

Резолютивная часть решения

г. Оренбург

оглашена 21 октября 2013г.

В полном объеме решение

изготовлено «___» ноября 2013г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – <...>

Членов Комиссии: <...>

в присутствии заявителя ИП<..>

в присутствии представителя заявителя <..> (доверенность № 755 от 12.04.2012г.);

в присутствии представителей ответчика Администрации м/о городское поселение г.Соль-Илецк Оренбургской области: <...> (доверенность № 21/2013 от 17.10.2013г.), <...> (доверенность № 22/2013 от 17.10.2013г.),

рассмотрев дело № 06-07-41/2013 по признакам нарушения Администрацией м/о городское поселение г.Соль-Илецк Соль-Илецкого района Оренбургской области, конкурсной комиссией по организации и проведению конкурса на право заключения договоров по осуществлению пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок МО городское поселение г.Соль-Илецк ч.1 ст.17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», выразившегося в совершении действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, нарушении порядка определения победителя при проведении открытого конкурса в 2013г. на право заключения договоров об организации и осуществлении пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок м/о городское поселение г.Соль-Илецк

УСТАНОВИЛА:

03.09.2013г. в Оренбургское УФАС России поступило заявление ИП Суетновой Н.А. (вх.№7003п), с указанием на действия заказчика и организатора торгов - Администрации муниципального образования городское поселение г.Соль-Илецк при проведении конкурса на право заключения договоров об организации и осуществлении пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего

пользования по маршрутам регулярных перевозок г.Соль-Илецка, содержащие признаки нарушения антимонопольного законодательства.

16.07.2013г. Администрацией м/о городское поселение г.Соль-Илецк Соль-Илецкого района Оренбургской области принято Постановление № 786-п от 16.07.2013г. «О порядке проведения открытого конкурса на право заключения договоров по осуществлению пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок МО городское поселение г.Соль-Илецк».

Вышеуказанным постановлением утверждено извещение о проведении конкурса на право заключения договоров об организации и осуществлении пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок г.Соль-Илецка. Согласно п.1 извещения заказчик и организатор конкурса: администрация муниципального образования городское поселение город Соль-Илецк.

Предметом торгов является организация и осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок города Соль-Илецка по маршрутам № 2 (лот.№1), № 4 (лот №2).

В соответствии с протоколом подведения итогов конкурса от 02.09.2013г. претенденты набрали следующее количество баллов по лоту № 2:

- МУП БИО г.Соль-Илецка набрало -41 балл.

- ИП Суетнова Н.А. – 47 баллов.

Таким образом, в рассматриваемом случае, наибольшее количество баллов по лоту № 2 набрала ИП Суетнова Н.А.

С учетом вышеизложенного, в действиях организатора торгов Администрации муниципального образования городское поселение г.Соль-Илецк, конкурсной комиссии по организации и проведению конкурса на право заключения договоров по осуществлению пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок МО городское поселение г.Соль-Илецк усматриваются признаки нарушения ч.1 ст.17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», выразившегося в совершении действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, в нарушении порядка определения победителя при проведении открытого конкурса на право заключения договоров об организации и осуществлении пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок м/о городское поселение г.Соль-Илецк» .

Приказом Оренбургского УФАС России от 03.10.2013г. № 253 возбуждено дело № 06-07-41/2013 в отношении Администрации муниципального образования городское поселение г.Соль-Илецк Соль-Илецкого района Оренбургской области, конкурсной комиссией по организации и проведению конкурса на право заключения договоров по осуществлению пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных

перевозок МО городское поселение г.Соль-Илецк.

Определением исх.№ 10649 от 03.10.2013г. рассмотрение дела № 06-07-41/2013 назначено на 21 октября 2013г. на 11 час.00 мин.

