

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «09» февраля 2011 г.

В полном объеме решение изготовлено «24» февраля 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области (далее Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя комиссии Вагина Ю.А. – заместителя руководителя, членов Комиссии: Макарцовой В.С. – ведущего специалиста-эксперта отдела, Ушатиковой Н.А. – специалиста 1 разряда отдела при участии представителя Управления сельского хозяйства муниципального образования – Сараевский муниципальный район Рязанской области <...>, рассмотрев дело № 17/2011-М/Ф по признакам нарушения Управлением сельского хозяйства Сараевского муниципального района Рязанской области (ул. Ленина, д. 122, р.п. Сараи, Рязанская область, 391870) пункта 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее ФЗ «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

По результатам выездной плановой проверки инспекцией Рязанского УФАС России был выявлен договор №30 от 09.12.2009 г. об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, заключенный Управлением сельского хозяйства муниципального образования – Сараевский муниципальный район Рязанской области с филиалом ООО «Росгосстрах-Центр» - «Управление по Рязанской области».

В соответствии с требованиями части 1 статьи 18 Федерального закона «О защите конкуренции» федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, субъекты естественных монополий осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания финансовых услуг, в том числе услуг по страхованию ответственности (пункт 11). Указанной нормой права закреплена прямая обязанность органов местного самоуправления проводить открытые конкурсы (аукционы) по отбору финансовых организаций для оказания услуг финансового характера в соответствии с положениями Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Инспекция Рязанского УФАС России установила, что договор №30 от 09.12.2009 г. заключен без проведения открытого конкурса (аукциона).

Комиссией было отмечено, что Управление сельского хозяйства муниципального образования – Сараевский муниципальный район Рязанской области является иным органом местного самоуправления муниципального образования – Сараевский муниципальный район Рязанской области, созданным в соответствии с Уставом муниципального образования – Сараевский муниципальный район, юридическим лицом и на него распространяется требование пункта 11 части 1 статьи 18 ФЗ «О защите конкуренции».

На заседании Комиссии представитель Управления сельского хозяйства Сараевского муниципального района Рязанской области подтвердил, что при заключении договора №30 от 09.12.2009 г. об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств с филиалом ООО «Росгосстрах-Центр» - «Управление по Рязанской области» открытый конкурс не проводился. Факт заключения договора №30 от 09.12.2009 г. об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств с филиалом ООО «Росгосстрах-Центр» - «Управление по Рязанской области» без проведения открытого конкурса, связан с тем что данное страхование проводилось постоянно с момента введения обязательного страхования, в результате чего предоставлялась скидка как постоянных клиентов. Затраты бюджетных средств на проведение аукциона (объявление в печати и т.д.) намного превышали стоимость самого страхования. Немаловажное значение имеет и тот факт, что при наступлении страхового случая офис компании находится с нами в одном населенном пункте, что во многом облегчает взаимодействие.

Доводы, представленные ответчиком, Комиссией не были приняты по следующим основаниям:

Статья 18 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» не содержит условий, соблюдение которых будет являться основанием для заключения таких договоров без проведения соответствующих конкурсов или аукционов.

В соответствии с частью 1 данной статьи федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, субъекты естественных монополий обязаны размещать заказы на услуги страхования, в том числе по ОСАГО независимо от стоимости оказываемых услуг исключительно путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона.

Комиссия отмечает, что срок со дня совершения нарушения составляет более одного года.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Управление сельского хозяйства муниципального образования – Сараевский муниципальный район Рязанской области нарушившим нормы пункта 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Управлению сельского хозяйства муниципального образования – Сараевский муниципальный район Рязанской области предписание об устранении нарушения: при наличии необходимости осуществить отбор финансовых организаций для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств путем проведения открытого конкурса (аукциона) в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов, на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 17/2011-М/Ф

"24" февраля 2011 г.

Комиссия Рязанского УФАС России (далее Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя комиссии Вагина Ю.А. – заместителя руководителя, членов Комиссии: Макарецовой В.С. – ведущего специалиста - эксперта отдела, Ушатиковой Н.А. – специалиста 1 разряда отдела, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от "24" февраля 2011 г. по делу № 17/2011-М/Ф о нарушении Управлением сельского хозяйства муниципального образования Сараевский муниципальный район Рязанской области (ул. Ленина, д. 122, р.п. Сарай, Рязанская область, 391870) пункта 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Управлению сельского хозяйства муниципального образования Сараевский муниципальный район Рязанской области прекратить нарушение пункта 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»: при наличии необходимости осуществить отбор финансовых организаций для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств путем проведения открытого конкурса (аукциона) в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов, на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Рязанское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.