

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии - <...> членов Комиссии: <...>

в присутствии представителей Администрации м/о Сакмарский район Оренбургской области: <...> заместителя главы администрации (доверенность от <...>), <...> главного специалиста администрации (доверенность от <...>);

в присутствии представителя ИП <...> (доверенность от <...>),

рассмотрев дело № 06-05-21/2013 по признакам нарушения Администрацией муниципального образования Сакмарский район Оренбургской области п.7 ч.1 ст.15, ч.1 ст.17.1, ч.1, 3 ст.19 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», выразившегося в предоставлении муниципального имущества ИП <...> в нарушение требований, установленных антимонопольным законодательством (передача в аренду автомобильного транспорта),

УСТАНОВИЛА:

По итогам проведенной Оренбургским УФАС России плановой проверки актов и действий Администрации муниципального образования Сакмарский район Оренбургской области на предмет соблюдения антимонопольного законодательства установлено следующее.

02 февраля 2012г. ООО «Межмуниципальная Управляющая Компания» (арендодатель) и индивидуальный предприниматель Донсков Анатолий Петрович (арендатор) заключили договор аренды транспортного средства без экипажа.

Согласно п.1.1 договора Арендодатель обязуется передать Арендатору во временное владение и пользование транспортные средства.

В соответствии с п.3.1 договора Арендатор уплачивает Арендодателю арендную плату за предоставленное транспортное средство из расчета 1000 (одна тысяча) руб. за один календарный месяц за одну единицу техники. Общая сумма арендной платы в период действия договора составляет 84000 (восемьдесят четыре тысячи) руб. Срок действия договора устанавливается с 02.02.2012г. по 01.02.2013г. (п.5.1 договора).

31.08.2012г. Администрацией м/о Сакмарский район Оренбургской области было издано Постановление №1275-п, согласно которого из хозяйственного ведения у ООО «Межмуниципальная Управляющая Компания» изъяты, в том числе и вышеуказанные автобусы.

Как установлено в ходе проведения проверки, с момента изъятия имущества у ООО «Межмуниципальная Управляющая Компания» и до настоящего времени указанные автобусы находятся во владении и пользовании у ИП Донскова А.П.

В действиях Администрации муниципального образования Сакмарский район Оренбургской области усмотрены признаки нарушения п.7 ч.1 ст.15, ч.1 ст.17.1, ч.1, 3 ст.19 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Приказом Оренбургского УФАС России №76 от 11.04.2013г. возбуждено дело в отношении Администрации муниципального образования Сакмарский район Оренбургской области по признакам нарушения п.7 ч.1 ст.15, ч.1 ст.17.1, ч.1, 3 ст.19 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции». Определением от 11.04.2013г. (исх. №3086) дело №06-05-21/2013 назначено к рассмотрению на 13.05.2013г. на 10ч. 00мин.

В ходе заседания Комиссии представители ответчика нарушение признали и пояснили следующее: «В 2009 г. в Сакмарском районе было создано ООО «Межмуниципальная Управляющая Компания» (дата регистрации юридического лица - 27.02.2009г.), учредителями которого являются администрация Сакмарского района Оренбургской области и администрации муниципальных образований сельских поселений Сакмарского района.

На основании постановления главы администрации муниципального образования Сакмарский район Оренбургской области от 10.03.2009г. № 154А-п за ООО «Межмуниципальная Управляющая Компания» было закреплено на праве хозяйственного ведения муниципальное имущество, в т.ч. автобусы в количестве 8 единиц; ПАЗ-320530 г/н АЕ 313, ПАЗ-32054 г/н АК 743, ПАЗ-32054 г/н АЕ 381, ПАЗ-32054 г/н АЕ 383, ПАЗ-32054 г/н АК 742, ПАЗ-32050R г/н АЕ 382, ПАЗ-32050R г/н АЕ 380, ПАЗ-4234 г/н АК 741.

