

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА №013/01/10-763/2023

«25» июня 2024 г.

г. Саранск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

<...> – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия;

Члены комиссии:

<...> – начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия,

<...> – заместитель начальника отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия,

<...> – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия,

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия,

рассмотрев дело № 013/01/10-763/2023 по признакам нарушения АО «Газпром газораспределение Саранск» (430010, г. Саранск, ул. Московская, д. 115, ИНН 1300020747) пункта 4 части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России) из Прокуратуры Октябрьского района г. Саранска поступили материалы проверки действий АО «Газпром газораспределение Саранск» (вх. № 4065-ЭП/23 от 22.08.2022 г.) (далее – Заявитель) в части ограничения поставки газа жилым помещениям многоквартирных домов, расположенных по адресам: г. Саранск, ул. Косарева, д. 3 корп. 1 и д. 3 корп. 2.

Согласно материалам проверки (вх. № 4065-ЭП/23 от 22.08.2022 г.) 22 июля 2023 г. произошла утечка газа на подводящем газопроводе, в результате чего прервано

газоснабжение многоквартирных домов 3 корп. 1, 3 корп. 2 по ул. Косарева г. Саранска. Газоснабжение в квартирах жилого дома 3 корп. 1 по ул. Косарева г. Саранска возобновлено в период с 25.07.2023 г. по 24.08.2023 г., в квартирах жилого дома 3 корп. 2 по ул. Косарева г. Саранска возобновлено в период с 23.07.2023 г. по 24.07.2023 г. Причиной невозобновления газоснабжения явилось отсутствие допуска в вышеуказанные жилые помещения сотрудников АО «Газпром газораспределение Саранск» для проведения мероприятий по проверке технического состояния газового оборудования и проведения его технического обслуживания.

По результатам рассмотрения материалов проверки Прокуратуры Октябрьского района г. Саранска (вх. № 4065-ЭП/23 от 22.08.2022 г.) в действиях АО «Газпром газораспределение Саранск» установлены признаки нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

22.11.2023 г. Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия издан приказ №282/23 о возбуждении дела №013/01/10-763/2023 и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения АО «Газпром газораспределение Саранск» пункта 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Определением №ЕЛ/4921/23 от 01.12.2023 г. о назначении дела №013/01/10-763/2023 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению в качестве заявителя привлечена Прокуратура Октябрьского района г. Саранска, в качестве ответчика привлечено АО «Газпром газораспределение Саранск». Рассмотрение дела №013/01/10-763/2023 назначено на 18 января 2024 года. Кроме того, у АО «Газпром газораспределение Саранск» были запрошены необходимые для рассмотрения дела сведения.

25.12.2023 года от АО «Газпром газораспределение Саранск» поступили запрошенные документы и письменные пояснения (вх. №6720-ЭП/23 от 25.12.2023 г.).

Согласно представленным пояснениям АО «Газпром газораспределение Саранск» (вх. №6720-ЭП/23 от 25.12.2023 г.) отключение газа 22 июля 2023 г. осуществлялось в рамках аварийной заявки (запах газа), поступившей от жителя МКД 3 корп. 2 по ул. Косарева, г. Саранск.

Пояснив, что АО «Газпром газораспределение Саранск» в данной ситуации обязано было руководствоваться положениями пункта 77 Правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению (утв. постановлением Правительства РФ от 14.05.2013 г. № 410 (в редакции от 19.03.2020г., действующей на момент приостановления подачи газа) (далее - Правила №410), которыми предусмотрена обязанность Исполнителя (в данном случае АО «Газпром газораспределение Саранск») и незамедлительно осуществить приостановление подачи газа без предварительного уведомления об этом заказчика при наличии угрозы возникновения аварии, утечек газа или несчастного случая.

Указав, что ООО «Центр техдиагностики» отказалось самостоятельно производить работы по возобновлению подачи газа и обратилось за выполнением данных

работ в АО «Газпром газораспределение Саранск».

Также, АО «Газпром газораспределение Саранск» ссылается на пункты 6.2.3, 7.6. «Национального стандарта РФ ГОСТ Р 58095.4-2021 «Системы газораспределительные. Требования к сетям газопотребления. Часть 4. Эксплуатация», утвержденного Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии №176-ст от 31.03.2021 г., в соответствии с которыми возобновление подачи газа осуществляется после устранения выявленных нарушений и неисправностей при условии свободного доступа во все жилые помещения (квартиры) многоквартирного дома к газоиспользующему оборудованию.

АО «Газпром газораспределение Саранск» также пояснило, что аварийно-диспетчерское обеспечение, в том числе локализация аварийных участков сети газопотребления, устранение утечек газа, предупреждение аварий, выполняется круглосуточно аварийно-диспетчерской службой газораспределительной организации незамедлительно при поступлении информации об аварии или угрозе ее возникновения без соблюдения требования о предварительном согласовании с заказчиком даты (дат) и времени обеспечения допуска сотрудников исполнителя к внутридомовому и (или) внутриквартирному газовому оборудованию, предусмотренного пунктами 48 - 53 настоящих Правил, и (или) требования об уведомлении заказчика о предстоящем приостановлении подачи газа и его причинах, предусмотренного пунктом 81 настоящих Правил.

Отметив, что обеспечение допуска сотрудников исполнителя к внутриквартирному газовому оборудованию в аварийной ситуации обусловлено необходимостью проведения технического обслуживания на предмет выявления утечек в квартирах.

АО «Газпром газораспределение Саранск» в своих письменных пояснениях также указало, что возобновление подачи газа производится в срок, не превышающий 2 дней с даты устранения причин, послуживших основанием для приостановления подачи газа. При этом Правила №410 не содержат норм о продолжительности приостановления подачи газа. Указав, что по МКД 3 корп. 1 причины, послужившие основанием для приостановления подачи газа, полностью устранены 24.08.2023г., по МКД 3 корп. 2 - 24.07.2023г.

Таким образом, АО «Газпром газораспределение Саранск» считает, что произвело возобновление подачи газа в МКД с соблюдением срока.

Рассмотрев представленные сведения, в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств, Комиссия Мордовского УФАС России приняла решение об отложении рассмотрения дела.

Определением №ДМ/227/24 от 22.01.2024 г. об отложении дела №013/01/10-763/2023 рассмотрение дела назначено на 27 февраля 2024 года. Кроме того, у АО «Газпром газораспределение Саранск» были запрошены необходимые для рассмотрения дела сведения.

Согласно представленным пояснениям АО «Газпром газораспределение Саранск» (вх. №529-ЭП/24 от 05.02.2024 г.) в соответствии с пунктом 4.12. Инструкции по безопасному использованию газа при удовлетворении коммунально-бытовых нужд, утвержденному Приказом Министерства строительства и жилищно-

коммунального хозяйства РФ от 5 декабря 2017 г. № 1614/пр собственникам (пользователям) домовладений и помещений в многоквартирных домах необходимо в любое время суток обеспечивать беспрепятственный доступ в помещения, в которых размещено ВДГО и (или) ВКГО, работникам аварийно-диспетчерской службы газораспределительной организации, а также других экстренных оперативных служб в целях предупреждения, локализации и ликвидации аварий, связанных с использованием и содержанием ВДГО и (или) ВКГО.

Указав, что после устранения аварийной ситуации ООО «Центр техдиагностики» на подводящем газопроводе к МКД 3 корп. 1, 3 корп. 2 по ул. Косарева г. Саранска, сотрудники АО «Газпром газораспределение Саранск» приступили к мероприятиям по возобновлению подачи газа на внутридомовое и внутриквартирное газовое оборудование. С целью проверки герметичности газопроводов и соединительных элементов перед пуском газа в соответствии с пунктом 7.5 ГОСТ Р 58095.4-2021 была проведена их контрольная опрессовка и продувка газопроводов газом до вытеснения воздуха. Опрессовка в многоквартирном доме включает осмотр и проверку бытового оборудования. Данные работы в соответствии с пунктом 5.4.2 ГОСТ Р 58095.4-2021 производились бригадой службы внутридомового газового оборудования (СВДГО) по нарядам-допускам на выполнение газоопасных работ. Продувка внутриквартирных газопроводов производилась через опуски газопроводов к плитам. К опуску после крана присоединялся резиновый шланг, выводимый наружу через окно. Продувка участков газопроводов после кранов на опусках к газовой плите производилась с помощью резинового шланга диаметром, 8-10 мм, присоединяемого к горелке газовой плиты. Свободный конец резинового шланга выводился наружу за окно, но так, чтобы газ при продувке не проник к другому окну или месту нахождения людей. Во время продувки было обеспечено усиленное проветривание помещений, где находятся продуваемые газопроводы и приборы. По окончании продувки были проверены плотность соединений газопроводов, арматуры и приборов путем обмыливания, и произведено пробное зажигание газа на горелках.

Таким образом, доступ в квартиры сотрудниками АО «Газпром газораспределение Саранск» перед пуском газа обусловлено необходимостью проверки герметичности внутриквартирных газопроводов и соединений, а также работоспособности газового оборудования (техническое обслуживание). В соответствии с пунктом 6 Правил №410 работы по техническому обслуживанию внутриквартирного газового оборудования в многоквартирном доме выполняются на основании договора о техническом обслуживании внутриквартирного газового оборудования в многоквартирном доме.

По мнению АО «Газпром газораспределение Саранск», следует обратить внимание, что в силу п пункта 7.5 ГОСТ Р 58095.4-2021 повторный пуск газа в газопроводы после их отключения осуществляют работники специализированной организации. Определение понятия специализированной организации раскрывается в пункте 3.1.9 ГОСТ Р 58095.4-2021, согласно которому специализированной организацией является юридическое лицо или индивидуальные предприниматели, выполняющие по договору комплекс работ по эксплуатации сети газопотребления.

Таким образом, по мнению АО «Газпром газораспределение Саранск», в спорный период (с 22.07.2023г. по 24.08.2023г.) возобновление подачи газа в МКД 3 корп. 1, 3 корп. 2 по ул. Косарева вправе было осуществить ООО «Центр техдиагностики», с которым управляющей компанией заключен договор на техническое обслуживание ВДГО МКД.

Рассмотрев представленные сведения, в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств, Комиссия Мордовского УФАС России приняла решение об отложении рассмотрения дела.

Определением №ДМ/767/24 от 28.02.2024 г. о продлении срока и отложении рассмотрения дела № №013/01/10-763/2023 о нарушении антимонопольного законодательства рассмотрение дела назначено на 03 апреля 2024 года. Срок рассмотрения дела №№ 013/01/10-763/2023 продлен до 27.08.2024 г. В качестве лиц, располагающих сведениями привлечены ООО «Центр техдиагностики» и ООО «Домоуправление №31». Кроме того, у АО «Газпром газораспределение Саранск», ООО «Центр техдиагностики» и ООО «Домоуправление №31» были запрошены необходимые для рассмотрения дела сведения.

12.03.2024 года от АО «Газпром газораспределение Саранск» поступили запрошенные документы и письменные пояснения (вх. №1263-ЭП/24 от 12.03.2024 г.).

