

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу

об административном правонарушении № 024/04/7.32.3-112/2024

01 февраля 2024 года

г. Красноярск

Резолютивная часть постановления объявлена: 01.02.2024.

В полном объеме постановление изготовлено: 01.02.2024.

Заместитель руководителя Красноярского УФАС России....., руководствуясь статьей 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), рассмотрев материалы административного дела № 024/04/7.32.3-112/2024, возбужденного в отношении юридического лица – публичного акционерного общества «Россети Сибирь» (ИНН/ОГРН 2460069527/ 1052460054327, место расположение юридического лица 660021, Красноярский край, г Красноярск, ул. Богграда, д. 144а) (далее – ПАО «Россети Сибирь»),

УСТАНОВИЛ:

В адрес Красноярского УФАС России поступило обращение ООО «ПрофитПро» (вх. № 24929-ЭП/23 от 05.12.2023) о несоблюдении ПАО «Россети Сибирь» требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и, как следствие, совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 9 статьи 7.32.3 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ).

Возбуждение дела об административном правонарушении осуществлено путем составления протокола об административном правонарушении в присутствии законного представителя ПАО «Россети Сибирь» - Рябкова М.В., надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте составления.

К участию в рассмотрении дела об административном правонарушении № 024/04/7.32.3-112/2024 в качестве потерпевших привлечено ООО «ПрофитПро» (ИНН7724682569).

Определением от 17.01.2024 года рассмотрение дела № 024/04/7.32.3-112/2024 назначено на 01.02.2024.

Дело об административном правонарушении рассмотрено в отсутствие законного представителя ПАО «Россети Сибирь» - Рябкова М.В., заявившего соответствующее ходатайство.

Событие административного правонарушения: нарушение сроков оплаты товаров по договору, заключенному с субъектом малого предпринимательства по результатам закупок, проведенных в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

Существо административного правонарушения:

В силу пункта 1 части 2 статьи 1 Закон № 223-ФЗ указанный Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, публично-правовыми компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

ПАО «Россети Сибирь» являясь публичным акционерным обществом в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Закона № 223-ФЗ, обязано осуществлять закупки товаров, работ и услуг руководствуясь положениями вышеуказанного закона.

ПАО «Россети Сибирь» в порядке, установленном Законом № 223-ФЗ, заключен договор № 02.2200.4288.23 от 19.09.2023 по результатам запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки средств вычислительной и оргтехники для нужд филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Алтайэнерго» между ООО «ПрофитПро» и ПАО «Россети Сибирь».

Из пункта 2.4 названного договора следует, что продукция оплачивается покупателем в течении 30 рабочих дней со дня фактического получения партии продукции согласно заявки покупателем (грузополучателем) по товарной накладной (товарно-транспортной накладной, универсальному передаточному документу (УПД), при условии предоставления поставщиком обеспечения исполнения обязательств по Договору, в том числе гарантийных (если договором предусмотрено обеспечение). Покупатель вправе приостановить оплату в случае непредставления документов, указанных в пункте 4.1 или несоответствия пункта 2.6, 2.7 настоящего Договора.

Примечание: в случае проведения закупок товаров, работ, услуг которые могут осуществляться только у субъектов малого и среднего предпринимательства, либо в случае проведения закупок товаров, работ, услуг, участниками которых являются любые лица, в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства, срок оплаты в пункте 2.4 Договора, заключенного по результатам таких закупок с субъектом малого и среднего предпринимательства, должен составлять не более 7 (семи) рабочих дней со дня исполнения Контрагентом обязательств по договору (отдельному этапу) и подписания заказчиком документа о приемке товара (выполнении работы, оказании услуг) по договору (отдельному этапу договора)».

Частью 5.3 статьи 3 Закона № 223-ФЗ установлено, что срок оплаты заказчиком оказанной услуги – не более 7 рабочих дней с даты приемки оказанной поставки товара.

Пункт 14.3 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего

предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 №1352 (далее – Положение), предусматривает, что при осуществлении закупки у субъектов малого предпринимательства срок оплаты оказанных услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки должен составлять не более 7 рабочих дней со дня подписания заказчиком документа о приемке поставленного товара по договору (отдельному этапу договора).

ООО «ПрофитПро» является субъектом малого предпринимательства, 01.08.2016 включено в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, категория – микропредприятие.

Из товарной накладной № 143 от 04.10.2023, груз был передан 18.10.2023, соответственно за выполнение поставки ПАО «Россети Сибирь» необходимо было оплатить до 27.10.2023 включительно.

