РЕШЕНИЕ О ПРЕКРАЩЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ

ДЕЛА № 018/01/14.8-703/2019

резолютивная часть оглашена 29 июня 2020 года
г. Ижевск

изготовлено в полном объёме 10 июля 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике (далее – Удмуртское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии «…» – заместитель руководителя Удмуртского УФАС России, члены Комиссии: «…» – начальник отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции, «…» - специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции,

рассмотрев дело №018/01/14.8-703/2019, возбужденное в отношении Акционерного общества «Страховое общество газовой промышленности» (далее – АО «СОГАЗ») по признакам статьи 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

в присутствии:

- представителя ответчика АО «СОГАЗ» - «…», действующей на основании доверенности №Ф49-124/19 от 25.12.2019;

в отсутствии представителя заявителя АО «Альфа Страхование» уведомленного о времени и месте рассмотрения дела (почтовое отправление № 80080849857177 от 09.06.2020);

в отсутствии представителей заинтересованных лиц:

- САО «ВСК» - уведомлен о времени и месте рассмотрения дела (почтовое отправление № 80080849857160 от 10.06.200);

- ООО «СК «Согласие» - уведомлен о времени и месте рассмотрения дела (почтовое отправление № 80080849857153 от 09.06.2020);

- АО «Национальная страховая компания Татарстан», уведомлен о времени и месте рассмотрения дела (почтовое отправление № 80080849857146 от 10.06.2020);

- АО «Московская акционерная страховая компания» уведомлен о времени и месте рассмотрения дела (почтовое отправление № 80080849857122 от 10.06.2020);

- ПАО «САК «Энергогарант» уведомлен о времени и месте рассмотрения дела (почтовое отправление № 80080849857139 от 11.06.2020);

УСТАНОВИЛА:

В Удмуртское УФАС России поступило заявление АО «Альфа Страхование» (вх.№2248 от 28.03.2019) на действия АО «СОГАЗ», совершенные при участии в открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Удмуртской Республике (номер закупки в единой информационной системе в сфере закупок – 0113400000119000009).

По результатам рассмотрения данного заявления в действиях АО «СОГАЗ» по расчету страховой премии с применением коэффициентов КПр и минимального значения базового тарифа в нарушение положений Указания Банка России от 04.12.2018 № 5000-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов (их минимальных и максимальных значений, выраженных в рублях), коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее - Указания Банка России от 04.12.2018 № 5000-У) установлены признаки нарушения статьи 14.8 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, 28.06.2019 Удмуртским УФАС России было вынесено предупреждение АО «СОГАЗ» об устранении причин и условий, способствовавших возникновению нарушения антимонопольного законодательства, и о принятии мер по устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства.

Во исполнение указанного предупреждения АО «СОГАЗ» надлежало:

1) устранить причины и условия, способствовавшие возникновению

нарушения путем издания локального нормативного акта (внесения изменений в существующий), содержащего требования осуществлять расчет страховых сумм в соответствии с нормами действующего законодательства;

2) устранить последствия выявленного нарушения путем перечисления в бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства. За доход, полученный АО «СОГАЗ»: вследствие нарушения антимонопольного законодательства необходимо принимать сумму страховой премии в размере 311 920 (Триста одиннадцать тысяч девятьсот двадцать) рублей 28 копеек, полученную АО «СОГАЗ» (по состоянию на 17.06.2019) в результате исполнения контракта от 05.04.2019, заключенного по результатам открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта по обязательному страхованию гражданской ответственности транспортных средств Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Удмуртской Республике (номер закупки в единой информационной системе в сфере закупок – 0113400000119000009).

Настоящее предупреждение надлежало выполнить в течение тридцати рабочих дней со дня его получения. О выполнении предупреждения необходимо было сообщить в Удмуртское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Вышеуказанное предупреждение было получено АО «СОГАЗ» 04.07.2019, о чем свидетельствует почтовое отправление №42607236915717.

