

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 058/01/10-50/2021
О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

11.03.2021 г.

г. Пенза

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства (далее также Комиссия) в составе:

<...> – заместителя руководителя Пензенского УФАС России, председателя Комиссии (Приказ от 11.03.2021 г. № 29),

<...> – начальника отдела антимонопольного контроля и рекламы, члена Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и рекламы, члена Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и рекламы, члена Комиссии;

при участии ответчиков:

- ООО «Компания Дилижанс», ООО Транспортная компания «Дилижанс», ООО «Меркурий», ООО «Меркурий-авто-6» и ООО «Автокомбинат» – <...> представителя по доверенности от 10.02.2021 г. и <...>, представителя по доверенности от 11.03.2021 г. (представитель ООО «УК «Пассажирский транспорт»),

в отсутствие представителей заявителей Управления транспорта и связи г.Пензы и Регионального отделения ООД «Народный Фронт «За Россию» в Пензенской области, извещённых о дате и времени надлежащим образом,

рассмотрела дело № 058/01/10-50/2021 по признакам нарушения группой лиц ООО «Компания Дилижанс», ООО Транспортная компания «Дилижанс», ООО «Автокомбинат», ООО «Меркурий-авто-6» и ООО «Меркурий» пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона о защите конкуренции),

установила:

В Пензенское УФАС России поступили обращения из Управления транспорта и связи города Пензы и Регионального исполкома Общероссийского Народного Фронта в Пензенской области (далее – Заявители), а также сведения из средств массовой информации в отношении ООО «Компания дилижанс» (ИНН 5836311985, г.Пенза, ул.Литвинова,20, литер Л, пом.1), ООО Транспортная компания «Дилижанс» (ИНН 5835095361, г.Пенза, ул.Литвинова,20, литер Л, пом.1) (далее – ООО ТК «Дилижанс»), ООО «Автокомбинат» (ИНН 5836619152, г.Пенза, ул.Литвинова,20, литер Л, пом.5), ООО «Меркурий» (ИНН 5834013172, г.Пенза, ул.Антонова,3, оф.201) и ООО «Меркурий-авто-6» (ИНН 5835065423, г.Пенза, ул.Ульяновская, д.56^А, литер И, оф.4) (далее – Перевозчики, Ответчики) по вопросу повышения с 14 ноября 2020 года стоимости проезда в автобусах малой вместимости по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

По результатам рассмотрения поступивших документов и материалов в действиях группы лиц ООО «Компания Дилижанс», ООО Транспортная компания «Дилижанс», ООО «Автокомбинат», ООО «Меркурий-авто-6» и ООО «Меркурий» установлены признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Приказом от 29.01.2021 г. № 11 возбуждено дело по признакам нарушения группой лиц ООО «Компания Дилижанс», ООО Транспортная компания «Дилижанс», ООО «Автокомбинат», ООО «Меркурий-авто-6» и ООО «Меркурий» пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в нарушении порядка ценообразования, установленного нормативно правовыми актами, при осуществлении расчёта тарифов перевозки пассажиров и багажа автобусами малой вместимости общего пользования в городском сообщении на территории г. Пензы, которые привели (могли привести) к ущемлению интересов неопределённого круга потребителей.

Определением от 02.02.2021 г. рассмотрение дела назначено на 16 февраля 2021 года.

В связи с необходимостью получения дополнительных документов и материалов, определением от 16.02.2021 г. рассмотрение дела отложено на 11 марта 2021 года.

Определением об отложении рассмотрения дела от 16.02.2021 г. у Ответчиков и Заявителя были запрошены необходимые для рассмотрения дела документы и пояснения.

05.03.2021 г. ООО «Меркурий», ООО «Корпорация Дилижанс» и ООО ТК

«Дилижанс» представили запрашиваемые определением об отложении рассмотрения дела письменные пояснения и документы.

На заседании Комиссии 11.03.2021 г. представители Ответчиков <...> и <...> в полном объёме поддержали пояснения, изложенные в ответе.

Представитель Ответчиков <...> указал, что Перевозчики вину не признают, считают, что при изменении тарифа на проезд в автобусах малого класса нарушений норм антимонопольного законодательства не совершали.

Дополнительно представитель Ответчиков пояснил, что при Расчёте тарифа использовался плановый объём перевозок пассажиров, который был рассчитан путём натурного обследования с учётом данных Реестра муниципальных маршрутов и расписания движения. Ответчики указывают, что в соответствии с пунктом 43 Методических рекомендаций, величина экономически обоснованной стоимости перевозки одного пассажира рассчитывается с учётом показателя планируемого объёма перевозок пассажиров.

