

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении наказания по делу об административном правонарушении
№ 022/04/7.32.4-315/2023

Изготовлено в полном объеме - «11» апреля 2023 г.

Резолютивная часть решения – «07» апреля 2023 г. г. Барнаул

Я, заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля закупок управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю <...>, рассмотрев протокол об административном правонарушении № 022/04/7.32.4-315/2023 от 24.03.2023 г. и материалы дела об административном правонарушении № 022/04/7.32.4-315/2023, возбужденного по ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ в отношении должностного лица – главы Новичихинского района Алтайского края <...>, <...> г.р., зарегистрированного по адресу: <...>, место рождения: <...>, паспорт серия <...> выдан <...>, код подразделения <...>, по факту нарушения срока принятия решения (постановление администрации Новичихинского района Алтайского края № 303 от 19.09.2022) об отказе от проведения аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков (извещение № 190822/0496891/01).

Руководствуясь статьями 23.48, 23.66, 29.9, а также частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Управлением ФАС по Алтайскому краю рассмотрена жалобы <...> (вх. № 229516 от 26.09.2022) и жалобы <...> (вх. № 229554 от 26.09.2022) антимонопольным органом установлено, что организатором торгов – администрацией Новичихинского района Алтайского края принято решение об отмене аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков извещение № 190822/0496891/01 с нарушением срока установленного пунктом 4 статьи 448 ГК РФ.

В ходе рассмотрения жалоб антимонопольным органом установлено, что 19.08.2022г. организатором торгов опубликовано на сайте <https://www.torgi.gov.ru> извещение о проведении открытого аукциона на право заключения договоров аренды на земельные участки. На торги выставлено 27 лотов (извещение № 190822/0496891/01) по каждому из которых приведено описание выставляемых на торги участков, расположенных в Новичихинском районе Алтайского края.

19.09.2022 организатором торгов принято решение об отмене аукциона (Постановление администрации Новичихинского района Алтайского края № 303 от 19.09.2022 «Об отмене постановления администрации Новичихинского района от 11.08.2022 № 259 «О проведении аукциона на право заключения договора аренды земельных участков»»).

По результатам рассмотрения жалобы <...> (вх. № 229516 от 26.09.2022) и жалобы <...> (вх. № 229554 от 26.09.2022) антимонопольным органом установлено, что организатором торгов – администрацией Новичихинского района Алтайского края принято решение об отмене аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков извещение № 190822/0496891/01 с нарушением срока установленного пунктом 4 статьи 448 ГК РФ.

Приняты решения о признании жалобы <...>(вх. № 229516 от 26.09.2022) и жалобы <...> (вх. № 229554 от 26.09.2022) обоснованными.

Данное нарушение содержит состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ – «нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в

соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей».

По данному нарушению в отношении <...> главы Новичихинского района Алтайского края было возбуждено дело об административном правонарушении.

Потерпевший по делу – <...> на рассмотрение дела не явился, протокол по делу об административном правонарушении № 022/04/7.32.4-315/2023 (исх. № 1093/9 от 24.03.2023), определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 022/04/7.32.4-315/2023 вручены адресату по месту регистрации.

Потерпевший по делу – <...>на рассмотрение дела не явился, протокол по делу об административном правонарушении № 022/04/7.32.4-315/2023 (исх. № 1093/9 от 24.03.2023), определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 022/04/7.32.4-315/2023 направлены по адресу регистрации, возвращены в УФАС по Алтайскому краю по истечению срока хранения.

Согласно ч. 3 ст. 25.2 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается с участием потерпевшего. В его отсутствие дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении потерпевшего о месте и времени рассмотрения дела и если от потерпевшего не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

<...> о дате и времени рассмотрения дела уведомлен, при рассмотрении дела присутствовал лично.

Изучив материалы дела, должностное лицо, призванное решить дело об административном правонарушении, считает возможным рассмотреть дело без участия потерпевших и приходит к следующим выводам.

По результатам рассмотрения жалоб антимонопольным органом установлено, что 19.08.2022г. организатором торгов опубликовано на сайте <https://www.torgi.gov.ru> извещение о проведении открытого аукциона на право заключения договоров аренды на земельные участки. На торги выставлено 27 лотов (извещение № 190822/0496891/01) по каждому из которых приведено описание выставляемых на торги

участков, расположенных в Новичихинском районе Алтайского края.

Согласно опубликованному извещению, дата и время проведения аукциона определены – 19.09.2022г. в 12 ч.00 мин., по адресу: Алтайский край, Новичихинский район, с.Новичиха, ул. Первомайская, д.70, актовЫй зал.

Организатор торгов пояснил, что в рамках проводимых торгов были выявлены несоответствия представленных сведений в извещении по каждому лоту в отношении земельных участков, как по правам третьих лиц, так и по характеристикам выставляемого на торги имущества, в том числе с учетом ранее выданных предостережений контролирующего органа в области соблюдения обязательных требований по фактическому использованию земельных участков, в связи с чем было принято решение об отмене аукциона.

По каждому лоту были представлены сведения о ранее возникших правоотношениях по использованию выставленных на торги земельных участков третьими лицами, нахождения строений и иного имущества на земельных участках, что подтверждается актами визуального осмотра объектов недвижимости, фотопривязкой по разграниченным участкам с использованием спутниковых фотоснимков, наличием письменных ходатайств от заинтересованных лиц в отношении рассматриваемых земельных участков.