Однако по состоянию на 28.08.2019 доказательства исполнения вышеуказанного предупреждения АО «СОГАЗ» отсутствовали.

В виду неисполнения указанного предупреждения издан Приказ Удмуртского УФАС России от 28.08.2019 № 105 о возбуждении дела №018/01/14.8-703/2019 и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения АО «СОГАЗ» (адрес: 107078, г. Москва, проспект Академика Сахарова, д. 10, ИНН: 7736035485, ОГРН: 1027739820921) статьи 14.8 Закона о защите конкуренции.

К участию в деле привлечены:

- в качестве заявителя - АО «АльфаСтрахование» (адрес: 115162, г. Москва, ул. Шаболовка, д. 31, стр. Б, ИНН:7713056834, ОГРН: 1027739431730);

- в качестве заинтересованных лиц:

САО «ВСК» (адрес: 121552, г. Москва, ул. Островная, д. 4, ОГРН: 1027700186062, ИНН: 7710026574),

ООО «Страховая компания «СОГЛАСИЕ» (адрес: 129110, г. Москва, ул. Гиляровского, д. 42, ИНН: 7706196090, ОГРН: 1027700032700),

АО «Национальная страховая компания Татарстан» (адрес: 420094, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Маршала Чуйкова, д. 2Б, ИНН: 1657023630, ОГРН: 1021603139590),

ПАО «САК «Энергогарант» (адрес: 115035, г. Москва, Садовническая набережная, д.23, ИНН: 7705041231, ОГРН: 1027739068060),

АО «Московская акционерная страховая компания» (адрес: 115184, Российская Федерация, г. Москва, ул. Малая Ордынка, д. 50, ИНН: 7709031643, ОГРН: 1027739099629).

Рассмотрение дела назначено на 10.10.2019.

Определением от 10.10.2019 рассмотрение дела отложено на 01.11.2019 в виду принятия Комиссией Удмуртского УФАС России заключения об обстоятельствах дела.

Определением от 01.11.2019 производство по делу приостановлено до вступления в законную силу решения Арбитражного суда Удмуртской Республики по делу №А71-12273/2019, вынесенное по жалобе АО «СОГАЗ» об оспаривании предупреждения Удмуртского УФАС России от 28.06.2019, неисполнение которого послужило поводом для возбуждения настоящего дела.

28.02.2020 Семнадцатый арбитражный апелляционный суд вынес постановление по делу № А71-12273/2019, в соответствии с которым предупреждение Удмуртского УФАС России от 28.06.2019 было признано недействительным в части.

Так, было признано неправомерным требование предупреждения о необходимости устранения последствий выявленного нарушения путем перечисления в бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства в размере 311 920 рублей 28 копеек.

Учитывая устранение обстоятельств, препятствующих рассмотрению дела № 018/01/14.8-703/2019, определением от 04.06.2020 производство по данному делу было возобновлено, рассмотрение назначено на 25.06.2020.

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России 25.06.2020 представитель АО «СОГАЗ» поддержала изложенные ранее доводы, а также приобщила копию приказа от 05.08.2019 № 35-49ф «О соблюдении законодательства при осуществлении расчета страховых сумм по договорам ОСАГО», согласно которому руководителю отдела корпоративных продаж надлежало провести внеплановые технические учебы по реализации страховыми компаниями Федерального закона от 25.04.2020 №40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», Указания Банка России от 04.12.2018 № 5000-У, а также об осуществлении расчета страховых премий в соответствии с нормами действующего законодательства.

Руководствуясь статьей 46 Закона о защите конкуренции, Комиссией объявлен перерыв в рассмотрении данного дела до 29.06.2020.

29.06.2020 после перерыва рассмотрение дела №018/01/14.8-703/2019 было продолжено в прежнем составе.

Представитель АО «СОГАЗ» поддержала изложенные ранее доводы.