Согласно представленным пояснениям АО «Газпром газораспределение Саранск» (вх. №1263-ЭП/24 от 12.03.2024 г.) свидетельство о государственной регистрации права на газопровод высокого, среднего и низкого давления по ул. Моховая, ул. Красная, ул. Кавказская, ул. Полежаева, ул. Донская, ул. Сызранская, ул. Краснофлотская, ул. Ярославская, ул. Стрелецкая, ул. Революционная, ул. Волгоградская, ул. Косарева, ул. Псковская, ул. Лихачева, ул. Гоголя, пр. 70 лет Октября, пер. Ардатовский г. Саранска, назначение: сооружение трубопроводного транспорта, протяженность 20860 м, от 04.03.2016 г. выдано АО «Саранскмежрайгаз», которое реорганизовано форме присоединения к АО «Газпром газораспределение Саранск». Дополнительно пояснив, что в настоящее время правоустанавливающий документ не переоформлен.

Согласно представленным пояснениям ООО «Домоуправление №31» (вх. №1396-ЭП/24 от 19.03.2024 г.) отключение подачи газа в многоквартирных домах 3 корп. 1, 3 корп. 2 по ул. Косарева было произведено без предварительного уведомления ООО «Домоуправление №31» и собственников многоквартирных домов №3 корп. 1, № 3 корп. 2 по ул. Косарева.

Также ООО «Домоуправление №31» пояснило, что информирование жителей многоквартирных домов 3 корп. 1, 3 корп. 2 по ул. Косарева производилось путем размещения объявлений на информационных досках данных многоквартирных домов, а также путем поквартирного обхода и обзвона жителей. Доступ в жилые помещения многоквартирных домов был обеспечен путем поквартирного обхода и обзвона жителей многоквартирных домов 3 корп. 1, 3 корп. 2 по ул. Косарева.

Указав, что информирование жителей многоквартирных домов №3 корп. 1, №3 корп. 2 по ул. Косарева о необходимости заключения договоров о техническом обслуживании и ремонте внутриквартирного газового оборудования производилась путем вывешивания объявлений на информационных досках многоквартирных домов, а также путем поквартирного обхода и обзвона жителей.

Рассмотрев представленные сведения, в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств, Комиссия Мордовского УФАС России приняла решение об отложении рассмотрения дела.

Определением №ДМ/1291/24 от 05.04.2024 г. об отложении дела №013/01/10-763/2023 рассмотрение дела назначено на 21 мая 2024 года. Кроме того, у АО «Газпром газораспределение Саранск» и ООО «Центр техдиагностики» были запрошены необходимые для рассмотрения дела сведения.

24.04.2024 года от ООО «Центр техдиагностики» поступили запрошенные документы и письменные пояснения (вх. №2132/24 от 24.04.2024 г.).

Согласно представленным пояснениям (вх. №2132/24 от 24.04.2024 г.), ООО «Центр техдиагностики» осуществляло работы по техническому обслуживанию ВДГО в соответствии Правилами №410, на основании договоров, заключенных с управляющими компаниями.

В соответствии с Правилами и договорами, заключенными между Управляющими компаниями и ООО «Центр техдиагностики», техническое обслуживание внутридомового газового оборудования (только в части общедомового имущества) осуществлялось 1 раз в год.

При выполнении технического обслуживания выполнялись следующие виды работ:

- визуальная проверка целостности и соответствия нормативным требованиям (осмотр) внутридомового газового оборудования;
- визуальная проверка наличия свободного доступа (осмотра) к внутридомовому газовому оборудованию;
- визуальная проверка состояния окраски и креплений газопровода (осмотр);
- визуальная проверка наличия и целостности футляров в местах прокладки через наружные и внутренние конструкции многоквартирных домов;
- проверка герметичности соединений и отключающих устройств (приборным метод; обмыливание);
- проверка работоспособности и смазка отключающих устройств.

Также отметило, что в соответствии с требованиями Правил между ООО «Центр техдиагностики» и АО «Газпром газораспределение Саранск» было заключено соглашение об осуществлении аварийно-диспетчерского обеспечения внутридомового газового оборудования №1 от 31.03.2021 года (далее - Соглашение).

В соответствии с заключенным Соглашением АО «Газпром газораспределение Саранск» осуществляло комплекс работ по аварийно-диспетчерскому обеспечению в том числе – прием заявок от потребителей, приостановление подачи газа потребителям при возникновении аварийных ситуаций и возобновление подачи газа (повторные пуски) потребителям после устранения причин отключения подачи газа.

В свою очередь ООО «Центр техдиагностики» в соответствии с Соглашением обязано было произвести ремонтные работы (устранить причины, повлекшие приостановление подачи газа) и оповестить об их выполнении АО «Газпром газораспределение Саранск», для осуществления ими пуска газа.

22 июля 2023 г. от аварийно-диспетчерской службы АО «Газпром газораспределение Саранск» в ООО «Центр техдиагностики» поступила информация о приостановлении подачи газа в два многоквартирных жилых дома: ул. Косарева д. 3 корп.1 и ул. Косарева д. 3 корп. 2 по причине обнаружения утечки газа в сварном шве до крана на внутреннем газопроводе в 1 подъезде д. 3 корп. 2.

ООО «Центр техдиагностики» 22.07.2023 г. после получения вышеуказанной информации, по указанному адресу незамедлительно была направлена ремонтная бригада для устранения выявленной утечки. Ремонтно-восстановительные работы были выполнены 22.07.2023 г., произведен провар сварочного шва. После завершения ремонтно-восстановительных работ ООО «Центр техдиагностики» 22.07.2023 г. в адрес директора АО «Газпром газораспределение Саранск» было направлено письменное уведомление о завершении ремонтных работ и необходимости подачи газа потребителям.

Дополнительно пояснив, что ООО «Центр техдиагностики» не осуществляло работы по прекращению и возобновлению подачи газа потребителя МКД 3 корп. 1 и 3 корп. 2 по ул. Косарева (в соответствии с заключенным Соглашением приостановление и возобновление подачи газа потребителя осуществляется исключительно АО «Газпром газораспределение Саранск»), устранение утечки газа было произведено 22.07.2023 г., у ООО «Центр техдиагностики» отсутствовала обязанность уведомления потребителей о необходимости доступа в квартиры для осуществления пуска газа (пуск газа находился в компетенции АО «Газпром газораспределение Саранск»).

02.05.2024 года от АО «Газпром газораспределение Саранск» поступили запрошенные документы и письменные пояснения (вх. №2293-ЭП/24 от 02.05.2024 г.).

Согласно представленным пояснениям АО «Газпром газораспределение Саранск» (вх. №2293-ЭП/24 от 02.05.2024 г.) приостановление подачи газа в многоквартирные дома при проведении технического обслуживания внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах (ВДГО в МКД) вызвано необходимостью выполнения работ по разработке и смазке отключающих устройств на внутридомовых газопроводах в соответствии с минимальным перечнем работ, утвержденных Правилами №410.

АО «Газпром газораспределение Саранск» в условиях необходимости обеспечения исполнения требований статьи 3 Федерального закона №71-ФЗ, а также в целях информирования граждан об обязательности заключения Договоров направило через управляющие компании всем жителям многоквартирных домов г.о. Саранск (около 140 000) бланки договоров на техническое обслуживание ВКГО.

В 2023 году в Минэнерго и ЖКХ Республики Мордовия АО «Газпром газораспределение Саранск» было подано 681 заявление о привлечении граждан к административной ответственности по части 2 статьи 9.23 КоАП РФ (уклонение от заключения договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и

(или) внутриквартирного газового оборудования), а также 233 заявления о привлечении граждан к административной ответственности по части 3 статьи 9.23 КоАП РФ (отказ в допуске специализированной организации для выполнения работ по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования). С исками о понуждении к заключению договоров о техническом обслуживании внутриквартирного газового оборудования АО «Газпром газораспределение Саранск» не обращалось. Однако в суд было направлено 12 исковых заявлений о понуждении граждан обеспечить допуск специализированной организации для выполнения работ по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования. Судом вынесено 3 положительных решения, 9 дел оставлены без рассмотрения в связи с добровольным удовлетворением требований Общества в ходе судебного процесса. Размер госпошлины для указанной категории дел составляет 6 000 руб., которая, как правило, остается неисполненной.

Дополнительно пояснив, что 22 июля 2023 г. около 13.00 часов на телефон аварийно-диспетчерской службы саранского филиала поступила заявка от жительницы дома 3 корп. 2 по ул. Косарева о запахе газа. При выезде на место была обнаружена утечка газа в сварном шве подводящего газопровода. Аварийная ситуация была локализована путем перекрытия задвижки. В результате чего, от газоснабжения отключились два многоквартирных дома (МКД): 3 корп. 1 и 3 корп. 2 по ул. Косарева.

В этот же день причина аварии была устранена – целостность газопровода была восстановлена. Следующим шагом являлось возобновление подачи газа потребителям. С этой целью, необходимо было осуществить в соответствии с пунктом 7.5 Национального стандарта РФ ГОСТ Р 58095.4-2021 контрольную опрессовку и продувку газопровода газом до вытеснения воздуха. Выполнить данные действия возможно только при условии обеспечения доступа к газовому оборудованию.

АО «Газпром газораспределение Саранск» пояснило, что в МКД 3 корп. 2 по ул. Косарева жильцы проявили свою гражданскую сознательность (при активном участии председателя домового комитета) – обеспечили доступ в жилые помещения. В результате, к 25 июля 2023 г. в МКД 3 корп. 2 по ул. Косарева подача газа была возобновлена в полном объеме. В МКД 3 корп. 1 по ул. Косарева ситуация складывается совершенно иначе – доступ в жилые помещения был обеспечен в полном объеме только к 24 августа 2023 г.

Рассмотрев представленные сведения, в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств, Комиссия Мордовского УФАС России приняла решение об отложении рассмотрения дела.

Определением №ДМ/2005/24 от 22.05.2024 г. об отложении дела №013/01/10-763/2023 рассмотрение дела назначено на 25 июня 2024 года. Кроме того, у АО «Газпром газораспределение Саранск» были запрошены необходимые для рассмотрения дела сведения.

18.06.2024 года от АО «Газпром газораспределение Саранск» поступили запрошенные документы и письменные пояснения (вх. №3192-ЭП/24 от 18.06.2024 г.).

Рассмотрев представленные сведения, в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств, Комиссия Мордовского УФАС России приняла решение об отложении рассмотрения дела.

В рамках рассмотрения дела № 013/01/10-763/2023 составлен краткий отчет (обзор) по результатам анализа состояния конкуренции на рынке транспортировки газа по трубопроводам на территории городского округа Саранск.

По результатам проведения анализа состояния конкуренции (дело № 013/01/10-763/2023) установлено следующее.

