

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу об административном правонарушении № 05-13/20-2018

«01» ноября 2018 года

г. Улан-Удэ

Я, <...>, рассмотрев дело об административном правонарушении № 05-13/20-2018, возбужденное в отношении ПАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (далее - ПАО «МРСК Сибири»; юридический адрес: 660021, г. Красноярск, ул. Богграда, 144 «а», ОГРН 1052460054327),

01.11.2018 в помещении Бурятского УФАС России, по адресу: Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Ленина, 55,

в присутствии:

представителя ПАО «МРСК Сибири» по доверенности № 00/101 от 04.03.2016 Р.;

А. и

установила:

24.09.2018 в Бурятское УФАС России поступило заявление А. (вх. № 6056 от 24.09.2018) о нарушении филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» Правил технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила).

Из заявления А. следует, что он на основании свидетельства о государственной регистрации права от 25.03.2014 г. серии 03-АА № 448992 является собственником земельного участка площадью 2223 кв. м, расположенного по адресу: Республика Бурятия, Бичурский район, с. Бичура, ул. Славы д. 12 и предназначенного для индивидуального жилищного строительства. На данном участке А. ведет строительство индивидуального жилого дома и в ходе строительства возникла необходимость присоединения к электрическим сетям.

14.05.2018 между филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» и А. был заключен договор об осуществлении технологического присоединения № 20.0300.1196.18, выданы технические условия.

Как следует из заявления А., ПАО «МРСК Сибири» до настоящего времени не выполнило мероприятия по технологическому присоединению. В своем заявлении А. просил рассмотреть действия ПАО «МРСК Сибири» на предмет соблюдения требований действующего законодательства и при установлении нарушения выдать представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

По результатам рассмотрения заявления А. Бурятским УФАС России в действиях ПАО «МРСК Сибири» выявлено нарушение Правил в части нарушения сроков технологического присоединения.

За нарушение правил технологического присоединения к электрическим сетям, правил подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения либо правил подключения (технологического присоединения) к системам водоснабжения и водоотведения предусмотрена административная ответственность в соответствии со статьей 9.21 КоАП РФ.

Поскольку ранее ПАО «МРСК Сибири» неоднократно привлекалось Бурятским УФАС России к административной ответственности за нарушение Правил 16.10.2018 в ПАО «МРСК Сибири» направлено уведомление о составлении протокола об административном правонарушении по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

24.10.2018 уполномоченным должностным лицом Бурятского УФАС России в отношении ПАО «МРСК Сибири» составлен протокол об административном правонарушении по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Рассмотрение дела об административном правонарушении состоялось 01.11.2018.

Представитель ПАО «МРСК Сибири» с вменяемым нарушением Правил не согласился; заявил, что А. не исполнил технические условия и установил прибор учета электрической энергии в нарушение постановления Правительства РФ от 04.05.2012 № 442

«О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» (далее - Постановление) в помещении гаража, что стало препятствием для осуществления мероприятий по технологическому присоединению со стороны сетевой организации. При неисполнении потребителем технических условий в своей части процедура технологического присоединения сетевой организацией невозможна.

А. с позицией представителя ПАО «МРСК Сибири» не согласился, считает, что установление прибора учета электрической энергии в помещении гаража законодательству не противоречит; технологическое присоединение в срок установленный Правилами и договором не осуществлено и считает, что его права и законные интересы в данном случае нарушены.

Рассмотрев дело об административном правонарушении, установлены следующие обстоятельства.

Между филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» и А. 14.05.2018 заключен договор об осуществлении технологического присоединения № 20.0300.1196.18; А. выданы технические условия. Согласно пункту 5 договора срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составлял 4 месяца со дня заключения договора.

В соответствии с техническими условиями А. надлежало выполнить следующие мероприятия:

-монтаж измерительного комплекса учета электрической энергии, соответствующего требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442;

-перед прибором учета установить отключающий аппарат и предусмотреть возможность его опломбирования;

-ввод до щита учета выполнить кабелем или самонесущим изолированным проводом типа СИП (место прокладки кабеля или провода должно быть доступно для беспрепятственного осмотра по всей длине прокладки);

-разработать проектную документацию в границах земельного участка согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями;

-учет электрической энергии выполнить в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442;

-при разработке проектной документации согласовать ее со всеми заинтересованными сторонами, требующих повышенной надежности электроснабжения;

-после выполнения технических условий энергопринимающее устройство предъявить представителю сетевой организации для составления акта о выполнении технических условий, акта об осуществлении технологического присоединения, акта допуска прибора учета к эксплуатации и согласования расчетной схемы учета электроэнергии.