Также <...> сообщил, что использование при Расчёте тарифа плановых данных о пробеге транспортных средств Ответчики обосновывают пунктом 42 Методических рекомендаций, в соответствии с которым величина экономически обоснованной стоимости работы парка пассажирских транспортных средств определяется по формуле, где одним из расчётных показателей является планируемый пробег на маршруте.

Представители Ответчиков указали, что основанием для повышения стоимости проезда послужило:

- рост цен на: топливо, запасные части для транспортных средств, услуги по обслуживанию и ремонту транспортных средств,
- увеличение минимального размера оплаты труда;
- увеличение налоговой нагрузки на агентов в связи с отменой специального налогового режима;
- снижение пассажиропотока в 2020 году, вызванное ограничениями в связи с распространением новой коронавирусной инфекции;
- с предыдущего повешения стоимости проезда прошло более 1 года.

В своих пояснениях представители Ответчиков дополнили, что учёт фактически перевезённых пассажиров в 2019 и 2020 годах не вёлся, поскольку агенты использовали специальный налоговый режим – ЕНВД, в

соответствии с которым перевозчик не обязан вести учёт по количеству перевезённых пассажиров.

Вместе с тем, на вопрос Комиссии об источнике данных о количестве перевезённых пассажиров, представляемых в Управление транспорта и связи г.Пензы, представитель <...> указал о возможном несоответствии этих данных фактическим показателям.

Изучив материалы дела, представленные доказательства, а также учитывая пояснения представителей Ответчиков, Комиссия, в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств, приняла решение об отложении рассмотрения дела.

В связи с вышеизложенным и на основании частей 1 и 5 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия определила:

1. Отложить рассмотрение дела № 058/01/10-50/2021.
2. Назначить рассмотрение дела № 058/01/10-50/2021 на **«31» марта 2021 года в 15 часов.**
3. **ООО «Компания Дилижанс» в срок до «24» марта 2021 года** представить следующие документы и информацию:
 - 3.1 сведения о наличии (ведении) путевых листов у лиц, осуществляющих услуги по перевозке пассажиров;
 - 3.2 сведения о сумме агентских вознаграждений по договорам, заключенным с агентами за 2019, 2020 и 2021 годы (с учётом дополнительных соглашений и изменений), с указанием реквизитов договоров в разрезе по маршрутам;
 - 3.3 документы, подтверждающие налоговые расходы Перевозчиков в 2020 году и в 2021 году, а также долю этих расходов в общем объёме затрат;
 - 3.4 сведения и количестве сотрудников, получающих заработную плату в сумме МРОТ, а также долю этих расходов в общем объёме затрат;
 - 3.5 сведения об обращении агентов, осуществляющих перевозки пассажиров, о повышении затрат на оказываемую услугу и необходимости пересмотра тарифа с приложением подтверждающих документов;
 - 3.6 сведения об источнике данных о количестве перевезённых пассажиров, ежемесячно представляемых в Управление транспорта и

связи г.Пензы за 2019 и 2020 годы;

3.7 документы, подтверждающие снижение пассажиропотока в автобусах малой вместимости в 2020 году;

3.8 сведения о расходах на приобретение, содержание и использование контрольно-кассовой техники (облачных онлайн-касс) с приложением подтверждающих документов;

3.9 копии договоров, заключенных с ООО «Пенза Карт», по облачным онлайн-кассам в автобусах малой вместимости.

4 . ООО ТК «Дилижанс» в срок до «24» марта 2021 года представить следующие документы и информацию:

4.1 сведения о наличии (ведении) путевых листов у лиц, осуществляющих услуги по перевозке пассажиров;

4.2 сведения о сумме агентских вознаграждений по договорам, заключенным с агентами за 2019, 2020 и 2021 годы (с учётом дополнительных соглашений и изменений), с указанием реквизитов договоров в разрезе по маршрутам;

4.3 документы, подтверждающие налоговые расходы Перевозчиков в 2020 году и в 2021 году, а также долю этих расходов в общем объёме затрат;

4.4 сведения и количестве сотрудников, получающих заработную плату в сумме МРОТ, а также долю этих расходов в общем объёме затрат;

4.5 сведения об обращении агентов, осуществляющих перевозки пассажиров, о повышении затрат на оказываемую услугу и необходимости пересмотра тарифа с приложением подтверждающих документов;

4.6 сведения об источнике данных о количестве перевезённых пассажиров, ежемесячно представляемых в Управление транспорта и связи г.Пензы за 2019 и 2020 годы;

4.7 документы, подтверждающие снижение пассажиропотока в автобусах малой вместимости в 2020 году;

4.8 сведения о расходах на приобретение, содержание и использование контрольно-кассовой техники (облачных онлайн-касс) с приложением подтверждающих документов;

4.9 копии договоров, заключенных с ООО «Пенза Карт», по облачным онлайн-кассам в автобусах малой вместимости.