1. Временной интервал исследования - 2022 г., 01.01.2023 – 30.09.2023 г.
2. Продуктовые границы определены как оказание услуг транспортировки газа по трубопроводам.
3. Географические границы рынка транспортировки газа по трубопроводам определены как границы городского округа Саранск Республики Мордовия.

Изучив материалы дела, письменные пояснения и заслушав устные пояснения ответчиков по делу, Комиссия установила следующее.

В соответствии с частью 4 статьи 3 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ) никто не может быть выселен из жилища или ограничен в праве пользования жилищем, в том числе в праве получения коммунальных услуг, иначе как по основаниям и в порядке, которые предусмотрены настоящим Кодексом, другими федеральными законами.

Пунктом 2 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 (далее - Правила № 354) определено, что исполнителем признается юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, предоставляющие потребителю коммунальные услуги; потребителем - собственник помещения в многоквартирном доме, жилого дома, домовладения, а также лицо, пользующееся на ином законном основании помещением в многоквартирном доме, жилым домом, домовладением, потребляющее коммунальные услуги.

На основании подпункта «в» пункта 3 Правил № 354 предоставление коммунальных услуг потребителю должно осуществляться круглосуточно (коммунальной услуги по отоплению - круглосуточно в течение отопительного периода), то есть бесперебойно либо с перерывами, не превышающими продолжительность, соответствующую требованиям к качеству коммунальных услуг.

В силу пункта 4 Правил № 354 газоснабжение, то есть снабжение газом, подаваемым по централизованным сетям газоснабжения и внутридомовым инженерным системам в жилой дом (домовладение), в жилые и нежилые помещения в многоквартирном доме, в помещения, входящие в состав общего имущества в многоквартирном доме, а также продажа бытового газа в баллонах относится к коммунальным услугам.

В соответствии с пунктом 9 Правил № 354 при предоставлении коммунальных услуг должна быть обеспечена бесперебойная подача в жилое помещение коммунальных ресурсов надлежащего качества в объемах, необходимых потребителю.

Согласно пункту 115 Правил №354 исполнитель ограничивает или приостанавливает предоставление коммунальных услуг без предварительного уведомления потребителя в случае:

а) возникновения или угрозы возникновения аварийной ситуации в централизованных сетях инженерно-технического обеспечения, по которым осуществляются водо-, тепло-, электро- и газоснабжение, а также водоотведение - с момента возникновения или угрозы возникновения такой аварийной ситуации;

б) возникновения стихийных бедствий и (или) чрезвычайных ситуаций, а также при необходимости их локализации и устранения последствий - с момента возникновения таких ситуаций, а также с момента возникновения такой необходимости;

в) выявления факта несанкционированного подключения внутриквартирного оборудования потребителя к внутридомовым инженерным системам или централизованным сетям инженерно-технического обеспечения - с момента выявления несанкционированного подключения;

г) использования потребителем бытовых машин (приборов, оборудования), мощность подключения которых превышает максимально допустимые нагрузки, рассчитанные исполнителем исходя из технических характеристик внутридомовых инженерных систем и доведенные до сведения потребителей, - с момента выявления нарушения;

д) получения исполнителем предписания органа, уполномоченного осуществлять государственный контроль и надзор за соответствием внутридомовых инженерных систем и внутриквартирного оборудования установленным требованиям, о необходимости введения ограничения или приостановления предоставления коммунальной услуги, в том числе предписания исполнительного органа субъекта Российской Федерации, уполномоченного на осуществление государственного контроля за соответствием качества, объема и порядка предоставления коммунальных услуг установленным требованиям, о неудовлетворительном состоянии внутридомовых инженерных систем (за техническое состояние которых отвечает собственник жилого дома) или внутриквартирного оборудования, угрожающем аварией или создающем угрозу жизни и безопасности граждан, - со дня, указанного в документе соответствующего органа.

Таким образом, в соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354, исполнитель, предоставляющий потребителю коммунальные услуги вправе ограничить или приостановить предоставление коммунальных услуг без предварительного уведомления потребителя в случае возникновения аварийной ситуации.

Согласно пункту 2 Правил ограничения подачи (поставки) и отбора газа,

утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2016 № 1245 (далее - Правила № 1245), основаниями для полного ограничения подачи (поставки) и отбора газа являются:

а) угроза жизни и (или) здоровью человека и (или) причинение вреда окружающей среде;

б) авария на газораспределительной (газотранспортной) сети и (или) сети газопотребления, посредством которых осуществляется транспортировка газа до потребителя, или угроза ее возникновения, а также проведение работ по предотвращению, локализации такой аварии или устранению ее последствий;

в) ремонт газораспределительной (газотранспортной) сети, посредством которой осуществляется транспортировка газа до потребителя, за исключением ремонта, предусмотренного подпунктом «а» пункта 3 настоящих Правил;

г) отсутствие правовых оснований для подачи (поставки) и отбора газа, а также использование газоиспользующего оборудования с нарушением положений законодательства Российской Федерации;

д) введение в действие графиков перевода потребителей на резервные виды топлива при похолоданиях и (или) графиков аварийного газоснабжения, которыми в отношении соответствующего потребителя предусмотрено полное ограничение подачи (поставки) и отбора газа;

е) полное или частичное неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по оплате поставляемого газа и (или) услуг по его транспортировке в установленный срок, допущенное потребителем более 3 раз в течение 12 месяцев.

Согласно пункту 5 Правил №1245, ограничение подачи (поставки) и отбора газа в случаях, предусмотренных подпунктами «б» и «в» пункта 2 и подпунктом «а» пункта 3 настоящих Правил, производится газораспределительной организацией, на газораспределительных (газотранспортных) сетях которой произошла авария или проводится ремонт или сети которой технологически связаны с бесхозяйными сетями, на которых произошла авария или осуществляется ремонт:

а) с последующим уведомлением поставщика газа и потребителя в течение одного дня, следующего за днем введения ограничения вследствие аварии на газораспределительной (газотранспортной) сети, посредством которой осуществляется транспортировка газа до потребителя, или угрозы ее возникновения, а также проведения работ по предотвращению, локализации такой аварии или устранению ее последствий;

б) с предварительным уведомлением поставщика газа и потребителя не позднее чем за 30 календарных дней до введения ограничения, если его причиной стал ремонт газораспределительной (газотранспортной) сети.

Пунктом 10 Правил № 1245 установлено, что ограничение подачи (поставки) газа по основаниям, предусмотренным подпунктом «е» пункта 2 и подпунктом «г» пункта 3 настоящих Правил, в отношении потребителей, к сетям которых подключены абоненты, не имеющие задолженности по оплате газа и (или) вырабатываемых при использовании газа и подаваемых им ресурсов (далее - абоненты, не имеющие задолженности), осуществляется поставщиком газа с учетом особенностей,

предусмотренных пунктами 11 - 13 настоящих Правил.

Таким образом, в соответствии с Правилами ограничения подачи (поставки) и отбора газа, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2016 № 1245, основаниями для полного ограничения подачи (поставки) и отбора газа, в том числе является авария на газораспределительной (газотранспортной) сети и (или) сети газопотребления.

Согласно пункту 2 Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.07.2008 г. № 549 (далее - Правила № 549), поставка газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан осуществляется, в том числе исходя из принципа обеспечения бесперебойности и безопасности поставки газа.

В соответствии с пунктом 47 Правил №549 подача газа без предварительного уведомления абонента может быть приостановлена в следующих случаях:

а) авария в газораспределительной сети;

б) авария внутридомового или внутриквартирного газового оборудования либо утечка газа из внутридомового или внутриквартирного газового оборудования;

в) техническое состояние внутридомового или внутриквартирного газового оборудования по заключению специализированной организации, заключившей с абонентом договор о техническом обслуживании и ремонте внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме, и (или) договор о техническом обслуживании внутриквартирного газового оборудования в многоквартирном доме, и (или) договор о техническом обслуживании внутридомового газового оборудования в жилом доме (домовладении), создает угрозу возникновения аварии.

Таким образом, в соответствии с Правилами поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 21.07.2008 г. № 549, подача газа без предварительного уведомления абонента может быть приостановлена, в том числе в случае аварии в газораспределительной сети.

Правила пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.05.2013 г. № 410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования», устанавливают порядок пользования газом в части обеспечения безопасного использования и содержания внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, в том числе требования к специализированной организации, порядок и условия заключения, изменения и расторжения договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме, договора о техническом обслуживании внутриквартирного газового оборудования в многоквартирном доме, договора о техническом обслуживании внутридомового газового оборудования в жилом доме (домовладении).

Согласно пункту 77 Правил №410 в случае поступления исполнителю информации о наличии угрозы возникновения аварии, утечек газа или несчастного случая, в том числе получения такой информации в ходе выполнения работ (оказания услуг) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, исполнитель обязан незамедлительно осуществить приостановление подачи газа без предварительного уведомления об этом заказчика. О наличии указанной угрозы свидетельствуют следующие факторы:

а) отсутствие тяги в дымоходах и (или) вентиляционных каналах помещений с установленным газовым оборудованием;

б) отсутствие притока воздуха в количестве, необходимом для полного сжигания газа при использовании газоиспользующего оборудования;

в) неисправность или вмешательство в работу предусмотренных изготовителем в конструкции газоиспользующего оборудования устройств, позволяющих автоматически отключить подачу газа при отклонении контролируемых параметров за допустимые пределы (если такое вмешательство повлекло нарушение функционирования указанных устройств) при невозможности незамедлительного устранения такой неисправности;

г) использование внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования при наличии неустранимой в процессе технического обслуживания утечки газа;

д) пользование неисправным, разукomплектованным и не подлежащим ремонту внутридомовым или внутриквартирным газовым оборудованием;

е) несанкционированное подключение внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования к газораспределительной сети.

В соответствии с пунктом 78 Правил №410 исполнитель имеет право приостановить подачу газа без предварительного уведомления заказчика в следующих случаях:

а) совершение действий по монтажу газопроводов сетей газопотребления и их технологическому присоединению к газопроводу сети газораспределения или иному источнику газа, а также по подключению газоиспользующего оборудования к газопроводу или резервуарной, групповой или индивидуальной баллонной установке сжиженных углеводородных газов без соблюдения требований, установленных законодательством Российской Федерации (самовольная газификация);

б) невыполнение в установленные сроки вынесенных органами жилищного надзора (контроля) предписаний об устранении нарушений требований к безопасной эксплуатации и техническому обслуживанию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, а также требований к содержанию относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме вентиляционных и дымовых каналов;

в) проведенное с нарушением законодательства Российской Федерации переустройство внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, ведущее к нарушению безопасной работы этого оборудования,

дымовых и вентиляционных каналов многоквартирного дома или домовладения.

Приостановление подачи газа при наличии факторов, предусмотренных пунктом 77 настоящих Правил, и в случаях, указанных в пунктах 78 и 80 настоящих Правил, осуществляется исходя из принципа минимизации ущерба физическим и юридическим лицам (пункт 82 Правил №410).

