

Департамент города Москвы по
конкурентной политике

105062, г. Москва,
ул. Макаренко, д. 4, стр. 1

Руководителю
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»

143006, Московская обл.,
г. Одинцово, ул. Союзная, д. 1В

Руководителю
ООО «РусИнжиниринг»

143006, Московская обл.,
г. Одинцово, ул. Союзная, д. 1В

РЕШЕНИЕ

г. Москва
Резолютивная часть решения оглашена «15» декабря 2015 года.
В полном объеме решение изготовлено «24» декабря 2015 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии - заместителя руководителя Московского УФАС России <...>; членов Комиссии: заместителя начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...>, специалиста 1 разряда отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...>, специалиста 1 разряда административного отдела Московского УФАС России <...>(далее - Комиссия), рассмотрев дело № 1-11-504/77-15 по признакам нарушения ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ» ИНН 7709934998 (место нахождения: 143006, Московская обл., г. Одинцово, ул. Союзная, д. 1В) и ООО «РусИнжиниринг» ИНН 7724856649 (место нахождения: 143006, Московская обл., г. Одинцово, ул. Союзная, д. 1В) п. 2 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для проведения проверки участия в электронных торгах ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ» и ООО «РусИнжиниринг» послужило заявление Департамента города Москвы по конкурентной политике (вх. №46001 от 27.11.2014), поступившее из ФАС России, указывающее на признаки нарушения антимонопольного законодательства при проведении открытых аукционов в электронной форме.

Основанием для возбуждения дела послужило выявление Московским УФАС России (далее - Управление) признаков нарушения антимонопольного законодательства в сведениях, полученных в ответ на запрос Управления исх. № ЕП/20576 от 15.07.2014, от ЗАО «Сбербанк-АСТ».

В ходе анализа указанных выше сведений, а также дополнительно полученных в ответ на запросы Управления (исх. № ЕП/39506 и №ЕП/39507 от 03.12.2014) сведений от ЗАО «Сбербанк-АСТ» и ОАО «Единая электронная торговая площадка» (далее - Торговые площадки), установлено что, ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ» и ООО «РусИнжиниринг» приняли участие в 14 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200086713000234, 0373200086713000262, 0373200086713000272, 0373200625914000049, 0373200625914000050, 0373200623714000038, 0373200623714000070, 0373200553814000095, 0373200594914000153, 0373200625914000066, 0373200594914000170, 0373200555814000119, 0373200555814000123, 0373200555814000120.

Ответчики, подав в ходе аукционов по одному или нескольким ценовым предложениям, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате снижение по 14 аукционам составило от 1% до 7% от начальной (максимальной) цены контракта.

На основании приказа Московского УФАС России от 14.04.2015 № 86 в отношении ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ» и ООО «РусИнжиниринг», было возбуждено дело № 1-11-504/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства.

Ответчикам по делу по адресу их местонахождения были направлены:

- копия приказа от 14.04.2015 № 86 о возбуждении дела № 1-11-504/77-15 и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (исх. № ЕП/15119 от 24.04.2015, № ЕП/15121 от 24.04.2015)

- копия определения о назначении дела № 1-11-504/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх. № ЕП/15124 от 21.04.2015);
- копия определения о продлении срока рассмотрения дела и об отложении рассмотрения дела № 1-11-504/77-15 (исх. № ЕП/21147 от 03.06.2015)
- копия определения о привлечении в качестве заявителя и об отложении рассмотрения дела № 1-11-504/77-15 (исх. № ЕП/33476 от 18.08.2015)
- копия определения об отложении рассмотрения дела № 1-11-504/77-15 (исх. № ЕП/40410 от 07.10.2015, № ЕП/45429 от 10.11.2015).