В соответствии с техническими условиями сетевой организации необходимо было в установленный договором об осуществлении технологического присоединения срок осуществить следующие мероприятия:

-проверку выполнения А. технических условий;

-фактические действия по присоединению и обеспечению работы энергопринимающих устройств потребителя.

А. исполнил в полном объеме свою часть технических условий о чем 21.05.2018 г. направил в ПАО «МРСК Сибири»-«Бурятэнерго» уведомление.

Из заявления А. следует, что в ходе осмотра электроустановок на предмет выполнения им технических условий сотрудники сетевой организации стали требовать, чтобы А. изменил месторасположение прибора учета и перенес его из гаража на фасад здания, либо на опору столба, либо на забор со стороны улицы и провел мероприятия по установке контура заземления.

По итогам осмотра 04.06.2018 электроустановок сотрудниками сетевой организации в лице Бичурского РЭС составили акты осмотра (обследования), в которых указаны следующие замечания:

- прибор учета установлен не на границе балансовой принадлежности п. 144 п.п.РФ 442;

- не выполнен п.1 технических условий. Прибор учета подлежит установке на границе балансовой принадлежности. Отсутствует контур заземления согласно ПУЭ. Рекомендовано установить прибор учета ближе к границе балансовой принадлежности.

После установки контура заземления А. повторно направил в сетевую организацию уведомление об исправлении замечаний (установлен контур заземления). После повторного осмотра электроустановок 02.07.2018 сотрудниками Бичурского РЭС составлен акт, в котором вновь отражено замечание о *расположении прибора учета не на границе балансовой принадлежности ввиду чего электроустановка признана не соответствующей требованиям технических условий.*

По состоянию на текущую дату энергопринимающее устройство потребителя не присоединено к электрическим сетям ПАО «МРСК Сибири», срок технологического присоединения, предусмотренный Правилами и договором, истек 14.09.2018.

При рассмотрении дела установлено, что в действиях ПАО «МРСК Сибири» имеется состав административного правонарушения, предусмотренный статьей частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Действия ПАО «МРСК Сибири» не соответствуют требованиям действующего законодательства в силу следующего.

Согласно пункту 3 Правил сетевая организация **обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению** при условии соблюдения им Правил технологического присоединения и наличии технической возможности технологического присоединения. Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в [пунктах 12.1, 14 и 34](#) Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

В соответствии с Правилами технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом.

Согласно пп. «б» п. 16 Правил срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора не может превышать 6 месяцев - для заявителей, указанных в [пунктах 12\(1\), 14 и 34](#) Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

А. относится к категории потребителей, предусмотренных п. 14 Правил: физические лица, которые осуществляют технологическое присоединение энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику.

В соответствии с п. 5 заключенного 14.05.2018 между А. и ПАО «МРСК Сибири» договора об осуществлении технологического присоединения срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составлял 4 месяца со дня заключения договора.

То есть, 14.09.2018 наступил крайний срок, предусмотренный договором, и по наступлении которого филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» обязано было осуществить технологическое присоединение энергопринимающего устройства потребителя к электрическим сетям.

Таким образом, в нарушение пп. «б» п. 16 Правил филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» в установленный срок мероприятия по осуществлению технологического присоединения энергопринимающего устройства

потребителя к электрическим сетям не осуществил, чем нарушил законное право А. на своевременное технологическое присоединение принадлежащего ему энергопринимающего устройства к электрическим сетям.

Как следует из заявления А. и подтверждено документально, основанием для невыполнения технологического присоединения со стороны ПАО «МРСК Сибири» стало неисполнение потребителем технических условий - установка прибора учета электрической энергии в помещении гаража, что, по мнению сотрудников сетевой организации, противоречит Постановлению.

Отраженные сотрудниками ПАО «МРСК Сибири» в акте проверки исполнения А. технических условий замечания об установке прибора учета электрической энергии не на границе балансовой принадлежности электрических сетей противоречат законодательству и фактически повлекли за собой неправомерное затягивание процесса технологического присоединения.

В соответствии с п.8 Правил технологического присоединения для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя.

П. 15 Правил установлено, что сетевая организация направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2-х экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней со дня получения заявки.

В соответствии с подпунктом в пункта 25.1 Правил технологического присоединения в технических условиях должны быть в том числе указаны требования к приборам учета электрической энергии (мощности).

При этом требования, предъявляемые к приборам учета электрической энергии и мощности (активной и реактивной) в соответствии с указанным пунктом, должны соответствовать требованиям, установленным Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 г. № 442 (пункт 26 Правил).