В ходе рассмотрения дела заявитель, представитель заявителя поддержали заявленные требования и пояснили следующее:

26 августа 2013 года ИП Суетнова Н.А. присутствовала на процедуре вскрытия конвертов на участие в открытом конкурсе. В результате чего, стало известно, что по лоту № 2 (городской маршрут № 4 - 1 график) подано 2 заявки: ИП Суетнова Н.А. и муниципальное унитарное предприятие «БИО г.Соль-Илецка». Далее, по каждой из 2-х поданных заявок секретарем конкурсной комиссии было объявлено о том, какие документы каждый из участников представил в соответствии с конкурсной документацией (по описи). В пакете документов муниципального унитарного предприятия «БИО г.Соль-Илецка» отсутствовали следующие документы: сертификат соответствия на услуги по перевозке пассажиров автобусами по регулярным маршрутам в городском сообщении; сертификат соответствия на услуги по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств, следовательно производственно-техническая база муниципального унитарного предприятия «БИО г.Соль-Илецка» не сертифицирована; информация о системе мониторинга безопасности и качества перевозок пассажиров по маршрутам регулярных перевозок на основе навигационной деятельности (ГЛОНАСС).

Все вышеперечисленные документы ИП Суетновой Н.А. были представлены с заявкой на участие в конкурсе. Согласно п.7 раздела 3.2.конкурсной документации признается участник набравший наибольшее количество баллов. Муниципальное унитарное предприятие «БИО г.Соль-Илецка» уступало ИП Суетновой Н.А. по количеству баллов. Так как ИП Суетновой Н.А. за наличие сертификата соответствия на услуги по перевозке пассажиров - 4 балла; за наличие договора на техническое обслуживание и ремонт с сертифицированным сервисом -4 балла; за информацию о системе мониторинга безопасности и качества перевозок пассажиров по маршрутам регулярных перевозок на основе навигационной деятельности (ГЛОНАСС), а именно, к заявке на участие в конкурсе была представлена справка ООО «Региональная научно-исследовательская компания» от 21 августа 2013г., где отражено соблюдение скоростного режима, соблюдение регулярности, соблюдение расписания, соблюдение маршрутов движения транспортными средствами на основе ГЛОНАСС в процентах, и учитывая высчитанный ООО «Региональная научно-исследовательская компания» процент соблюдения равный 93, ещё начисляется 5 баллов. Итого ИП Суетнова набрала на 13 баллов больше, чем муниципальное унитарное предприятие «БИО г.Соль-Илецка» по состоянию на 26 августа 2013 года на 13 баллов. По акту осмотра техники было набрано 13 баллов

Согласно протоколу подведения итогов конкурса ИП Суетнова Н.А набрала 47 баллов, муниципальное унитарное предприятие «БИО г.Соль-Илецка» 41 балл, но победителем признано муниципальное унитарное предприятие «БИО г.Соль-Илецка».

По мнению заявителя, конкурсная комиссия при подведении итогов Конкурса намеренно ввела дополнительные факторы, по своей сути дублирующие критерии

оценки заявок участника конкурса, представленные в конкурсной документации, с целью ограничить конкуренцию и не допустить к рынку автоперевозок участника, набравшего наибольшее количество баллов.

В ходе рассмотрения дела представители ответчика нарушение не признали и пояснили следующее.

При оценке заявок конкурсной комиссией были учтены дополнительные факторы, влияющие на безопасность перевозок и качество обслуживания перевозок: наличие жалоб пассажиров на действия перевозчика, наличие фактов нарушения ПДД и маршрутов движения в системе ГЛОНАСС. Кроме того, до подведения итогов конкурса конкурсная комиссия в устной форме, посредством телефонной связи, запросила сведения в Управление Пенсионного фонда в Соль-Илецком районе на ИП Суетнову Н.А. В результате было выяснено, что Суетнова Н.А. не зарегистрирована как предприниматель, использующий труд наемных работников с начала деятельности. Данные сведения не были внесены в протокол, поскольку были предоставлены в устной форме. В настоящее время (исх.№ 7325 от 16.10.2013г.) Управление Пенсионного фонда РФ в Соль-Илецком районе предоставила вышеуказанную информацию по запросу Администрации городского поселения г.Соль-Илецк (исх.№ 2269 от 16.10.2013г.).

