Резолютивная часть решения оглашена 16 июня 2022 г.

Решение в полном объеме изготовлено 21 июня 2022 г. г. Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее – Комиссия Крымского УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

<...>

члены Комиссии:

<...>

рассмотрев дело №07/60-20, возбужденное в отношении Администрации Молодежненского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым (далее – Организатор торгов, Администрация) по признакам нарушения части 2 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в связи с действиями Администрации по ненадлежащему опубликованию извещения о проведении конкурса на размещение нестационарных торговых объектов (далее – НТО) на территории Молодежненского сельского поселения согласно Постановлению №1888/03 от 26.09.2019 «О проведении конкурса на размещение НТО на территории Молодежненского сельского поселения» (далее – Постановление № 1888/03),

в присутствии

- главы администрации Молодежненского сельского поселения <...>

- представителей Заявителей: <...> (по доверенности), <...> (по доверенности);

руководствуясь статьей 48.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

Крымским УФАС России рассмотрено коллективное обращение <...> (вх. № 296/10 от 20.03.2020) на действия Администрации при проведении конкурса на размещение НТО на территории Молодежненского сельского поселения согласно Постановлению № 1888/03 от 26.09.2019, по факту создания участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Согласно доводов, указанных в коллективном обращении, Постановление Администрации Молодежненского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым от 26.09.2019 № 1888/03 «О проведении конкурса на размещение НТО на территории Молодежненского сельского поселения» было опубликовано с нарушением установленных законом сроков, так как было размещено на официальном сайте Молодежненского сельского поселения 25.10.2019 в 13:01:22 часов, когда сроки подачи заявок на участие в открытом конкурсе были установлены до 13:00 часов 26.09.2019 года, в связи с чем заявители были лишены права участвовать в конкурсе на размещение НТО.

В дополнении к коллективной жалобе заявители указали, что Администрацией Постановление № 1865/02 06.09.2019 не было опубликовано, а было размещено на официальном сайте Молодежненского сельского поселения только 30.03.2020 в 10 час 26 мин 45 сек, что подтверждается скрином с сайта http://molod-sov.ru/ Администрации Молодежненского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым.

Приказом от 20.05.2020 № 110 Крымским УФАС России было возбуждено дело № 07/60-20 по признакам нарушения пункта 2 и пункта 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

К рассмотрению дела привлечены:

- в качестве заявителя – <...>;

- в качестве ответчика – Администрация Молодежненского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым (ОГРН: 1149102114567, ИНН: 9109005758, КПП: 910901001, юридический адрес: 295000, Республика Крым, Симферопольский район, пгт. Молодежное, ул. Крымская, д. 7).

В своих пояснениях (от 08.04.2020 № 554) представители Администрации сообщили, что Постановление № 1888/03 было размещено на официальном сайте Молодежненского сельского

поселения ошибочно, о чем также было сообщено на сайте Администрации. Конкурс проведен на основании Постановления Администрации Молодежненского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым от 06.09.2019 № 1865/02 «О проведении конкурса на размещение НТО на территории Молодежненского сельского поселения» (далее – Постановление № 1865/02), которое было размещено на официальном сайте Молодежненского сельского поселения.

Предметом открытого конкурса являлись 56 НТО, согласно утвержденной схеме размещения НТО на территории Молодежненского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым. Согласно журналу регистрации заявок на участие в конкурсе было подано 20 заявок и заключены соответствующие договоры.

В соответствии с протоколом осмотра письменных доказательств от 06.06.2020 нотариусом Симферопольского городского нотариального округа был проведен осмотр информации на сайте Администрации и установлено, что документ «Постановление № 1865/02 от 06.09.2019» был размещен на указанном сайте 30.03.2020.

В ходе рассмотрения Комиссией дела № 07/60-20 представителями заявителей был предъявлен акт исследования от 03.08.2020 № 101/070-И-2020, выполненный АНО «Экспертная специализированная организация «Региональный центр экспертизы по Республике Крым». Экспертиза была проведена с целью разрешения вопроса о дате и времени размещения на сайте Муниципального образования Молодежненское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым по URL-адресу «molod-sov.ru» документа «Постановление №1865/02 от 06.09.2019».

Согласно информации Акта обследования специализированной организацией был сделан вывод, что на сайте Муниципального образования Молодежненское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым по URL-адресу «molod-sov.ru» в рубрике «Постановления администрации» документ «Постановление №1865/02 от 06.09.2019» был опубликован не ранее 30.03.2020, после чего был удален. Точную дату удаления документа установить не предоставилось возможным.

