

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-450/23

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Эрствак» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

05.12.2023 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

<...>,

членов Комиссии ФАС России:

<...>,

<...>,

при участии представителей:

ПАО «ОДК-Сатурн»: <...> (доверенность от 04.05.2022 № 89),
<...> (доверенность от 12.06.2022 № 232),

ООО «АСТ ГОЗ»: <...> (доверенность от 12.04.2023 № 12/23),

ООО «Эрствак»: <...> (доверенность от 01.11.2023 № ЭВ-72/2023),
<...> (доверенность от 25.09.2023 № ЭВ-53/2023), <...> (доверенность от 01.11.2023 № ЭВ-69/2023),

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «Эрствак» б/д б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «АСТ ГОЗ» при проведении закрытого конкурса в электронной форме

без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку печи вакуумной для термообработки с выполнением монтажа, пуско-наладочных работ, вводом в эксплуатацию, а также инструктажем персонала работе на оборудовании (извещение № 230144801027, размещенное на сайте www.astgoz.ru), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

«О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Эрствак» (далее – Заявитель) б/д б/н

на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «АСТ ГОЗ»

(далее – Оператор) при проведении закрытого конкурса в электронной форме

без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку печи вакуумной для термообработки с выполнением монтажа, пуско-наладочных работ, вводом в эксплуатацию, а также инструктажем персонала работе на оборудовании (извещение № 230144801027, размещенное на сайте www.astgoz.ru)

(далее – Конкурс, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными

в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

При этом в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган, в случае признания жалобы обоснованной, может принять решение о выдаче предписания,

обязательного к исполнению.

В силу положений части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочной документацией (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://www.astgoz.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <https://www.astgoz.ru>, регулируются регламентом электронной площадки Оператора, утвержденным генеральным директором Кордышем Ф.С. (далее – Регламент).

В соответствии с извещением о проведении Конкурса (далее – Извещение), Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено на сайте Оператора – 29.09.2023;
2. Начальная (максимальная) цена договора – 198 000 000 руб.;
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе – 17.10.2023;
4. На участие в Конкурсе подано 3 заявки;
5. Дата рассмотрения заявок на участие в Конкурсе – 24.10.2023;
6. По результатам рассмотрения заявок до участия в Конкурсе допущено 3 участника закупки;
7. Дата подачи дополнительных ценовых предложений (далее – Переторжка) – 15.11.2023;
8. Дата подведения итогов – 20.11.2023;
9. По результатам подведения итогов Конкурса победителем признан участник с идентификационным номером заявки «32460» с

предложением
о цене договора в размере 139 000 000 руб.

Согласно доводу Жалобы права и законные интересы Заявителя нарушены действиями Оператора, не обеспечившего надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Конкурса,
в результате чего Заявитель не смог подать ценовое предложение во время проведения Перетожки.

Представитель Оператора в письменных возражениях с доводом Жалобы согласился.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупке в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований Оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На заседании Комиссии ФАС России установлено, что дата и время подачи ценовых предложений во время проведения Перетожки – 15.11.2023 с 10:00 по 13.00.

Представители Заявителя на заседании Комиссии ФАС России пояснили,

что в период проведения Перетожки на сайте Оператора произошел технический сбой, в связи с чем у Заявителя отсутствовала возможность подать очередное предложение о цене договора.

При этом представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России подтвердил, что 15.11.2023 с 11:05 по 13:14 (МСК) на сайте Оператора произошел технический сбой, в связи с чем у Заявителя отсутствовала возможность подать очередное ценовое предложение.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что Оператором

не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств,
что нарушает часть 12 статьи 3.3 Закона о закупках.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией ФАС России принято решение о необходимости выдачи предписания, направленного на устранение выявленных нарушений.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Эрствак» (ИНН: 7717740996; ОГРН: 1127747236605) б/д б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «АСТ ГОЗ» (ИНН: 7728312865; ОГРН: 1157746844287) при проведении закрытого конкурса в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку печи вакуумной для термообработки с выполнением монтажа, пуско-наладочных работ, вводом в эксплуатацию, а также инструктажем персонала работе на оборудовании (извещение № 230144801027, размещенное на сайте www.astgoz.ru) обоснованной.
2. Признать в действиях ООО «АСТ ГОЗ» нарушение части 12 статьи 3.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, в соответствии с принятым решением от 05.12.2023 по делу № 223ФЗ-450/23.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

<...>

Ведущий заседание Комиссии ФАС России:

<...>

Члены Комиссии ФАС России:

<...>