

РЕШЕНИЕ

«23» января 2019 года

г. Калуга

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

/.../ /.../

/.../ /.../

/.../ /.../

в присутствии: представителей органа по ведению реестра - Министерства строительства и ЖКХ Калужской области /.../ (паспорт <...> доверенность), /.../ (паспорт <...> доверенность), в отсутствии надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы представителя заявителя ООО «РемСтрой»,

рассмотрев жалобу №02-3т/2019 ООО «РемСтрой» на действия комиссии по проведению предварительного отбора - Министерства строительства и ЖКХ Калужской области при проведении предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (номер извещения на сайте utp.sberbank-ast.ru 013720000091800016),

УСТАНОВИЛА:

1. 15.01.2019г. в адрес Калужского УФАС России поступила жалоба ООО «РемСтрой» на действия комиссии по проведению предварительного отбора - Министерства строительства и ЖКХ Калужской области при проведении предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (номер извещения 013720000091800016).

По мнению заявителя, комиссией по проведению предварительного отбора нарушено «Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме» (утв. Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 №615 (далее – *Положение*)), в части необоснованного отклонения заявки Общества.

Органом по ведению реестра - Министерством строительства и ЖКХ Калужской области представлены возражения по существу жалобы заявителя, в которых указывается на законность действий комиссии по проведению предварительного отбора.

Полно и всесторонне исследовав обстоятельства и документы, представленные в материалы дела, оценив их в соответствии с действующим законодательством, а также заслушав лиц, участвующих в рассмотрении указанного дела, Комиссия Калужского УФАС России приходит к следующему.

01.11.2018г. на электронной площадке utp.sberbank-ast.ru размещено извещение 013720000091800016 о проведении предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

В соответствии с протоколом комиссии по проведению предварительного отбора от 21.12.2018 г. на участие в отборе поступило 19 заявок, в том числе заявка ООО «РемСтрой», которой было

отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций со следующим обоснованием:

«В соответствии с подпунктом «б» пункта 38 Положения и подпунктом «м» пункта 4 раздела VI Документации заявка на участие в предварительном отборе должна содержать копии не менее 3 исполненных контрактов п (или) договоров, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, в которых указаны установленный срок оказания услуг и (или) выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ или иных документов по таким контрактам и (или) договорам, в которых указана их окончательная стоимость и которыми подтверждается приемка заказчиком услуг и (или) работ, оказанных и (или) выполненных в полном объеме.

В составе заявки участником предварительного отбора представлены копии договоров 57/2017, № 31-10А/171, № 31-10А/01, № 001-08/17, № 17-11/6 и РТС248А180039.

Согласно пункту 1.1 договоров № 57/2017, № 31-10А/171, № 31-10А/01 неотъемлемой частью этих договоров являются техническая и сметная документация на выполняемые в рамках данных договоров работы. В составе заявки участником предварительного отбора не представлены копии технической и сметной документации к указанным договорам.

Согласно пункту 2.1 договора № 001-08/17 его неотъемлемой частью этого договора является проектная документация на выполняемые в рамках данного договора работы. В составе заявки участником предварительного отбора не представлена копия проектной документации к указанному договору.

Таким образом, в составе заявки участника предварительного отбора не представлены документы, подтверждающие наличие у него опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 38 Положения и подпунктом «л» пункта 4 раздела VI Документации заявка на участие в предварительном отборе должна содержать копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

В составе заявки участником предварительного отбора представлены копии трудовой книжки /.../ № 0035049 и вкладыша к трудовой книжке /.../ № 6175150.

Согласно Правил ведения и хранения трудовых книжек, изготовления бланков трудовой книжки и обеспечения ими работодателей, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.04.2003 № 225, трудовая книжка является основным документом о трудовой деятельности и трудовом стаже работника. Согласно пункту 39 данных Правил при выдаче каждого вкладыша в трудовой книжке ставится штамп с надписью «Выдан вкладыш» и указывается серия и номер вкладыша.

В представленной копии трудовой книжки /.../ № 0035049 штамп с надписью «Выдан вкладыш» с указанием его серии и номера отсутствует. Без такого указания представленная копия вкладыша на основании пункта 38 Постановления Правительства РФ № 225 не может быть отнесена к трудовой книжке /.../ и не может считаться представленной участником в составе заявки на участие в предварительном отборе».

2. Согласно доводам жалобы заявителя, комиссия по проведению предварительного отбора необоснованно отклонила заявку ООО «РемСтрой».

Вместе с тем, в ходе рассмотрения жалобы, Комиссия Калужского УФАС России установила следующее.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 38 Положения и подпунктом «м» пункта 4 раздела VI Документации **заявки** на участие в предварительном отборе **должна содержать копии не менее 3 исполненных контрактов и (или) договоров**, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, в которых указаны установленный срок оказания услуг п (или) выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ или иных документов по таким контрактам и (или) договорам, в которых указана их окончательная стоимость и которыми подтверждается приемка заказчиком услуг и (или) работ, оказанных и (или) выполненных в полном объеме.