Во исполнение запроса Крымского УФАС России Администрацией предоставлено пояснение <...>, оказывающего Администрации услуги программирования Веб-портала «molod-sov.ru» по договору от

23.01.2020 №1-0104.

Согласно пояснениям <...> на жестком диске установлен виртуальный лимит дискового пространства, составляющий 800 Мб (800000000 байт). При достижении указанного лимита возможна потеря данных пользователя. При загрузке пользователем текстовых (txt), документальных (doc, docx, xls, slsx, pdf), а также медиа файлов всех типов (jpg, gif, png, mp4 , avi и т.д.) на раздел диска с исчерпанным лимитом новые файлы могут удалить и перезаписать файлы, уже загруженные ранее. При загрузке новых файлов любых типов, в случае если имя файла и расширение файла полностью совпадают с уже имеющимся файлом – метаданные нового файла обновляют и «перезатирают» метаданные существующего файла. В результате метаданные старого файла восстановлению не подлежат. Метаданные документа могут содержать сведения о количестве страниц, заголовок документа, автора, тему, ключевые слова, дату создания и дату изменения документа, а также размер получаемых данных.

Администрацией были представлены пояснения, согласно которым информация о намерении проводить конкурс на размещение НТО была предварительно размещена 06.08.2019, что подтверждено соответствующим скриншотом сайта Администрации, а в дальнейшем, что 06.09.2019 принято Постановление № 1865/02.

В отношении заявленного довода заявителей о сроке заключения договора с <...> – 06.09.2019, то есть до проведения конкурса, Администрацией пояснено, что при заключении допущена техническая опечатка, позже исправленная путем заключения дополнительного соглашения к договору об исправлении опечатки. С учетом дополнительного соглашения датой заключения договора с <...> является 06.10.2019.

В отношении заявленного довода о неразмещении на сайте муниципального образования протокола вскрытия конвертов по конкурсу на размещение НТО на территории Молодежненского сельского поселения, Администрацией пояснено, что итоги Конкурса были опубликованы 27.09.2019 на официальном сайте Молодежненского сельского поселения molod-sov.ru и после заключения договоров с победителями конкурса 06.10.2019 в виду потери своей актуальности данная информация была удалена с официального сайта.

Определением от 02.04.2020 Комиссией было принято решение

рассмотрение дела **приостановить** до вступления в законную силу решения Арбитражного суда Республики Крым по делу №А83-12689/2020.

22.02.2022 Комиссия **возобновила** рассмотрение дела в связи с поступлением постановления Двадцать первого арбитражного апелляционного суда, которым решение Арбитражного суда Республики Крым от 24 марта 2021 года по делу №А83-12689/2020 оставлено без изменения, апелляционная жалоба индивидуального предпринимателя Тимошенко Любови Васильевны – без удовлетворения.

В ходе рассмотрения дела, изучения представленных сторонами пояснений и документов, Комиссией Крымского УФАС установлено следующее.

В соответствии с пунктами 1, 2 и 7 Раздела V Постановления Совета министров Республики Крым от 23.08.2016 № 402 "Об утверждении Порядка размещения и функционирования нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований в Республике Крым" (далее – Постановление № 402):

1 . С целью обеспечения прозрачности при предоставлении хозяйствующим субъектам права на установку НТО проводятся торги в виде конкурса или открытого аукциона на право размещения НТО.

Органы местного самоуправления самостоятельно определяют форму проведения торгов.

2. Информация о проведении Конкурса размещается не менее чем за двадцать один календарный день до дня его проведения в средствах массовой информации, на официальном сайте администрации муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и/или на официальном сайте администрации муниципального образования в государственной информационной системе Республики Крым "Портал Правительства Республики Крым".

7. Итоги Конкурса подлежат опубликованию на официальном сайте администрации муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и/или на официальном сайте администрации муниципального образования в государственной информационной системе Республики Крым "Портал Правительства Республики Крым" с указанием хозяйствующего субъекта,

выигравшего Конкурс на право размещения НТО, номера места согласно утвержденной Схеме и другой информации, обеспечивающей прозрачность итогов Конкурса.