На заседании Комиссии, состоявшемся 15.12.2015 в 15:00, присутствовал представитель заявителя - Департамента города Москвы по конкурентной политике — <...>, действующая на основании доверенности № 77-13-25/5-22 от 02.06.2015, а также представитель ООО «РусИнжиниринг» - <...>, действующий на основании доверенности № 12 от 02.03.2015, представитель ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ» на заседание Комиссии не явился, какие-либо документы и/или пояснения для рассмотрения их Комиссией не представил.

Копия определения об отложении рассмотрения дела № 1-11-504/77-15 (исх. ЕП/45429 от 10.11.2015), направленная в адрес ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ» не была вручена обществу. При этом ранее направленные документы в адрес ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ» были возвращены в Управление с пометкой: «Истек срок хранения».

Адреса, по которым направлялись вышеуказанные документы, указаны в ЕПГЮА в качестве места нахождения данных хозяйствующих субъектов.

На основании вышеизложенного Комиссия делает вывод о том, что лица участвовавшие в деле извещены надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела.

В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о защите конкуренции в случае неявки на заседание комиссии лиц, участвующих в деле и надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела, комиссия вправе рассмотреть дело в их отсутствие.

На основании изложенного дело подлежит рассмотрению в отсутствие представителя ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ».

Рассмотрев материалы дела, Комиссия установила следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru ГБУ г. Москвы «Дирекция заказчика жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Южного административного округа», ГБУ «Автомобильные дороги ЮВАО» и ГБУ города Москвы «Автомобильные дороги Западного административного округа» в период с 16.10.2013 по 11.11.2014 были опубликованы аукционы в электронной форме с реестровыми №№ 0373200086713000234, 0373200086713000262, 0373200086713000272, 0373200625914000049, 0373200625914000050, 0373200623714000038, 0373200623714000070, 0373200553814000095, 0373200594914000153, 0373200625914000066, 0373200594914000170, 0373200555814000119, 0373200555814000123, 0373200555814000120 предметом которых являлось соответственно:

- выполнение работ по содержанию и техническому обслуживанию катков с искусственным льдом по адресам: ул. Загорьевская д. 31, Ореховый пр-д д. 41 в 2014-2016 гг.;
- выполнение работ по капитальному ремонту отдельных конструктивных элементов и инженерных систем в жилых домах районов Чертаново Северное и Нагорный в 2014 году;
- выполнение работ по ремонту отдельных конструктивных элементов жилых домов района Царицыно в 2014 году;
- выполнение комплекса работ для организации электроснабжения комплекса объектов на ЗУ, Москва, ЮВАО, ул. Южнопортовая,вл.25;
- выполнение комплекса работ для организации электроснабжения комплекса объектов на ЗУ, Москва, ЮВАО, ул. Шоссейная, д.4а;
- выполнение работ по прокладке и подключению бытового городка к наружным инженерным сетям водопровода;
- выполнение работ по строительству канализации и подключению к канализации бытового городка;
- выполнение работ по технологическому присоединению к электрическим сетям ярмарок выходного дня в 2014 году;
- выполнение работ по технологическому присоединению объекта «Фестиваль Московское варенье по адресу Москва, ЮЗАО, ул. Профсоюзная д. 41» к сетям электроснабжения в соответствии с имеющимися техническими условиями;
- выполнение работ по техническому присоединению к сетям электроснабжения бытового городка;
- выполнение работ по технологическому присоединению ярмарок выходного дня к сетям электроснабжения в соответствии с имеющимися техническими условиями (1);
- выполнение работ по присоединению к электрическим сетям площадки специализированной ярмарки, расположенной по адресу: г. Москва, ул. Генерала Ермолова, д. 4;
- выполнение работ по присоединению к электрическим сетям площадки специализированной ярмарки, расположенной по адресу: г. Москва, ул. Сеславинская, д.12;
- выполнение работ по присоединению к электрическим сетям площадки специализированной ярмарки, расположенной по адресу: г. Москва, пл. Европы.

