

РЕШЕНИЕ

по делу № 073/10/104-476/2022

14.09.2022 г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии: заместителя руководителя управления <...>;

заместителя начальника отдела <...>;

членов Комиссии:

специалиста-эксперта <...>,

в присутствии: - от *Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ульяновский институт гражданской авиации имени Главного маршала авиации Б.П. Бугаева»:*

- <...> (доверенность № 210 от 30.12.2021 г.),

- от ООО «Рубин»:

- <...> (доверенность б/н от 08.09.2022 г.),

- <...> (приказ № 1 от 30.07.2021 г.),

на основании обращения Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ульяновский институт гражданской авиации имени Главного маршала авиации Б.П. Бугаева» (далее – заказчик) о включении сведений в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Рубин» (далее – ООО «Рубин», исполнитель) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением в одностороннем порядке контракта № КЭ 18/22-28 от 28.01.2022 г. на оказание услуг по техническому обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности объектов института (извещение № 0368100010821000409),

УСТАНОВИЛА:

Вх № 637-ЭП/22 от 07.09.2022 г. (дата поступления в ЕИС – 07.09.2022 г.) в Ульяновское УФАС России поступило обращение ФГБОУ ВО УИ ГА о включении сведений в отношении ООО «Рубин» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением в одностороннем порядке контракта № КЭ 18/22-28 от 28.01.2022 г.

Вх. № 717-ЭП/22 от 12.09.2022 г. от ООО «Рубин» поступили письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

ООО «Рубин» не уклонялось от исполнения контракта, является добросовестным поставщиком по государственным и муниципальным контрактам на протяжении 7 лет и просит Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении Общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

ООО «Рубин» действуя своевременно и ответственно, предоставило подрядчику в двух экземплярах график технического обслуживания и ремонта, приступило к техническому обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности объектов института в установленный контрактом срок, выдерживая темп работ согласно технологии выполнения работ с учетом фактических обстоятельств и обязательных норм, и правил.

Согласно подписанным сторонами актам оказанных услуг № 249 от 28.02.2022 г., № 428 от 31.03.2022 г., № 708 от 30.04.2022 г., № 1184 от 30.06.2022 г. и № 1417 от 31.07.2022 г. Обществом за период с февраля по июль 2022 г. оказаны услуги на общую сумму 256 795,45 руб. В актах зафиксировано, что услуги по техническому обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности выполнены полностью и в срок, заказчик претензий по объему, качеству и срокам оказания услуг не имеет.

Обществом предпринимались все необходимые для исполнения своих обязательств меры, направленные, в том числе, на поддержание работоспособности и правильности функционирования противопожарного оборудования заказчика. Подрядчиком выдавались технические рекомендации по улучшению работы установок и системы в целом.

Согласно п. 6.3.4 контракта подрядчик обязан своевременно предоставлять достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении контракта, а также к установленному настоящим контрактом сроку обязан предоставить заказчику результаты оказанных услуг.

В случае невозможности оказания услуг, полностью или в части, по причинам, не зависящим от исполнителя он уведомляет об этом заказчика, с указанием причин (п. 6.3.7 контракта).

Исполнитель обязан информировать заказчика обо всех обстоятельствах, которые могут повлечь за собой неисполнение обязательств, принятых на себя исполнителем, либо обо всех обстоятельствах, которые могут причинить значительный вред заказчику (п. 6.3.8 Контракта).

Так, в ходе выполнения работ Общество неоднократно уведомляло и информировало заказчика о необходимости проведения ремонтных работ и приобретения различных видов комплектующих.

Общество явно и ответственно выражало намерение исполнить обязательства по контракту, предпринимало к этому все необходимые действия, выполнило условия контракта с февраля по июль 2022 г., что свидетельствует о добросовестности подрядчика.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 13.09.2022 г. представитель заказчика поддержала обращение, представители ООО «Рубин»

поддержали ранее представленные пояснения в полном объеме, в рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 14 час. 30 мин. 14.09.2022 г. для анализа материалов дела.

Вх. № 742-ЭП/22 от 13.09.2022 г. ООО «Рубин» представлены дополнительные документы к делу (акт первичного обследования АПС, СОУЭ, АУПТ).

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Рубин» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

28.01.2022 г. между ФГБОУ ВО УИ ГА и ООО «Рубин» на основании результатов осуществления закупки путем проведения электронного аукциона № 0368100010821000409 был заключен контракт № КЭ 18/22-28 на оказание услуги по техническому обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности объектов института (цена контракта – 564 950,04 руб.).

Согласно пункту 1.2 контракта № КЭ 18/22-28 состав услуг определен Техническим заданием (приложение № 1 к контракту), а цена за единицу услуги, определяются Спецификацией (Приложение № 2 к контракту). Техническое задание и Спецификация являются неотъемлемыми частями настоящего контракта.

Пунктом 3.2 контракта № КЭ 18/22-28 установлено, что срок оказания услуг: с 01.02.2022 г. по 31.12.2022г., ежемесячно.