Администрацией Сакмарского района 02.02.2010г. был проведен конкурс на осуществление пассажирских перевозок по регулярным муниципальным автобусным маршрутам в Сакмарском районе с передачей на праве аренды указанного муниципального автотранспорта (автобусов).

Единственным участником в данном конкурсе был ИП Донсков А.П., поэтому конкурс был признан несостоявшимся и администрацией Сакмарского района с ИП Донсковым А.П. был заключен договор на транспортное обслуживание населения в пригородном сообщении на срок с 15.02.2010г. по 31.12.2014г.

Муниципальные автобусы, которыми должны были осуществляться перевозки, на тот момент находились в хозяйственном ведении ООО «Межмуниципальная Управляющая Компания», поэтому договор аренды этих автобусов был заключен между ООО «Межмуниципальная Управляющая Компания» и ИП Донсковым А.П.

ИП Донсков А.П. и ранее, начиная с 2007 г., арендовал вышеуказанные автобусы и осуществлял на них пассажирские перевозки по регулярным муниципальным автобусным маршрутам в Сакмарском районе.

В 2012г. между ООО «Межмуниципальная Управляющая Компания» и ИП Донсковым А.П. был заключен на новый срок договор аренды транспортного средства без экипажа от 02.02.2012г. на 7 автобусов: ПАЗ-320530 г/н АЕ 313, ПАЗ-32054 г/н АК 743, ПАЗ-32054 г/н АЕ 381, ПАЗ-32054 г/н АЕ 383, ПАЗ-32054 г/н АК 742, ПАЗ-32050R г/н АЕ 382, ПАЗ-4234 г/н АК 741. Срок действия договора: с 02.02.2012 г. по 01.02.2013 г.

На основании письма ИП Донскова А.П. от 30.01.2013 г. № 5 оплата по договорам аренды автобусов ООО «Межмуниципальная Управляющая Компания» в 2010 г., 2011 г. и 2012 г. производилась согласно выставленным счетам-фактурам и актам. С июля по декабрь 2012г. счета на оплату не выставлялись, поэтому оплата арендной платы за второе полугодие не производилась.

В связи с тем, что в отношении ООО «Межмуниципальная Управляющая Компания» могли начаться процедуры банкротства, муниципальное имущество, в т.ч. 8 единиц автобусов, было изъято из хозяйственного ведения ООО «Межмуниципальная Управляющая Компания» на основании постановления администрации муниципального образования Сакмарский район Оренбургской области от 31.08.2012г. № 1275-п. С момента изъятия имущества у ООО «Межмуниципальная Управляющая Компания» и до окончания срока действия договора аренды транспортного средства без экипажа от 02.02.2012 г. указанные выше автобусы находились во владении у ИП Донскова А.П., на них осуществлялись перевозки пассажиров. После проведения проверки Оренбургского УФАС России эти автобусы находятся на ответственном хранении у ИП Донскова А.П., и в настоящее время на них не осуществляются предпринимателем перевозки по маршрутам Сакмарского района.».

В ходе заседания Комиссии представитель заинтересованного лица пояснил следующее: «Администрацией Сакмарского района 02.02.2010г. был проведен конкурс на осуществление пассажирских перевозок по регулярным муниципальным автобусным маршрутам в Сакмарском районе с передачей на праве аренды указанного муниципального автотранспорта (автобусов).

Единственным участником в данном конкурсе был ИП Донсков А.П., поэтому конкурс был признан несостоявшимся и администрацией Сакмарского района с ИП Донсковым А.П. был заключен договор на транспортное обслуживание населения в пригородном сообщении на срок с 15.02.2010г. по 31.12.2014г.

Муниципальные автобусы, которыми должны были осуществляться перевозки, на тот момент находились в хозяйственном ведении ООО «Межмуниципальная Управляющая Компания», поэтому договор аренды этих автобусов был заключен между ООО «Межмуниципальная Управляющая Компания» и ИП Донсковым А.П.