На МУП «БИО г.Соль-Илецка» жалоб не поступало. Предприятие осуществляет перевозки с 2010г. На момент вскрытия конвертов с заявками у МУП «БИО г.Соль-Илецка» документы были представлены не в полном объеме, а именно: по обязательным платежам в бюджет; по мониторингу соблюдения скоростного режима; по сертификации места технического обслуживания; по сертификации услуг по перевозке пассажиров; по муниципальному обслуживанию пассажирских перевозок. Документы МУП «БИО г.Соль-Илецка» были предоставлены до подведения итогов конкурса.

С учетом вышеперечисленных факторов конкурсной комиссией было принято решение заключить договор на организации и осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок м/о городское поселение г.Соль-Илецк, по лоту № 2 маршрут № 4, график № 1 с МУП «Благоустройство и озеленение г.Соль-Илецка».

Комиссией установлено следующее.

Отношения, возникающие в связи с деятельностью автомобильного пассажирского транспорта в Оренбургской области, регулируются законами Российской Федерации, Законом Оренбургской области от 04.03.2011г. №4326/1015-IV-03 «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по маршрутам регулярных перевозок в Оренбургской области», Постановлением Правительства Оренбургской области от 01.08.2011г. №695-п «О порядке организации конкурсов на право заключения договоров на обеспечение пассажиров по маршрутам регулярных перевозок в Оренбургской области» (вступило в законную силу с 09.08.2011г.) и иными нормативно-правовыми актами.

Согласно ст. 7 Закона Оренбургской области от 04.03.2011г. №4326/1015-IV-03 «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным

транспортом и городским наземным электрическим транспортом по маршрутам регулярных перевозок в Оренбургской области» орган местного самоуправления создает условия для предоставления транспортных услуг населению и организует транспортное обслуживание населения в границах муниципального образования, между поселениями муниципального района, городского округа; обеспечивает безопасность дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения, принимает муниципальные правовые акты в пределах своей компетенции, осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно ст. 12 указанного закона конкурс на право осуществления пассажирских перевозок по регулярным маршрутам (конкурс) является способом обеспечения безопасных и качественных перевозок пассажиров и багажа путем выбора перевозчиков, способных обеспечить лучшие условия транспортного обслуживания населения. Предметом конкурса является право заключения договоров на обеспечение перевозок пассажиров по маршрутам регулярных перевозок по одному расписанию или нескольким расписаниям движения, включенным в состав одного или нескольких лотов, с соблюдением требований, указанных в конкурсной документации. Допуск перевозчиков к конкурсу производится организатором конкурса.

В соответствии со ст. 13 закона Оренбургской области от 04.03.2011 г. №4326/1015-IV-03 по итогам конкурса с победителем заключается договор, предметом которого является обеспечение перевозок пассажиров по нескольким, одному маршрутам регулярных перевозок или по отдельным, включая единичное, расписаниям движения транспортных средств по этим маршрутам согласно условиям конкурса. Договор заключается сроком до 5 лет.

Постановлением Правительства Оренбургской области от 01.08.2011 г. №695-п «О порядке организации конкурсов на право заключения договоров на обеспечение пассажиров по маршрутам регулярных перевозок в Оренбургской области» утверждён Порядок организации конкурсов на право заключения договоров на обеспечение перевозок пассажиров по маршрутам регулярных перевозок в Оренбургской области (далее - Порядок).

Основными принципами, на которых базируются положения Порядка, являются:

- а) доступность для населения услуг автомобильного транспорта по маршрутам регулярных перевозок;
- б) обеспечение на территории области единой транспортной политики за счет применения единых требований и норм транспортной деятельности, не нарушающей единой транспортной политики Российской Федерации;
- в) равенство прав и обязанностей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении транспортной деятельности;
- г) развитие предпринимательства и добросовестной конкуренции;
- д) соблюдение передовых требований к качеству обслуживания пассажиров;
- е) уменьшение нагрузки на маршрутную сеть в муниципальных образованиях;

ж) использование современных информационных технологий на транспорте;

з) обеспечение защиты прав потребителей транспортных услуг (ст.3 Порядка).

В соответствии со ст.7 Порядка организатором конкурса по муниципальным маршрутам регулярных перевозок является уполномоченный орган местного самоуправления.

