

РЕШЕНИЕ

Дело № 35-Т-2017

Чебоксары

г.

Резолютивная часть решения оглашена 11 июля 2017 года.

Решение изготовлено в полном объеме 13 июля 2017 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 22.03.2016 №40 в составе:

Председателя Комиссии:

<...>

Членов Комиссии:

<...>

при участии представителей

администрации города Чебоксары Чувашской Республики:

<...>

заявителя – общества с ограниченной ответственностью
Производственно-строительная компания «Содружество-1»:

<...>

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью
Производственно-строительная компания «Содружество-1» на
нарушение администрацией города Чебоксары Чувашской Республики
порядка выдачи разрешений на строительство без соблюдения местных
нормативов, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от
26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии 07.06.2017 поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью Производственно-строительная компания «Содружество-1» (далее - ООО ПСК «Содружество-1», заявитель) на нарушение администрацией города Чебоксары Чувашской Республики порядка выдачи разрешений на строительство без соблюдения местных нормативов

Из жалобы следует, что администрацией города Чебоксары систематически нарушается срок выдачи разрешения на строительство либо отказа в выдаче разрешения на строительство, предусмотренный Градостроительным кодексом РФ, который составляет 10 (десять) дней с момента получения заявления о выдаче разрешения на строительство и пакета требуемых документов.

Представитель заявителя в заседании поддержал доводы, изложенные в жалобе, и сообщил, что вышеуказанные действия администрации города Чебоксары Чувашской Республики нарушают действующее законодательство.

Представитель администрации на заседании комиссии нарушений законодательства не признал, указав, что жалоба ООО ПСК «Содружество-1» является необоснованной.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения представителей сторон по делу, Комиссия приходит к следующему.

1. Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, установлен статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Согласно подпункту а) пункта 2 части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на акты и (или) действия (бездействие) федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа

местного самоуправления либо иных осуществляющих функции указанных органов органа или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, должностных лиц указанных органов или организаций (далее - уполномоченный орган) при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, утвержденные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее также - исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) (за исключением процедур, осуществляемых государственным органом, уполномоченным на осуществление государственной регистрации прав на имущество, в соответствии с законодательством Российской Федерации), в части нарушения установленных сроков осуществления процедуры, включенной в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Частью 2 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) установлено, что Правительство Российской Федерации утверждает исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства с учетом особенностей осуществления градостроительной деятельности на территориях субъектов Российской Федерации и территориях муниципальных образований, порядок внесения изменений в данные перечни, порядок ведения реестра описаний процедур, указанных в данных перечнях.

Во исполнение вышеуказанной нормы Правительством РФ принято Постановление от 30.04.2014 № 403 «Об исчерпывающем перечне процедур в сфере жилищного строительства», которым утвержден исчерпывающий перечень процедур в сфере жилищного строительства (далее - Перечень).

Предоставление разрешения на строительство относится к процедурам, входящим в вышеуказанный Перечень (пункт 59 Перечня).

В соответствии с подпунктом 5 пункта 1 статьи 8 ГрК РФ, подпунктом 20 пункта 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на территориях поселений, относятся к полномочиям органов местного самоуправления поселений.

В соответствии с частью 4 статьи 51 ГрК РФ разрешение на строительство выдается органом местного самоуправления по месту нахождения земельного участка, за исключением случаев, предусмотренных частями 5-6 статьи 51 ГрК РФ и другими федеральными законами.

Частью 11 статьи 51 ГрК РФ установлено, что уполномоченные на выдачу разрешений на строительство орган местного самоуправления **в течение семи рабочих дней со дня получения заявления о выдаче разрешения на строительство**, за исключением случая, предусмотренного частью 11.1 настоящей статьи:

1) проводят проверку наличия документов, необходимых для принятия решения о выдаче разрешения на строительство;

2) проводят проверку соответствия проектной документации или схемы планировочной организации земельного участка с обозначением места размещения объекта индивидуального жилищного строительства требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, или в случае выдачи разрешения на строительство линейного объекта требованиям проекта планировки территории и проекта межевания территории, а также допустимости размещения объекта капитального строительства в соответствии с разрешенным использованием земельного участка и ограничениями, установленными в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации. В случае выдачи лицу разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции проводится проверка проектной документации или указанной схемы планировочной организации земельного участка на соответствие требованиям, установленным в разрешении на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции;

3) выдают разрешение на строительство или отказывают в выдаче такого разрешения с указанием причин отказа.

Комиссией Чувашского УФАС России было установлено следующее.

2. **04.05.2017** г. ООО ПСК «Содружество-1» обратилось в администрацию города Чебоксары Чувашской Республики с заявлением о выдаче разрешения на строительство и пакетом

требуемых документов.

Согласно статье 191 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Следовательно, срок выдачи администрацией города Чебоксары разрешения на строительство либо уведомления об отказе в выдаче разрешения на строительство, в соответствии с частью 11 статьи 51 ГрК РФ, истекал **17.05.2017 г.**

16.05.2017 Администрацией города Чебоксары Чувашской Республики, по результатам рассмотрения заявления, в адрес ООО ПСК «Соджружество-1» направлено уведомление №163 об отказе в выдаче разрешения на строительство, что свидетельствует о соблюдении сроков, установленных частью 11 статьи 51 ГрК РФ.

При этом заявитель утверждает, что письмо с отказом в выдаче разрешения на строительство отправлено 31.05.2017 г., что подтверждается штампом почтового отделения, указанного на конверте.

При этом, сроки направления письма с выдачей или отказом в выдаче разрешения на строительство Градостроительным законодательством не регламентированы.

3. **02.06.2017 г.** ООО ПСК «Содружество-1» повторно обратилось с заявлением о выдаче разрешения на строительство Объекта.

Срок выдачи администрацией города Чебоксары разрешения на строительство либо уведомления об отказе в выдаче разрешения на строительство, в соответствии с частью 11 статьи 51 ГрК РФ, истекает **14.06.2017 г.**

По результатам рассмотрения заявления администрация города Чебоксары Чувашской Республики направила в адрес ООО ПСК «Содружество-1» письмо (исх. от **13.06.2017** №8756), которым сообщает об отказе в выдаче разрешения на строительство со ссылкой на определение от 13.06.2017г. Ленинского районного суда г. Чебоксары по делу, инициированному на основании административного искового заявления физического лица Клеметьева А.С.

Следовательно, сроки ответа, полученного в результате рассмотрения заявления, администрацией города Чебоксары Чувашской Республики не нарушены.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона.

Исходя из установленных обстоятельств дела, Комиссия признает жалобу ООО ПСК «Содружество-1» необоснованной.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Чувашского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО ПСК «Содружество-1» необоснованной.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.