ИП Донсков А.П. и ранее, начиная с 2007г., арендовал вышеуказанные автобусы и осуществлял на них пассажирские перевозки по регулярным муниципальным автобусным маршрутам в Сакмарском районе.

В 2012г. между ООО «Межмуниципальная Управляющая Компания» и ИП Донсковым А.П. был заключен на новый срок договор аренды транспортного средства без экипажа от 02.02.2012г. на 7 автобусов марки ПАЗ. Срок действия договора: с 02.02.2012г. по 01.02.2013г.

На основании письма ИП Донскова А.П. от 30.01.2013г. № 5 оплата по договорам аренды автобусов ООО «Межмуниципальная Управляющая Компания» в 2010 г., 2011 г. и 2012 г. производилась согласно выставленным счетам-фактурам и актам. С июля по декабрь 2012г. счета на оплату не выставлялись, поэтому оплата арендной платы за второе полугодие не производилась.

На сегодняшний момент автобусы находятся на ответственном хранении у ИП Донцова А.П., и на этих автобусах в настоящее время не осуществляются предпринимателем перевозки по маршрутам Сакмарского района.».

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующему.

10 марта 2009г. Главой Администрации м/о Сакмарский район издано Постановление №154А-п «О передаче муниципального имущества», согласно которому за ООО «Межмуниципальная Управляющая Компания» на праве хозяйственного ведения закреплено недвижимое имущество согласно приложения, в том числе автобусы:

1. ПА3-320530, госномер АЕ313 56, тех.паспорт <...> РЕ477921, выдан 19.04.2007г.;
2. ПА3-32054, госномер АЕ383 56, тех.паспорт <...> МВ5095031, выдан 16.12.2005г.;
3. ПА3-4234, госномер АК741 56, тех.паспорт <...> КХ753378, выдан 08.02.2006г.;
4. ПА3-32054, госномер АК742 56, тех.паспорт <...> КХ753377, выдан 08.02.2006г.;
5. ПА3-32054, госномер АК743 56, тех.паспорт <...> КХ753379, выдан 08.02.2006г.;
6. ПА3-3205ОР, госномер АЕ382 56, тех.паспорт <...> КК443138, выдан 16.12.2005г.;
7. ПА3-32054, госномер АЕ381 56, тех.паспорт <...> МВ509532, выдан 16.12.2005г.

02 февраля 2010г. Администрацией м/о Сакмарский район был проведен открытый конкурс на право организации и осуществления пассажирских перевозок по регулярным муниципальным маршрутам в Сакмарском районе, включая условие о предоставлении победителю конкурса в аренду муниципального имущества (в т.ч. автобусов указанных выше). Победителем указанного конкурса был признан индивидуальный предприниматель Донсков Анатолий Петрович, с которым были заключены соответствующие договоры.

02 февраля 2012г. ООО «Межмуниципальная Управляющая Компания» (арендодатель) и индивидуальный предприниматель Донсков Анатолий Петрович (арендатор) заключили договор аренды транспортного средства без экипажа.

Согласно п.1.1 договора Арендодатель обязуется передать Арендатору во временное владение и пользование транспортные средства.

В соответствии с п.3.1 договора Арендатор уплачивает Арендодателю арендную плату за предоставленное транспортное средство из расчета 1000 (одна тысяча) руб. за один календарный месяц за одну единицу техники. Общая сумма арендной платы в период действия договора составляет 84000 (восемьдесят четыре тысячи) руб. Срок действия договора устанавливается с 02.02.2012г. по 01.02.2013г. (п.5.1 договора).