В соответствии с пунктом 2 раздела 5 Порядка размещения и функционирования НТО на территории Молодежненское сельское поселения Симферопольского района Республики Крым, утвержденного Постановлением Администрации от 24.11.2016 № 503/01 (далее - Порядок № 503/01), информация о проведении Конкурса также размещается не менее чем за двадцать один календарный день до дня его проведения в средствах массовой информации, на официальном сайте администрации муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" или на официальном сайте администрации муниципального образования в государственной информационной системе Республики Крым "Портал Правительства Республики Крым".

Администрацией Молодежненского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым 06.09.2019 вынесено Постановление № 1865/02 «О проведении конкурса на размещение НТО на территории Молодежненского сельского поселения», согласно которому Администрация постановляет провести открытый конкурс на право размещения нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования Молодежненское сельское поселения Симферопольского района Республики Крым, утвердить конкурсную документацию и заключить договор по результатам открытого конкурса.

В соответствии с пунктом 4 Постановления № 1865/02 от 06.09.2019 установлено опубликовать настоящее постановление путем размещения его на информационном стенде сельского поселения и на официальном сайте Молодежненского сельского поселения molod-sov.ru.

В соответствии с пунктом 7 Раздела VI Порядка № 503/01 извещение о проведении аукциона на право заключения Договора на размещение НТО должно содержать:

- порядковый номер места размещения НТО в соответствии со Схемой;

- место (адресный ориентир) НТО, тип НТО, площадь места, Предоставляемого под размещение НТО, специализации НТО, срок размещения НТО, категория хозяйствующих субъектов, имеющих

право на размещение НТО;

- эскизный проект НТО;

- требования к содержанию, форме, составу заявки на участие в открытом аукционе, инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе;

- требования к участникам аукциона;

- дату и время начала и окончания срока подачи заявок на участие в аукционе;

- место, дату и время проведения аукциона;

- начальная минимальная цена права на заключение Договора на размещение НТО;

- размер задатка для участия в аукцион и банковские реквизиты для перечисления средств;

- «шаг аукциона»;

- проект Договора на размещение НТО;

- информацию об организаторе аукциона (наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона организатора аукциона);

- срок, в течение которого организатор аукциона имеет право отказаться от его проведения;

- срок, в течение которого победитель аукциона должен подписать Договор на размещение НТО.

Комиссией установлено, что предоставленные Администрацией сведения, не соответствуют требованиям Порядка № 503/01, в частности отсутствуют сведения о месте, дате и времени проведения аукциона.

Относительно доводов Администрации о том, что информация о проведении и итогах проведенного Конкурса была размещена 27.09.2019 года на сайте, а впоследствии была удалена в связи с ограниченным лимитом загрузки файлов на сайт, представитель заявителей поясняет следующее:

В соответствии с пунктом 11 Приказа Министерства связи и массовых

коммуникаций РФ № 149 от 27.06.2013 года «Об утверждении требований к технологическим, программным и лингвистическим средствам, необходимым для размещения информации государственными органами и органами местного самоуправления в сети «Интернет» в форме открытых данных, а также для обеспечения ее использования», в целях защиты общедоступной информации, размещаемой на сайте в форме открытых данных, должно быть обеспечено ведение электронных журналов учета операций, ежедневное копирование всей размещенной на сайте информации в форме открытых данных, а также хранение информации не менее 10 лет в соответствии с условиями функционирования сайта.

В своих пояснениях (исх. 04.05.2022 № 419) Администрация сообщает, что согласно договору подряда на создание Веб-портала № 1-П от 05.06.2015 зарегистрировано доменное имя: www.molod-sov.ru. Данное имя зарегистрировано на частное лицо. Аналогичный факт отражен в протоколе осмотра письменных доказательств от 06.01.2022 года, произведенного нотариусом Симферопольского городского нотариального округа <...>

Сайт molod-sov.ru не является официальным сайтом администрации Молодежненского сельского поселения, поскольку не соответствует требованию пункта 5 статьи 1 Федерального закона от 09.02.2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов местного самоуправления» о том, что электронный адрес официального сайта органа местного самоуправления должен включать доменное имя, права на которое принадлежат государственному органу или органу местного самоуправления.

В своих пояснениях (исх. 04.05.2022 № 419), Администрацией дополнительно сообщается, что на данный момент доступ к сайту администрации Молодежненского сельского поселения отключен.

При осмотре сайта Администрации Комиссией Крымского УФАС установлено, что в разделе «Постановления администрации» Постановление №1865/02 отсутствует. Также установлено, что в средствах массовой информации, извещение о проведении Конкурса размещено не было.