16.07.2013г. Администрацией м/о городское поселение г.Соль-Илецк Соль-Илецкого района Оренбургской области принято Постановление № 786-п от 16.07.2013г. «О порядке проведения открытого конкурса на право заключения договоров по осуществлению пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок МО городское поселение г.Соль-Илецк».

Пунктом 2.6 Постановления Администрации м/о городское поселение г.Соль-Илецк № 786-п от 16.07.2013г. утверждена конкурсная документация к открытому конкурсу на право заключения договоров по осуществлению пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок МО городское поселение г.Соль-Илецк.

Вышеуказанным постановлением (п.2.1) утверждено извещение о проведении конкурса на право заключения договоров об организации и осуществлении пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок г.Соль-Илецка. Согласно п.1 извещения заказчик и организатор конкурса: администрация муниципального образования городское поселение город Соль-Илецк.

Предметом договора (опечатка указано вместо «торгов») является организация и осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок города Соль-Илецка.

№ п/п	№ и название маршрута	Номер графика	Количество подвижного состава с коэф. выпуска	Количество подвижного состава без коэф.выпуска
Лот № 1	Маршрут № 2-Есенина, Элеваторная, Солнечная, Вокзал, Чайковского, Администрация, Почта, Больница, Рынок, по ул.Персиянова, Солнечная, Элеваторная, Есенина	4 график	1 единица	
	Маршрут № 4-Зел.Клин, Налоговая, Гонтаренко, Спецмаг, Райпо, Рубин, Почта, Эльдорадо, ЦРБ, Нарсуд, Рынок,			

УЛОТ № 2	Крюковская, Челкарская, Ивановская, Разина, Крюковская, Рынок, Нарсуд, ЦРБЦРБЭльдорадо, Эльдорадо, Почта, Рубин, Райпо, Спецмаг, Гонтаренко, Налоговая, Зел.Клин.	1 график	1 единица	

Согласно п.4 вышеуказанного извещения срок (периоды) оказания услуг: регулярные круглогодичные перевозки. Срок договора – 4 года.

Место оказания услуг: маршруты регулярных перевозок города Соль-Илецк (п.5 извещения).

Срок подачи заявок на участие в конкурсе: с 09.00 ч. 24.07.2013г. до 13.00 ч. 23.08.2013г (п.6.2 извещения).

Дата рассмотрения заявок на участие в конкурсе и подведение итогов конкурса: оценка и сопоставление заявок должны быть завершены **до 13.00 ч. 02.09.2013г.** (в извещении указан 2012г.) (п.8 извещения).

26 августа 2013г. в 14 ч.00 мин. конкурсной комиссией осуществлено вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе, что зафиксировано в протоколе вскрытия конвертов на участие в конкурсе.

Согласно п.3.1. раздела 3 конкурсной документации по итогам рассмотрения заявок на участие в конкурсе Претендент не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе, в том числе, в случае отсутствия в составе представленной Претендентом документации документов, которые должны быть представлены в соответствии с п.п.1 п.2.1 настоящей конкурсной документации, либо наличия в таких документах недостоверных сведений о претенденте (п.п1).

Согласно п.п.5 п.3.2 раздела 3 конкурсной документации для определения победителя конкурса в течение срока, установленного конкурсной комиссией происходит изучение и оценка документов, представленных участниками конкурса. В случае необходимости конкурсная комиссия вправе потребовать от участников представления разъяснения положений, представленных ими документов и заявок на участие в конкурсе.

Дополнительного представления документов после подачи (отправки) конверта с заявкой и приложенных к ней документов, вскрытия конвертов конкурсной документацией не предусмотрено.

Кроме того, п.3.2 раздела 3 конкурсной документации оценка и сопоставление заявок конкурсной комиссией начинается с момента подписания протокола приема заявок. Оценка и сопоставление заявок должны быть завершены до 13.00 ч. 02.09.2013г.

Протокол приема заявок оформлен и подписан членами конкурсной комиссии 02.09.2013г.

Итоги конкурса подведены 02.09.2013г., что подтверждается протоколом подведения итогов открытого конкурса на право заключения договоров об организации и осуществлении пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок м/о городское поселение г.Соль-Илецк.

