормы.

Довод ЕТО о законности совершенных им действий ввиду направления письма в Федеральную службу по тарифам РФ (исх. от 21.08.2013 № 02/2134) отклонен комиссией антимонопольного органа, по следующим основаниям.

Исходя из содержания указанного письма, следует, что оно носит информационный характер, не содержит запроса о разъяснении положений пункта 59 Основных положений и его применения, о соответствии действий территориального органа требованиям действующего законодательства и не требует ответа на обращение. Кроме того, согласно данному письму ЕТО констатирует, что 01.07.2013 тарифному органу стало известно о наступлении предусмотренных пунктом 59 Основных положений обстоятельств, энергоснабжающей организации направлены соответствующие запросы, информация об обслуживаемых потребителях ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» не представлена. В связи с этим, после получения истребуемой информации ЕТО будет рассмотрен вопрос о возбуждении процедуры перевода потребителей на обслуживание к гарантирующему поставщику.

Ответ Федеральной службы по тарифам РФ на рассматриваемое обращение не представлен. Содержание указанного письма ввиду отсутствия ответа на него не позволяет сделать вывод, о том, что Федеральной службой по тарифам РФ поддержана позиция регулирующего органа Челябинской области. Кроме того, из его буквального толкования следует, что ЕТО не располагал необходимыми документами и информацией для принятия решения о наступлении для ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» обстоятельств, предусмотренных пунктом 59 Основных положений.

Также комиссией антимонопольного органа не может быть принят во внимание довод ЕТО о том, что им были приняты все меры по получению информации, необходимой для рассмотрения вопроса о соответствии ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» требованиям пункта 59 Основных положений, в связи со следующим.

ЕТО направлены соответствующие запросы о предоставлении информации в ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ». Вместе с тем, как следует из пояснений ЕТО, данные документы и сведения энергоснабжающей организацией не представлены.

Более того, пункт 59 Основных положений обязывает энергосбытовую организацию, попадающую по его действие, **до 1 января 2013 года** представить в уполномоченный орган субъекта Российской Федерации информацию об обслуживаемых ею потребителях по формам, предусмотренным приложением N 2 к настоящему документу. Такая информация подлежит представлению в электронном виде, обеспечивающем защиту от изменения, и (или) в бумажном виде с письмом, подписанным руководителем организации или иным уполномоченным лицом.

За непредставление или несвоевременное представление в государственный орган сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом его законной деятельности, а равно предоставление в государственный орган таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде предусмотрена административная ответственность в соответствии со статьей 19.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Тем не менее, тарифный орган не принял достаточных мер для получения указанных сведений, в том числе путем привлечения хозяйствующего субъекта к административной ответственности за непредставление информации, и в отсутствие необходимых сведений принял решение об издании Уведомления.

1.2 В пункте 1 Уведомления указано, что ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» не вправе осуществлять продажу электрической энергии для целей компенсации потерь сетевой организации, находящейся в зоне действия гарантирующего поставщика, а также потребителям, энергопринимающие устройства которых присоединены к объектам электросетевого хозяйства.

Одновременно в указанном пункте также определены конкретные точки поставки, в которых энергосбытовая организация утрачивает право продажи электрической энергии.

Пунктом 2 Уведомления установлено, что гарантирующий поставщик электрической энергии ОАО «Челябэнергосбыт» принимает на обслуживание потребителей ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ», энергопринимающие устройства которых расположены в границах деятельности ОАО «Челябэнергосбыт».

Из буквального толкования положений Уведомления следует, что ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» утрачивает право осуществлять продажу электрической энергии всем сетевым организациям и потребителям, находящимся в зоне действия гарантирующего поставщика, вне зависимости от точек поставки электроэнергии, указанных в пункте 1 данного Уведомления.

1.3 Согласно абзацу 9 пункта 15 Основных положений принятие организацией, имеющей статус гарантирующего поставщика, на обслуживание потребителей, энергопринимающие устройства которых расположены в границах ее зоны деятельности в качестве гарантирующего поставщика, в отсутствие обращений указанных потребителей осуществляется в том числе в случае наступления даты, на 2 месяца предшествующей указанной в пункте 59 настоящего документа дате прекращения осуществления деятельности энергосбытовой (энергоснабжающей) организации на условиях, определенных в настоящем пункте.

