

ПАО «МРСК Центра»

127018, Россия, г. Москва,

ул. Ямская 2-я, д. 4

Копия филиалу ПАО «МРСК Центра» -

«Тамбовэнерго»

392680, г. Тамбов,

Моршанское шоссе, д. 23

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

о прекращении производства по делу № 068/04/9.21-860/2019

об административном правонарушении

г. Тамбов

Резолютивная часть постановления оглашена "25" декабря 2019 г.

В полном объеме постановление изготовлено "27" декабря 2019 г.

Я, заместитель руководителя – начальник отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (Тамбовского УФАС России) Мазаева Светлана Владимировна,

рассмотрев материалы дела об административном правонарушении от 20.11.2019 № 068/04/9.21-860/2019, возбужденного в отношении ПАО «МРСК Центра» по части 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

в присутствии представителя ПАО «МРСК-Центра» <...>, которому разъяснены права, предусмотренные частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с пунктом 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим

сетям» утверждены «Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» (далее – Правила технологического присоединения).

Пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 27.12.2004 N 861 определили Федеральную антимонопольную службу уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по обеспечению контроля за соблюдением правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям.

Согласно пункту 6 Правил технологического присоединения технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

В соответствии с пунктом 3 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

31 мая 2018 года между ПАО «МРСК Центра» и <...> заключен договор № 41645784 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям ПАО «МРСК Центра».

Сетевая организация (ПАО «МРСК Центра») осуществляет технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителя – электроустановки, расположенные на земельном участке по адресу: Тамбовская область, Тамбовский район, с. Стрельцы, СНТ «Октябрь», участок № 27.

Согласно пункту 5 указанного договора срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 (шесть) месяцев со дня заключения настоящего договора.

В соответствии с пунктом 16 Правил технологического присоединения, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора не может превышать 6 месяцев - для заявителей, указанных в пунктах 12(1), 14 и 34 настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Срок осуществления работ (мероприятий по технологическому присоединению), предусмотренный пунктом 16 Правил технологического присоединения, является существенным условием публичного договора по технологическому присоединению.

Таким образом, сетевая организация (ПАО «МРСК Центра») независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения обязана была выполнить в отношении энергопринимающих устройств, принадлежащих заявителю, мероприятия по технологическому присоединению, то есть осуществить физическое соединение контактов и обеспечить возможность передачи электрической энергии.

ПАО «МРСК Центра» не осуществило технологическое присоединение в шестимесячный срок до 01.12.2018, установленный Правилами технологического присоединения.

Акт № 1383 об осуществлении технического присоединения между ПАО «МРСК Центра» и <...> составлен 18.12.2018.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и

(или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ «О естественных монополиях» установлено, что к естественно-монопольным сферам деятельности относится, в том числе, деятельность по передаче электрической энергии.

ПАО «МРСК Центра» осуществляет деятельность по передаче электроэнергии (товарный рынок находится в состоянии естественной монополии) и в пределах своих сетей занимает доминирующее положение.

Дата совершения административного правонарушения: 02.12.2018.

Место совершения административного правонарушения: Тамбовская область, Тамбовский район, с. Стрельцы, СНТ «Октябрь», участок № 27.

ПАО «МРСК Центра» постановлениями Тамбовского УФАС России по делу № 068/04/9.21-58/2019 от 28.05.2019, вступило в законную силу 21.06.2019; по делу № № АПЗ-64/18 от 25.01.2019, вступило в законную силу 16.01.2019, привлечено к административной ответственности, таким образом, на момент совершения правонарушения общество считалось привлеченным к ответственности, то есть имеет место повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Согласно ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ,

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

С учетом изложенного, ПАО «МРСК Центра» совершило административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Уведомлением от 14.11.2019 законный представитель ПАО «МРСК Центра» вызван на составление протокола об административном правонарушении на 20.11.2019 в 14 часов 00 минут, о месте и времени составления протокола извещен надлежащим образом (телеграмма № 966/85733 от 14.11.2019, вх. № 7885 от 18.11.2019).

20.11.2019 на составлении протокола об административном правонарушении присутствовал представитель ПАО «МРСК Центра» <...> (доверенность № Д-ТБ/171 от 01.07.2019), копия протокола направлена в адрес юридического лица.

Определением от 20.11.2019 законный представитель ПАО «МРСК Центра» вызван на рассмотрение административного дела № 068/04/9.21-860/2019, назначенного на 29.11.2019 в 10 часов 30 минут, о месте и времени рассмотрения дела извещен надлежащим образом (телеграмма № 966/74127 от 20.11.2019, вх. № 8206 от 29.11.2019).

