

ООО «Тамбовреклама»

392000, г. Тамбов, ул. Советская, 191, офис 197

ПАО «РГС Банк»

107078, г. Москва, ул. Мясницкая, 43,2

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

об отложении и продлении срока рассмотрения дела № 068/05/5-553/2020

07 октября 2020 года г. Тамбов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области по рассмотрению дела по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

председатель Комиссии – врио руководителя Мазаева С.В.,

члены Комиссии – начальник отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Мурзин К.И., заместитель начальника отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Моисеева Е.Л.,

рассмотрев дело № 068/05/5-553/2020 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по факту распространения рекламы финансовых услуг с использованием знака дорожного движения,

У С Т А Н О В И Л А:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области в ходе мониторинга средств наружной рекламы на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации о рекламе 2 сентября 2020 года установлено, что в городе Тамбове на Рассказовском шоссе (близ оздоровительного лагеря «Солнечный» (микрорайон Пригородный Лес, Лунная улица, 7) размещена рекламная конструкция с информацией следующего содержания: «Вклады застрахованы. Система страхования вкладов. 4,7 %* годовых. Вклад «Главная дорога». *Вклад открывается в рублях или долларах США на сумму от 50 тыс.руб. или 500 долларов США и сроком на 181, 367 и 732 дня. Годовая процентная ставка для вклада в рублях составляет при сроке 181 день – 4,45 % при открытии через мобильный или Интернет-банк, 4,35% - в офисе; при сроке 367 или 732 дня – 4,35% при открытии через Мобильный или Интернет-банк 4,25% - в офисе; для категорий клиентов «Вкладчик», «Автомобилист», «Сотрудник Банка» действует надбавка 0,25% к действующей ставке. Надбавки по категориям не суммируются. Проценты начисляются со следующего дня после внесения средств во вклад по день окончания срока вклада. Годовая процентная ставка для вклада в долларах США составляет 0,50% при сроке 181 и 367 дней и 0,25% при сроке 732 дня. При расчете процентов учитывается фактическое количество календарных дней. Выплата процентов в конце срока, без возможности дополнительных взносов и частичного снятия. Досрочное востребование – 0,001% годовых. Пролонгация вклада возможна на тот же срок по ставкам, действующим на момент пролонгации. Подробнее по телефону 8(800)700-11-99 (звонок по России

бесплатный) и на www.rgsbank.ru. Информация приведена на 23.07.2020, носит справочный характер и не является публичной офертой. ПАО «РГС Банк». Ген.лиц. Банка России №3073. Реклама. РосгосстрахБанк. Бесплатно по России 8(800)700-11-99 www.rgsbank.ru г. Тамбов, ул. Интернациональная, 88». Указанная информация сопровождается изображением знака дорожного движения «главная дорога» (2.1).

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе) реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Вышеуказанная информация направлена на привлечение внимания к финансовым услугам ПАО «РГС Банк», а именно вкладу и процентам по нему, формирует и поддерживает интерес потребителей к конкретным условиям получения процентов по вкладу, следовательно, является рекламой финансовых услуг.

Рекламная конструкция, размещенная вдоль проезжей части предназначена для восприятия рекламной информации водителями и пассажирами транспортных средств, проезжающих по данной дороге.

В соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 5 Закона о рекламе, реклама не должна иметь сходство с дорожными знаками или иным образом угрожать безопасности дорожного движения автомобильного, железнодорожного, водного, воздушного транспорта.

В силу того, что дорожные знаки предназначены для регулирования движения машин и иных подобных механизмов, сигнализируя о характере нужного или рекомендуемого движения, направления, реклама также должна исключать возможность визуального их напоминания.

Характеристики каждого конкретного дорожного знака установлены в Национальном стандарте РФ ГОСТ Р 52290-2004 «Технические средства организации дорожного движения. Знаки дорожные. Общие технические требования», утвержденные приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 15.12.2004 № 121-ст, которыми определены не только размеры знаков, но и их визуальное изображение.