Согласно пункту 144 Правил приборы учета подлежат установке на границах балансовой принадлежности (в отношении членов садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения либо граждан, ведущих садоводство, огородничество или дачное хозяйство в индивидуальном порядке на территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, - на границах земельных участков) объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) смежных субъектов розничного рынка - потребителей, производителей электрической энергии (мощности) на розничных рынках, сетевых организаций, имеющих общую границу балансовой принадлежности (далее - смежные субъекты розничного рынка), а также в иных местах, определяемых в соответствии с настоящим разделом с соблюдением установленных законодательством Российской Федерации требований к местам установки приборов учета. При отсутствии технической возможности установки прибора учета на границе балансовой принадлежности (в отношении члена садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения либо гражданина, ведущего садоводство, огородничество или дачное хозяйство в индивидуальном порядке на территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, - на границе земельного участка) объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) смежных субъектов розничного рынка прибор учета подлежит установке в месте, максимально приближенном к границе балансовой принадлежности (в отношении члена садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения либо гражданина, ведущего садоводство, огородничество или дачное хозяйство в индивидуальном порядке на территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, - к границе земельного участка), в котором имеется техническая возможность его установки.

Согласно п. 16.1 Правил под границей участка заявителя понимаются подтвержденные правоустанавливающими документами границы земельного участка, либо границы иного недвижимого объекта, на котором (в котором) находятся принадлежащие потребителю на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающие устройства, либо передвижные объекты заявителей, указанные в пункте 13 настоящих Правил, в отношении которых предполагается осуществление мероприятий по технологическому присоединению.

Исходя из Правил, сложившейся административной и судебной практики сетевая организация не вправе требовать переноса прибора учета электрической энергии на фасад гаража, т.к. установка его в помещении гаража не противоречит п. 16.1 Правил.

Неправомерные действия ПАО «МРСК Сибири» привели к нарушению срока осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителя А. к электрическим сетям.

С учетом системного анализа положений действующего законодательства в сфере электроэнергетики, сложившейся судебной практики действия ПАО «МРСК Сибири» являются не законными, нарушают права и

законные интересы А.

Состав административного правонарушения образуют:

Объект-общественные отношения, охраняемые законодательством об электроэнергетике, Правилами технологического присоединения, обязывающие сетевые организации осуществлять технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей к электрическим сетям в установленные законодательством и договором об осуществлении технологического присоединения сроки.

Объективная сторона-нарушение срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств А.

Место совершения административного правонарушения - Республика Бурятия, Бичурский район, с. Бичура, ул. Славы д. 12.

Время совершения административного правонарушения: с 14.09.2018 по настоящее время.

Субъективная сторона характеризуется виной в форме прямого умысла, так как лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и относилось к ним безразлично.

Субъект правонарушения - ПАО «МРСК Сибири».

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, не установлено.

В соответствии с пп. части 1 статьи 4.3 КоАП РФ повторное совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со [статьей 4.6](#) КоАП РФ за совершение однородного административного правонарушения.

Согласно статье 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Постановлениями по делам № 05-13/21-2018, 05-13/23-2018, 05-13/31-2018, 05-13/36-2018 ПАО «МРСК Сибири» признано виновным в нарушении Правил; по итогам рассмотрения указанных дел об административных правонарушениях наложены административные штрафы в размере по 600 000,00 рублей. Административные штрафы по указанным делам оплачены 20.04.2018, 28.03.2018, 15.08.2018 и 29.06.2018 соответственно.

Таким образом, ПАО «МРСК Сибири» неоднократно нарушает требования Правил, в том числе в части нарушения сроков технологического присоединения.

Руководствуясь статьями 2.1, 4.3., 4.6., 9.21, 23.48, 24.5, 29.7, 29.9, 29.10, 29.11 КоАП РФ,

постановила:

1. Признать ПАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Наложить ПАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» административный штраф в размере 601 000,00 (шестисот одной тысячи рублей).

Реквизиты для перечисления штрафа

Получатель: ИНН 0323057082 КПП 032601001
УФК МФ РФ по Республике Бурятия
(Бурятское УФАС России
л/с 04021082740)

Банк получателя: р/с 40101810600000010002 отделение НБ
Республики Бурятия в г. Улан-Удэ

БИК 048142001

ОКТМО 81701000

КБК 161 116 410 0001 6000 140.

Назначение платежа Штраф за нарушение законодательства об

электроэнергетике (ст. 9.21 КоАП РФ).

Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в установленный законом срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление по делу об административном правонарушении может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления; юридические лица вправе обжаловать постановление в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.