Аукционы состоялись в период с 18.11.2013 по 24.11.2014 них приняли участие два хозяйствующих субъекта: ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ» и ООО «РусИнжиниринг».

Общая начальная (максимальная) цена контрактов (далее — НМЦ) составила 76 824 964,91 руб.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, начальных (максимальных) ценах торгов (далее - НМЦ), датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица № 1

№ заказа	Заказчик	Предмет заказа	НМЦ	Дата опубликования заказа	Дата проведения аукциона	Победитель
0373200086713000234	ГКУ города Москвы «Дирекция заказчика жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Южного административного округа»	Открытый аукцион в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по содержанию и техническому обслуживанию катков с искусственным льдом по адресам: ул. Загорьевская д. 31, Ореховый пр-д д. 41 в 2014-2016 гг	16 403 017,41	16.10.13	18.11.13	ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»
0373200086713000262	ГКУ города Москвы «Дирекция заказчика жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Южного административного округа»	Открытый аукцион в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту отдельных конструктивных элементов и инженерных систем в жилых домах районов Чертаново Северное и Нагорный в 2014 году	13 019 924,61	18.10.13	02.12.13	ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»
0373200086713000272	ГКУ города Москвы "Дирекция заказчика жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Южного административного округа"	Открытый аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту отдельных конструктивных элементов жилых домов района Царицыно в 2014 году	13 390 437,60	22.10.13	02.12.13	ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»
0373200625914000049	ГБУ «Автомобильные дороги ЮВАО»	Аукцион в электронной форме на право заключения контракта на выполнение комплекса работ для организации электроснабжения комплекса объектов на ЗУ, Москва, ЮВАО, ул. Южнопортовая,вл.25	2 244 906,97	28.08.14	28.08.14	ООО «РусИнжинир
0373200625914000050	ГБУ «Автомобильные дороги ЮВАО»	Аукцион в электронной форме на право заключения контракта на выполнение комплекса работ для организации электроснабжения комплекса объектов на ЗУ, Москва, ЮВАО, ул. Шоссейная, д.4а	2 370 345,57	29.08.14	29.08.14	ООО «РусИнжинир
0373200623714000038	ГБУ «Автомобильные дороги ЮВАО»	Открытый аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по прокладке и подключению бытового городка к наружным инженерным сетям водопровода	6 140 984,15	29.08.14	29.08.14	ООО «РусИнжинир

0373200623714000070	ГБУ «Автомобильные дороги ЮВАО»	Открытый аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству канализации и подключению к канализации бытового городка	8 452 733,62	01.09.14	01.09.14	ООО «РусИнжинир
0373200553814000095	ГБУ «Автомобильные дороги ЮВАО»	Выполнение работ по технологическому присоединению к электрическим сетям ярмарок выходного дня в 2014 году.	6 285 803,42	30.09.14	30.09.14	ООО «РусИнжинир
0373200594914000153	ГБУ «Автомобильные дороги ЮВАО»	Выполнение работ по технологическому присоединению объекта "Фестиваль Московское варенье по адресу Москва, ЮЗАО, ул. Профсоюзная д. 41" к сетям электроснабжения в соответствии с имеющимися техническими условиями	1 070 696,36	15.10.14	15.10.14	ООО «РусИнжинир
0373200625914000066	ГБУ «Автомобильные дороги ЮВАО»	Аукцион в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по техническому присоединению к сетям электроснабжения бытового городка.	2 099 475,95	11.11.14	11.11.14	ООО «РусИнжинир
0373200594914000170	ГБУ «Автомобильные дороги ЮВАО»	Выполнение работ по технологическому присоединению ярмарок выходного дня к сетям электроснабжения в соответствии с имеющимися техническими условиями (1).	2 896 922,00	21.11.14	21.11.14	ООО «РусИнжинир
0373200555814000119	ГБУ города Москвы «Автомобильные дороги Западного административного округа»	выполнение работ по присоединению к электрическим сетям площадки специализированной ярмарки, расположенной по адресу: г. Москва, ул. Генерала Ермолова, Д. 4	838 945,51	10.11.14	24.11.14	ООО «РусИнжинир
0373200555814000123	ГБУ города Москвы «Автомобильные дороги Западного административного округа»	выполнение работ по присоединению к электрическим сетям площадки специализированной ярмарки, расположенной по адресу: г. Москва, ул. Сеславинская, д.12	806 334,25	11.11.14	24.11.14	ООО «РусИнжинир
0373200555814000120	ГБУ города Москвы «Автомобильные дороги Западного административного округа»	выполнение работ по присоединению к электрическим сетям площадки специализированной ярмарки, расположенной по адресу: г. Москва, пл. Европы	804 437,49	11.11.14	24.11.14	ООО «РусИнжинир