Таким образом, ПАО «Россети Сибирь», нарушило сроки для оплаты выполненных работ в рамках договора № 02.2200.4288.23 от 19.09.2023 заключенного по результатам запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки средств вычислительной и оргтехники для нужд филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Алтайэнерго» между ООО «ПрофитПро» и ПАО «Россети Сибирь», срок оплаты по договору поставки – 27.10.2023, а фактическая оплата из имеющихся данных на момент составления протокола, так и не произведена Учреждением, что свидетельствует о нарушении установленного срока оплаты товара в течение 7-ми рабочих дней.

Из письменных пояснений ПАО «Россети Сибирь», направленных в адрес Красноярского УФАС России 23.01.2024 вх. № 1292/24 следует, что ПАО «Россети Сибирь» признает допущенное нарушение, выразившееся в просрочке срока оплаты по договору поставки от 19.09.2023 № 02.2200.4288.23, заключенному с ООО «ПрофитПро». Причиной указанного нарушения является недостаточное финансирование, связанное со значительной дебиторской задолженностью со стороны потребителей за оказанные Обществом услуги, в том числе по основному виду деятельности, связанному с передачей электрической энергии. В настоящее время задолженность перед ООО «ПрофитПро» полностью погашена.

Нарушение подтверждено копиями документов: договор на выполнение работ от 19.09.2023 № 02.2200.4288.23, транспортной накладной №» 143 от 04.10.2023, письменными пояснениями ПАО «Россети Сибирь».

Время совершения административного правонарушения: 28.10.2023 (день, следующий за крайним днем для оплаты товара по договору поставки № 02.2200.4288.23 от 19.09.2023 с ООО «ПрофитПро».

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение, предусмотренное статьей 7.32.3 КоАП РФ, составляет 1 год и на момент рассмотрения настоящего дела не истек

Место совершения административного правонарушения: ул. Богграда, 144а, г. Красноярск.

Частью 9 статьи 7.32.3 КоАП РФ установлено, что нарушение заказчиком установленного законодательством Российской Федерации в сфере закупок

товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Соответственно, не своевременная оплата по договору заключенного с субъектом малого или среднего предпринимательства образует нарушение части 9 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Объективную сторону данного правонарушения образует сам факт несоблюдения предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к сроку оплаты по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства.

Объект правонарушения - общественные отношения, складывающиеся в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Субъектом рассматриваемого административного правонарушения является ПАО «Россети Сибирь».

В силу части 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Соответственно, субъектом административного правонарушения, предусмотренного частью 9 статьи 7.32.3 КоАП РФ, является юридическое лицо – ПАО «Россети Сибирь».

В связи с необходимостью вызова законного представителя Учреждения, письмом Управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю от 09.01.2024 (уведомление о составлении протокола) последнему было предложено явиться 17.01.2024 в 11 часов 00 минут в Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю для составления протокола об административном правонарушении, предусмотренном частью 9 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Копия уведомления (вх. ВМ/28/24 от 09.01.2024) направлена заказным письмом в адрес Учреждения.

17 января 2024 года протокол составлен в присутствии представителя Учреждения, уведомленного надлежащим образом о дате и времени его составления.

Определением Красноярского УФАС России от 17.01.2024 рассмотрение дела № 024/04/7.32.3-112/2024 об административном правонарушении, возбужденное по части 9 статьи 7.32.3 КоАП РФ назначено на 01.02.2024 в 11:30 часов.

Факт направления определения о назначении времени и места рассмотрения дела (ВМ/481/24 от 17.01.2024) на адрес места нахождения ПАО «Россети Сибирь» по почте подтверждается копией списка внутренних почтовых отправлений Красноярского УФАС России № 173 (Партия 5179) от 19.01.2024.

Согласно названного списка отправлению присвоен номер почтового идентификатора № 80094992570470.

Согласно отчету об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 80094992570470, указанное почтовое отправление содержит статус «вручение адресату» 24.01.2024.

Следовательно, законный представитель ПАО «Россети Сибирь», корреспонденция которому направлялась, в том числе, на адрес регистрации по месту нахождения юридического лица, является надлежащим образом уведомленным о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении.

Таким образом, антимонопольный орган располагает достаточными доказательствами надлежащего уведомления законного представителя ПАО «Россети Сибирь» о времени и месте рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении.

1 февраля 2024 года дело № 024/04/7.32.3-112/2024 об административном правонарушении рассмотрено в отсутствие законного представителя ПАО «Россети Сибирь» надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела и заявившего ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие.

