

Решение по делу № 13

о нарушении законодательства о размещении заказов

«26» января 2012 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста – эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

специалиста – эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами,

в присутствии:

директора ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» действующего на основании доверенности от 23.01.2012г.;

техника ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» действующего на основании доверенности от 26.01.2012г.;

представителя ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» действующей на основании доверенности от 23.01.2012г.;

представителя ООО «СтройСитиГрупп», действующей на основании доверенности от 26.01.2012 года №15;

заместителя директора – начальника отдела по размещению заказов Департамента государственных закупок Брянской области, действующую на основании доверенности от 25.01.2012 года,

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ООО «СтройСитиГрупп» на действия заказчика ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» установила:

12 января 2012 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение (№0127200000212000014) о проведении открытого аукциона в электронной форме и документация об открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер». Документация об аукционе утверждена главным врачом ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер».

Заявитель ООО «СтройСитиГрупп» в своей жалобе указывает на то, что на адрес единой электронной площадки (ОАО «Единая электронная площадка») был направлен запрос о разъяснении положений документации об открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер», однако разъяснения по поступившему запросу не размещены в установленный Федеральным законом от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов) срок.

До рассмотрения жалобы по существу в адрес Брянского УФАС России заявителем ООО «СтройСитиГрупп» направлена дополнительная информация от 20 января 2012 года № 14 (зарегистрировано Брянским УФАС России 23 января 2012 года № 272) с приложением скриншота, подтверждающего направление в адрес оператора единой электронной площадки (ОАО «Единая электронная площадка») 16.01.2012 года запроса о разъяснении положений документации об открытом аукционе в электронной форме.

В связи с тем, что участник размещения заказа ООО «СтройСитиГрупп» не смог определить потребность заказчика по пунктам 36, 37, 44 локальной сметы №03-01-01 и пунктам 11, 12, 13 сметы №ЛС 03-01-02, им был направлен в адрес оператора электронной площадки (ОАО «Единая электронная площадка») запрос о разъяснении положений документации об открытом аукционе в электронной форме.

Представитель заказчика ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» пояснил, что потребностью заказчика ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» является установление выключателей автоматических серии DX-STANDART: 1P 16A в количестве 12 штук, а в п.44 локальной сметы №03-01-01 допущена опечатка.

Представитель уполномоченного органа Департамента государственных закупок Брянской области, подтвердила информацию о поступлении на электронную почту уполномоченного органа Департамента государственных закупок Брянской области (личный кабинет) уведомления о наличии запроса участника размещения заказа о разъяснении документации об открытом аукционе в электронной форме и направлении его в адрес заказчика ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер».

В рамках рассмотрения жалобы представитель заказчика ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» подтвердил информацию о поступлении от уполномоченного органа Департамента государственных закупок Брянской

области в адрес заказчика ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» запроса о разъяснении положений документации об открытом аукционе в электронной форме и представил на обозрение комиссии Брянского УФАС России письмо, направленное в адрес уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области с разъяснением положений документации об открытом аукционе в электронной форме, зарегистрированного от 19.01.2012 г. №34.

Однако, представителем заявителя, было указано, что заказчиком ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» не представлены разъяснения по п.44 «Автомат одно-, двух-, трехполюсный устанавливаемый на конструкции на стене или колонне, на ток до 25 А» локальной сметы № 03-01-01 о количестве автоматических выключателей, которые необходимо установить при выполнении работ по капитальному ремонту, что повлекло за собой невозможность участника размещения заказа ООО «СтройСитиГрупп» подать заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Заказчиком ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» при размещении рассматриваемого заказа нарушены требования ч.4 ст.41.7 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми в течение двух дней со дня поступления от оператора электронной площадки запроса о разъяснении положений документации об открытом аукционе в электронной форме, заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация размещают разъяснение положений документации об открытом аукционе в электронной форме с указанием предмета запроса, но без указания участника размещения заказа, от которого поступил запрос, на официальном сайте при условии, что указанный запрос поступил заказчику, в уполномоченный орган не позднее чем за пять дней до дня окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, не позднее чем за три дня до дня окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе, поскольку заказчиком ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» нарушен срок размещения разъяснений положений документации об открытом аукционе в электронной форме на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

При обозрении комиссией Брянского УФАС России информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru установлено, что уведомление о разъяснении положений документации об открытом аукционе в электронной форме размещено 19.01.2012 года в 17 часов 30 минут по Московскому времени (разъяснения 180). Однако запрос о разъяснении положений документации об открытом аукционе в электронной форме был направлен заявителем ООО «СтройСитиГрупп» 16.01.2012

года, следовательно, срок размещения разъяснений наступает не позднее 17.01.2012 года.

Таким образом, заказчиком ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» нарушен срок направления разъяснений по положениям документации об открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер».