Согласно приложению №1 к указанному договору в аренду передаются:

1. ПА3-320530, госномер АЕ313 56, тех.паспорт <...> РЕ477921, выдан 19.04.2007г.;

2. ПАЗ-32054, госномер АЕ383 56, тех.паспорт <...> МВ5095031, выдан 16.12.2005г.;
3. ПАЗ-4234, госномер АК741 56, тех.паспорт <...> КХ753378, выдан 08.02.2006г.;
4. ПАЗ-32054, госномер АК742 56, тех.паспорт <...> КХ753377, выдан 08.02.2006г.;
5. ПАЗ-32054, госномер АК743 56, тех.паспорт <...> КХ753379, выдан 08.02.2006г.;
6. ПАЗ-3205ОР, госномер АЕ382 56, тех.паспорт <...> КК443138, выдан 16.12.2005г.;
7. ПАЗ-32054, госномер АЕ381 56, тех.паспорт <...> МВ509532, выдан 16.12.2005г.

31.08.2012г. Администрацией м/о Сакмарский район Оренбургской области было издано Постановление №1275-п, согласно которого из хозяйственного ведения у ООО «Межмуниципальная Управляющая Компания» изъяты, в том числе и вышеуказанные автобусы.

Как установлено в ходе проведения проверки, с момента изъятия имущества у ООО «Межмуниципальная Управляющая Компания» и до настоящего времени указанные автобусы находятся во владении и пользовании у ИП Донского А.П. и на них осуществляются перевозки по пассажирским маршрутам: Белоусовка-Сакмара, Орловка-Сакмара, Светлый-Сакмара, Чапаевское-Сакмара, Марьевка-Сакмара, Марьевка-Татарская Каргала, Марьевка-Орловка, а также иные перевозки пассажиров (договор №55 на осуществление пассажирских перевозок от 26.10.2012г.).

Факт владения и пользования ИП Донсковым А.П. 7 автобусами марки ПАЗ подтверждается письменными пояснениями как предпринимателя, так и администрации м/о Сакмарский район, согласно которым арендная плата ИП Донсковым А.П. не оплачивалась за аренду автобусов после изъятия автобусов у ООО «Межмуниципальная Управляющая Компания».

Таким образом, вышеуказанные транспортные средства предоставлены ИП Донскову А.П. в аренду в приоритетном порядке.

Согласно ст.17.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев, предусмотренных данной статьей.

В соответствии с п.20 ст.4 Федерального Закона «О защите конкуренции» №135-ФЗ от 26.07.2006г. предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных [объектов гражданских прав](#) либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий является государственной или

муниципальной преференцией.

В соответствии со ст. 34 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Согласно ст.20 Устава м/о Сакмарский район Оренбургской области структуру органов местного самоуправления Сакмарского района составляют: представительный орган муниципального района – Совет депутатов Сакмарского района, глава муниципального района – глава Сакмарского района, исполнительно-распорядительный орган муниципального района – администрация Сакмарского района, контрольный орган муниципального района – контрольно-счетная палата Сакмарского района.

В соответствии со ст.30 Устава администрация Сакмарского района наделяется Уставом муниципального района полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Оренбургской области. Глава района возглавляет администрацию Сакмарского района и осуществляет руководство ее работой на принципах единоначалия.

Администрация района в вопросах местного значения управляет и распоряжается муниципальной собственностью района в соответствии с порядком, установленным Советом депутатов, ведет учет объектов муниципальной собственности в реестре.

Хозяйствующий субъект – индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход (п.5 ст.4 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Индивидуальный предприниматель Донсков Анатолий Петрович (юридический адрес: 461423, Оренбургская область, Сакмарский район, п. Светлый, ул. Молодежная, д.16) является хозяйствующим субъектом, основной вид деятельности - деятельность автомобильного (автобусного) пассажирского транспорта, подчиняющегося расписанию (код по ОКВЭД 60.21.1). На осуществление указанного вида деятельности у предпринимателя имеется соответствующая Лицензия №АСС-56-007500 от 05.06.2012г.

Таким образом, ИП Донсков А.П. является хозяйствующим субъектом в понимании ст.4 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

С учетом изложенного, ИП Донскову А.П. предоставлена муниципальная преференция.