По итогам вышеуказанных аукционов ООО «РусИнжиниринг» заключило контракты на сумму 32 700 687,14 руб., а ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ» на сумму 42 385 245,82 руб.

Торговыми площадками представлены сведения, что подача заявок и ценовых предложений ООО «РусИнжиниринг» и ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ» в различные промежутки времени осуществлялось с одних и тех же IP-адресов (данные сведены в Таблицу №2).

Таблица №2

Наименование участника	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения
Аукцион №0373200086713000234		
ООО «РусИнжиниринг»	83.69.213.158	83.69.213.158
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	83.69.213.158	83.69.213.158
Аукцион №0373200555814000120		
ООО «РусИнжиниринг»	109.188.124.14	109.188.124.14
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	109.188.124.14	109.188.124.14
Аукцион №0373200555814000119		
ООО «РусИнжиниринг»	109.188.124.14	109.188.124.14
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	109.188.124.14	109.188.124.14
Аукцион №0373200086713000272		
ООО «РусИнжиниринг»	83.69.213.158	83.69.213.158
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	83.69.213.158	83.69.213.158
Аукцион №0373200086713000262		
ООО «РусИнжиниринг»	83.69.213.158	83.69.213.158
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	83.69.213.158	83.69.213.158
Аукцион №0373200555814000123		
ООО «РусИнжиниринг»	109.188.124.14	109.188.124.14
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	109.188.124.14	109.188.124.14
Аукцион №0373200553814000095		
ООО «РусИнжиниринг»	83.69.213.158	109.188.126.129
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	83.69.213.158	109.188.126.129
Аукцион №0373200594914000153		
ООО «РусИнжиниринг»	109.188.127.198	185.21.159.46
	83.69.213.158	
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	109.188.127.198	185.21.159.46
	83.69.213.158	
Аукцион №0373200594914000170		
ООО «РусИнжиниринг»	109.188.126.17	109.188.125.239
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	109.188.126.17	109.188.125.239
Аукцион №0373200623714000038		
ООО «РусИнжиниринг»	83.69.213.158	83.69.213.158
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	83.69.213.158	83.69.213.158
Аукцион №0373200623714000070		

ООО «РусИнжиниринг»	83.69.213.158	83.69.213.158
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	83.69.213.158	83.69.213.158
Аукцион №0373200625914000049		
ООО «РусИнжиниринг»	83.69.213.158	83.69.213.158
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	83.69.213.158	83.69.213.158
Аукцион №0373200625914000050		
ООО «РусИнжиниринг»	83.69.213.158	83.69.213.158
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	83.69.213.158	83.69.213.158
Аукцион №0373200625914000066		
ООО «РусИнжиниринг»	185.21.159.46	109.188.124.14
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	185.21.159.46	109.188.124.14
Аукцион №0373200555814000119		
ООО «РусИнжиниринг»	109.188.124.14	109.188.124.14
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	109.188.124.14	109.188.124.14
Аукцион №0373200555814000123		
ООО «РусИнжиниринг»	109.188.124.14	109.188.124.14
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	109.188.124.14	109.188.124.14
Аукцион №0373200555814000120		
ООО «РусИнжиниринг»	109.188.124.14	109.188.124.14
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	109.188.124.14	109.188.124.14