Вместе с тем, Комиссией Оренбургского УФАС России с учетом представленной ответчиком аудиозаписи вскрытия конвертов, пояснений сторон, в ходе рассмотрения дела установлено, что МУП «БИО г.Соль-Илецка» фактически не были приложены к заявке документы: справка о задолженности по обязательным платежам в бюджеты любого уровня; информация по мониторингу соблюдения скоростного режима; копию сертификата соответствия на услуги участника конкурса по перевозке пассажиров автомобильным транспортом с областью действия сертификата; информация о наличии сертификата соответствия и области действия сертификата соответствия на услуги по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств участника конкурса; по муниципальным обслуживаемым перевозкам.

МБУ «Управление городского хозяйства г.Соль-Илецка» Соль-Илецкого района Оренбургской области (за подписью секретаря конкурсной комиссии) был направлен запрос (исх.№ 161 от 28.08.2013г.) в адрес МУП «БИО г.Соль-Илецка» о необходимости предоставить разъяснения в соответствии с разделом 3 п.3.2. конкурсной документации (приложение № 6 к постановлению администрации). В материалы дела представлена копия письма МУП «Благоустройство и озеленение города Соль-Илецк» о результатах мониторинга соблюдения скоростного режима, регулярности перевозок, выполняемых муниципальным транспортом предприятия (исх.№ 244 от 27.08.2013г.).

Исходя из пояснений сторон, МУП «БИО г.Соль-Илецка» документы были предоставлены в конкурсную комиссию после дня вскрытия конвертов, что не соответствует требованиям Постановления Правительства Оренбургской области от 01.08.2011г. № 695 «О порядке организации конкурсов на право заключения договоров на обеспечение перевозок пассажиров по маршрутам регулярных перевозок в Оренбургской области», конкурсной документации (приложение 6 к Постановлению администрации м/о городское поселение г.Соль-Илецк от 16.07.2013г. № 786-п).

В соответствии с абзацем 5 п.1.1 Конкурсной документации в качестве победителя конкурса по конкретному лоту признается тот из участников конкурса, который по заключению конкурсной комиссии, набрал наибольшее количество баллов по данному лоту

Критериями оценки заявки являются: профессиональная репутация и опыта работы участника конкурса, обеспечение безопасности и качества перевозок. Причем, в критерии обеспечения безопасности и качества перевозок входит:

- результаты мониторинга соблюдения скоростного режима регулярности, расписания и маршрутов движения транспортных средств на основе навигационной деятельности: от 91 до 100 процентов -5 баллов; от 71 до 90 процентов 0 4; от 51 до 70 процентов -3; менее 50 процентов 0 баллов

- ведение учета дорожно-транспортных происшествий водителем участника

конкурса:

- количество дорожно-транспортных происшествий (N) водителями участника конкурса, с тяжелыми последствиями или нанесением большого материального ущерба (за 12 месяцев, предшествующих конкурсу), отнесенные к количеству подвижного состава перевозчика (А);

- отсутствие количество нарушений правил дорожного движения водителями (В), осуществляющими перевозки на подвижном составе участника конкурса (А), по данным ГИБДД (справка из ГИБДД) (за 12 месяцев, предшествующих конкурсу).

В соответствии с протоколом оценки заявки по лоту №2 участником конкурса ИП Суетновой Н.А. набрано общее количество баллов – 34. В соответствии с протоколом оценки заявки по лоту № 2 участником конкурса МУП «БИО г.Соль-Илецка»-34 балла.

Согласно Порядка организации конкурсов на право заключения договоров на обеспечение перевозок пассажиров по маршрутам регулярных перевозок в Оренбургской области (утв. Постановлением Правительства Оренбургской области от 01.08.2013г. № 695-п) конкурсная комиссия ведет протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, в котором должны содержаться сведения о месте, дате, времени проведения оценки и сопоставления таких заявок, об участниках конкурса, заявки на участие в конкурсе которых были рассмотрены, о порядке оценки и о сопоставления заявок на участие в конкурсе, о принятом на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе порядковых номеров, а также наименования (для юридических лиц), фамилии, имени, отчества (для физических лиц) и почтовые адреса участников конкурса, заявок на участие в конкурсе которых присвоен первый и второй номерка.

