

Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ(ред. от 11.06.2022)"О защите конкуренции"

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения № 024/01/17-2068/2022

о нарушении антимонопольного законодательства

и о продлении срока его рассмотрения

«07» ноября 2022 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии; рассмотрев дело № 024/01/17-2068/2022 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденное в отношении Администрации ЗАТО г. Зеленогорска (далее - Администрация) по признакам нарушения пункта 2 части 1 и части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), при участии

до перерыва 31.10.2022:

- ИП Булучевского и его представителя — Прохоровой (доверенность б/н от 08.12.2021),

- представителей от Администрации — Р (доверенность №57 от 21.07.2022), П. (доверенность №50 от 23.06.2022), Ж. (доверенность №52 от 23.06.2022);

после перерыва 07.11.2022:

- ИП Булучевского и его представителя — П. (доверенность б/н от 08.12.2021),

- представителей от Администрации — Р. (доверенность №57 от 21.07.2022), Ж. (доверенность №52 от 23.06.2022), С. (доверенность №51 от 23.06.2022),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России поступили обращения ИП Булучевского (вх. №8324 от 12.05.2022, вх. № 10686 от 15.06.2022) с просьбой провести проверку на предмет соответствия антимонопольному законодательству действий Отдела городского хозяйства Администрации ЗАТО г. Зеленогорска (далее - ОГХ) при поведении аукциона №0819300038021000365 на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по осуществлению регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам № 6, 11, 13, 13*, 14, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 26, 27, 28, 29, 32, 34, 35, 37.

Анализ представленной информации, действующего законодательства позволили антимонопольному органу прийти к выводу о наличии в действиях (бездействии) Администрации ЗАТО г. Зеленогорска признаков нарушения пункта 2 части 1 и части 3 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в объединении в один лот закупки № 0819300038021000365 на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по осуществлению перевозок двадцати маршрутов - № 6, 11, 13, 13*, 14, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 26, 27, 28, 29, 32, 34, 35, 37, что ограничило круг потенциальных участников торгов, а также выразившееся в выдаче карт маршрута на транспортные средства сверх количества транспортных средств, предусмотренных условиями аукционной документации закупки № 0819300038021000365, что создало преимущественные условия деятельности УМ АТП, обеспечивающие предприятию фактически бесконкурентный доступ на рынок, а также исполнение муниципального контракта на более благоприятных условиях, чем это изначально было предусмотрено аукционной документацией закупки №0819300038021000365.

В связи изложенным, приказом Красноярского УФАС России от 04.08.2022 № 210 возбуждено настоящее дело.

Определением о назначении дела № 024/01/17-2068/2022 от 08.08.2022 к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя привлечен ИП Булучевский; в качестве ответчика – Администрация ЗАТО г. Зеленогорска, в качестве заинтересованного лица – УМ АТП, рассмотрение дела назначено на 20.09.2022.

Определением от 20.09.2022 рассмотрение дела № 024/01/17-2068/2022 отложено; назначено к рассмотрению дело № 024/01/17-2068/2022 на 31.10.2022.

К дате рассмотрения дела от Администрации поступили письменные пояснения и информация, запрошенная определением от 20.09.2022 (исх. № 1-12/4256 от 04.10.2022, вх. № 18428/2022 от 13.10.2022).

31.10.2022 на рассмотрение дела № 024/01/17-2068/2022 явились ИП Булучевский и его представитель, представители Администрации. УП АТП, уведомленная надлежащим образом, представителей на рассмотрение дела не направила.

Во время заседания Комиссии представители Администрации заявили ходатайства:

- о приостановлении рассмотрения дела № 024/01/17-2068/2022 ввиду рассмотрения Арбитражным судом Красноярского края заявления ИП Булучевского к Администрации, УМ АТП о признании незаконным действий Администрацией при выдаче УМ АТП карт маршрута регулярных перевозок на

транспортные средства свыше определенных контрактом от 21.12.2020; о признании недействительным аукциона № 0819300038021000365 и о признании ничтожным муниципального контракта от 21.12.2020 (№А33-14307/2022);

- о замене ответчика на ОГХ.

ИП Булучевским и его представитель возражали относительно заявленных ходатайств.

С целью рассмотрения поступивших от Администрации ходатайств Комиссия, руководствуясь статьей 45, 46 ФЗ «О защите конкуренции», приняла решение об объявлении перерыва в рассмотрении дела № 024/01/17-2068/2022 до 07.11.2022.

До заседания Комиссии от ИП Булучевского О.А. поступили возражения по доводам Администрации (исх. б/н от 31.10.2022, вх. №19790-ЭП/22 от 01.11.2022).