Указанное положение предусматривает принятие гарантирующим поставщиком на обслуживание потребителей в случае прекращения деятельности энергосбытовой организации на условиях пункта 59 Положений.

Вместе с тем, документов, свидетельствующих о прекращении деятельности ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ», тарифным органом при рассмотрении настоящего дела не представлено.

Данные документы также не представлены ни ОАО «Челябэнергосбыт», обратившимся в ЕТО по вопросу принятия потребителей

энергосбытовой организации на обслуживание, ни ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ».

1.4 Антимонопольным органом при рассмотрении дела установлено, что ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» имеет договор № 254Д-07 от 11.07.2007 купли-продажи электрической энергии (мощности) (ходатайство ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» вх. от 07.05.2014 № 6589 о приобщении выписки из указанного договора).

Необходимо отметить, что ЕТО и ОАО «Челябэнергосбыт» не располагали сведениями об указанном договоре на момент принятия тарифным органом Уведомления. Об указанном обстоятельстве свидетельствуют ходатайства ОАО «Челябэнергосбыт», заявленные при рассмотрении настоящего дела. Например, ходатайство вх. от 29.01.2014 № 1092 об истребовании договора № 254Д-07 от 11.07.2007, ходатайство исх. от 30.04.2014 б/н об ознакомлении с указанным договором.

Из выписки из договора № 254Д-07 от 11.07.2007 следует, что покупателем электрической энергии является ОАО «РЖД».

В рамках договора № 254Д-07 от 11.07.2007 разделение электроэнергии на приобретенную с оптового и розничного рынка для последующей продажи ОАО «РЖД» не производится, потери в рамках договора рассчитываются в соответствии с Соглашением между ОАО «РЖД» и ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» от 05.03.2014 и Приказом Минэнерго РФ от 28.09.2012 № 461.

Письмом (вх. от 05.05.2014 №6246) ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» в рамках рассмотрения настоящего дела представлены сведения об объеме электрической энергии, проданной ОАО «Российские железные дороги» за период с 01.07.2013 по 31.07.2013.

Так, объем электроэнергии, проданной ОАО «РЖД» по договору № 254Д-07 от 11.07.2007, составил 105 300 828 кВтч.

Объем электроэнергии, приобретенной ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» по договору № 931 от 01.04.2007, составил 3 774 898 кВтч.

Объем электроэнергии, приобретенной ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» на оптовом рынке электроэнергии, составил 101 525 930 кВтч.

ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» представлены схемы электроснабжения, из которых следует, что точки поставки электроэнергии, указанные в уведомлении ЕТО № 02/2406 от 16.09.2013, (например, ПС Златоуст-тяга 35/6кВ, ТП-24, ТП-9, ТП-18, ПС-Синглазово 110/35/6 кВ, ПС Челябинск-Грузовой (ФП-2) 35/6 кВ), в которых ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» приобретает электрическую энергию у гарантирующего поставщика, и точки поставки, в которых ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» приобретает электрическую энергию у поставщиков на оптовом рынке электроэнергии, взаимосвязаны.

ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» продает электроэнергию ОАО «РЖД», объекты которого представляют собой совокупность зданий, сооружений и т.д.

Из представленных документов нельзя сделать вывод о том, что ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» приобретает электрическую энергию (мощности) только у гарантирующего поставщика, а продажа данной энергии сетевой организации осуществляется только для целей компенсации потерь электрической энергии в принадлежащих ей объектах электросетевого хозяйства.

Комиссия критически относится к доводу ОАО «Челябэнергосбыт» о том, что для анализа продажи потерь электрической энергии энергосбытовой организацией ОАО «РЖД» следует исходить из конкретных точек поставки, поскольку ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» не ведет учет по конкретным точкам, а осуществляет его в целом по договору № 254Д-07 от 11.07.2007.

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Централю банку Российской Федерации запрещается принимать акты и осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе к необоснованному препятствованию осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам и к созданию преимущественных условий деятельности отдельных хозяйствующих субъектов.