Однако протоколы оценки заявок по лоту № 2 участников конкурса ИП Суетновой Н.А., МУП «Био г.Соль-Илецка» не содержат даты, времени проведения оценки заявок.

По актам осмотра транспортного средства ИП Суетновой Н.А. от 28.08.2013г. общее количество баллов -13; МУП «БИО г.Соль-Илецк» - 7.

В соответствии с протоколом подведения итогов конкурса от 02.09.2013г. участники конкурса набрали следующее количество баллов по лоту № 2:

- МУП БИО г.Соль-Илецка набрало -41 балл.

- ИП Суетнова Н.А. – 47 баллов.

Таким образом, в рассматриваемом случае, наибольшее количество баллов по лоту № 2 набрала ИП Суетнова Н.А.

Согласно п.5 раздела 3.2 конкурсной документации победителем конкурса признается участник, набравший наибольшее количество баллов. В случае равенства баллов, предпочтение отдается участнику, работающему на рассматриваемом маршруте.

В ходе рассмотрения дела установлено, что в результате устного запроса в

Управление Пенсионного фонда в Соль-Илецком районе о предоставлении сведений о ИП Суетновой Н.А. конкурсной комиссией было выяснен и учтен при определении победителя тот факт, что Суетнова Н.А. не зарегистрирована как предприниматель, использующий труд наемных работников с начала деятельности. Данные сведения не были внесены в протокол, поскольку были предоставлены в устной форме. 16.10.2013г. (после проведения конкурса) Администрацией м/о г. Соль-Илецк был направлен запрос о предоставлении вышеназванной информации в адрес Управления Пенсионного фонда РФ в Соль-Илецком районе. Запрошенная информация представлена Управлением Пенсионного фонда РФ в Соль-Илецком районе (исх.№ 2269 от 16.10.2013г.).

Согласно п.п.2 п.3.2. раздела 3 конкурсной документации Комиссия вправе при принятии решения учитывать и другие факторы, положительно влияющие на безопасность перевозок и качество обслуживания пассажиров.

Из протокола подведения итогов следует, что Комиссией были учтены дополнительные факторы, влияющие на безопасность перевозок и качество обслуживания пассажиров, а именно:

- наличие жалоб пассажиров на качество обслуживания;
- наличие фактов нарушения ПДД и маршрутов движения в системе ГЛОНАСС.

Однако, обеспечение безопасности и качества перевозок является критерием оценки заявок участников конкурса.

Согласно протокола подведения итогов конкурса от 02.09.2013г. Комиссией принято решение заключить договор на организацию и осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок МО городское поселение г.Соль-Илецк, по лоту № 2 маршрут № 4 график № 1 с Муниципальным унитарным предприятием «Благоустройство и озеленение г.Соль-Илецка».

Вместе с тем, в соответствии с ч.1 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок (п.3.).

Согласно извещению о проведении конкурса на право заключения договоров об организации и осуществлении пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок города Соль-Илецка заказчиком и организатором конкурса является администрация муниципального образования городское поселение город Соль-Илецк.

Согласно п.1.1. Положения о комиссии по организации и проведению конкурса на право заключения договоров по осуществлению пассажирских перевозок (утв. Постановлением администрации МО городское поселение г.Соль-Илецк от 16.07.2013г.) комиссия создана для организации и проведения конкурсов и определения победителей на право осуществления пассажирских перевозок на муниципальных автобусных маршрутах.

Согласно п.2 Положения о комиссии основными функциями комиссии являются: вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытие доступа к заявкам на участие в конкурсе, находящимся в информационной системе общего пользования, поданным в форме электронных документов и подписанным в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации (п.2.1); рассмотрение заявки на участие в конкурсе и отбор участников конкурса(п.2.2); оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе (п.2.3); определение победителя конкурса (п.2.4.); ведение протоколов: вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе (п.2.5); рассмотрение заявок на участие в конкурсе; оценки и сопоставление заявок на участие в конкурсе (п.2.6.).

С учетом изложенного, признаки нарушения ч.1 ст.17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» в действиях Администрации м/о городское поселение г.Соль-Илецк Соль-Илецкого района Оренбургской области не нашли свое подтверждение.

