

РЕШЕНИЕ

по делу № 022/07/3-1143/2019

09 января 2020 г.
Барнаул

Г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

С<...> – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

О<...> – начальник отдела контроля органов власти;

Д<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

с участием представителей:

от АО «Рубцовский теплоэнергетический комплекс» (ОГРН 1162225092930; ИНН 2224182463) - Г (по доверенности от 07.11.2017),

от ООО «Сибирская Генерирующая Компания» (ОГРН 1097746400091; ИНН 7709832989) - Г (по доверенности от 07.11.2017),

от ООО ЧОП «Сибирский Легион» (ОГРН 1022200897168; ИНН 2221044507) - А (по доверенности от 30.12.2019),

рассмотрев жалобу ООО ЧОП «Сибирский Легион» (вх. № 1917140 от 23.12.2019) на действия Центральной закупочной комиссии при проведении запроса предложений в электронной форме по лоту № 5 (извещение № 31908459774) для нужд АО «Рубцовский теплоэнергетический комплекс», в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО ЧОП «Сибирский Легион» (вх. № 1917140 от 23.12.2019) на действия Центральной закупочной комиссии при проведении запроса предложений в электронной форме по лоту № 5 (извещение № 31908459774) для нужд АО «Рубцовский теплоэнергетический комплекс».

Из содержания жалобы следует, что 30.10.2019 на официальном сайте www.

zakupki.gov.ru в сети «Интернет» Организатором ООО «Сибирская генерирующая компания» размещено извещение № 31908459774 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по физической охране объектов для нужд: лот №5 АО «Рубцовский теплоэнергетический комплекс».

Для участие в закупке ООО ЧОП «Сибирский Легион» подана заявка, которой присвоен идентификационный номер <...> .

По результату подведения итогов запроса предложений в электронной форме заявке ООО ЧОП «Сибирский Легион» за № 260782 был присвоен низкий рейтинг значений по критерию «Оказание услуг по охране имущества одним охраняемым предприятием всех лотов».

Согласно протоколу № ЦЗК 85-АФ от 13.12.2019 г. победителем признан участник с идентификационным номером 263848.

Заявитель полагает, что в соответствии с п. 13 Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утв. Постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1085 не допускается использование заказчиком не предусмотренных указанными Правилами критериев оценки (показателей) или их величин значимости.

Кроме того, на электронной площадке www.roseltorg.ru 18.12.2019г. было опубликовано два итоговых протокола № ЦЗК 85-АФ от 13.12.2019г. с указанием разных рейтинговых значений по критериям оценки предложений участников закупки.

На заседании комиссии представитель заявителя поддержал доводы изложенные в жалобе.

Представитель заказчика и организатора закупки нарушение не признала и пояснила, что 30.10.2019 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет» было опубликовано извещение о проведении запроса предложений в электронной форме, участником которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договоров оказания услуг по физической охране объектов для нужд Лот № 1 - АО «Барнаульская тепломагистральная компания», Лот № 2 - АО «Барнаульская теплосетевая компания», Лот № 3 - АО «Барнаульская генерация», Лот № 4 - АО «БийскэнергоТеплоТранзит», Лот 5 - АО «Рубцовский теплоэнергетический комплекс» (Закупка № 0063-2020-АФ).

В силу ч. 10 ст. 3.2. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ) заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с Законом № 223-ФЗ и Положением о закупке заказчика.

В соответствии с п. 9 Документации о закупке для оценки заявок участников применяется метод рейтинговых оценок, суть которого состоит в присвоении

критериям оценки удельных весов, проставлении им оценки на основании комплексного анализа степени соответствия заявки требованиям документации о закупке и вычислении итогового рейтинга заявки. Рейтинг заявки участника закупки отражен в пункте 9.3. таблица № 2 закупочной документации.

В первоначальной редакции итогового протокола от 13.12.2019 № 85-АФ со стороны закупочного органа по лоту № 5 АО «Рубцовский теплоэнергетический комплекс» была допущена техническая ошибка. В частности, в графе стоимость у участника с порядковым номером 260782 вместо 0,7 ошибочно поставлено 1. Указанная ошибка была обнаружена после размещения протокола в системе ЕИС, в связи с чем, исправлена и в системе размещен актуальный протокол.

В соответствии с пунктом 8.5.1.15. Положения о закупке АО «РубТЭК», в случае если в протоколе была допущена техническая ошибка и данный протокол уже размещен в ЕИС, то Организатор имеет право внести изменения в протокол с последующим размещением измененного протокола в ЕИС.