Также, пунктом 5.1 контракта № КЭ 18/22-28 установлено, что приемка услуг на соответствие их объема и качества требованиям, установленным в контракте, производится в установленном контрактом порядке и подтверждается подписанием сторонами акта оказанных услуг. Приемка оказанных услуг осуществляется в присутствии уполномоченных представителей сторон.

Согласно сведениям единой информационной системы заказчиком приняты и оплачены услуги за февраль, март, апрель, июнь и июль 2022 г. на сумму 256 795,45 руб. Акты оказанных услуг № 249 от 28.02.2022 г., № 428 от 31.03.2022 г., № 708 от 30.04.2022 г., № 1184 от 30.06.2022 г. и № 1417 от 31.07.2022 г. также содержат отметку что услуги выполнены полностью и в срок и заказчик претензий по объему, качеству и срокам оказания услуг не имеет.

Также в ходе исполнения контракта между сторонами велась переписка по вопросам исполнения контракта, в том числе:

- ООО «Рубин» (исх. № 3 от 16.02.2022 г.) уведомило заказчика об аварийном состоянии АПС в тренажерном зале и необходимости капитального ремонта по замене кабеля связи, о выходе из строя аккумуляторов в бесперебойных блоках питания;

- ООО «Рубин» (исх. № 14 от 27.04.2022 г.) уведомило заказчика о том, что в целях выполнения ремонтных работ требуется монтаж нового оборудования, о приобретении которого просит заказчика;

- ООО «Рубин» (исх. № 15 от 05.05.2022 г.) уведомило заказчика о необходимости выполнения капитального ремонта для восстановления пожарной сигнализации и системы оповещения, в том числе о том, что для выполнения работ в общежитии №

3 необходимо приобрести прибор Сигнал 20М;

- ФГБОУ ВО УИ ГА (исх. № 2206.28 от 26.05.2022 г.) сообщило, что исполнитель в нарушение требований контракта не представил журнал регистрации работ по ТО и ППР с указанием графика ТО;

- ООО «Рубин» (исх. № 15/1 от 27.05.2022 г.) в ответ на письмо заказчика № 2206.28 от 26.05.2022 г. сообщило о том, что согласно действующему законодательству ведется единый журнал эксплуатации систем ПЗ и ответственность за него возложена на заказчика;

- ФГБОУ ВО УИ ГА (исх. № 2276.28 от 31.05.2022 г.) повторно сообщило о необходимости предоставления журнала регистрации работ по ТО и ППР с указанием графика ТО наращении и устранения замечаний;

- ООО «Рубин» (исх. № 17 от 01.06.2022 г.) уведомило заказчика о необходимости проведения совместного совещания в связи с наличием претензий со стороны заказчика;

- ФГБОУ ВО УИ ГА (исх. № 2510.28 от 17.06.2022 г.) сообщило обществу о том, что представленный график не соответствует контракту;

- ООО «Рубин» (исх. № 18 от 17.06.2022 г.), в ответ на письмо заказчика от 17.06.2022 г. № 2510.28) сообщило о не достижении сторонами соглашения по графику выполнения работ.

- ООО «Рубин» (исх. № 28 от 29.08.2022 г.) повторно уведомило заказчика о необходимости приобретения материалов, проведении ремонта АПС.

Также, согласно пояснениям представителей ООО «Рубин», в августе 2022 г. стороны взаимодействовали в обычном режиме, на объектах происходило экстренное срабатывание системы противопожарной сигнализации, подрядчик производил неотложный выезд на объекты, что подтверждается выпиской из дубликата Журнала регистрации работ по техническому обслуживанию.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с пунктом 1 статьи 523 ГК РФ односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) допускается в случае существенного нарушения договора одной из сторон.

Пункт 10.6 контракта № КЭ 18/22-28, предусматривает возможность расторжения контракта в одностороннем порядке.

24.08.2022 г. ФГБОУ ВО УИ ГА было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта № КЭ 18/22-28 в связи с тем, что исполнитель ненадлежащим образом исполнял принятые обязательства по контракту.

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе в случае

принятия заказчиком предусмотренного частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 Закона о контрактной системе, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 части 12.1 считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В данном случае решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, принятое **24.08.2022 г.**, было размещено в Единой информационной системе **24.08.2022 г.**

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Учитывая изложенное, с учетом части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе, контракт будет считаться расторгнутым с **05.09.2022 г.**

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе *в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.*

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных

поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на неисполнение либо уклонение от исполнения контракта.

На основании представленных документов и сведений, Комиссия приходит к выводу о том, что у ООО «Рубин» отсутствовали намерения ненадлежащим образом исполнять обязательства по контракту.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия антимонопольного органа пришла к выводу о том, что в действиях ООО «Рубин» отсутствуют признаки недобросовестности, соответственно, включение сведений об ООО «Рубин» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Учитывая изложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России было принято решение сведения в отношении ООО «Рубин» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 15 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства РФ», статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «Рубин» (адрес: 432031, г. Ульяновск, ул. Metallistov, д. 11; ИНН 7328031588) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>

<...>

Члены Комиссии

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.