

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-87

13.08.2020

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя
Комиссии: заместителя руководителя управления -
начальника отдела <...>;

членов Комиссии: начальника отдела <...>;
ведущего специалиста-эксперта <...>,

в отсутствие представителей,

на основании обращения Государственного учреждения здравоохранения «Павловская районная больница имени заслуженного врача России А.И. Марьина» (далее – ГУЗ «Павловская РБ», заказчик) о включении сведений в отношении индивидуального предпринимателя Низомов Хисрава Бобохайдаровича (далее – ИП Низомов Х.Б.) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта «Овощи и фрукты свежие» (извещение № 0368300007820000001),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru)

извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 16.07.2020 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 51 717,00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 24.07.2020 г. на участие в аукционе было подано 2 заявки.

Решением аукционной комиссии заявки обоих участников закупки были признаны соответствующими требованиям аукционной документации.

На аукцион не было подано ни одного предложения о цене контракта. В соответствии с частью 20 статьи 68 Закона о контрактной системе открытый аукцион признан несостоявшимся.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 28.07.2020 г. победителем электронного аукциона был признан ИП Низомов Х.Б.

05.08.2020 г. ИП Низомов Х.Б. был признан уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Вх. № 5622 от 06.08.2020 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ГУЗ «Павловская РБ» о включении сведений в отношении ИП Низомова Х.Б. в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 12.08.2020 г. представитель ИП Низомова Х.Б. пояснил, что предприниматель не имел возможности подписать в установленный срок контракт по результатам электронного аукциона в связи с поломкой электронно-цифровой подписи, с помощью которой участник 31.07.2020 г. планировал осуществить подписание контракта.

31.07.2020 г. предприниматель обратился в службу технической поддержки ООО «Компания «Тензор» по вопросу возникновения ошибки при попытке авторизации на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ». В результате консультации специалистами сервисного центра установлена поломка ключевого носителя, что подтверждается письмом ООО «Компания «Тензор» № 050235 от 31.07.2020 г.

В целях подписания контракта ИП Низомовым Х.Б. была представлена банковская гарантия № 792033 от 31.07.2020 г., выданная АКБ «Абсолют Банк».

Кроме того, ИП Низомов Х.Б. закупил часть продукции для поставки, что подтверждается товарными накладными № 5231 от 27.07.2020, № 5275 от 31.07.2020, № 5304 от 03.08.2020.

ИП Низомов Х.Б. не имел умысла уклонения от подписания контракта, предприниматель намерен исполнить данный контракт, в связи с чем просит Ульяновское УФАС России сведения в отношении предпринимателя в реестр

недобросовестных поставщиков не включать.

Указанные пояснения были также представлены в письменном виде (вх. № 5744 от 12.08.2020 г.).

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 11:40 13.08.2020 г. для анализа материалов по делу.

На заседании Комиссии после перерыва 13.08.2020 г. в рамках дистанционного рассмотрения обращения с участием представителя заказчика, представитель ИП Низомова Х.Б. поддержал ранее представленные пояснения.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 16:00 13.08.2020 г. для анализа материалов по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ИП Низомова Х.Б. в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 28.07.2020 г. победителем электронного аукциона был признан ИП Низомов Х.Б.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.*

В соответствии с представленной информацией заказчиком с личного кабинета электронной площадки, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, ГУЗ «Павловская РБ» 29.07.2020 г. ИП Низомову Х.Б. был направлен проект контракта для подписания.

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке*

подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренную частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **03.08.2020 г. в 23:59 (МСК)**.

Вместе с тем, в установленный срок ИП Низомов Х.Б. не направил подписанный со своей стороны проект контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьёй, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьёй 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

05.08.2020 г. ИП Низомов Х.Б. был признан уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку неподписание контракта было вызвано возникшей поломкой электронно-цифровой подписи, с помощью которой участник 31.07.2020 г. планировал осуществить подписание контракта. Указанный факт подтверждается представленным ИП Низомовым Х.Б. письмом ООО «Компания «Тензор» № 050235 от 31.07.2020 г.

Кроме того, в целях подписания контракта ИП Низомовым Х.Б. была представлена банковская гарантия № 792033 от 31.07.2020 г., выданная АКБ «Абсолют Банк». Также ИП Низомовым Х.Б. была закуплена часть товара для поставки, что подтверждается товарными накладными № 5231 от 27.07.2020, № 5275 от 31.07.2020, № 5304 от 03.08.2020.

Таким образом, учитывая изложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России было принято решение сведения в отношении ИП Низомова Х.Б. в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения в отношении Индивидуального предпринимателя Низонова Хисрава Бобохайдаровича (адрес: 432010, г. Ульяновск, ул. Дмитрова, д. 5, кв. 193; ИНН 732771637749) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.