В соответствии с частью 24 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации, уполномоченный орган принимает решение об отказе в проведении аукциона в случае выявления обстоятельств, предусмотренных пунктом 8 настоящей статьи. Извещение об отказе в проведении аукциона размещается на официальном сайте организатором аукциона в течение трех дней со дня принятия данного решения. Организатор аукциона в течение трех дней со дня принятия решения об отказе в проведении аукциона обязан известить участников аукциона об отказе в проведении аукциона и вернуть его участникам внесенные задатки.

В соответствии с пунктами 1,7, 8 части 8 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации, земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, не может быть предметом аукциона, если:

- границы земельного участка подлежат уточнению в соответствии с требованиями Федерального закона "О государственной регистрации недвижимости";
- земельный участок предоставлен на праве постоянного (бессрочного)

пользования, безвозмездного пользования, пожизненного наследуемого владения или аренды;

- на земельном участке расположены здание, сооружение, объект незавершенного строительства, принадлежащие гражданам или юридическим лицам, за исключением случаев, если на земельном участке расположены сооружения (в том числе сооружения, строительство которых не завершено), размещение которых допускается на основании сервитута, публичного сервитута, или объекты, размещенные в соответствии со статьей 39.36 настоящего Кодекса, а также случаев проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, если в отношении расположенных на нем здания, сооружения, объекта незавершенного строительства принято решение о сносе самовольной постройки либо решение о сносе самовольной постройки или ее приведении в соответствие с установленными требованиями и в сроки, установленные указанными решениями, не выполнены обязанности, предусмотренные частью 11 статьи 55.32 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Оценив представленные организатором торгов сведения и документы по каждому земельному участку (27 лотов), Комиссия УФАС пришла к выводу о наличии оснований для принятия решения об отмене аукциона, поскольку для его проведения требовалось произвести уточнение по каждому участку о наличии прав третьих лиц (по которым должны быть сняты соответствующие лоты с торгов до урегулирования существующих правоотношений (лоты №1-3, 9-14, 16, 18)), необходимости выполнения предостережений Управления Росреестра по Алтайскому краю по фактическому использованию земель (лоты №7, 15), проведения процедур межевания для определения точных границ участков (лот 17), определение вида разрешенного пользования и внесения изменений (лот 24), а также выявленное наличие строений и прочего имущества принадлежащих третьим лицам (все остальные лоты) о котором отсутствует информация в извещении о проведении торгов.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 4 статьи 448 ГК РФ, если иное не предусмотрено в законе или в извещении о проведении торгов, организатор открытых торгов, опубликовавший извещение, вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее чем за три дня до наступления даты его проведения, а от проведения конкурса - не позднее чем за тридцать дней до проведения конкурса.

Таким образом, организатор торгов, имея основание для отмены торгов, принимая решение в день их проведения 19.09.2022г., нарушил срок для принятия такого решения.

Постановление администрации Новичихинского района Алтайского края № 303 от 19.09.2022 «Об отмене постановления администрации Новичихинского района от 11.08.2022 № 259 «О проведении аукциона на право заключения договора аренды земельных участков»» подписано главой района <...>

<...> назначен главой муниципального образования Новичихинского района Алтайского края решением Новичихинского районного Собрания депутатов Алтайского края № 2-8 от 18.11.2022.

Таким образом, глава Новичихинского района Алтайского края <...>, принявший решение об отмене аукциона с нарушением срока для принятия такого решения нарушил ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Решения УФАС по Алтайскому краю исх. № 4113/8 от 14.10.2022 и исх. № 4112/8 от 14.10.2022 на момент вынесения настоящего постановления в судебном порядке не обжалованы, вступили в законную силу.

Таким образом, из материалов административного дела следует, что вина <...> установлена.

Время совершения правонарушения - 19.09.2022.

Срок давности привлечения к ответственности не истек.

Место совершения правонарушения - Алтайский край, Новичихинский район, с. Новичиха, ул. Первомайская, 70.

Рассмотрев вопрос о малозначительности совершенного деяния, должностное лицо, призванное решить дело об административном правонарушении, приходит к следующим выводам.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП при малозначительности совершенного административного правонарушения должностное лицо, уполномоченное решить дело об административном правонарушении может освободить лицо, совершившее правонарушение от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Таким образом, дело в отношении <...> не подлежит прекращению на основании статьи 2.9 КоАП РФ.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не установлено.

Согласно части 1 статьи 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с настоящим Кодексом.

При этом, частью 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ установлено, что за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Частью 2 ст. 3.4 КоАП РФ установлено, что предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Оценив характер и обстоятельства совершенного <...> административного правонарушения, должностное лицо, призванное решить дело об административном правонарушении усмотрело основания для применения положений статей 3.4 и 4.1.1 КоАП РФ, поскольку их применение в данной ситуации является справедливым, отвечающим принципу целесообразности юридической ответственности, характеру правонарушения и обстоятельствам его совершения.

<...> ранее к административной ответственности не привлекался. Доказательства причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда, а также наличие имущественного ущерба в материалы рассматриваемого дела участниками не представлено.

Руководствуясь статьями 23.48, 23.66, 29.9, а также частью 6 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо – главу Новичихинского района Алтайского края <...>, виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Назначаемое административное наказание в виде административного штрафа заменить на предупреждение.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно пункту 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно пункту 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после

истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя - начальник отдела

<...>

<...>

2023-598