Факт нарушения конкурсной комиссии по организации и проведению конкурса на право заключения договоров по осуществлению пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок МО городское поселение г.Соль-Илецк ч.1 ст.17, выразившийся в совершении действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе в нарушении порядка определения победителя при проведении открытого конкурса на право заключения договоров об организации и осуществлении пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок м/о городское поселение г.Соль-Илецк признан доказанным.

В ходе рассмотрения дела установлено, что 13 сентября 2013г. Администрацией м/о городское поселение г.Соль-Илецк и МУП «БИО г.Соль-Илецк» заключен договор № 02/13 об организации и осуществлении пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок м/о городское поселение г.Соль-Илецк.

Согласно ч.1, ч.2.ст.449 ГК РФ торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица. Признание торгов недействительными влечет недействительность договора, заключенного с лицом, выигравшим торги.

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», целями данного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Согласно ст. 22 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на антимонопольный орган возложены следующие функции: обеспечение государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления, иными хозяйствующими субъектами и физическими лицами; предупреждение и выявление нарушений антимонопольного законодательства; принятие мер по их прекращению, а также по привлечению к ответственности за допущенные

нарушения.

На основании изложенного, руководствуясь ст.23, ч.1 ст.39, ст.48, ст.49
Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела № 06-07-41/2013 в отношении Администрации м/о городское поселение г.Соль-Илецк Соль-Илецкого района Оренбургской области в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.
2. Признать конкурсную комиссию по организации и проведению конкурса на право заключения договоров по осуществлению пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок МО городское поселение г.Соль-Илецк, нарушившей ч.1 ст.17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».
3. Выдать конкурсной комиссии по организации и проведению конкурса на право заключения договоров по осуществлению пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок МО городское поселение г.Соль-Илецк предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, для чего :

- довести до сведения членов конкурсной комиссии положения ст.17
Федерального закона от 26.07.2006г. «О защите конкуренции»;

- не допускать нарушения действующего законодательства, в том числе Постановления Правительства Оренбургской области от 01.08.2011г. № 695-п «О порядке организации конкурсов на право заключения договоров на обеспечение пассажиров по маршрутам регулярных перевозок в Оренбургской области», положения конкурсной документации при проведении открытых конкурсов на право заключения договоров об организации и осуществлении пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок м/о городское поселение г.Соль-Илецк

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

Примечание: настоящее решение может быть обжаловано в установленном законом порядке.

Невыполнение в установленный срок законного решения и предписания

антимонопольного органа влечет ответственность, установленную ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Предписание по делу № 06-07-41/2013

о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – <...>

членов Комиссии: <...>

руководствуясь ч.1 ст.23 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», на основании своего решения по делу № 06-07-41/2013 о нарушении конкурсной комиссии по организации и проведению конкурса на право заключения договоров по осуществлению пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок МО городское поселение г.Соль-Илецк ч.1ст.17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции»,

предписывает:

1. Конкурсной комиссии по организации и проведению конкурса на право заключения договоров по осуществлению пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок МО городское поселение г.Соль-Илецк Оренбургской области ПРЕКРАТИТЬ нарушение ч. 1 ст.17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», выразившегося в совершении действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе в нарушении порядка определения победителя при проведении открытого конкурса на право заключения договоров об организации и осуществлении пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок м/о городское поселение г.Соль-Илецк, для чего в срок **до «28» ноября 2013 года:**

- довести до сведения членов конкурсной комиссии положения ст.17 Федерального закона от 26.07.2006г. «О защите конкуренции»;

- не допускать нарушения действующего законодательства, в том числе Постановления Правительства Оренбургской области от 01.08.2011г. № 695-п «О порядке организации конкурсов на право заключения договоров на обеспечение пассажиров по маршрутам регулярных перевозок в Оренбургской области», положения конкурсной документации при проведении открытых конкурсов на право заключения договоров об организации и осуществлении пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок м/о городское поселение г.Соль-Илецк.

2.О выполнении настоящего Предписания сообщить в Оренбургское УФАС России до **03 декабря 2013г.**, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его выдачи.

Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.