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации с Выписок из Единого государственного реестра юридических лиц, поданных ООО «РусИнжиниринг» и ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ» для участия в вышеуказанных аукционах местом нахождения ответчиков на даты рассматриваемых аукционов являлось соответственно:

- г.Москва, ул.Колпачный пер., д.6, корп. 5;
- г.Москва, ул. Генерала Белова, д. 19, корп. 4, комн. 5;

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети [TCP/IP](#)) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Вместе с тем, ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ» (вх. № 61142 от 26.02.2015) представило сведения о том, что фактическим местом нахождения ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ» являлось также г. Москва, Колпачный пер., д. 6, стр. 5.

Таким образом, по мнению Комиссии, нахождение ответчиков по одному адресу могло создать предпосылки для заключения устного соглашения по совместному участию в торгах.

В ответ на запрос Управления провайдером ЗАО «МАСТЕРТЕЛ» (вх. №3420 от 05.02.2015) представлены сведения о том, что IP-адрес 83.69.213.158 был выделен ООО «Вео-Граунд Проект» по договору №МТ-Т-932/2009 от 11.12.2009 по адресу: г. Москва, ул. Щипок, д. 22, стр. 4.

Соответственно Комиссия пришла к выводу, что ООО «РусИнжиниринг» и ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ» совершали юридически значимые действия на аукционах №№ 0373200086713000234, 0373200086713000272, 0373200086713000262, 0373200553814000095, 0373200594914000153, 0373200623714000038, 0373200623714000070, 0373200625914000049, 0373200625914000050, такие, как подача заявок и/или подача ценовых предложений, используя совместно единую инфраструктуру, принадлежащую ООО «Вео-Граунд Проект».

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговыми площадками с одних и тех же IP-адресов от ООО «РусИнжиниринг» и ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ» установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, а также в некоторых случаях наименований и размеров таких файлов (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменявшая файл	Объем, байт
Аукцион № 0373200086713000234				
ООО «РусИнжиниринг»	письмо 234	bds	bds	28 672
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	Буклет стройка прогресс	bd	bds	8 001 536
Аукцион № 0373200086713000262				
ООО «РусИнжиниринг»	ИНФОРМАЦИОННОЕ ПИСЬМО	bds	bds	28 672
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	Инф сведения	bds	bds	28 160
Аукцион № 0373200086713000272				