В течение одного рабочего дня со дня выполнения технологических операций по приостановлению подачи газа при наличии факторов, предусмотренных пунктом 77 настоящих Правил, и в случаях, указанных в пунктах 78 и 80 настоящих Правил, а также возобновления подачи газа после устранения причин, послуживших основанием для ее приостановления, исполнитель уведомляет в письменной форме поставщика газа о дате и причинах приостановления (возобновления) подачи газа (пункт 83 Правил №410).

Работы по приостановлению и возобновлению подачи газа на внутридомовом и (или) внутриквартирном газовом оборудовании, в том числе связанные с отключением и подключением бытового газоиспользующего оборудования, а также работы по приостановлению и возобновлению подачи газа, устранению утечек газа на распределительных газопроводах проводятся специализированной организацией, осуществляющей техническое обслуживание и ремонт внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме, техническое обслуживание внутриквартирного газового оборудования в многоквартирном доме или внутридомового газового оборудования в жилом доме (домовладении) (пункт 88 (1) Правил №410).

Комиссией Мордовского УФАС России установлено, что 22 июля 2023 г. на подводящем газопроводе произошла утечка газа, в результате чего было прервано газоснабжение многоквартирных домов №3 корп. 1, №3 корп. 2 по ул. Косарева г. Саранск.

Согласно акту о приостановлении подачи газа на внутридомовое и/или внутриквартирное газовое оборудование от 22.07.2023 г. (16 час.30 мин) филиал АО «Газпром газораспределение Саранск» выполнило работы по приостановлению подачи газа в МКД, расположенное по адресу: г. Саранск, ул. Косарева, д. 3 корп. 1, путем закрытия задвижки идущего на два дома и перекрытия крана на стояки.

Согласно акту о приостановлении подачи газа на внутридомовое и/или внутриквартирное газовое оборудование от 22.07.2023 г. (16 час. 31 мин) филиал АО «Газпром газораспределение Саранск» выполнило работы по приостановлению подачи газа в МКД, расположенное по адресу: г. Саранск, ул. Косарева, д. 3 корп. 2, путем закрытия задвижки идущего на два дома и перекрытия крана на стояки.

Согласно материалам антимонопольного дела, 22.07.2023 г. ООО «Центр техдиагностики» провело аварийно-восстановительные работы на поврежденном газопроводе, находящемся по адресу: Республика Мордовия г. Саранск, ул. Косарева, д. 3, корп. 2, под. 1 и направило письмо в адрес АО «Газпром газораспределение Саранск» о проведении пуска газа.

Согласно письменным пояснениям АО «Газпром газораспределение Саранск» возобновление подачи газа в МКД 3 корп. 1, 3 корп. 2 по ул. Косарева вправо была

осуществить любая специализированная организация, в том числе ООО «Центр техдиагностики». Указав, что ООО «Центр техдиагностики» отказалось самостоятельно производить работы по возобновлению подачи газа и обратилось за выполнением данных работ в АО «Газпром газораспределение Саранск».

Комиссией Мордовского УФАС России установлено, что между АО «Газпром газораспределение Саранск» и ООО «Центр техдиагностики» 31 марта 2021 года заключено соглашение об осуществлении аварийно-диспетчерского обеспечения внутридомового газового оборудования (далее - Соглашение).

Согласно вышеуказанному Соглашению, ООО «Центр техдиагностики», именуемое в дальнейшем «Сторона-1», с одной стороны и Акционерное общество «Газпром газораспределение Саранск», именуемое в дальнейшем «Сторона-2», с другой стороны, при совместном упоминании именуемые в дальнейшем «Стороны», заключили настоящее Соглашение.

Предметом настоящего Соглашения является взаимодействие Сторон в рамках осуществления аварийно-диспетчерского обеспечения Стороной-2 внутридомового газового оборудования (далее по тексту соглашения - ВДГО) многоквартирных домов, указанных в приложении №1 к настоящему Соглашению и обслуживаемых Стороной-1 по договору о техническом обслуживании и ремонте ВДГО (далее - Объекты Стороны-1).

Под аварийно-диспетчерским обеспечением понимается комплекс мер по предупреждению и локализации аварий, возникающих в процессе использования ВДГО, направленных на устранение непосредственной угрозы жизни или здоровью граждан, причинения вреда имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений.

Аварийно-диспетчерское обеспечение, в том числе локализация аварийных участков сети газопотребления, устранение утечек газа, предупреждение аварий, выполняется круглосуточно аварийно-диспетчерской службой Стороны-2 незамедлительно при поступлении информации об аварии или угрозе ее возникновения.

Настоящее Соглашение заключено в соответствии с требованиями пункта 7 Правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14.05.2013 №410.

Подписанием настоящего Соглашения Сторона-1 подтверждает свое соответствие требованиям действующего законодательства, предъявляемым к организациям, осуществляющим деятельность по техническому обслуживанию и ремонту ВДГО.

Настоящее Соглашение не регулирует взаимоотношения Сторон при проведении технического обслуживания и ремонта ВДГО, его замены и диагностики.

Согласно Соглашению, установлены права и обязанности сторон.

В рамках осуществления аварийно-диспетчерского обеспечения Сторона-2

обязуется выполнять круглосуточный прием заявок, поступающих по телефонам «04», «104» о возникающих, аварийных ситуациях или угрозах их возникновения (далее по тексту Соглашения - аварийная(ой) заявка(и)) на Объектах Стороны-1, и своевременно информировать об этом Сторону-1 и управляющие компании, указанные в приложении №1 к настоящему Соглашению.

Информирование об аварийных ситуациях или угрозах их возникновения осуществляется по контактными телефонам Стороны-1: <...> и телефонам управляющих компаний, ТСЖ, указанным в приложении № 1.

При поступлении аварийной заявки на место аварии (происшествия) Стороной-2 должна быть направлена аварийная бригада на специальном автомобиле аварийно-диспетчерской службы.

При поступлении аварийной заявки о взрыве, пожаре, загазованности помещений аварийная бригада должна выехать к месту произошедшей аварии не позднее, чем через 5 мин после поступления информации.

При поступлении аварийной заявки о наличии запаха газа в помещении диспетчер Стороны-2 должен проинструктировать заявителя о необходимых мерах безопасности.

Аварийная бригада аварийно-диспетчерской службы Стороны-2 должна прибыть на место аварии (происшествия) в возможно короткий срок, но не позднее, чем через 1 час после получения аварийной заявки.

Действия персонала аварийно-диспетчерской службы Стороны-2 на месте аварии (происшествия) при аварийно-диспетчерском обеспечении сетей газопотребления должны осуществляться в соответствии с планом локализации и ликвидации аварий Стороны-2.

Приостановление подачи газа осуществляется Стороной-2 в случаях и в порядке, предусмотренном действующим законодательством. Результаты работ по аварийно-диспетчерскому обеспечению сетей газопотребления оформляются актом по форме, приведенной в Приложении Ц «ГОСТ Р 54961-2012 «Национальный стандарт Российской Федерации. Системы газораспределительные. Сети газопотребления. Общие требования к эксплуатации. Эксплуатационная документация» (далее - акт АДО).

Сторона-2 оперативно уведомляет в письменном виде Сторону-1 о приостановлении подачи газа по форме согласно Приложению № 2 к настоящему Соглашению с приложением акта АДО.

Приостановление подачи газа Стороной-2, в зависимости от характера аварийной ситуации или угрозы ее возникновения, может осуществляться с помощью запорных устройств, входящих в состав ВДГО либо с помощью запорных устройств, расположенных на сетях газораспределения.

В случае приостановления подачи газа Сторона-1 обязана своевременно приступить к выполнению ремонтных работ, по завершении которых уведомляет об их завершении Сторону-2 по форме согласно Приложению № 3 к настоящему Соглашению, для возобновления Стороной-2 подачи газа потребителям.

В случае необходимости внесения изменений в перечень ВДГО (Приложение №1, настоящему Соглашению) Сторона-1 заблаговременно письменно извещает Сторону-2 о необходимости внесения таких изменений, путем направления измененного Приложения №1 к настоящему соглашению.

Сторона-1 обязана обеспечить надлежащее информирование заказчиков в рамках заключенных договоров по техническому обслуживанию и ремонту ВДГО об осуществлении Стороной-2 аварийно-диспетчерского обеспечения Объектов Стороны-1 с указанием необходимости обращения по телефонам «04», «104» в случае возникновения аварийных ситуаций или угрозах их возникновения, необходимости обеспечения допуска сотрудников Стороны-2 к месту, аварии для локализации аварийной ситуации.

Сторона-1 обязана немедленно информировать Сторону-2 о возникновении аварийных ситуаций или угрозах их возникновения на Объектах Стороны-1, а также о принятых Стороной-1 мерах до приезда аварийной бригады Стороны-2.

Приложением №1 к Соглашению от 31.03.2021 г. установлен перечень объектов внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, в отношении которого осуществляется аварийно-диспетчерское обеспечение, и расчет стоимости услуг.

Таким образом, в рамках заключенного Соглашения, именно АО «Газпром газораспределение Саранск» надлежало возобновить подачу газа, после проведения аварийно-восстановительных работ ООО «Центр техдиагностики».

Впоследствии между АО «Газпром газораспределение Саранск» и ООО «Центр техдиагностики» заключено дополнительное соглашение №1/6 от 09 января 2023 года к Соглашению об осуществлении аварийно-диспетчерского обеспечения внутридомового газового оборудования (далее – Дополнительное соглашение). Согласно Дополнительному соглашению, приложение №1 Соглашения считать утратившим силу. Принято Приложение №1 в редакции настоящего Дополнительного соглашения.

Приложением №1 установлен перечень объектов внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, в отношении которого осуществляется аварийно-диспетчерское обеспечение, в том числе для МКД 3 корп. 1, 3 корп. 2.

Согласно письменным пояснениям ООО «Центр техдиагностики» (вх. №2132/24 от 24.04.2024 г.) в рамках заключенного Соглашения АО «Газпром газораспределение Саранск» осуществляло комплекс работ по аварийно-диспетчерскому обеспечению в том числе – прием заявок от потребителей, приостановление подачи газа потребителям при возникновении аварийных ситуаций и возобновление подачи газа (повторные пуски) потребителям после устранения причин отключения подачи газа.

В свою очередь ООО «Центр техдиагностики» в соответствии с Соглашением обязано было произвести ремонтные работы (устранить причины, повлекшие приостановление подачи газа) и оповестить об их выполнении АО «Газпром газораспределение Саранск», для осуществления ими пуска газа.

ООО «Центр техдиагностики» произвело аварийно-восстановительные работы и

оповестило об этом АО «Газпром газораспределение Саранск» письмом от 22 июля 2023 г. и просило произвести пуск газа.

Таким образом, во исполнение письма ООО «Центр техдиагностики» и возложенных на АО «Газпром газораспределение Саранск» в силу закона обязанностей по своевременному возобновлению подачи газа в жилые помещения, подача газа в МКД 3 корп. 2 по ул. Косарева г. Саранска – 24.07.2023 г., а в МКД 3 корп. 1 по ул. Косарева г. Саранска - 24.08.2023 г.