Таким образом, действия ЕТО по изданию и публикации Уведомления № 02/2406 от 16.09.2013, по направлению организациям письма от 19.09.2013 № 02/2470 об утрате ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» с 01.07.2013 права осуществлять продажу электрической энергии в точках поставки и об установлении обязанности потребителей ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» заключить договоры на покупку электрической энергии с ОАО «Челябэнергосбыт» до 01.10.2013, необоснованно препятствуют осуществлению деятельности ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» путем установления требований потребителям электрической энергии прекратить договорные отношения с данным хозяйствующим субъектом и перейти на обслуживание к гарантирующему поставщику при условии отсутствия таких оснований у регулирующего органа.

В результате указанных действий тарифного органа, основанных на обращении ОАО «Челябэнергосбыт», обеспечены преимущественные условия осуществления деятельности данному хозяйствующему субъекту на рынке розничной продажи электроэнергии путем обеспечения возможности заключения договоров на покупку электрической энергии с потребителями в отношении энергопринимающих устройств, которые присоединены к объектам электросетевого хозяйства ОАО «РЖД», в то время как на указанных потребителей возложена обязанность расторгнуть действующие договорные отношения с ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ», осуществляющим продажу электроэнергии в соответствии с действующим законодательством, что может привести к устранению данной энергосбытовой организации с рынка розничной продажи электроэнергии.

Указанные действия органа исполнительной власти Челябинской области в сфере регулирования тарифов, выразившиеся в издании и публикации, в том числе на официальном сайте тарифного органа, Уведомления № 02/2406 от 16.09.2013, направлении организациям письма от 19.09.2013 № 02/2470 об утрате ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» с 01.07.2013 права осуществлять продажу электрической энергии в точках поставки, указанных в Уведомлении, и об установлении обязанности потребителей ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» заключить договоры на покупку электрической энергии с ОАО «Челябэнергосбыт» до 01.10.2013, противоречат пунктам 2, 5, 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, что может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке розничной продажи электроэнергии, поскольку данные действия необоснованно препятствуют осуществлению деятельности ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ», создают преимущественные условия осуществления деятельности ОАО «Челябэнергосбыт» на рынке розничной продажи электроэнергии, что создает дискриминационные условия осуществления деятельности на указанном товарном рынке и устанавливает для приобретателей электроэнергии ограничение выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такой товар как электрическая энергия.

2. Статьей 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными

осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

В силу положений пункта 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение это договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

ЕТО согласно действующему законодательству надлежало обеспечить контроль за предоставлением энергосбытовыми организациями до 01.01.2013 информации, предусмотренной пунктом 59 Основных положений, что позволило бы проверить соответствие ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» требованиям к энергосбытовой организации, на которую распространяется указанная норма. Вместе с тем, ЕТО указанные действия не осуществил, а реализовал свои функции только после соответствующего обращения ОАО «Челябэнергосбыт» при отсутствии достоверных доказательств и бездействовал по их получению. ОАО «Челябэнергосбыт» еще до обращения в ЕТО начало осуществлять действия по переоформлению договорных отношений без соблюдения требований действующего законодательства, а также информировать потребителей об утрате ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» права продажи электрической энергии. В результате чего, потребители энергосбытовой компании стали переходить на обслуживание к гарантирующему поставщику.

Совокупность указанных фактов свидетельствует о наличии между ЕТО и ОАО «Челябэнергосбыт» устного антиконкурентного соглашения, направленного на устранение ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» с рынка розничной продажи электроэнергии и переход потребителей данной энергосбытовой организации на обслуживание к гарантирующему поставщику, которое выразилось в следующем: ОАО «Челябэнергосбыт» создает повод для принятия тарифным органом соответствующего Уведомления - инициирует работу органа по данному вопросу, а ЕТО в отсутствие надлежащим образом проверенной информации и сведений о соответствии ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» пункту 59 Основных положений необоснованно принимает и публикует Уведомление.

Из переписки ОАО «Челябэнергосбыт» и ЕТО следует, что основной причиной, послужившей основанием обращения гарантирующего поставщика в регулирующий орган стала необходимость изменения договорных отношений между ОАО «Челябэнергосбыт» и ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ».

Так, в письме исх. от **22.07.2013 № 17-3476** ОАО «Челябэнергосбыт» Заместителю председателя Правительства Челябинской области указано, что ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» и ОАО «РЖД» не достигнута договоренность по приведению договорных связей в соответствие с Основными положениями.