Изображение знака приоритета «главная дорога» (2.1) (Таблица А.2 – Знаки приоритета. Знак 2.1-2.3.7. ГОСТ Р 52290-2004) представляет собой ромб желтого цвета, обведенный белым контуром.

Рассматриваемое изображение не является дорожным знаком, но имеет визуальное сходство с ним, следовательно, рекламная конструкция с рекламой финансовых услуг «РосгосстрахБанка», размещенная вдоль проезжей части, может угрожать безопасности дорожного движения автомобильного транспорта, отвлечь и ввести в заблуждение участников дорожного движения.

Таким образом, в рассматриваемой рекламе содержатся признаки нарушения пункта 3 части 4 статьи 5 Закона о рекламе.

Вышеуказанная реклама распространяется в интересах ПАО «РГС Банк» (107078, г. Москва, ул. Мясницкая, 43,2 ОГРН: 1027739004809, дата присвоения ОГРН: 18.07.2002, ИНН: 7718105676, КПП: 77080100).

07.09.2020 в отношении ПАО «РГС Банк» возбуждено дело № 068/05/5-553/2020 по признакам нарушения пункта 3 части 4 статьи 5 Закона о рекламе.

ПАО «РГС Банк» письмом от 02.10.2020 (вх. от 02.12.2020 № 6092) сообщило, что лицом, разработавшим и утвердившим макет рассматриваемой рекламы является начальник центра правового сопровождения деятельности банка <...>. Рекламная конструкция размещалась только на участке трассы Тамбов-Пенза (4 км 400 м), в 10 метрах от проезжей части. Период распространения указанной рекламы с 10.08.2020 по 10.09.2020.

Кроме того, ПАО «РГС Банк» указывает на то, что в соответствии с п. 2.1.6 «ГОСТ 23457-86. Технические средства организации дорожного движения. Правила применения», дорожные знаки, кроме случаев, специально оговоренных настоящим стандартом, должны устанавливаться с правой стороны дороги вне проезжей части и обочины.

Рекламная конструкция представляет собой «билборд» размером 6 на 3 метра, который размещается на обочине с противоположной, левой, стороны, в 10 метрах от проезжей части, на высоте порядка 3-4 метра. Следовательно, сама по себе рекламная конструкция существенно отличается от знака приоритета «Главная дорога».

Данное обстоятельство, по мнению Банка, исключает сходство с реальными дорожными знаками.

На билборде изображена фотография пейзажа, а именно: небо, горы, дорога, ведущая вдаль, с сопутствующими дорожными элементами. Кроме того, на билборде присутствует широкий дисклеймер и логотип «Росгосстрах Банк», что также не подразумевает сходства полотна билборда с дорожным знаком. Рекламная конструкция представляет собой конструкцию прямоугольной формы размером 6 на 3 метра с изображением пейзажа, на фоне которого размещен логотип банка и дисклеймер банковского продукта.

Рекламная конструкция размещена на удалении от проезжей части, вне близости от каких-либо перекрестков, где устанавливается приоритет одного потока над другим, что исключает возможность введения участников дорожного движения в заблуждение.

При этом, рекламная конструкция размещена на противоположной от попутного направления движения стороне дороги (вдали от проезжей части), что также исключает возможность введения водителей попутного по отношению к рекламной информации направления, поскольку они руководствуются знаками приоритета, оформленными по ГОСТ Р 52290-2004, 23457-86 и располагающимися справа, по ходу движения.

ПАО «РГС Банк» сообщает, что перечисленные обстоятельства свидетельствуют об отсутствии сходства рекламной конструкции с дорожным знаком и не создают угрозы для безопасности дорожного движения.

На рассмотрении дела 07.10.2020 представитель ПАО «РГС Банк» утверждает, что рекламная конструкция не может отвлекать и вводить в заблуждение водителей – субъектов, обладающих специальными познаниями в области правил дорожного движения, в том числе, относительно формы и размещения дорожных знаков непосредственно у проезжей части. Также считает, что нарушений положений законодательства о рекламе Банком не нарушено.

