

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в составе:

*** – заместитель Председателя Комиссии, заместитель начальника отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

*** – член Комиссии, ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

*** – член Комиссии, ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

в присутствии представителей ГБУЗ РК «Детская республиканская больница» *** (доверенности в материалах дела), главного врача ***

в отсутствие представителя ООО «СтройТехнологии», (уведомлено надлежащим образом, в материалах дела имеется ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя);

рассмотрев жалобу ООО «СтройТехнологии» на действия комиссии Заказчика ГБУЗ РК «Детская республиканская больница» при проведении конкурса с ограниченным участием на оказание услуг по организации лечебного питания пациентов, и родителей по уходу за детьми, на территории ГБУЗ РК «Детская республиканская больница» (с правом предоставления в аренду помещений и оборудования для организации и предоставления услуги) (извещение № 0306200013418000086) (далее – конкурс с ограниченным участием) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

установила:

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями комиссии Заказчика, принявшей необоснованное решение о несоответствии заявки ООО «СтройТехнологии» дополнительным требованиям, установленным конкурсной документацией в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит признать жалобу

обоснованной, выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

В Карельское УФАС России Заказчиком письмом от 21.06.2018 направлены пояснения по доводам, изложенным в жалобе, просит признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссией Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок установлено следующее:

Документация о проведении конкурса с ограниченным участием утверждена Главным врачом ГБУЗ РК «Детская республиканская больница» И.В. Леписевой и размещена на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок «www.zakupki.gov.ru» 11.04.2018.

Номер извещения: 0306200013418000086.

Краткое наименование: оказание услуг по организации лечебного питания пациентов, и родителей по уходу за детьми, на территории ГБУЗ РК «Детская республиканская больница» (с правом предоставления в аренду помещений и оборудования для организации и предоставления услуги).

Способ закупки: конкурс с ограниченным участием.

Заказчик: ГБУЗ РК «Детская республиканская больница».

Начальная (максимальная) цена контракта: 53 982 672,00 рублей.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе с ограниченным участием и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе с ограниченным участием от 04.05.2018 №ПВК1 в адрес Заказчика поступило 2 заявки.

Согласно протоколу предквалификационного отбора от 08.06.2018 №ППО2 Заявитель не соответствует дополнительным требованиям, установленным конкурсной документацией в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Изучив представленные материалы, заслушав пояснения представителей Заказчика, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам:

Согласно части 1 статьи 56 Закона о контрактной системе под конкурсом с ограниченным участием понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса и конкурсной документации, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования и победитель такого конкурса определяется из числа участников закупки, прошедших предквалификационный отбор.

В соответствии с частью 4 статьи 56 Закона о контрактной системе в отношении участников конкурса с ограниченным участием наряду с требованиями, установленными частью 1, частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 Закона о контрактной системе, предъявляются дополнительные требования в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе. При этом дополнительные требования применяются для осуществления предквалификационного отбора и не могут использоваться в качестве критерия оценки заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием.

В силу части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования.

Согласно части 3 статьи 31 Закона о контрактной системе перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Случаи отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также дополнительные требования к участникам закупки путем проведения конкурсов с ограниченным участием установлены

Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 N 99. Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается документами, предусмотренными приложением N 2 к указанному Постановлению.

Объектом закупки является **оказание услуг по организации лечебного питания пациентов, и родителей по уходу за детьми**, на территории ГБУЗ РК «Детская республиканская больница» (с правом предоставления в аренду помещений и оборудования для организации и предоставления услуги).

Согласно части 6 статьи 56 Закона о контрактной системе заявка на участие в конкурсе с ограниченным участием наряду с информацией, предусмотренной [частью 2 статьи 51](#) настоящего Федерального закона, должна содержать **документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям**, или заверенные участником закупки копии таких документов.