В составе заявки на участие в предварительном отборе ООО «РемСтрой» были представлены

копии 6-ти договоров № 57/2017 от 03.04.2017. № РТС248А180039 от 27.03.2018. № 17-11/6 от 17.05.2017, № 001-08/17 от 01.03.2017. № 31-10А/01 от 09.06.2017. № 31-10А/171 от 01.03.2017.

При этом 4 из них представлены частично - не в полном объеме (договоры №57/2017 от 03.04.2017, № 001-08/17 от 01.03.2017. № 31-10А/01 от 09.06.2017. №31- 10А/171 от 01.03.2017).

Согласно пункту 1.1 договора № 57/2017 от 03.04.2017 его неотъемлемой частью является техническая и сметная документация па выполнение работ, которая в составе заявки на участие в предварительном отборе ООО «РемСтрой» не была представлена.

Согласно пункту 2.1 договора № 001-08/17 от 01.03.2017 его неотъемлемой частью является проектная документация на выполнение работ, которая в составе заявки на участие в предварительном отборе ООО «РемСтрой» не была представлена.

Согласно пункту 1.1 договора № 31-10А/01 от 09.06.2017 его неотъемлемой частью является техническая и сметая документация на выполнение работ, которая в составе заявки на участие в предварительном отборе ООО «РемСтрой» не была представлена.

Согласно пункту 1.1 договора № 31-10А/171 от 01.03.2017 его неотъемлемой частью является техническая и сметая документация на выполнение работ, которая в составе заявки на участие в предварительном отборе ООО «РемСтрой» не была представлена.

Содержание понятия «копия документа» определяется в Национальном стандарте Российской Федерации ГОСТ Р 7.0.8-2013 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения». Согласно подпункту 23 пункта 3.1 данного стандарта **под копией документа** понимается экземпляр документа. **полностью воспроизводящий информацию подлинника документа.**

С учетом изложенного, конкурсной комиссией был сделан вывод о том, что представленные в составе заявке копии основных частей договоров № 57/2017 от 03.04.2017. № 001-08/17 от 01.03.2017, № 31-10А/01 от 09.06.2017 и № 31-10А/171 от 01.03.2017 не полностью воспроизводят информацию, содержащуюся в подлинниках указанных документов, в связи с чем не являются копиями указанных договоров.

На основании этого конкурсной комиссией был сделан вывод о том, что в составе заявки ООО «РемСтрой» представлены копии только 2-х исполненных договоров, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, (а не 3-х, как это установлено требованиями Положения и Документации).

Кроме того, в соответствии с подпунктом «б» пункта 38 Положения и подпунктом «л» пункта 4 раздела VI Документации заявка на участие в предварительном отборе должна содержать **копии трудовых книжек**, дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

В составе заявки на участие в предварительном отборе ООО «РемСтрой» в качестве подтверждающих наличие у данной организации в штате минимального количества квалифицированного персонала документов были представлены копии трудовой книжки /.../ серии АТ-VII № 0305049 и вкладыша в трудовую книжку серии ВТ-Т № 6175150 /.../.

Запись о принятии /.../ на работу в ООО «РемСтрой» размещена в копии вкладыша в трудовую книжку серии ВТ-Т № 6175150.

Согласно Правил ведения и хранения трудовых книжек, изготовления бланков трудовой книжки и обеспечения ими работодателей, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.04.2003 № 225, трудовая книжка является основным документом о трудовой деятельности и трудовом стаже работника. Согласно пункту 39 данных Правил **при выдаче каждого вкладыша в трудовой**

книжке ставится штамп с надписью «Выдан вкладыш» и указывается серия и номер вкладыша.

В представленной в составе заявки на участие в предварительном отборе ООО «РемСтрой» копии трудовой книжки /.../ серии АТ-VII № 0035049 штамп с надписью «Выдан вкладыш» с указанием его серии и номера отсутствует.

С учетом изложенного, конкурсной комиссией был сделан вывод о том, что копия вкладыша в трудовую книжку серии ВТ-Т № 6175150 не может быть отнесена к трудовой книжке /.../ и являться документом, подтверждающим наличие у ООО «РемСтрой» в штате минимального количества квалифицированного персонала.

В соответствии с пунктом 26 Положения при рассмотрении заявок на участие в предварительном отборе участник предварительного отбора не включается в реестр квалифицированных подрядных организаций в случае:

- а) несоответствия требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения;
- б) непредставления документов, установленных пунктом 38 настоящего Положения;
- в) недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных участником предварительного отбора.

На основании вышеизложенного, Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу о правомерности действий комиссии по проведению предварительного отбора в части отклонения заявки ООО «РемСтрой».

По результатам полного и всестороннего рассмотрения жалобы ООО «РемСтрой», руководствуясь положениями Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «РемСтрой» признать необоснованной.

/.../

/.../

/.../

/.../

/.../

/.../

/.../

/.../

/.../

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.