Установлено, что изготовлением баннера и его размещением на рекламной конструкции занималось ООО «Тамбовреклама» (392000, Тамбовская область, город Тамбов, улица Советская, дом 191, офис 197, ОГРН: 1136829007281, дата присвоения ОГРН: 25.10.2013, ИНН: 6829095132, КПП: 682901001).

Таким образом, ООО «Тамбовреклама» подлежит привлечению к участию в рассмотрении дела в качестве лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения рекламного законодательства.

В соответствии с пунктом 34 Правил рассмотрения Антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе утвержденные Постановлением Правительством Российской Федерации от 17 августа 2006 г. N 508 (далее Правила), рассмотрение дела может быть отложено в связи с необходимостью получения антимонопольным органом дополнительных доказательств, а также привлечением к участию в рассмотрении ООО «Тамбовреклама» в качестве лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения рекламного законодательства.

Срок рассмотрения дела истекает 07.10.2020 года.

В соответствии с пунктом 27 Правил срок рассмотрения дела может быть продлен на два месяца.

С учётом изложенного, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе», пунктами 27, 34 Правил, Комиссия

О П Р Е Д Е Л И Л А:

1. Рассмотрение дела № 068/05/5-553/2020 отложить.
2. Продлить срок рассмотрения дела на два месяца.
3. Назначить рассмотрение дела № 068/05/5-553/2020 на **30 октября 2020 года в 10.00 часов** по адресу: г. Тамбов, ул. Державинская, 1 (3-й этаж, левое крыло, комната № 352).
4. Привлечь к участию в деле:

ООО «Тамбовреклама» (392000, Тамбовская область, город Тамбов, улица Советская, дом 191, офис 197, ОГРН: 1136829007281, дата присвоения ОГРН: 25.10.2013, ИНН: 6829095132, КПП: 682901001) в качестве лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения рекламного законодательства.

1. **ПАО «РГС Банк»** в срок **до 23 октября 2020 года** представить в Тамбовское УФАС России следующие документы и информацию (копии должны быть надлежащим образом заверены):

- должностную инструкцию, трудовой договор, приказ или иной другой документ, подтверждающий прием на работу в ПАО «РГС Банк» <...>;

- копию переписки между ПАО «РГС Банк» и ООО «Тамбовреклама» по вопросам согласования (утверждения) изготовления макета вышеуказанной рекламы.

6. **ООО «Тамбовреклама»** в срок **до 23 октября 2020 года** представить в Тамбовское УФАС России письменные объяснения о причинах распространения вышеуказанной рекламы с изображением знака дорожного движения.

В связи с эпидемиологической обстановкой лицам, участвующим в деле, предлагается принять участие в заседании Комиссии посредством видео-конференц-связи либо направить ходатайство о его рассмотрении без участия своих представителей.

Для участия в заседании посредством видео-конференц-связи лицам необходимо заблаговременно направить в Тамбовское УФАС России соответствующее ходатайство (в нем, в т.ч. указать контактное лицо и его телефон) и доверенность на представителя. Доверенность должна быть представлена в оригинале или в форме электронного документа, заверенного усиленной квалифицированной электронной подписью (на адрес to68@fas.gov.ru). При себе необходимо иметь документ удостоверяющего личность представителя.

Обязанность предоставления в антимонопольный орган информации, в том числе составляющей коммерческую, служебную и иную охраняемую законом тайну, установлена статьей 34 Федерального закона от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе».

Дополнительно сообщаем, что непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган сведений (информации), а равно представление сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, влечет ответственность, предусмотренную статьей 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии С.В. Мазаева

Члены Комиссии К.И. Мурзин

Е.А. Моисеева

Исп.: Моисеева Е.А., 8 (4752) 72-93-54