Согласно протоколу № ЦЗК 85-АФ от 13.12.2019 г. победителем признан участник с номером заявки 263848 (ООО Охранная группа «Служба вневедомственной охраны»), так как получил максимальный рейтинг при анализе заявки. На текущий момент договор с победителем закупки не заключен.

Довод ООО ЧОП «Сибирский Легион» о необоснованности включения в критерий оценки рейтинга «оказание услуг по охране имущества одним охранным предприятием всех лотов» как противоречащий п. 1 ст. 32 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) не имеет никакого отношения к рассматриваемой закупке, так как закупка проводилась в соответствии Законом № 223-ФЗ.

Заказчики являются коммерческими организациями (без государственного и муниципального участия), осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, теплоснабжения, и в силу положений ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ подпадают под регулирование указанного закона.

В этой связи ссылки заявителя на положения Закона №44-ФЗ и Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утв. Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1085 являются необоснованными, неприменимыми к спорным правоотношениям и не имеют правового значения для рассмотрения настоящей жалобы.

Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

В соответствии п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и

проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

30.10.2019 г. Организатором ООО «Сибирская генерирующая компания» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет» было опубликовано извещение о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договоров оказания услуг по физической охране объектов для нужд: Лот № 1 - АО «Барнаульская тепломагистральная компания», Лот № 2 - АО «Барнаульская теплосетевая компания», Лот № 3 - АО «Барнаульская генерация», Лот № 4 - АО «БийскэнергоТеплоТранзит», Лот 5 - АО «Рубцовский теплоэнергетический комплекс» (Закупка № 0063-2020-АФ).

АО «Рубцовский теплоэнергетический комплекс» - Заказчик является коммерческой организацией (без государственного и муниципального участия), осуществляющий деятельность в сфере электроснабжения, теплоснабжения, и в силу положений ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» осуществляет закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ, в связи с чем разработано Положение «О порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд АО «Рубцовский теплоэнергетический комплекс» от 04.10.2019г.

Таким образом, запрос предложений в электронной форме по лоту № 5 (извещение № 31908459774) для нужд АО «Рубцовский теплоэнергетический комплекс» осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 8.1.1. Положения «О порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд АО «Рубцовский теплоэнергетический комплекс» Пл-РубТЭК-В5-01, утв. решением единственного акционера от 04.10.2019 (далее - Положение о закупке АО «РубТЭК») для осуществления конкурентной закупки заказчик разработал и утвердил документацию для проведения открытого запроса предложений в электронной форме, участником которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с п. 14.4. Положения о закупке АО «РубТЭК» способы и методы оценки предложений содержатся в методике оценки предложений участника

закупки (приложение №2).

Согласно п. 1.3 приложения №2 в состав закупочной документации, документации о конкурентной закупке включаются таблица 1, либо таблица 2; таблица 3; таблица 4; таблица 5 с нестандартными критериями, утверждённая Организатором закупки.

Проект договора, заключаемый по результатам закупки, должен содержать пункты, основанные на ключевых критериях выбора поставщика.

В соответствии с п. 9 Документации о закупке для оценки заявок участников применяется метод рейтинговых оценок, суть которого состоит в присвоении критериям оценки удельных весов, проставлении им оценки на основании комплексного анализа степени соответствия заявки требованиям документации о закупке и вычислении итогового рейтинга заявки, при этом для оценки сопоставления заявок использована таблица №2 Положения о закупке АО «РубТЭК».

На участие в запросе предложений по лоту №5 в электронной форме было подано 3 заявки: от ООО ЧОП «Сибирский Легион» - № 260782; ООО Охранная группа «Служба вневедомственной охраны» - № 263848; ООО ЧОП «Дивизион» - № 263926.

Согласно протоколу № ЦЗК 85-АФ от 13.12.2019 г. победителем признан участник с номером заявки 263848 (ООО Охранная группа «Служба вневедомственной охраны»), так как получил максимальный рейтинг при анализе заявки.

Нарушений при оценке и сопоставлении заявок Комиссией не установлено.

В итоговом протоколе № ЦЗК 85-АФ от 13.12.2019г. организатором закупки по лоту № 5 АО «Рубцовский теплоэнергетический комплекс» была допущена техническая ошибка. В частности, в графе стоимость у участника с порядковым номером 260782 вместо 0,7 ошибочно поставлено 1.

В соответствии с пунктом 8.5.1.15. Положения о закупке АО «РубТЭК», в случае если в протоколе была допущена техническая ошибка и данный протокол уже размещен в ЕИС, то Организатор имеет право внести изменения в протокол с последующим размещением измененного протокола в ЕИС.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ЧОП «Сибирский Легион» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя Комиссии
С

<...>

Члены комиссии

<...> О

<...> А