Согласно пункту 6 приложения N 2 к Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 N 99 документами, подтверждающими соответствие участников закупки дополнительным требованиям в случае **оказания услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов**, закупаемых для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 500000 рублей является копия ранее исполненного контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", либо в реестре договоров, заключенных по результатам закупок в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", и копия (копии) документа (документов) о приемке поставленного товара, оказанной услуги.

Во исполнение вышеуказанных норм в пункте «Дополнительные требования к участникам конкурса» раздела II «Информационная карта конкурса» документации об открытом конкурсе, в том числе установлено, что участник конкурса должен соответствовать следующим дополнительным требованиям (указаны в приложении № 2 к постановлению Правительства РФ от 04 февраля 2015 года № 99):

1) наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на оказание услуг общественного питания, заключенного в

соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ или Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, за последние три года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе.

При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс (не менее 10 796 534,40 рублей).

В соответствии с абзацем «г» подпункта 3 пункта 6.1 раздела 1 «Общие положения» конкурсной документации:

«Заявка на участие в конкурсе должна содержать:

г) документы, подтверждающие соответствие участника конкурса дополнительным требованиям к участникам конкурса, установленным в конкурсной документации в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, или копии таких документов (указаны в приложении № 2 к постановлению Правительства РФ от 04 февраля 2015 года № 99):

- **копия ранее исполненного контракта (договора)**, сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, либо в реестре договоров, заключенных по результатам закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ), **и копия (копии) документа (документов) о приемке оказанной услуги.**

На заседании Комиссии Карельского УФАС России было установлено, что в заявке ООО «СтройТехнологии» приложена копия гражданско-правового договора № Ф.2016.389753 от 16.12.2016 с «Прокопьевским психоневрологическим интернатом» на оказание услуг по организации питания.

Согласно информации размещенной в ЕИС в сфере закупок в графе статус контракта указано: «Исполнение прекращено».

Представитель Заказчика пояснил, что в связи с ненадлежащим исполнением гражданско-правового договора № Ф.2016.389753 от 16.12.2016 к участнику закупки были применены штрафные санкции на сумму 3 367 975,00 рублей (платежное поручение № 906 от 12.09.2017, платежное поручение № 11722 от 06.03.2018).

В карточке расторжения контракта в ЕИС в сфере закупок указано:

«основание расторжения контракта - односторонний отказ заказчика от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством»; причина расторжения контракта – «ненадлежащее исполнение условий гражданско-правового договора».

Представитель Заказчика пояснил, что по постановлению Рудничного районного суда г. Прокопьевска, Кемеровской области вынесено постановление (дело № 5-15/2018 от 07.02.2018) об административном правонарушении ООО «СтройТехнологии» за нарушение санитарного законодательства в организации питания согласно гражданско-правового договора № Ф.2016.389753 от 16.12.2016 и назначено наказание в виде штрафа, предусмотренным санкцией статьей 6.6 КоАП РФ на сумму 40 000,00 руб.

Поскольку на дату проведения конкурса с ограниченным участием гражданско-правовой договор № Ф.2016.389753 от 16.12.2016 был расторгнут Заказчиком в одностороннем порядке, данный договор не может быть представлен в качестве документа, подтверждающего соответствие участника закупки дополнительным требованиям, а представленная участником закупки в качестве подтверждения соответствия дополнительным требованиям копия гражданско-правового договора не может рассматриваться как копия ранее исполненного договора.

Таким образом, комиссия Заказчика, действуя в пределах своих полномочий, правомерно признала ООО «СтройТехнологии» не соответствующим дополнительным требованиям к участнику закупки о наличии опыта работы, связанного с предметом контракта, установленному заказчиком в соответствии с требованиями части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СтройТехнологии» на действия комиссии Заказчика ГБУЗ РК «Детская республиканская больница» при проведении конкурса с ограниченным участием на оказание услуг по организации лечебного питания пациентов, и родителей по уходу за детьми, на территории ГБУЗ РК «Детская республиканская больница» (с правом предоставления в аренду помещений и оборудования для организации

и предоставления услуги) (извещение № 0306200013418000086)
необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Карелия в течение 3 месяцев со дня вынесения.