ОАО «Челябэнергосбыт» в адрес филиала ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» направлена информация, согласно которой договор энергоснабжения № 931 от 01.04.2007 не соответствует пункту 6 Основных положений и с 01.07.2013 не подлежит исполнению в части указанных точек поставки.

Письмом исх. от **28.06.2013 № 17/1-3108** ОАО «Челябэнергосбыт» предложено ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» заключить договор энергоснабжения на условиях, определенных пунктом 6 Основных положений.

Указанные обстоятельства не отрицались при рассмотрении настоящего дела представителем ОАО «Челябэнергосбыт». Из пояснений, которые давались в ходе рассмотрения дела, следует, что целью направления указанного письма является в первую очередь урегулирование договорных отношений.

Вместе с тем, договоры, заключенные с нарушением установленных настоящим документом требований к их заключению и (или) содержащие условия, не соответствующие настоящему документу, могут быть признаны недействительными полностью или в какой-либо части в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

Действующим законодательством не предусмотрена обязанность после 01.07.2013 по расторжению ранее действовавшего договора на покупку электрической энергии, договор может быть расторгнут либо по соглашению сторон, либо в судебном порядке. В случае, если ранее действовавший договор не противоречит действующему после 01.07.2013 законодательству, то стороны вправе действовать в рамках ранее заключенного договора.

Вместе с тем, вместо совершения законных действий по изменению договорных отношений при отсутствии возможности прийти к соглашению сторон, ОАО «Челябэнергосбыт» приняло решение осуществить указанные действия путем заключения антиконкурентного соглашения с регулирующим органом.

ОАО «Челябэнергосбыт» письмом от **28.06.2013 № 17/1-3109** просило филиал ОАО «РЖД» направить потребителям электрической энергии уведомление, содержащее указание на отсутствие у энергосбытовой организации - ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» права распоряжаться электрической энергией в точках поставки, на что ОАО «РЖД» ответило отказом.

Кроме того, в материалах дела имеется служебная записка ОАО «Челябэнергосбыт» от 28.06.2013 № 17/1-1873, в которой указано, что у ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» прекращается право распоряжаться электроэнергией, приобретенной по договору энергоснабжения № 931 от 01.04.2007 (по отдельным точкам поставки), в связи с чем директоров филиалов просят организовать в кратчайший срок работу по выявлению потребителей электрической энергии ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ», имеющих технологическое присоединение через указанные точки, с одновременным направлением в их адрес предложения о заключении договора энергоснабжения с гарантирующим поставщиком электрической энергии.

Так, руководителям предприятий ОАО «Челябэнергосбыт» (Троицкий филиал) направлено письмо исх. от 17.07.2013 № ТФ2\1-5266, согласно которому с 01.07.2013 ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» не вправе распоряжаться электрической энергией, приобретаемой по договору с ОАО «Челябэнергосбыт», в связи с чем организациям необходимо заключить новый договор энергоснабжения, и ОАО «Челябэнергосбыт» выражает готовность заключить такой договор.

Переписка с аналогичным содержанием имеется между ОАО «Челябэнергосбыт» (Кыштымский филиал) и индивидуальным предпринимателем.

Таким образом, еще до принятия советующего Уведомления тарифным органом ОАО «Челябэнергосбыт» начал организовывать работу по переходу к нему потребителей электрической энергии ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ».

ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» продает электроэнергию ОАО «РЖД», объекты которого представляют собой совокупность зданий, сооружений и т.д. В результате реализации устного антиконкурентного соглашения между ЕТО и гарантирующим поставщиком ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» вынуждено заключать договоры продажи электрической энергии отдельно на каждый объект, что является

нецелесообразным, поскольку объекты ОАО «РЖД» являются единым имущественным комплексом, а также приводит к дополнительным финансовым и временным затратам.

В результате соглашения между ЕТО и ОАО «Челябэнергосбыт» потребители стали переходить на обслуживание к гарантирующему поставщику.

Так, ОАО «Челябэнергосбыт» (вх. от 25.12.2013 № 3645) представлен перечень потребителей, ранее снабжавшихся ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ», с которыми ОАО «Челябэнергосбыт» заключены договоры энергоснабжения, который состоит из 15 потребителей.

При заключении устного соглашения, как ЕТО, так и ОАО «Челябэнергосбыт» должны руководствоваться положениями федерального законодательства.