После объявления перерыва Комиссия огласила решение об отказе в удовлетворении заявленных Администрацией ходатайств ввиду следующего.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 47 Комиссия может приостановить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае и на срок рассмотрения судом другого дела, имеющего значение для рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Таким образом, вышеуказанной нормой статьи 47 ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрено право, а не обязанность приостановить дело до рассмотрения судом другого дела, имеющего значение для рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Приостановление производства по настоящему делу до разрешения дела №А33-14307/2022 не обусловлено невозможностью его рассмотрения. В данном случае приостановление рассмотрения дела № 024/01/17-2068/2022 приведет к необоснованному затягиванию рассмотрения вопроса о наличии в действиях Администрации нарушения антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного, Комиссия решила принять решение об отказе в удовлетворении ходатайства Администрации о приостановлении рассмотрения дела № 024/01/17-2068/2022 ввиду рассмотрения Арбитражным судом Красноярского края дела № А33-14307/2022.

Рассмотрев ходатайство Администрации о замене ее как ответчика на ОГХ, Комиссия отмечает следующее.

Комиссией Красноярского УФАС России установлено, что ранее Администрация уже оспаривала выводы антимонопольного органа относительно надлежащего ответчика при исполнении полномочий по организации пассажирских перевозок при рассмотрении дела №024/01/15-2594/2021.

Не согласившись с выводами Комиссии, в том числе в указанной части, Администрация обжаловала решение по делу №024/01/15-2594/2021 по итогам рассмотрения которого Арбитражный суд Красноярского края пришел к выводу, что надлежащим ответчиком является Администрация, а не ОГХ поскольку все действия производятся Администрацией в лице структурного подразделения —

ОГХ (дело №А33-6925/2022).

В соответствии с изложенным Комиссией было принято решение отказать в ходатайстве Администрации о замене ответчика на ОГХ.

На заседании Комиссии Администрация представила дополнительные пояснения по делу 024/01/17-2068/2022 и сообщила, что поддерживает позицию, изложенную ранее - с вменяемым нарушением Администрация не согласна.

ИП Булучевский . и его представить поддерживают доводы, изложенные ранее о наличии в действиях Администрации нарушения антимонопольного законодательства.

Исследовав материалы дела, доводы и пояснения сторон, Комиссия пришла к выводу о том, что имеющихся материалов достаточно для квалификации нарушения антимонопольного законодательства, ввиду чего решила принять заключение об обстоятельствах дела.

В соответствии с частью 1, 3 статьи 48.1 ФЗ «О защите конкуренции» перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях ответчиков по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела. В случае принятия заключения об обстоятельствах дела, дело о нарушении антимонопольного законодательства подлежит отложению.

В соответствии с частью 5 статьи 48.1 ФЗ «О защите конкуренции» лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

В соответствии с пунктом 3 части 1.1 статьи 47 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия вправе отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства, в том числе для принятия заключения об обстоятельствах дела.

Вместе с тем, в соответствии с частью 1 статьи 45 ФЗ «О защите конкуренции» дело о нарушении антимонопольного законодательства рассматривается комиссией в срок, не превышающий трех месяцев со дня вынесения определения о назначении дела к рассмотрению.

В случаях, связанных с необходимостью получения антимонопольным органом дополнительной информации, а также в случаях, установленных настоящей главой, указанный срок рассмотрения дела может быть продлен комиссией, но не более чем на шесть месяцев.

Срок рассмотрения дела № 024/01/17-2068/2022 истекает 08.11.2022, ввиду чего указанный срок подлежит продлению.

На основании изложенного и, руководствуясь статьями 41, 42, 45, 47, 48.1 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отказать Администрации в удовлетворении заявленных ходатайств.
2. Продлить срок рассмотрения дела до 08.05.2023.
3. Отложить рассмотрение дела № 024/01/17-2068/2022.
4. Назначить дело № 024/01/17-2068/2022 к рассмотрению на 15.12.2022 в 11 часов 00 минут по адресу: 660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 «д», кабинет 1.
5. Принять заключение об обстоятельствах дела № 024/01/17-2068/2022.
6. В срок до 14.11.2022 подготовить заключение об обстоятельствах дела № 024/01/17-2068/2022 и направить в адрес лиц, участвующих в рассмотрении дела.
7. Лицам, участвующим в деле, направить возражения на заключение об обстоятельствах дела № 024/01/17-2615/2022 в трехдневный срок до заседания Комиссии.