5. ООО «Автокомбинат» в срок до «24» марта 2021 года представить следующие документы и информацию:

5.1 сведения о наличии (ведении) путевых листов у лиц, осуществляющих услуги по перевозке пассажиров;

5.2 сведения о сумме агентских вознаграждений по договорам, заключенным с агентами за 2019, 2020 и 2021 годы (с учётом дополнительных соглашений и изменений), с указанием реквизитов договоров в разрезе по маршрутам;

5.3 документы, подтверждающие налоговые расходы Перевозчиков в 2020 году и в 2021 году, а также долю этих расходов в общем объёме затрат;

5.4 сведения и количестве сотрудников, получающих заработную плату в сумме МРОТ, а также долю этих расходов в общем объёме затрат;

5.5 сведения об обращении агентов, осуществляющих перевозки пассажиров, о повышении затрат на оказываемую услугу и необходимости пересмотра тарифа с приложением подтверждающих документов;

5.6 сведения об источнике данных о количестве перевезённых пассажиров, ежемесячно представляемых в Управление транспорта и связи г.Пензы за 2019 и 2020 годы;

5.7 документы, подтверждающие снижение пассажиропотока в автобусах малой вместимости в 2020 году;

5.8 сведения о расходах на приобретение, содержание и использование контрольно-кассовой техники (облачных онлайн-касс) с приложением подтверждающих документов;

5.9 копии договоров, заключенных с ООО «Пенза Карт», по облачным онлайн-кассам в автобусах малой вместимости.

6. ООО «Меркурий» в срок до «24» марта 2021 года представить следующие документы и информацию:

6.1 сведения о наличии (ведении) путевых листов у лиц, осуществляющих услуги по перевозке пассажиров;

6.2 сведения о сумме агентских вознаграждений по договорам, заключенным с агентами за 2019, 2020 и 2021 годы (с учётом дополнительных соглашений и изменений), с указанием реквизитов договоров в разрезе по маршрутам;

6.3 документы, подтверждающие налоговые расходы Перевозчиков в 2020 году и в 2021 году, а также долю этих расходов в общем объёме затрат;

6.4 сведения и количестве сотрудников, получающих заработную плату в сумме МРОТ, а также долю этих расходов в общем объёме затрат;

6.5 сведения об обращении агентов, осуществляющих перевозки пассажиров, о повышении затрат на оказываемую услугу и необходимости пересмотра тарифа с приложением подтверждающих документов;

6.6 сведения об источнике данных о количестве перевезённых пассажиров, ежемесячно представляемых в Управление транспорта и связи г.Пензы за 2019 и 2020 годы;

6.7 документы, подтверждающие снижение пассажиропотока в автобусах малой вместимости в 2020 году;

6.8 сведения о расходах на приобретение, содержание и использование контрольно-кассовой техники (облачных онлайн-касс) с приложением подтверждающих документов;

6.9 копии договоров, заключенных с ООО «Пенза Карт», по облачным онлайн-кассам в автобусах малой вместимости.

7. ООО «Меркурий-авто-6» в срок до «24» марта 2021 года представить следующие документы и информацию:

7.1 сведения о наличии (ведении) путевых листов у лиц, осуществляющих услуги по перевозки пассажиров;

7.2 сведения о сумме агентских вознаграждений по договорам, заключенным с агентами за 2019, 2020 и 2021 годы (с учётом дополнительных соглашений и изменений), с указанием реквизитов договоров в разрезе по маршрутам;

7.3 документы, подтверждающие налоговые расходы Перевозчиков в 2020 году и в 2021 году, а также долю этих расходов в общем объёме затрат;

7.4 сведения и количестве сотрудников, получающих заработную плату в сумме МРОТ, а также долю этих расходов в общем объёме затрат;

7.5 сведения об обращении агентов, осуществляющих перевозки пассажиров, о повышении затрат на оказываемую услугу и необходимости пересмотра тарифа с приложением подтверждающих документов;

7.6 сведения об источнике данных о количестве перевезённых пассажиров, ежемесячно представляемых в Управление транспорта и связи г.Пензы за 2019 и 2020 годы;

7.7 документы, подтверждающие снижение пассажиропотока в автобусах малой вместимости в 2020 году;

7.8 сведения о расходах на приобретение, содержание и использование контрольно-кассовой техники (облачных онлайн-касс) с приложением подтверждающих документов;

7.9 копии договоров, заключенных с ООО «Пенза Карт», по облачным онлайн-кассам в автобусах малой вместимости.

Явка лиц, участвующих в деле, или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>