На рассмотрении дела 29.11.2019 присутствовал представитель ПАО «МРСК Центра» по доверенности <...>, которая пояснила, что со стороны Общества отсутствуют нарушения действующего законодательства в силу объективных причин, а именно: заявитель в рамках исполнения обязательств по договору обязан был уведомить сетевую организацию об окончании выполнения им мероприятий согласно техническим условиям, после чего сетевая организация должна была осуществить фактическое присоединение. Однако, заявитель до истечения срока выполнения мероприятий по договору не уведомил сетевую организацию. 07.12.2018 заявителю было направлено письмо о необходимости такого уведомления в адрес сетевой организации. После чего Заявитель по телефону оповестил сетевую организацию, и было осуществлено технологическое подключение, о чем 18.12.2019 составлен и подписан соответствующий акт (пояснения от 29.11.2019) .

Кроме того, представителем ПАО «МРСК Центра» в материалы дела представлено заявление <...> от 13.11.2019, в котором указано, что, по мнению <...>, все работы по технологическому подключению выполнены ПАО «МРСК Центра» в срок, качественно, а задержка технологического присоединения произошла в связи с её отсутствием в г. Тамбове.

В связи с необходимостью получения дополнительных доказательств рассмотрение дела определением от 29.11.2019 было отложено на 25.12.2019, о месте и времени рассмотрения дела законный представитель ПАО «МРСК Центра» извещен надлежащим образом.

На рассмотрении дела 25.12.2019 присутствовал представитель ПАО «МРСК Центра» по доверенности <...>, который подтвердил вышеизложенную позицию общества и представил дополнительные материалы, в том числе по технологическому подключению <...>.

При рассмотрении дела и представленных документов установлено, что технологическое присоединение <...> согласно приложению № 1 к дополнительному соглашению № 1 от 29.11.2018 к договору от 31.05.2018 № 41645784 осуществлялось через точку присоединения «концевая опора проектируемой ВЛИ 0,4 кВ по ТУ № 20519942 (<...>.) (15кВт)».

Вышеуказанная точка присоединения была построена ПАО «МРСК Центра» и

окончательно введена в эксплуатацию **только 05.12.2018**, о чем свидетельствуют акты о приемке выполненных работ: акт № 18318573 от 03.12.2018, акт № 18318587 от 03.12.2018, акт № 18317878 от 04.12.2018, акт № 18316632 от 04.12.2018, акт № 18317558 от 05.12.2018, акт № 18318568 от 05.12.2018.

Поскольку технологическое присоединение <...> осуществлялось через концевую опору проектируемой ВЛИ 0,4 кВ по ТУ № 20519942 <...>, которая была построена и введена в эксплуатацию ПАО «МРСК Центра» **05.12.2018**, осуществить фактическое присоединение <...> ранее указанной даты было технически невозможно.

06.12.2018 <...> уведомила ПАО «МРСК Центра» о выполнении технических условий по технологическому присоединению.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ПАО "МРСК-Центра" состоит в том, что оно нарушило требования законодательства Российской Федерации об электроэнергетике и не предприняло всех зависящих от него мер по их соблюдению.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ, ПАО «МРСК Центра» является виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 29.9 КоАП РФ по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении может быть вынесено либо постановление о назначении наказания либо постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении выносится в случае наличия хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьей 24.5 КоАП РФ.

Пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ установлено, что обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении, является истечение сроков давности привлечения к административной ответственности.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Поскольку дата совершения административного правонарушения 02.12.2018, то на момент рассмотрения настоящего дела истек срок давности

привлечения к административной ответственности.

На основании изложенного и, руководствуясь статьей 24.5 КоАП РФ,

П О С Т А Н О В И Л А:

1. Производство по делу № 068/04/9.21-860/2019 об административном правонарушении, возбужденному в отношении публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания центра» (ОГРН 1046900099498, дата присвоения ОГРН: 17.12.2004, ИНН 6901067107, КПП 771501001, адрес: 127018, Россия, г. Москва, ул. Ямская 2-я, д. 4) по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, прекратить в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности.

В соответствии с пунктом 3 части 1, части 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом в отношении юридического лица, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя –

начальник отдела антимонопольного контроля

хозяйствующих субъектов
Мазаева

С.В.

Постановление вступило в силу «___» _____ 202_ г.

Исп. Заботнова Т.В.

(4752) 72-93-54