Обоснование длительного времени возобновления подачи газа в МКД 3 корп. 1, 3 корп. 2 по ул. Косарева, г. Саранск, по мнению АО «Газпром газораспределение Саранск», являлся тот факт, что для повторного пуска газа нужен был доступ в каждое жилое помещение с целью проведения контрольной опрессовки и продувки газопровода газом до вытеснения воздуха

Пояснив, что данные действия АО «Газпром газораспределение Саранск» указаны в ГОСТ Р 58095.4-2021. Национальный стандарт Российской Федерации. Системы газораспределительные. Требования к сетям газопотребления. Часть 4. Эксплуатация, согласно которому, для повторного пуска газа нужно произвести контрольную опрессовку и продувку газопровода газом до вытеснения воздуха.

Пунктом 6.2.3 «ГОСТ Р 58095.4-2021. Национальный стандарт Российской Федерации. Системы газораспределительные. Требования к сетям газопотребления. Часть 4. Эксплуатация» установлено, что первичный пуск газа в газопроводы сетей газопотребления проводят работники ГРО после выполнения следующих работ:

- фактического присоединения газопроводов зданий к сети газораспределения;
- проверки наличия тяги в дымовых и/или вентиляционных каналах;
- проведения испытаний газопроводов сети газопотребления на герметичность и прочность воздухом по нормам, установленным в СП 62.13330.2011 (подраздел 10.5);
- проведения продувки газопроводов газом для вытеснения воздуха.

Первичный пуск газа проводят только после предоставления доступа во все квартиры жилого многоквартирного здания.

При отсутствии тяги в дымовых и/или вентиляционных каналах, отсутствии бытового газоиспользующего оборудования в отдельных квартирах жилого многоквартирного здания первичный пуск газа проводить не допускается.

В акте ввода в эксплуатацию сети газопотребления, приведенном в приложении Г (для жилых многоквартирных домов и жилых многоквартирных зданий) и приложении Д (для общественных зданий), в заключении руководителя работ указывают причину, по которой сеть газопотребления не введена в эксплуатацию (отсутствие тяги в дымовых и/или вентиляционных каналах, отсутствие бытового газоиспользующего оборудования в отдельных квартирах).

Давление газа при продувке газопроводов должно быть в пределах рабочего давления, установленного проектной документацией. Выпуск газозадушенной смеси

проводят за пределы помещений здания через окно в атмосферу резиновым шлангом, выступающим за габариты окна на 0,5 м и присоединенным к газопроводу перед газоиспользующим оборудованием, при постоянном наблюдении работника ГРО.

Продувка газопроводов газом с выпуском газовой смеси в дымовые и вентиляционные каналы, лестничные клетки и помещения здания не допускается. При продувке газопроводов газом не допускается пользоваться открытым огнем, электроприборами и курить.

В помещениях, в которых проводят пуск газа, присутствие посторонних, в том числе жильцов квартир, не допускается. Помещения должны постоянно проветриваться.

Окончание продувки газопроводов газом определяют путем проведения анализа состава газовой смеси или сжиганием отобранных проб газовой смеси. Методы отбора, анализа и сжигания проб газовой смеси принимают в соответствии с производственными инструкциями.

Продувка газопроводов газом считается законченной, если объемная доля кислорода в пробах газовой смеси не превышает 1%, а сгорание газовой смеси при сжигании проб происходит спокойно.

В данном случае требование пункта 6.2.3 «ГОСТ Р 58095.4-2021. Национальный стандарт Российской Федерации. Системы газораспределительные. Требования к сетям газопотребления. Часть 4. Эксплуатация» установлено для первичного пуска газа в газопроводы сетей газопотребления.

В рамках настоящего антимонопольного дела Комиссией Мордовского УФАС России рассматривается вопрос действий АО «Газпром газораспределение Саранск» по несвоевременному возобновлению пуска газа после проведения аварийно-восстановительных работ, а не вопрос первичного пуска газа.

В ходе выполнения работ по техническому обслуживанию газопроводов, входящих в состав ВДГО жилых многоквартирных зданий, и при наличии скрытой прокладки газопроводов или работе на подземных газопроводах, домов жилых многоквартирных проводят их опрессовку воздухом с избыточным давлением, равным 0,005 МПа, в течение 5 мин (падение давления воздуха за время проведения опрессовки не должно превышать 0,0002 МПа) (пункт 7.4 «ГОСТ Р 58095.4-2021. Национальный стандарт Российской Федерации. Системы газораспределительные. Требования к сетям газопотребления. Часть 4. Эксплуатация»).

Пунктом 7.5 «ГОСТ Р 58095.4-2021. Национальный стандарт Российской Федерации. Системы газораспределительные. Требования к сетям газопотребления. Часть 4. Эксплуатация» установлено, что при повторном пуске газа в газопроводы после их отключения работники специализированной организации осуществляют:

- контрольную опрессовку газопроводов зданий с подключенным газоиспользующим оборудованием в соответствии с пунктом 7.4;
- продувку газопроводов газом для вытеснения воздуха.

Давление газа при продувке газопроводов должно быть в пределах рабочего

давления, установленного проектной документацией. Выпуск газовой смеси проводят за пределы помещений здания через окно в атмосферу резиновым шлангом, выступающим за габариты окна на 0,5 м и присоединенным к газопроводу перед газоиспользующим оборудованием, при постоянном наблюдении работника специализированной организации.

Продувка газопроводов газом с выпуском газовой смеси в дымовые и вентиляционные каналы, лестничные клетки и помещения здания запрещается. При продувке газопроводов газом запрещают пользоваться открытым огнем, электроприборами и курить.

Окончание продувки газопроводов газом определяют путем проведения анализа состава газовой смеси или сжиганием отобранных проб газовой смеси. Методы отбора, анализа и сжигания проб газовой смеси принимают в соответствии с производственными инструкциями.

Продувка газопроводов газом считается законченной, если объемная доля кислорода в пробах газовой смеси не превышает 1%, а сгорание газовой смеси при сжигании проб происходит спокойно.

Пунктом 7.6 «ГОСТ Р 58095.4-2021. Национальный стандарт Российской Федерации. Системы газораспределительные. Требования к сетям газопотребления. Часть 4. Эксплуатация» установлено, что газоиспользующее оборудование должно быть отключено с установкой заглушки и пломбы на подводящем газопроводе и составлением акта о приостановлении (возобновлении) подачи газа по форме, приведенной в приложении К, при выявлении в результате его технического обслуживания факторов, указанных в правилах. Подключение газоиспользующего оборудования к сети газопотребления проводит специализированная организация после устранения выявленных нарушений и неисправностей.

Комиссия Мордовского УФАС России при буквальном толковании норм «ГОСТ Р 58095.4-2021. Национальный стандарт Российской Федерации. Системы газораспределительные. Требования к сетям газопотребления. Часть 4. Эксплуатация» приходит к выводу, что в данном случае мероприятия по проведению контрольной опрессовки газопроводов зданий с подключенным газоиспользующим оборудованием и продувке газопроводов газом для вытеснения воздуха проводятся в целях технического обслуживания газопроводов, а не в рамках возобновления пуска газа после проведения аварийно-восстановительных работ.

Таким образом, при буквальном толковании норм «ГОСТ Р 58095.4-2021. Национальный стандарт Российской Федерации. Системы газораспределительные. Требования к сетям газопотребления. Часть 4. Эксплуатация», обязанность газораспределительной организации по обследованию газового оборудования каждого жилого помещения МКД при повторном пуске газа после проведения аварийно-восстановительных работ отсутствует.

АО «Газпром газораспределение Саранск» не представлено в материалы антимонопольного дела доказательств того, что при повторном пуске газа (после проведения аварийно-восстановительных работ) нужен доступ в каждое жилое помещение с целью проведения мероприятий по контрольной опрессовке и

продувке газопровода газом до вытеснения воздуха.

Таким образом, АО «Газпром газораспределение Саранск», занимая доминирующее положение на рынке транспортировки газа по трубопроводам на территории городского округа Саранск, своими действиями нарушило права и законные интересы неопределенного круга лиц – жителей МКД 3 корп. 1, 3 корп. 2 по ул. Косарева, г. Саранск на получение коммунальной услуги, а именно – газа.

У собственников внутриквартирного газового оборудования отсутствует возможность заключения договоров на оказание услуг с иными хозяйствующими субъектами и потребитель не имеет возможности противодействовать его влиянию. Настаивание АО «Газпром газораспределение Саранск» на проведении мероприятий по контрольной опрессовке и продувке газопровода газом до вытеснения воздуха, в целях заключения договоров ВКГО фактически является возможностью самостоятельно в одностороннем порядке оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, что, в конечном итоге, и представляет собой доминирование на рынке.

Тем временем, АО «Газпром газораспределение Саранск» в материалы антимонопольного дела не представлены документы, подтверждающие что при повторном пуске газа (после проведения аварийно-восстановительных работ), жителями МКД 3 корп. 1, 3 корп. 2 по ул. Косарева, г. Саранск был обеспечен доступ в каждое жилое помещение с целью проведения мероприятий по контрольной опрессовке и продувке газопровода газом до вытеснения воздуха.

Комиссией Мордовского УФАС России установлено, что согласно должностной инструкции слесаря аварийно-восстановительных работ аварийно-диспетчерской службы филиала АО «Газпром газораспределение Саранск», утвержденной 09.01.2023 г. генеральным директором АО «Газпром газораспределение Саранск», в своей работе слесарь АВП АДС руководствуется: положением об АДС, планом локализации и ликвидации аварии (далее - ПЛЛА), планом взаимодействия служб различных ведомств районов, приказами и распоряжениями руководства Общества и Филиала, настоящей должностной инструкцией. Политикой ООО «Газпром межрегионгаз» в области охраны труда, промышленной и пожарной безопасности, безопасности дорожного движения (далее - Политика).

В должностной инструкции слесаря аварийно-восстановительных работ аварийно-диспетчерской службы филиала АО «Газпром газораспределение Саранск» нет информации о том, что для повторного пуска газа (после проведения аварийно-восстановительных работ) нужно проводить контрольную опрессовку и продувку газопровода газом до вытеснения воздуха, и для этого нужен доступ в каждое жилое помещение.

А также не указан механизм действий слесаря аварийно-восстановительных работ аварийно-диспетчерской службы филиала АО «Газпром газораспределение Саранск» при проведении повторного пуска газа (после проведения аварийно-восстановительных работ).

Комиссия Мордовского УФАС России установила, что планом локализации и ликвидации аварий на объектах газораспределения и газопотребления АО «Газпром газораспределение Саранск» утверждено несколько планов локализации и ликвидации аварий по заявке, а именно: запах газа на улице;

повреждение газопровода; возгорание на газопроводе (стальном, п/э); повышение давления газа у потребителя; выход газа из конденсатосборника; запах газа у газового колодца; понижение давления газа в сети газораспределения, прекращение подачи газа потребителям; запах газа у пункта редуцирования газа; запах газа в котельной, запах газа в подвале здания; запах газа в подъезде или лестничной клетке здания; запах газа в квартире (помещении); взрыв газовоздушной смеси, пожар в газифицированных жилых и общественных зданиях; аварийный сигнал системы телеметрии пункта редуцирования газа.