ЕТО при рассмотрении обращения ОАО «Челябэнергосбыт» от **28.06.2013 № 17/1-3106** о деятельности ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» в части наступления обстоятельств, предусмотренных пунктом 59 Основных положений, должно было осознавать, что регулирующий орган не вправе в нарушение действующего законодательства инициировать процедуру перехода потребителей электрической энергии, обслуживаемых ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ».

Кроме того при направлении указанного обращения ОАО «Челябэнергосбыт» не обладало достоверными сведениями о соответствии энергосбытовой организации пункту 59 Основных положений, вместе с тем направило данную информацию потребителям.

Направление данной информации в регулирующий орган соответствует интересам ОАО «Челябэнергосбыт» ввиду обеспечения возможности заключения новых договорных отношений с потребителями электрической энергии

Ни ЕТО, ни гарантирующий поставщик при рассмотрении дела не представили документы, свидетельствующие о наличии у них на момент принятия уведомления ЕТО и направления письма ОАО «Челябэнергосбыт» информации, подтверждающей соответствие Заявителя требованиям пункта 59 Основных положений.

Более того, ОАО «Челябэнергосбыт» неоднократно при рассмотрении настоящего дела заявляло ходатайства об истребовании дополнительных материалов, целью которых является получение документов, свидетельствующих об обоснованности направления соответствующего обращения в регулирующий орган.

Фактически указанные действия свидетельствуют о заключении устного соглашения между ЕТО и ОАО «Челябэнергосбыт» и на момент достижения данного соглашения ОАО «Челябэнергосбыт» и ЕТО не обладали достаточными сведениями и документами, подтверждающими отнесение ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» к энергосбытовым организациям, попадающим под действие пункта 59 Основных положений. В результате данного соглашения изменились договорные отношения между ОАО «Челябэнергосбыт» и энергоснабжающей компанией.

Действия сторон, как ОАО «Челябэнергосбыт», так и ЕТО, направлены на устранение ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» с рынка розничной продажи электроэнергии.

В результате данных действий ОАО «Челябэнергосбыт» получило необоснованные преимущества при осуществлении деятельности на рынке розничной продажи электроэнергии.

Таким образом, действия ЕТО и ОАО «Челябэнергосбыт» по заключению устного соглашения, предусматривающего переход потребителей на обслуживание к гарантирующему поставщику, могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе к устранению с рынка розничной продажи электроэнергии отдельного хозяйствующего субъекта - ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ», что противоречит пункту 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать нарушением пунктов 2, 5, 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции действия ЕТО, выразившиеся в издании и публикации Уведомления № 02/2406 от 16.09.2013, направлении организациям письма от 19.09.2013 № 02/2470 об утрате ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» с 01.07.2013 права осуществлять продажу электрической энергии в точках поставки и об установлении обязанности потребителей ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» заключить договоры на покупку электрической энергии с ОАО «Челябэнергосбыт» до 01.10.2013, поскольку данные действия необоснованно препятствуют осуществлению деятельности ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ», создают преимущественные условия осуществления деятельности ОАО «Челябэнергосбыт» на рынке розничной продажи электроэнергии, что может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке розничной продажи электроэнергии.
2. Признать нарушением пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции действия ЕТО и ОАО «Челябэнергосбыт» по заключению устного соглашения, предусматривающего переход потребителей на обслуживание к гарантирующему поставщику, которое может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе к устранению с рынка розничной продажи электроэнергии отдельного хозяйствующего субъекта - ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ».
3. Выдать ЕТО предписание об отмене акта, нарушающего антимонопольное законодательство, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
4. Выдать ОАО «Челябэнергосбыт» предписание об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства.
5. Передать соответствующему должностному лицу Челябинского УФАС России материалы настоящего дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по выявленным признакам административного правонарушения.

Члены Комиссии

Т.М. Соболевская

Ю.М. Расторгуева

З.В. Пазуха

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд. Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Пазуха З.В.