В соответствии со статьей 3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения, целью которой является предупреждение совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Согласно статье 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

При определении вида и размера административного наказания учитываются следующие обстоятельства: основания, исключающие производство по делу об административном правонарушении в соответствии со статьей 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях; характер административного правонарушения, предусмотренного частью 9 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях; давность привлечения к административной ответственности; обстоятельства, смягчающие, отягчающие административную ответственность.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Доказательств, подтверждающих наличие исключительных обстоятельств, свидетельствующих о малозначительности правонарушения, в материалы дела не представлено.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Действия, совершенные ПАО «Россети Сибирь» повлекли нарушение сроков оплаты товаров по договору, заключенному с субъектом малого предпринимательства по результатам закупок, проведенных в соответствии с Законом № 223-ФЗ. В связи с чем, данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

Оснований, исключающих производство по делу об административном правонарушении, перечень которых установлен статьей 24.5 КоАП РФ, не установлено.

В качестве обстоятельств, смягчающих административную ответственность в соответствии со статьей 4.2 КоАП РФ антимонопольный орган учитывает:

- раскаяние лица, совершившего административное правонарушение и признание им вины;
- добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение;
- оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействие органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении.

В качестве обстоятельств, отягчающих административную ответственность в соответствии со статьей 4.3 КоАП РФ установлено повторное совершение однородного административного правонарушения (постановление о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 024/04/7.32.3-2744/2023 от 13.10.2023).

Положениями статьи 4.1.1 КоАП РФ установлено, что замена административного штрафа предупреждением возможна, если лицо впервые совершило административное правонарушение, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В связи с тем обстоятельством, что административное правонарушение, предусмотренное частью 9 статьи 7.32.3 КоАП РФ, совершено ПАО «Россети Сибирь» не впервые, то административное наказание в виде предупреждения не возможно.

Административное правонарушение, предусмотренное частью 9 статьи 7.32.3 КоАП

РФ, имеет формальный состав, то есть не предполагает наступления фактического ущерба охраняемым общественным отношениям. В данном случае административная ответственность наступает за сам факт совершения противоправного деяния, а не за причинение какого-либо вреда.

Поскольку наступление вредных последствий не является квалифицирующим признаком объективной стороны административного правонарушения, отсутствие указанных последствий не свидетельствует о малозначительности правонарушения, совершенного ПАО «Россети Сибирь».

На основании изложенного и, руководствуясь статьями 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать юридическое лицо - ПАО «Россети Сибирь» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 9 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

2. Назначить ПАО «Россети Сибирь» наказание в виде административного штрафа в размере 50 000 (пятьдесят тысяч) рублей.

В соответствии со статьей 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

1) после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;

2) после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;

3) немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.

Постановление по делу об административном правонарушении в соответствии со статьями 30.1, 30.3 КоАП РФ может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в Арбитражный суд Красноярского края в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в силу.

В соответствии с частью 1.3-3 статьи 32.2 КоАП РФ, при уплате административного штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, либо иным физическим или юридическим лицом не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в

размере половины суммы наложенного административного штрафа, за исключением административных правонарушений, предусмотренных статьями 13.15, 13.37, 14.31, 14.31.2, частями 5 - 7 статьи 14.32, статьями 14.33, 14.56, 15.21, 15.30, 19.3, частями 1 - 8.1, 9.1 - 39 статьи 19.5, статьями 19.5.1, 19.6, 19.7.5-2, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33, 19.34, 20.3, частью 2 статьи 20.28 настоящего Кодекса. В случае, если копия постановления о назначении административного штрафа, направленная лицу, привлеченному к административной ответственности, по почте заказным почтовым отправлением, поступила в его адрес после истечения двадцати дней со дня вынесения такого постановления, указанный срок подлежит восстановлению судьей, органом, должностным лицом, вынесшими такое постановление, по ходатайству лица, привлеченного к административной ответственности. Определение об отклонении указанного ходатайства может быть обжаловано в соответствии с правилами, установленными главой 30 КоАП. В случае, если исполнение постановления о назначении административного штрафа было отсрочено либо рассрочено судьей, органом, должностным лицом, вынесшими такое постановление, административный штраф уплачивается в полном размере.

Информация о получателе штрафа, необходимая в соответствии с правилами заполнения расчётных документов на перечисление суммы административного штрафа:

Документы, подтверждающие уплату штрафа необходимо направить по электронной почте fo24@fas.gov.ru, либо по факсу: 8(391)2110114, либо письмом. В назначении платежа необходимо указывать номер оплачиваемого постановления о наложении штрафа. В случае невозможности идентификации платежа или при отсутствии сведений у Красноярского УФАС России о своевременной оплате штрафа, управление будет обязано передать постановление о наложении штрафа для принудительного исполнения в управление Федеральной службы судебных приставов по Красноярскому краю.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии со статьёй 31.9 КоАП РФ постановление о назначении административного наказания подлежит исполнению в течение двух лет со дня его вступления в законную силу.

Взыскатель: Красноярское УФАС России, адрес: 660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 А.

Срок предъявления к исполнению: 2 года (статья 21 Федерального закона «Об

исполнительном производстве»).