Согласно каждому виду плана локализации и ликвидации аварий на объектах газораспределения и газопотребления соответствует свой алгоритм действий по устранению причин аварий.

В соответствии с планом локализации и ликвидации аварии по заявке «Запах газа на улице» по прибытии на место мастер АДС, в том числе организует осмотр газопроводов, находящихся в загазованной зоне, с целью поиска утечки; организует проверку на загазованность газоанализатором подвалов, колодцев и других сооружений в радиусе 50 м от места обнаружения утечки газа, а также ближайший колодец коммунальных коммуникаций, пересекающих трассу подземного газопровода; по согласованности с руководством филиала проводит отключение поврежденного участка газопровода (снижение давления газа) и устраняет утечку газа, по возможности проводит ремонт газопровода; проверяет качество выполненных работ, проводит пуск газа в газопровод, согласно производственной инструкции по пуску газа в газопроводы и сообщает диспетчеру об окончании работ.

В соответствии с планом локализации и ликвидации аварии по заявке «Запах газа на улице» по прибытии на место слесарь АДС, в том числе проверяет газоанализатором наличие газа в подвалах, колодцах и других сооружений в радиусе 50 м от места обнаружения утечки газа и участвует в поиске места утечки газа; участвует в работах по ликвидации аварии.

Таким образом, планом локализации и ликвидации аварий на объектах газораспределения и газопотребления АО «Газпром газораспределение Саранск» не утверждены положения о том, чтобы для повторного пуска газа (после устранения аварии) в МКД требуется доступ в каждое жилое помещения с целью проведения контрольной опрессовки и продувки газопровода газом до вытеснения воздуха.

АО «Газпром газораспределение Саранск» в материалы дела представлена выдержка из книги <...> «Охрана труда и техника безопасности в газовом хозяйстве».

АО «Газпром газораспределение Саранск» в своих письменных пояснениях указало, что порядок действий по приостановлению и возобновлению (повторному пуску) подачи газа (отключению/подключению) на внутридомовое (внутриквартирное) газовое оборудование в процессе его эксплуатации изложен в учебно-методической литературе для подготовки слесарей по эксплуатации и ремонту газового оборудования: *«Последовательная продувка газом внутридомовых газовых сетей и приборов начинается с квартир, расположенных в верхних этажах жилых домов и наиболее удаленных от газового стояка. Если часть квартир, присоединенных к подлежащему продувке стояку, окажется закрытой,*

продувка и пуск газа в этот стояк могут производиться лишь при условии, что пусковая бригада осуществит снаружи совершенно надежное отключение этих квартир. До такого отключения пуск газа в домовый стояк не разрешается» (выдержка из книги <...> «Охрана труда и техника безопасности в газовом хозяйстве»).

Комиссия Мордовского УФАС России, изучив выдержку из книги <...> «Охрана труда и техника безопасности в газовом хозяйстве», пришла к выводу, что данная учебно-методическая литература применена к первичному пуску газа, а не возобновлению пуска газа.

Данный вывод Комиссии Мордовского УФАС России подтверждает выдержка из книги <...> «Охрана труда и техника безопасности в газовом хозяйстве», раздел которой называется «Пуск газа»: «Пуск газа в распределительные газопроводы и в газовые сети жилых домов, коммунально-бытовых и промышленных предприятий после завершения монтажных или ремонтных работ и приемки их в эксплуатацию – газоопасная работа. Ее осуществляет пусковая бригада, которая до начала пуска газа производит тщательный осмотр газопровода и сооружений на нем».

Комиссия Мордовского УФАС России обращает внимание, что данная книга является учебником для рабочих, обучающихся в сфере профессионально-технического образования.

АО «Газпром газораспределение Саранск» в письменных пояснениях указало, что возобновление подачи газоснабжения в многоквартирных домах 3 корп. 1 и 3 корп. 2 по ул. Косарева г. Саранска производилось по мере допуска в жилые помещения.

Однако АО «Газпром газораспределение Саранск» никаких документов, подтверждающих что жители МКД 3 корп. 1 и 3 корп. 2 по ул. Косарева г. Саранска обеспечили допуск сотрудников для проведения мероприятий по возобновлению подачи газоснабжения в многоквартирных домах 3 корп. 1 и 3 корп. 2 по ул. Косарева г. Саранска, не представило.

Согласно пункту 120 Правил №354 предоставление коммунальных услуг возобновляется **в течение 2 календарных дней со дня устранения причин**, указанных в подпунктах «а», «б» и «д» пункта 115 и пункте 117 настоящих Правил, полного погашения задолженности и оплаты расходов исполнителя по введению ограничения, приостановлению и возобновлению предоставления коммунальной услуги в порядке и размере, которые установлены Правительством Российской Федерации, или заключения соглашения о порядке погашения задолженности и оплаты указанных расходов, если исполнитель не принял решение возобновить предоставление коммунальных услуг с более раннего момента.

Пунктом 121 Правил № 354 предусмотрено, что ограничение или приостановление исполнителем предоставления коммунальной услуги, которое может привести к нарушению прав на получение коммунальной услуги надлежащего качества потребителем, полностью выполняющим обязательства, установленные законодательством Российской Федерации и договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг, не допускается, за исключением случаев, указанных в подпунктах «а», «б» и «д» пункта 115 и пункте «б» пункта 117 настоящих

Правил.

Согласно пункту 122 Правил №354 действия по ограничению или приостановлению предоставления коммунальных услуг не должны приводить к:

- а) повреждению общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме;
- б) нарушению прав и интересов потребителей, пользующихся другими помещениями в этом многоквартирном доме и полностью выполняющих обязательства, установленные законодательством Российской Федерации и договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг;
- в) нарушению установленных требований пригодности жилого помещения для постоянного проживания граждан.

Таким образом, во исполнение Правил №354 АО «Газпром газораспределение Саранск» надлежало в течение 2 календарных дней со дня устранения причин возобновить предоставление коммунальных услуг.

ООО «Центр диагностики» устранило причины утечки газа, провело аварийно-восстановительные работы и сообщило об этом АО «Газпром газораспределение Саранск» 22.07.2023.

АО «Газпром газораспределение Саранск» осуществило повторный пуск газа после проведения аварийно-восстановительных работ ООО «Центр диагностики» в МКД 3 корп. 2 по ул. Косарева г. Саранска – 24 июля 2023 г.

Однако в нарушение пункта 120 Правил №354 в МКД 3 корп. 1 по ул. Косарева г. Саранска АО «Газпром газораспределение Саранск» осуществило повторный пуск газа после проведения аварийно-восстановительных работ ООО «Центр диагностики» только 24 августа 2023 г.

АО «Газпром газораспределение Саранск» как профессиональный участник рынка и более «сильная» сторона правоотношений имело возможность создать условия для качественного оказания услуг по возобновлению поставки газа (после проведения аварийно-восстановительных работ) в отношении потребителей газа.

Подобное ущемление доминирующим субъектом прав неопределенного круга лиц - потребителей услуг газа стало возможным именно в силу наличия доминирующего положения АО «Газпром газораспределение Саранск» на рынке транспортировки газа по трубопроводам на территории городского округа Саранск, использования им своего положения и злоупотребления рыночной властью.

В своих письменных пояснениях АО «Газпром газораспределение Саранск» неоднократно ссылается на нормы Постановления Правительства РФ от 14.05.2013 № 410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования», которым утверждены Правила пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению (далее – Правила №410), указывая что для повторного пуска газа в МКД нужен

доступ сотрудников АО «Газпром газораспределение Саранск» для проведения мероприятий по проверке технического состояния газового оборудования и проведения его технического обслуживания.

Комиссия Мордовского УФАС России установила, что проведение технического обслуживания ВКГО не тождественно мероприятиям по пуску газа после проведения аварийно-восстановительных работ. Заключение договоров на техническое обслуживание ВКГО для пуска газа после проведения аварийно-восстановительных работ не требуется.

Действующим законодательством предусмотрено прекращение подачи газа в случае отсутствия договоров на техническое обслуживание ВКГО, однако для этого Правилами №410 установлена специальная процедура.

АО «Газпром газораспределение Саранск» в своих письменных пояснениях указывает, что работы по возобновлению подачи газа собственникам и пользователям жилых помещений осуществлялись в рамках выполнения работ по техническому обслуживанию ВКГО на основании договора.

Согласно представленному АО «Газпром газораспределение Саранск» перечню договоров о ТО ВКГО (Таблица №1), 17 абонентов, проживающих по адресу г. Саранск, ул. Косарева, д. 3 корп. 1, заключили вышеуказанные договоры до 22 июля 2023 г. Остальные абоненты вышеуказанного МКД заключили договоры о техническом обслуживании, аварийно-диспетчерском обеспечении и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования в период с 22 июля 2023 года по 24 августа 2023 года, из них:

Таблица №1

| Дата | Количество заключенных договоров |
|---------------|----------------------------------|
| 22.07.2023 г. | 12 |
| 23.07.2023 г. | 8 |
| 24.07.2023 г. | 26 |
| 25.07.2023 г. | 14 |
| 26.07.2023 г. | 10 |
| 27.07.2023 г. | 11 |
| 28.07.2023 г. | 10 |
| 31.07.2023 г. | 1 |
| 03.08.2023 | 1 |
| 04.08.2023 г. | 3 |
| 07.08.2023 г. | 4 |
| 11.08.2023 г. | 1 |
| 24.08.2023 г. | 2 |

Таким образом, жители, проживающие по адресу г. Саранск, ул. Косарева, д. №3 корп. 1, не заключившие договоры о техническом обслуживании, аварийно-диспетчерском обеспечении и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования до момента аварии (22.07.2023), заключили их в период приостановления подачи газа АО «Газпром газораспределение Саранск», с 22.07.2023 по 24.08.2023.

Пуск газа в МКД, расположенный по адресу г. Саранск, ул. Косарева, д. 3 корп. 1, производился по стоякам по мере заключения жителями договоров о техническом обслуживании, аварийно-диспетчерском обеспечении и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

Согласно акту о возобновлении подачи газа на внутридомовое и/или внутриквартирное газовое оборудование от 28.07.2023 г. (18 час. 00 мин) филиал АО «Газпром газораспределение Саранск» выполнило работы по возобновлению подачи газа в МКД, расположенное по адресу: г. Саранск, ул. Косарева, д. 3 корп. 1 (подъезд 1 стояк 3; подъезд 3 стояк 4), путем открытия крана.

Согласно акту о возобновлении подачи газа на внутридомовое и/или внутриквартирное газовое оборудование от 24.08.2023 г. (19 час. 00 мин) филиал АО «Газпром газораспределение Саранск» выполнило работы по возобновлению подачи газа в МКД, расположенное по адресу: г. Саранск, ул. Косарева, д. 3 корп. 1 (подъезд 1 стояк 2), путем открытия крана.