Рассмотрев представленные в материалы дела № 018/01/14.8-703/2019 документы и информацию, Комиссия приходит к следующим выводам.

07.03.2019 на сайте zakupki.gov.ruразмещено извещение № 0113400000119000009 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств Управления Росгвардии по Удмуртской Республике, которое являлось заказчиком. Установлена начальная (максимальная) цена контракта в размере 486624 руб. 56 коп.

В приложении №1 к указанному извещению приведен перечень транспортных средств (42 единицы) с указанием периода страхования, модели, регистрационного знака, категории, VIN-номера транспортного средства, а также расчет страховой премии

по каждому транспортному средству с применением базовой ставки страховых тарифов и коэффициентов страховых тарифов.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 22.03.2019 № 0113400000119000009-2 подано семь заявок, в том числе заявки АО «СОГАЗ», АО «АльфаСтрахование». АО «СОГАЗ» представило предложение 22.03.2019 в 10:49:07, позднее иных участников аукциона, представивших предложения в период времени с 10:46:36 (АО «АльфаСтрахование») до 10:47:00 (АО «Московская акционерная страховая компания»).

По итогам проведения аукциона был определен победитель - АО «СОГАЗ», предложивший наименьшую цену контракта – 368 359 рублей 18 копеек. 05.04.2019 между Управлением Росгвардии по Удмуртской Республике и АО «СОГАЗ» заключен государственный контракт на оказание услуг по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств. Цена контракта определена в размере 368359 рублей 18 копеек.

17.06.2019 соглашением № 1 указанный государственный контракт был расторгнут по соглашению сторон. Согласно пункту 2 данного соглашения стороны признают, что на дату расторжения контракта страхователем оплачено обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств в отношении 42 единиц на сумму 311 920 рублей 28 копеек.

При анализе документации на проведение открытого аукциона в электронной форме, а также расчета цены контракта, представленного АО «СОГАЗ» в составе заявки на участие в данном аукционе, Удмуртским УФАС России установлено несоответствие использования значения коэффициента страховых тарифов в зависимости от наличия в договоре обязательного страхования условия, предусматривающего возможность управления транспортным средством с прицепом к нему (далее – коэффициент КПр), а также несоответствие минимального значения базового тарифа в отношении транспортных средств с порядковыми номерами 16 и 41.

Учитывая признание Семнадцатым арбитражным апелляционным судом неправомерным требование предупреждения о необходимости устранения последствий выявленного нарушения путем перечисления в бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства в размере 311 920 рублей 28 копеек, фактически для признания исполнения

предупреждения исполненным АО «СОГАЗ» необходимо было издать локальный нормативный акт (внести изменения в существующий), содержащий требования осуществлять расчет страховых сумм в соответствии с нормами действующего законодательства.

Исходя из анализа приказа АО «СОГАЗ» от 05.08.2019 № 35-49ф «О соблюдении законодательства при осуществлении расчета страховых сумм по договорам ОСАГО», представленного лишь на заседании Комиссии Удмуртского УФАС России 25.06.2020, следует, что фактически предупреждение было исполнено в установленные сроки.

В виду изложенного, учитывая, что предупреждение фактически исполнено в установленные сроки, признаки нарушения статьи 14.8 Закона о защите конкуренции были устранены до возбуждения настоящего дела.

Согласно части 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Учитывая изложенные обстоятельства, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства в действиях АО «СОГАЗ», в связи с исполнением предупреждения. Следовательно, имеются основания для прекращения рассмотрения дела.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, пунктом 1) части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Удмуртского УФАС России

р е ш и л а:

1. Производство по делу № 018/01/14.8-703/2019, возбужденному в отношении АО «СОГАЗ» (адрес: 107078, г. Москва, проспект Академика Сахарова, д. 10, ИНН: 7736035485, ОГРН: 1027739820921) по признакам нарушения статьи 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» прекратить, в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в порядке, установленном статьей

52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии «...»

Члены Комиссии «...»

«...»