(351) 265-93-79

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 81-07/13

04 июня 2014 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председателя	Сапрыкиной Н.В.	- заместителя руководителя Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	Соболевской Т.М.	- начальника отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России,
	Расторгуевой Ю.М.	- начальника отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России,
	Пазуха З.В.	- ведущего специалиста-эксперта отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 13 мая 2014 года по делу № 81-07/13 о нарушении Государственным комитетом «Единый тарифный орган Челябинской области» (далее - ЕТО) пунктов 2, 5, 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), ЕТО и ОАО «Челябэнергосбыт» пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОАО «Челябэнергосбыт» в срок до 23 июня 2014 года устранить последствия нарушения антимонопольного законодательства (пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции), выразившегося в заключении устного антиконкурентного соглашения между ЕТО и ОАО «Челябэнергосбыт», предусматривающего переход потребителей на обслуживание к гарантирующему поставщику, а именно: обеспечить информирование потребителей электрической энергии, которым ранее направлялась информация об утрате ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» права продажи электрической энергии, о возможности заключения договоров энергоснабжения (купли-продажи электрической энергии) с ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ», в том числе путем размещения соответствующей информации на официальном сайте организации в сети Интернет.

2. ОАО «Челябэнергосбыт» в качестве доказательства исполнения пункта 1 настоящего предписания представить в Челябинское УФАС России в срок до 09 июля 2014 надлежаще заверенные копии документов, подтверждающих информирование потребителей электрической энергии, указанных в пункте 1 настоящего предписания, о возможности заключения договоров энергоснабжения (купли-продажи электрической энергии) с ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ», например, документы, подтверждающие публикацию информации на официальном сайте организации и в печатных средствах массовой информации, соответствующие письма, направленные потребителям и документы, свидетельствующие о их направлении в адрес потребителей.

Документы, представленные в доказательство исполнения предписания, должны быть заверены печатью организации и подписью должностного лица, прошиты и пронумерованы, представлены с сопроводительным письмом и описью документов.

Председатель Комиссии Н.В. Сапрыкина
Члены Комиссии Т.М. Соболевская

Ю.М. Расторгуева
З.В. Пазуха

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Пазуха З.В.
(351) 265-93-79

04 июня 2014 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председателя	Сапрыкиной Н.В.	- заместителя руководителя Челябинского УФАС России;
Членов	Соболевской Т.М.	- начальника отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России,
Комиссии:	Расторгуевой Ю.М.	- начальника отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России,
	Пазуха З.В.	- ведущего специалиста-эксперта отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 13 мая 2014 года по делу № 81-07/13 о нарушении Государственным комитетом «Единый тарифный орган Челябинской области» (далее - ЕТО) пунктов 2, 5, 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), ЕТО и ОАО «Челябэнергосбыт» пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ЕТО **в срок до 23 июня 2014 года** прекратить нарушение пунктов 2, 5, 8 части 1 статьи 15, пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции путем принятия мер по отмене акта, нарушающего антимонопольное законодательство, а также по совершению действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно:

1) принять решение об отмене Уведомления ЕТО № 02/2406 от 16.09.2013 об утрате ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» с 01.07.2013 права осуществлять продажу электрической энергии в точках поставки и об установлении обязанности потребителей ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» заключить договоры на покупку электрической энергии с ОАО «Челябэнергосбыт» до 01.10.2013;

2) опубликовать решение об отмене Уведомления ЕТО № 02/2406 от 16.09.2013 в официальном печатном издании и разместить в электронных средствах распространения информации (на официальном сайте ЕТО в сети "Интернет");

3) уведомить лиц, указанных в пункте 17 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 N 442 "О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии", о принятом решении об отмене Уведомления ЕТО № 02/2406 от 16.09.2013.

2. ЕТО в качестве доказательства исполнения пункта 1 настоящего предписания представить в Челябинское УФАС России в срок **до 09 июля 2014** надлежаще заверенные копии акта о принятии решения об отмене Уведомления ЕТО № 02/2406 от 16.09.2013; документы, подтверждающие публикацию указанного решения в печатном СМИ и размещение в сети интернет с указанием наименования печатного издания, сайта и даты размещения информации; копии соответствующего письма об уведомлении лиц, указанных в пункте 17 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 N 442, и документов, свидетельствующих о его направлении в их адрес.

Документы, представленные в доказательство исполнения предписания, должны быть заверены печатью организации и подписью должностного лица, прошиты и пронумерованы, представлены с сопроводительным письмом и описью документов.

Председатель Комиссии

Н.В. Сапрыкина

Члены Комиссии

Т.М. Соболевская

Ю.М. Расторгуева

З.В. Пазуха

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Пазуха З.В./ (351) 265-93-79