РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

(№ 003/07/3-209/2020)

(закупка № 32008969074)

07 апреля 2020 г.

г. Улан-Удэ

Резолютивная часть решения объявлена 07 апреля 2020 года

Полный текст решения изготовлен 08 апреля 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия (далее - Комиссия Бурятского УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции)

в составе: <...>, рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Т. (ОГРНИП <...>),

в присутствии представителей МАУ «Специализированная служба» В. (доверенность от 24.03.2020), Ц. (доверенность от 25.03.2020),

в отсутствие ИП Т., извещен,

УСТАНОВИЛА:

В Бурятское УФАС России поступила жалоба ИП Т. (вх. № 1581 от 20.03.2020) на действия закупочной комиссии МАУ «Специализированная служба» по факту отклонения заявки, поданной для участия в запросе котировок на право оказания услуг по дератизационной, акарицидной обработке кладбищ г. Улан-Удэ.

Жалоба ИП Т. принята к рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения жалобы, состоявшегося 07.04.2020, установлено следующее.

МАУ «Специализированная служба» при осуществлении закупочной деятельности руководствуется Законом о закупках и принятым в его реализацию Положением о закупке.

10.03.2020 на портале закупок опубликовано извещение о проведении МАУ «Специализированная служба» запроса котировок на оказание услуг по дератизационной, акарицидной обработке кладбищ г. Улан-Удэ.

В техническом задании в качестве существенного условия оказания услуги установлено требование о предоставлении лицензии на дезинфекционную деятельность «дезинфектология».

На участие в запросе котировок поступило две заявки от ИП Т. и ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Бурятия».

В соответствии с протоколом вскрытия и рассмотрения заявок № 22 от 19.03.2020 заявка ИП Т. не допущена до участия в запросе котировок в электронной форме в связи с несоответствием участника требованиям, установленным документацией о закупке: отсутствием лицензии на дезинфекционную деятельность «дезинфектология».

В соответствии с извещением о проведении запроса котировок по результатам рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме комиссия по

закупкам принимает решение о допуске участника закупки к участию в запросе котировок в электронной форме или об отказе в допуске.

В соответствии с пунктом 5.4 Положения о закупке МАУ «Специализированная служба» оценка и сопоставление заявок, допущенных к участию в открытом запросе предложений, осуществляются в целях определения заявки, наиболее удовлетворяющей потребностям заказчика в товаре, работе, услуге, в соответствии с критериями и порядком, которые установлены документацией о закупке и Положением о закупках.

Согласно пункту 6.3.5 Комиссия по закупкам обязана при рассмотрении заявок на соответствие требованиям законодательства, Положения и извещения о закупке отказать в допуске участнику в случаях, предусмотренных в пункте 1.9.5 Положения о закупках.

В силу пункта 1.9.5 Положения о закупках Комиссия по закупкам отказывает участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки в следующих случаях:

выявлено несоответствие участника хотя бы одному из требований, перечисленных в пункте 1.9.1 настоящего положения;

участник закупки и (или) его заявка не соответствуют иным требованиям документации о закупке (извещению о проведении запроса котировок) или настоящего положения;

участник закупки не представил документы, необходимые для участия в процедуре закупки;

в представленных документах или в заявке указаны недостоверные сведения об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах;

участник закупки не предоставил обеспечение заявки на участие в закупке, если такое обеспечение предусмотрено документацией о закупке.

Комиссия Бурятского УФАС России пришла к выводу, что закупочная комиссия МАУ «Специализированная служба» при оценке и рассмотрении заявки ИП Т. действовала в рамках утвержденного извещения о закупке № 32008969074 и пункта 1.9.5 Положения о закупках.

Следовательно, довод жалобы ИП Т. в части отклонения его заявки признается необоснованным.

Между тем, наличие в документации о запросе котировок требования о представлении в составе заявки лицензии на дезинфекционную деятельность «дезинфектология», Комиссия Бурятского УФАС России считает неправомерным в силу следующего.

Перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии определен статьей 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и лицензия на осуществление дезинфекционной деятельности действующим законодательством не предусмотрена.

При рассмотрении жалобы представители заказчика пояснили, что участникам надлежало предоставить лицензию на осуществление медицинской деятельности по виду работ - «дезинфектология».

Согласно пункту 46 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») подлежит обязательному лицензированию.

Согласно пункту 10 статьи 2 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах

охраны здоровья граждан в Российской Федерации» медицинская деятельность - профессиональная деятельность по оказанию медицинской помощи, проведению медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и профессиональная деятельность, связанная с трансплантацией (пересадкой) органов и (или) тканей, обращением донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 291 утверждено Положение «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)» (далее - Положение).

Положение определяет порядок лицензирования медицинской деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации

В силу пункта 3 Положения медицинскую деятельность составляют работы (услуги) по перечню согласно приложению, которые выполняются при оказании:

- первичной медико-санитарной,
- специализированной (в том числе высокотехнологичной),
- скорой (в том числе скорой специализированной),
- паллиативной медицинской помощи,
- оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении,
- при проведении медицинских экспертиз,
- медицинских осмотров,
- медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи,
- при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей,
- обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях.

Приложением к Положению является перечень работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность; в данный перечень включены работы по дезинфектологии.

Таким образом, из системного толкования приведенных норм права прямо и безоговорочно следует, что наличие лицензии на осуществление медицинской деятельности при выполнении работ по «дезинфектологии» необходимо исключительно при оказании медицинской помощи.

В рассматриваемом случае объектом закупки № 32008969074 является оказание услуг по дератизационной, акарицидной обработке кладбищ г. Улан-Удэ.

В соответствии с Национальным стандартом Российской Федерации «Дезинфектология и дезинфекционная деятельность»:

-дератизация - умерщвление (уничтожение) с применением дератизационных средств грызунов, имеющих эпидемиологическое, санитарно-гигиеническое значение либо приносящих экономический ущерб.

-акарицид - средство (препарат), обеспечивающее гибель клещей (извлечение из документа):

постановление Главного санитарного врача Российской Федерации от 09.06.2003 № 131 «О введении в действие санитарно-эпидемиологических Правил СП 3.5.1378-03»).

Установленное заказчиком требование о наличии у участников закупки лицензии на осуществление медицинской деятельности по виду работ «дезинфектология», которая будет осуществляться вне медицинской деятельности, неправомерно.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Комиссией Бурятского УФАС России установлено, что содержащееся в документации запроса котировок требование о предоставлении лицензии на выполнение работ по дезинфектологии (лицензии на осуществление медицинской деятельности) не соответствует требованиям приведенного законодательства, противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, поскольку влечет необоснованное ограничение конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной; принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

Основания для выдачи предписания по результатам рассмотрения жалобы ИП Т. отсутствуют в силу следующего.

Жалоба ИП Т. рассмотрена совместно с жалобой ООО «Дезинфекционная станция г. Улан-Удэ».

ООО «Дезинфекционная станция г. Улан-Удэ» в своей жалобе указывало, что заказчиком - МАУ «Специализированная служба» в документации о проведении запроса котировок № 32008969074 установлено неправомерное требование о предоставлении участниками закупки в составе заявок лицензии на дезинфекционную деятельность.

Обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения запроса котировок № № 32008969074, выдано заказчику на основании решения, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «Дезинфекционная станция г. Улан-Удэ».

Комиссия, руководствуясь статьями 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

признать жалобу индивидуального предпринимателя Т. необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение 3 месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Республики Бурятия в порядке, предусмотренном Арбитражным процессуальным кодексом

Российской Федерации.