Согласно акту о возобновлении подачи газа на внутридомовое и/или внутриквартирное газовое оборудование от 07.08.2023 г. (17 час. 30 мин) филиал АО «Газпром газораспределение Саранск» выполнило работы по возобновлению подачи газа в МКД, расположенное по адресу: г. Саранск, ул. Косарева, д. 3 корп. 1 (подъезд 2 стояк 2), путем открытия крана.

Согласно акту о возобновлении подачи газа на внутридомовое и/или внутриквартирное газовое оборудование от 29.07.2023 г. (19 час. 10 мин) филиал АО «Газпром газораспределение Саранск» выполнило работы по возобновлению подачи газа в МКД, расположенное по адресу: г. Саранск, ул. Косарева, д. 3 корп. 1 (подъезд 1 стояк 4), путем открытия крана.

Согласно акту о возобновлении подачи газа на внутридомовое и/или внутриквартирное газовое оборудование от 31.07.2023 г. (16 час. 50 мин) филиал АО «Газпром газораспределение Саранск» выполнило работы по возобновлению подачи газа в МКД, расположенное по адресу: г. Саранск, ул. Косарева, д. 3 корп. 1 (подъезд 2 стояк 4; подъезд 3 стояк 2), путем открытия крана.

Согласно акту о возобновлении подачи газа на внутридомовое и/или внутриквартирное газовое оборудование от 27.07.2023 г. (19 час. 30 мин) филиал АО «Газпром газораспределение Саранск» выполнило работы по возобновлению подачи газа в МКД, расположенное по адресу: г. Саранск, ул. Косарева, д. 3 корп. 1 (подъезд 2 стояк 3; подъезд 3 стояк 1,3), путем открытия крана.

Согласно акту о возобновлении подачи газа на внутридомовое и/или внутриквартирное газовое оборудование от 26.07.2023 г. (18 час. 00 мин) филиал АО «Газпром газораспределение Саранск» выполнило работы по возобновлению подачи газа в МКД, расположенное по адресу: г. Саранск, ул. Косарева, д. 3 корп. 1 (подъезд 2 стояк 1), путем открытия крана.

Согласно акту о возобновлении подачи газа на внутридомовое и/или внутриквартирное газовое оборудование от 25.07.2023 г. (19 час. 30 мин) филиал АО «Газпром газораспределение Саранск» выполнило работы по возобновлению подачи газа в МКД, расположенное по адресу: г. Саранск, ул. Косарева, д. 3 корп. 1 (подъезд 1 стояк 1), путем открытия крана.

Согласно представленному АО «Газпром газораспределение Саранск» перечню договоров о ТО ВКГО (Таблица №2), 1 абонент, проживающий по адресу г. Саранск, ул. Косарева, д. 3 корп. 2, заключил вышеуказанный договор до 22 июля 2023 г. Остальные абоненты вышеуказанного МКД заключили договоры о техническом обслуживании, аварийно-диспетчерском обеспечении и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования в период с 22 июля 2023 года по 24 июля 2023 года, из них:

Таблица №2

| Дата | Количество заключенных договоров |
|---------------|----------------------------------|
| 22.07.2023 г. | 15 |
| 23.07.2023 г. | 9 |
| 24.07.2023 г. | 5 |

Таким образом, жители, проживающие по адресу г. Саранск, ул. Косарева, д. 3 корп. 2, не заключившие договоры о техническом обслуживании, аварийно-диспетчерском обеспечении и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования до момента аварии (22.07.2023), заключили их в период приостановления АО «Газпром газораспределение Саранск» подачи газа, с 22.07.2023 по 24.07.2023.

Пуск газа в МКД, расположенный по адресу г. Саранск, ул. Косарева, д. 3 корп. 2 производился по стоякам по мере заключения жителями договоров о техническом обслуживании, аварийно-диспетчерском обеспечении и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

Согласно акту о возобновлении подачи газа на внутридомовое и/или внутриквартирное газовое оборудование от 24.07.2023 г. (18 час. 40 мин) филиал АО «Газпром газораспределение Саранск» выполнило работы по возобновлению подачи газа в МКД, расположенное по адресу: г. Саранск, ул. Косарева, д. 3 корп. 2 (подъезд 2 стояк 2, 3), путем открытия крана.

Согласно акту о возобновлении подачи газа на внутридомовое и/или внутриквартирное газовое оборудование от 23.07.2023 г. (19 час. 40 мин) филиал АО «Газпром газораспределение Саранск» выполнило работы по возобновлению подачи газа в МКД, расположенное по адресу: г. Саранск, ул. Косарева, д. 3 корп. 2 (подъезд 1 стояк 1, 2, 3; подъезд 2 стояк 1), путем открытия крана.

Таким образом, в вышеуказанных МКД на момент аварии было 18 добросовестных абонентов, заключивших договоры на техническое обслуживание, аварийно-диспетчерское обеспечение и ремонт внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

Согласно сведениям сайта ДОМ.МИНЖКХ, в многоквартирном доме, расположенном по адресу г. Саранск, ул. Косарева д. 3, корп. 1, – 120 жилых помещений, в многоквартирном доме, расположенном по адресу г. Саранск, ул. Косарева д. 3, корп. 2, – 30 жилых помещений.

АО «Газпром газораспределение Саранск» надлежащим образом было уведомлено об устранении причин, служивших приостановлением подачи газа в МКД по ул. Косарева г. Саранск. Но пользуясь своим доминирующим положением,

никаких действий по возобновлению не предприняло. Только после заключения жителями МКД 3 корп. 1, 3 корп. 2 по ул. Косарева г. Саранска договоров на техническое обслуживание внутридомового газового оборудования АО «Газпром газораспределение Саранск», Общество осуществляло пуск газа в вышеуказанные МКД. Подключение осуществлялось по стоякам.

В своих письменных пояснениях АО «Газпром газораспределение Саранск» неоднократно ссылалось на то, что главным условием невозобновления газоснабжения в МКД 3 корп. 1, 3 корп. 2 по ул. Косарева г. Саранска является тот факт, что жители вышеуказанных МКД отказывают в доступе сотрудникам АО «Газпром газораспределение Саранск» для проведения мероприятий по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования и впоследствии заключению договора на техническое обслуживание внутридомового газового оборудования.

Основанием для прекращения подачи газа 22 июля в МКД 3 корп. 1, 3 корп. 2 по ул. Косарева г. Саранска являлась утечка газа на подводящем газопроводе, а не тот факт, что жителями вышеуказанных МКД не заключены договоры на техническое обслуживание внутридомового газового оборудования.

Для выполнения мероприятий по заключению договоров по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме заказчику или исполнителю нужно действовать в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.05.2013 г. № 410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования».

Согласно пункту 6 Правил №410 работы по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме, техническому обслуживанию внутриквартирного газового оборудования в многоквартирном доме, техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования в жилом доме (домовладении) выполняются специализированной организацией в порядке, предусмотренном настоящими Правилами, на основании договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме, договора о техническом обслуживании внутриквартирного газового оборудования в многоквартирном доме, договора о техническом обслуживании внутридомового газового оборудования в жилом доме (домовладении), заключенных между заказчиком и исполнителем по типовым формам договоров, утвержденным Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Перечень работ, выполняемых по указанным договорам, должен предусматривать техническое обслуживание и ремонт (применительно к внутридомовому газовому оборудованию в многоквартирном доме) всего газового оборудования заказчика и не может быть менее минимального перечня услуг (работ) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме, внутриквартирного газового оборудования в многоквартирном доме и внутридомового газового оборудования в жилом доме согласно приложению.

Техническое обслуживание и ремонт внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме и техническое обслуживание внутриквартирного газового

оборудования в этом же многоквартирном доме осуществляются одной специализированной организацией, за исключением случая, установленного частью 11 статьи 157.3 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Техническое обслуживание внутридомового газового оборудования в жилом доме (домовладении) осуществляется на основании договора о техническом обслуживании внутридомового газового оборудования, заключенного собственником жилого дома (домовладения) со специализированной организацией.

Согласно пункту 18 Правил №410 для заключения договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме, договора о техническом обслуживании внутриквартирного газового оборудования в многоквартирном доме, договора о техническом обслуживании внутридомового газового оборудования в жилом доме (домовладении) заявитель, имеющий намерение выступить заказчиком по соответствующему договору, направляет в специализированную организацию заявку (оферту) в письменной форме, которая должна содержать в том числе следующие сведения:

а) информация о заявителе (для гражданина - фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, место жительства, реквизиты основного документа, удостоверяющего личность, а также страховой номер индивидуального лицевого счета, идентификационный номер налогоплательщика; для индивидуального предпринимателя - фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, место жительства, реквизиты основного документа, удостоверяющего личность, а также страховой номер индивидуального лицевого счета, идентификационный номер налогоплательщика, основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя; для юридического лица - наименование, место нахождения;

б) адрес жилого дома (домовладения) или многоквартирного дома с указанием всех помещений такого жилого дома (домовладения) или многоквартирного дома, в которых размещено внутридомовое и (или) внутриквартирное газовое оборудование, техническое обслуживание которого необходимо осуществлять;

в) перечень оборудования, входящего в состав внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

В соответствии с пунктом 30 Правил №410 специализированная организация вправе по собственной инициативе направить заявку (оферту) заявителю (заказчику) о заключении договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме, договора о техническом обслуживании внутриквартирного газового оборудования в многоквартирном доме или договора о техническом обслуживании внутридомового газового оборудования в жилом доме (домовладении) на условиях прилагаемого к такой заявке (оферте) проекта указанного договора, подготовленного в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и настоящими Правилами и подписанного со стороны специализированной организации.

Специализированная организация в целях направления заявителю (заказчику)

указанной заявки (оферты) может привлекать третьих лиц в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, в том числе расчетно-кассовый центр.

Согласно пункту 31 Правил №410 в случае если сторона, направившая заявку (оферту), в течение 30 дней со дня получения этой заявки (оферты) другой стороной не получила от нее подписанный договор о техническом обслуживании и ремонте внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме, договор о техническом обслуживании внутриквартирного газового оборудования в многоквартирном доме или договор о техническом обслуживании внутридомового газового оборудования в жилом доме (домовладении), или ответ о согласии заключить соответствующий договор, или письменный мотивированный отказ от заключения соответствующего договора по основаниям, предусмотренным настоящими Правилами, а также в случае получения отказа от заключения соответствующего договора по основаниям, не предусмотренным настоящими Правилами, сторона, направившая заявку (оферту), вправе обратиться в суд с требованием о понуждении другой стороны, для которой заключение этого договора является обязательным, к заключению договора, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 32 и 33 настоящих Правил.

В отсутствие договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме, договора о техническом обслуживании внутриквартирного газового оборудования в многоквартирном доме или договора о техническом обслуживании внутридомового газового оборудования в жилом доме (домовладении) специализированная организация вправе инициировать перед поставщиком газа приостановление им своих обязательств по поставке газа по основанию, предусмотренному подпунктом «е» пункта 45 Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 2008 г. № 549 «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан».