2. Заказчиком ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» при размещении рассматриваемого заказа нарушены требования ч.1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) Закона о размещении заказов и требования ч.2 ст.34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика, поскольку

заказчиком ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» не указано конкретное количество автоматических выключателей по п.44 локальной сметы № 03-01-01, подлежащих установке и отражающих реальную потребность заказчика. Указание 73,2 штуки выключателей не отражает потребности заказчика по данному пункту.

3. Заказчиком ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» при размещении рассматриваемого заказа нарушены требования ч.1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) Закона о размещении заказов и требования ч. 3.1. ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку в смете заказчика ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер», содержится торговое наименование конкретного производителя товара, а именно: в п.44 «Выключатели автоматические серии DX-STANDART: 1P 16А локальной сметы № 03-01-01, что указывает на товар конкретного производителя Legrand DX CT (Франция).

4. Заказчиком ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» при размещении рассматриваемого заказа нарушены требования ч.5 ст.9 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми при заключении и исполнении контракта изменение условий контракта, указанных в [частях 10 и 14 статьи 41.12](#), настоящего Федерального закона, по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается, за исключением случаев, предусмотренных [частями 6 - 6.7 и 8.1](#) настоящей статьи, [частью 26.1 статьи 65](#) настоящего Федерального закона,

поскольку проект гражданско-правового договора содержит положения: «п.2.1.1 график выполнения работ подрядчик обязуется составить в течение трех дней с момента подписания договора, с учетом этапности работ, по согласованию с заказчиком, не нарушая лечебного процесса», которое может повлиять на заключение гражданско-правового договора не на условиях, предусмотренных документацией о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер».

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ООО «СтройСитиГрупп» на действия заказчика ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» обоснованной.
2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях заказчика ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» нарушение требований ч.ч.2, 3.1 ст. 34, ч. 1, ст.41.6, ч. 5 ст.9, ч.4 ст.41.7 Закона о размещении заказов.
3. Выдать заказчику ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер», уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области, оператору электронной площадки ОАО «Единая электронная площадка» предписание об устранении нарушений требований ч.ч.2, 3.1 ст. 34, ч. 1 ст.41.6, ч.5 ст.9 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер».
4. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Предписание
об устранении нарушений
законодательства о размещении заказов

«26» января 2012 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

– заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

- заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;
- ведущего специалиста-эксперта отдела товарных и финансовых рынков;
- специалиста – эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;
- . – государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами,

на основании своего решения от 26 января 2012 г. по рассмотрению жалобы участника размещения заказа участника размещения заказа ООО «СтройСитиГрупп» на действия заказчика ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» (№0127200000212000014), предписывает:

I. Заказчику ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» устранить нарушения ч.ч. 2, 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6, ч.5 ст.9, ч.4 ст.41.7 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", допущенные при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» (№0127200000212000014).

Нарушения устранить путем:

1. Внесения изменений в документацию об аукционе в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» (№0127200000212000014) с учетом требований ч.ч.2, 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6, ч.5 ст.9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и Решения Брянского УФАС России от 26 января 2012 года, а именно:

- исключения из п.44 локальной сметы №03-01-01 торгового наименования конкретного производителя

- установления точного количества автоматических выключателей;

- приведения п. 2.2.2. проекта гражданско-правового договора в соответствии с требованиями ч. 5 ст. 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", путем внесения графика выполнения работ в документацию о проведении открытого аукциона в электронной форме или исключения требования о разработки графика выполнения работ подрядчиком при заключении гражданско-правового договора.

2. Продления срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме в порядке и сроки, предусмотренные ч. 7 ст. 41.7 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. Направления информации о внесении изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» и продлении срока подачи заявок на участие в указанном открытом аукционе в электронной форме уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области для размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

II. Уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области совершить действия, направленные на обеспечение исполнения предписания, выданного Заказчику ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер», путем размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно - телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru информации о внесении изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» и продлении срока подачи заявок на участие в указанном открытом аукционе в порядке и сроки, предусмотренные ч. 7 ст. 41.7 Закона о размещении заказов.

III. Оператору электронной площадки ОАО «Единая электронная торговая

площадка» совершить действия, направленные на обеспечение исполнения предписания, выданного заказчику ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер», путем возвращения поданных ранее участниками размещения заказа заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, с уведомлением о возможности вновь подать заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме с учетом внесенных изменений.

IV. Заказчику, уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области, оператору электронной площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» продлить процедуру размещения заказа.

Предписание должно быть исполнено в срок до 13 февраля 2012 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания заказчику ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер», представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 13 февраля 2012 года. Доказательства исполнения настоящего предписания Департаменту государственных закупок Брянской области, представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 14 февраля 2012 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.

Председатель комиссии

Члены комиссии