Аналогичный довод отражен в представлении Прокуратуры Симферопольского района от 04.05.2022 года, в котором указано, что в нарушение пункта 2 Раздела V Порядка № 402 Постановление № 1865/02 26.09.2019 на официальном сайте Администрации в

установленный законом срок не размещено, что подтверждается протоколом осмотра официального сайта, актом исследования и указывает на непроведение конкурсных процедур 26.09.2019. Также, в представлении отражена информация о том, что заявки претендентов не соответствуют требованиям Конкурсной документации (надлежащим образом не заверены, отсутствует информация о наличии (отсутствии) задолженности по налогам и сборам, данный факт также отражен в указанном представлении Прокуратуры Симферопольского района от 04.05.2022 года.

Таким образом, Комиссией установлено, что информация о проведении Конкурса на размещение НТО надлежащим образом не опубликована.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 9 Раздела VI Порядка № 503/01, для участия в аукционе претендент представляет в установленный в извещении о проведении аукциона срок документы, подтверждающие внесение задатка.

Задатки на расчетный счет Молодежненского сельского поселения от плательщиков – субъектов предпринимательской деятельности, подавших заявки на участие в торгах: <...> не поступали.

Данный вывод подтверждается, в том числе, письмами Управления Федерального Казначейства по Республике Крым от 01.10.2021 № 75-06-06/5851, от 05.10.2021 № 75-35-02/5913.

В соответствии с пунктом 10.7 Раздела VI Порядка № 503-1 представление заявки, не соответствующей требованиям, установленным Порядком № 503-1, является основанием для отказа в допуске претендента к участию в аукционе.

Таким образом, Комиссия Администрация должна была отклонить заявки вышеуказанных участников торгов.

Изучив материалы дела, Комиссия Крымского УФАС России приходит к следующему выводу.

Законом о защите конкуренции устанавливаются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения: монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции; недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными

осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации. Целями данного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (статья 1 Закона о защите конкуренции).

Согласно статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган наделен рядом полномочий в целях реализации своих функций и целей данного Закона, в том числе по недопущению действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции, конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным

законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В соответствии с частью 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Учитывая вышеизложенное, действия Администрации, выраженные в нарушении порядка и организации проведения торгов, в частности, в отсутствии надлежащего опубликования извещения о проведении торгов, приводят к ограничению доступа к участию в торгах, что нарушает часть 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции, в соответствии с которой органам местного самоуправления при проведении торгов запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, создание участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Оснований для прекращения рассмотрения дела в соответствии со статьей 48 Закона о защите конкуренции Комиссией Крымского УФАС России не установлено.

16.05.2022 г. Комиссией Крымского УФАС России вынесено Заключение об обстоятельствах дела № 07/60-20 (исх. № 07/729 от 26.05.2022). Заключение об обстоятельствах дела направлено сторонам дела заказной корреспонденцией.

Администрация в своих письменных пояснениях исх. № 596 от 10.06.2022 (вх.№484ов от 14.06.2022 г.) указывает, что Заключение обосновано и выявленные нарушения подлежат устранению.

Заявителями было подано письменное ходатайство исх. 57-Т от 08.06.2022 с просьбой выдать Администрации и хозяйствующим субъектам (победителям торгов) обязательное для исполнения предписание о прекращении ограничивающих конкуренцию соглашений и о расторжении договоров на размещение НТО на территории Молодежненского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым, заключенных на основании торгов, проведенных в соответствии с Постановлением № 1865/02 от 06.09.2019 года.

Дополнительных пояснений, доказательств и доводов в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, свидетельствующих об отсутствии в рассматриваемых комиссией действиях нарушения антимонопольного законодательства, лицами, привлеченными к участию в рассмотрении дела не представлено, Комиссия, руководствуясь статьями 41, 48.1, 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Администрации Молодежненского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым (ОГРН: 1149102114567, ИНН: 9109005758, КПП: 910901001, юридический адрес: 295000, Республика Крым, Симферопольский район, пгт. Молодежное, ул. Крымская, д. 7) нарушение части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в нарушении порядка и организации проведения торгов, в частности, в отсутствии надлежащего опубликования извещения о проведении торгов, что приводит к ограничению доступа к участию в торгах.
2. На основании настоящего решения выдать Администрации Молодежненского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу

Крымского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.