Таким образом, заявитель, имеющий намерение выступить заказчиком по соответствующему договору, направляет в специализированную организацию заявку (оферту) в письменной форме, либо специализированная организация вправе по собственной инициативе направить заявку (оферту) заявителю (заказчику) о заключении договора.

Также в соответствии с Правилами №410 в случае если сторона, направившая заявку (оферту), в течение 30 дней со дня получения этой заявки (оферты) другой стороной не получила от нее подписанный договор вправе обратиться в суд с требованием о понуждении другой стороны, для которой заключение этого договора является обязательным, к заключению договора.

Комиссия Мордовского УФАС России пришла к выводу, что АО «Газпром газораспределение Саранск», используя свою рыночную власть, заключило договоры на технического обслуживание ВКГО с неопределенным кругом лиц – жителями МКД 3 корп. 1, 3 корп. 2 по ул. Косарева г. Саранск в обход норм, указанным в Правилах №410.

АО «Газпром газораспределение Саранск» в своих письменных пояснениях указало, что в условиях необходимости обеспечения исполнения требований

статьи 3 Федерального закона №71-ФЗ, а также в целях информирования граждан об обязательности заключения Договоров направляло через управляющие компании всем жителям многоквартирных домов г.о. Саранск (около 140 000) бланки договоров на техническое обслуживание ВКГО.

Пояснив, что в 2023 году в Минэнерго и ЖКХ Республики Мордовия АО «Газпром газораспределение Саранск» было подано 681 заявление о привлечении граждан к административной ответственности по части 2 статьи 9.23 КоАП РФ (уклонение от заключения договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования), а также 233 заявления о привлечении граждан к административной ответственности по части 3 статьи 9.23 КоАП РФ (отказ в допуске специализированной организации для выполнения работ по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования). С исками о понуждении к заключению договоров о техническом обслуживании внутриквартирного газового оборудования АО «Газпром газораспределение Саранск» не обращалось. Однако, в суд было направлено 12 исковых заявлений о понуждении граждан обеспечить допуск специализированной организации для выполнения работ по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования. Судом вынесено 3 положительных решения, 9 дел оставлены без рассмотрения в связи с добровольным удовлетворением требований Общества в ходе судебного процесса. Размер госпошлины для указанной категории дел составляет 6 000 руб., которая, как правило, остается неисполненной.

В своем письме от 24.07.2023 г. в адрес ООО «Домоуправление №31» АО «Газпром газораспределения Саранск» уведомляет, что необходимо обеспечить доступ во все квартиры МКД для опрессовки систем газоснабжения, проведения технического обслуживания ВКГО, заключения договоров о техническом обслуживании, аварийно-диспетчерском обеспечении и ремонте газового оборудования. Дополнительно пояснив, что все производимые работы платные.

Таким образом, данное письмо также подтверждает то обстоятельство, что причиной невозобновления подачи газа в МКД 3 корп. 1, 3 корп. 2 по ул. Косарева г. Саранска являлось отсутствие заключенных договоров с жителями вышеуказанного МКД.

В действующем законодательстве отсутствует норма о том, что при устранении аварии (в частности утечки газа на подводящем трубопроводе) и выяснении того факта, что в МКД не заключены договоры о техническом обслуживании, аварийно-диспетчерском обеспечении и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, не должен быть возобновлен пуск газа.

Действующим законодательством предусмотрена возможность прекращения подачи газа абонентам, не заключившим договоры о техническом обслуживании, аварийно-диспетчерском обеспечении и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, данная процедура регламентирована Правилами №410.

Комиссия Мордовского УФАС России при изучении материалов антимонопольного дела, а также письменных пояснениях АО «Газпром газораспределения Саранск», ООО «Центр Техдиагностики» пришла к выводу, что после устранения утечки газа

на подводящем газопроводе АО «Газпром газораспределения Саранск», пользуясь своими доминирующим положением осуществило пуск газа с нарушением сроков, указанных в пункте 120 Правил №354 и только после того как заключило договоры о техническом обслуживании, аварийно-диспетчерском обеспечении и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования с неопределенным кругом лиц - жителями МКД 3 корп. 1 по ул. Косарева г. Саранска.

Данные факты подтверждаются материалами антимонопольного дела №013/01/10-763/2023 и письменными пояснениями АО «Газпром газораспределения Саранск» и ООО «Центр Техдиагностики».

Действия по ограничению или приостановлению предоставления коммунальных услуг не должны приводить к нарушению прав и интересов потребителей, полностью выполняющих обязательства, установленные законодательством Российской Федерации и договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг.

Отсутствие договора технического обслуживания внутриквартирного газового оборудования не является препятствием для устранения поставщиком аварийной ситуации в целях возобновления поставки газа потребителю, чье право на бесперебойную поставку нарушено.

Учитывая, что в рассматриваемом случае не реализованы меры по обеспечению подачи неопределенному кругу лиц - добросовестным потребителям газа, АО «Газпром газораспределение Саранск» было не вправе в одностороннем порядке ограничивать поставку ресурса - газа. Прекращение поставки газа и, как следствие, лишение конечных потребителей возможности использовать газ, свидетельствует о том, что указанные действия АО «Газпром газораспределение Саранск», занимающего доминирующее положение на соответствующем товарном рынке, повлекли нарушение прав абонентов на получение соответствующей коммунальной услуги.

Данный вывод согласуется с правовой позицией, изложенной в пункте 3 Обзора Верховного Суда Российской Федерации по отдельным вопросам судебной практики о применении законодательства о защите прав потребителей при рассмотрении гражданских дел, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 01.02.2012, согласно которой действия организации по прекращению поставки ресурсов организациям-потребителям, к сетям которых подключены абоненты, своевременно оплачивающие использованные топливно-энергетические ресурсы, при отсутствии соглашения о подаче топливно-энергетических ресурсов таким абонентам, в том числе гражданам-потребителям, являются незаконными.

Таким образом, ограничение поставки газа в МКД 3 корп. 1 по ул. Косарева г. Саранска АО «Газпром газораспределение Саранск» повлекло нарушение прав неопределенного круга лиц - добросовестных потребителей на получение соответствующей коммунальной услуги.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего

субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

При этом для целей применения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции понятие неопределенного круга потребителей используется не в значении невозможности установить число таких лиц на заданный момент времени, а в контексте множественности (не единичности) числа потребителей как участников рынка, чьи права и законные интересы могут быть затронуты действиями лица, занимающего доминирующее положение, исходя из характера допущенного данным лицом злоупотребления имеющейся у него рыночной властью и последствий таких нарушений.

Перечень действий (бездействия) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, указанный в части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ является открытым.

В силу пункта 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции к таким действиям (бездействию) относятся, в том числе, экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Как следует из изложенного, а также разъяснений Президиума ФАС России № 8 «О применении положений статьи 10 Закона о защите конкуренции», утвержденных протоколом Президиума ФАС России от 07.06.2017 № 11, злоупотребление доминирующим положением на товарном рынке характеризуется следующей совокупностью взаимосвязанных признаков:

- доминирующее положение хозяйствующего субъекта;
- совершение хозяйствующим субъектом действия (бездействия);
- наступление или возможность наступления негативных последствий в виде недопущения, ограничения, устранения конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности, либо неопределенного круга потребителей;
- наличие объективной взаимосвязи между доминирующим положением, совершением деяния и его негативными последствиями либо возможностью наступления таких последствий.

В абзаце 2 пункта 11 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 № 2 указано, что по смыслу абзаца 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции во взаимосвязи с пунктами 3, 4 статьи 1 и абзаца 2 пункта 1 статьи 10 Гражданского кодекса злоупотреблением доминирующим положением признается поведение

доминирующего на товарном рынке субъекта, если оно выражается в следующих формах, в том числе одной из них: недопущение, ограничение, устранение конкуренции на товарных рынках (например, устранение конкурентов с товарного рынка, затруднение доступа на рынок новых конкурентов); причинение вреда иным участникам рынка (хозяйствующим субъектам-конкурентам и потребителям, гражданам-потребителям как отдельной категории участников рынка), включая извлечение необоснованной (монопольной) выгоды за их счет, иное подобное ущемление прав участников рынка.

В соответствии с пунктом 16 постановления Пленума ВС РФ № 2 для целей применения указанных положений Закона о защите конкуренции не имеет значения, являются ли производство товара, заключение договора обязательными в соответствии с требованиями гражданского или иного законодательства, в частности, относится ли заключаемый доминирующим на рынке субъектом договор к категории публичных договоров. При оценке экономической обоснованности отказа доминирующего субъекта от производства (реализации) товара суды могут принимать во внимание существование у такого лица на момент отказа от заключения договора объективной возможности производства или реализации товара, в том числе с учетом внешних условий его функционирования на рынке; экономическую целесообразность производства им товара (заключения договора) на собственных условиях или условиях, предложенных контрагентом, с учетом ограниченности ресурсов, имеющих в распоряжении хозяйствующего субъекта. Оценивая наличие злоупотребления в поведении доминирующего на рынке субъекта относительно его контрагентов, суды также вправе учесть существование у контрагентов реальной возможности приобретения такого же или взаимозаменяемого товара у иных лиц.

Документы и информация, имеющиеся в материалах антимонопольного дела №013/01/10-763/2023, а также письменные пояснения АО «Газпром газораспределение Саранск» и ООО «Центр Техдиагностики» свидетельствуют о том, что занимая доминирующее положение на рынке транспортировки газа по трубопроводам на территории городского округа Саранск АО «Газпром газораспределение Саранск» не были приняты все зависящие от него меры по выполнению мероприятий по своевременному возобновлению газоснабжения неопределенному кругу лиц – жителям МКД 3 корп. 1 по ул. Косарева г. Саранска.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции, доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

АО «Газпром газораспределение Саранск» занимает доминирующее положение на рынке транспортировки газа по трубопроводам в соответствии с нормами действующего законодательства.

Следовательно, АО «Газпром газораспределение Саранск» подпадает под сферу регулирования Закона о защите конкуренции и обязано соблюдать запреты, установленные статьей 10 указанного закона.

Осуществление предпринимательской деятельности юридическим лицом, занимающим доминирующее положение на товарном рынке, связано с высокими антимонопольными рисками, в связи с тем, что наличие доминирующего положения у хозяйствующего субъекта позволяет ему оказывать существенное

влияние на условия обращения товаров и на состояние конкурентной среды на товарном рынке.

В рассматриваемом случае потребитель является более слабой стороной в правоотношениях с поставщиком коммунальной услуги, а именно газоснабжения.

Таким образом, действия АО «Газпром газораспределение Саранск», выразившиеся в нарушении сроков возобновления подачи газа (после проведения аварийно-восстановительных работ), являются нарушением пункта 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, поскольку повлекло нарушение прав неопределенного круга лиц - добросовестных потребителей газа на получение соответствующей коммунальной услуги.