Муниципальная преференция может быть предоставлена исключительно в целях, предусмотренных ч.1 ст.19 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Указанные автотранспортные средства предоставлены ИП Донскову А.П. для осуществления коммерческой деятельности, без учета целей, указанных в ч.1 ст.19 Федерального закона «О защите конкуренции».

Согласно ч.3 ст.19 Федерального закона «О защите конкуренции» муниципальная преференция предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа. Каких-либо заявлений о согласовании предоставления муниципальной преференции ИП Донскову А.П. в адрес Оренбургского УФАС России не поступало.

Таким образом, муниципальная преференция предоставлена с нарушением ч.1 ст.17.1, ч.1, 3 ст.19 Федерального закона «О защите конкуренции».

Согласно п.7 ч.1 ст.15 Федерального закона «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного главой 5 настоящего Федерального закона.

Таким образом, муниципальное имущество предоставлено ИП Донскову А.П. с нарушением п.7 ч.1 ст.15 Федерального закона «О защите конкуренции».

Учитывая изложенное, Комиссия считает доказанным факт нарушения Администрацией муниципального образования Сакмарский район Оренбургской области п.7 ч.1 ст.15, ч.1 ст.17.1, ч.1, 3 ст.19 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», выразившегося в предоставлении муниципального имущества ИП Донскову А.П. в нарушение требований, установленных антимонопольным законодательством (передача в аренду автомобильного транспорта).

Согласно ч.2 ст.1 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» «целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков».

В соответствии со ст.22 названного Закона, на антимонопольный орган возложены функции: обеспечение государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления, иными хозяйствующими субъектами и физическими лицами; предупреждение и выявление нарушений антимонопольного законодательства; принятие мер по их прекращению, а также по привлечению к

ответственности за допущенные нарушения.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст.23, ч.1 ст.39, ч.1-4 ст.41, ч.1 ст.49 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию муниципального образования Сакмарский район Оренбургской области нарушившей п.7 ч.1 ст.15, ч.1 ст.17.1, ч.1, 3 ст.19 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».
2. Выдать Администрации муниципального образования Сакмарский район предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, принятии мер по возврату имущества, переданного в качестве муниципальной преференции, и о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, для чего: принять меры по возврату имущества, переданного в качестве муниципальной преференции; обеспечить предоставление муниципального имущества, переданного в качестве муниципальной преференции, в соответствии с действующим законодательством.
3. Передать материалы дела №06-05-21/2013 уполномоченному должностному лицу Оренбургского УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

Примечание: настоящее решение может быть обжаловано в установленном законом порядке. Невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа влечет ответственность, установленную ч.2.6 ст.19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Предписание

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства,

принятии мер по возврату имущества, переданного в качестве

**муниципальной преференции, и совершении действий, направленных на
обеспечение конкуренции по делу №06-05-21/2013**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – <...> членов Комиссии: <...> руководствуясь ст. 23, частью 1 ст. 39, частью 4 ст. 41, статьей 50 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», на основании своего решения по делу №06-05-21/2013 о нарушении Администрацией муниципального образования Сакмарский район Оренбургской области п.7 ч.1 ст.15, ч.1 ст.17.1, ч.1, 3 ст.19 Федерального закона «О защите конкуренции»,

предписывает:

1. Администрации муниципального образования Сакмарский район Оренбургской области ПРЕКРАТИТЬ нарушение п.7 ч.1 ст.15, ч.1 ст.17.1, ч.1, 3 ст.19 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», выразившееся в предоставлении муниципального имущества ИП Донскову А.П. в нарушение требований, установленных антимонопольным законодательством (передача в аренду автомобильного транспорта), для чего **в срок до «31» мая 2013 года:**

- принять меры по возврату имущества, переданного в качестве муниципальной преференции ИП Донскову А.П.;

- обеспечить предоставление муниципального имущества, переданного в качестве муниципальной преференции ИП Донскову А.П., в соответствии с действующим законодательством.

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить в Оренбургское УФАС России **до 05 июня 2013г.**, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его вынесения.

Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч.2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.