ООО «РусИнжиниринг»	ИНФОРМАЦИОННОЕ ПИСЬМО	bds	bds	28 672
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	Инф сведения	bds	bds	28 160
Аукцион № 037320055381400009				
ООО «РусИнжиниринг»	согласие_ф1	bds	bds	86 528
	форма_2_14.10.14	bds	bds	1 587 712
	ДЕКЛАРАЦИЯ_СМП_2_ЧАСТЬ	bds	bds	31 744
	декларация_ф2_2_ЧАСТЬ	bds	bds	84 992
	ИНН	bds	bds	28 160
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	согласие_ф1	bds	bds	86 016
	ф2	bds	bds	1 589 760
	ДЕКЛАРАЦИЯ_СМП	bds	bds	30 208
	декларация_ф2	bds	bds	57 856
	ИНН_прогресс	bds	bds	28 672
	письмо_уведомл	bds	bds	32 768
Аукцион № 0373200594914000153				
ООО «РусИнжиниринг»	согласие_ф1	bds	bds	88 576
	ДЕКЛАРАЦИЯ_СМП_2_ЧАСТЬ	bds	bds	31 744
	декларация_ф2_2_ЧАСТЬ	bds	bds	87 040
	ИНН	bds	bds	28 160
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	согласие_ф1	bds	bds	88 576
	ДЕКЛАРАЦИЯ_СМП	bds	bds	30 208
	декларация_ф2	bds	bds	60 416
	ИНН_прогресс	bds	bds	28 672
		письмо_уведомл	bds	bds
Аукцион № 0373200594914000170				
ООО «РусИнжиниринг»	согласие_ф1	bds	bds	93 184
	ДЕКЛАРАЦИЯ_СМП_2_ЧАСТЬ	bds	bds	31 744
	декларация_ф2	bds	bds	68 096
	ИНН	bds	bds	28 160
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	согласие_ф1	bds	bds	93 184
	ДЕКЛАРАЦИЯ_СМП	bds	bds	30 208
	декларация_ф2	bds	bds	68 096
	ИНН_прогресс	bds	bds	28 672
		письмо_уведомл	bds	bds
Аукцион № 0373200623714000038				
ООО «РусИнжиниринг»	согласие_ф1	bds	bds	84 992
	форма_2_038	Ирина2	bds	1 666 560
	ДЕКЛАРАЦИЯ_СМП_2_ЧАСТЬ	bds	bds	31 744
	декларация_ф2_2_ЧАСТЬ	bds	bds	84 480
	ИНН	bds	bds	28 160
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	согласие_ф1	bds	bds	84 992
	ДЕКЛАРАЦИЯ_СМП	bds	bds	30 208
	декларация_ф2	bds	bds	57 856
	ИНН_прогресс	bds	bds	28 672
		письмо_уведом	bds	bds
Аукцион №0373200623714000070				
ООО «РусИнжиниринг»	согласие_ф1	bds	bds	83 968
	форма_2_070	Ирина2	bds	1 063 424
	ДЕКЛАРАЦИЯ_СМП_2_ЧАСТЬ	bds	bds	31 744
	декларация_ф2_2_ЧАСТЬ	bds	bds	83 968
	ИНН	bds	bds	28 160
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	согласие_ф1	bds	bds	83 968
	ДЕКЛАРАЦИЯ_СМП	bds	bds	30 208

ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	Декларация_ф2	bds	bds	57 344
	ИНН_прогресс	bds	bds	28 672
	ф20373200623714000070	bds	bds	818 688
Аукцион №0373200625914000049				
ООО «РусИнжиниринг»	согласие_ф1	bds	bds	75 776
	Форма_2_11.09.14	bds	bds	1 425 920
	ДЕКЛАРАЦИЯ_СМП_2_ЧАСТЬ	bds	bds	31 744
	декларация_ф2_2_ЧАСТЬ	bds	bds	76 800
	ИНН	bds	bds	28 160
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	согласие_ф1	bds	bds	74 240
	ДЕКЛАРАЦИЯ_СМП	bds	bds	30 208
	Форма_2_10.09.14	bds	bds	1 425 920
	декларация_ф2_2_ЧАСТЬ_Прогресс	bds	bds	54 272
	ИНН_прогресс	bds	bds	28 672
	письмо_уведомл	bds	bds	31 744
Аукцион №0373200625914000050				
ООО «РусИнжиниринг»	согласие_ф1	bds	bds	75 776
	ф2_11.09.14	bds	bds	1 587 712
	ДЕКЛАРАЦИЯ_СМП_2_ЧАСТЬ	bds	bds	31 744
	декларация_ф2_2_ЧАСТЬ	bds	bds	76 800
	ИНН	bds	bds	28 160
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	согласие_ф1	bds	bds	73 728
	ДЕКЛАРАЦИЯ_СМП	bds	bds	30 208
	форма_2_10.09.14	bds	bds	1 587 712
	декларация_ф2_2_ЧАСТЬ_Прогресс	bds	bds	54 272
	ИНН_прогресс	bds	bds	28 672
	письмо_уведомл	bds	bds	31 744
Аукцион №0373200625914000066				
ООО «РусИнжиниринг»	согласие_ф1	bds	bds	90 624
	АКТ_сдачи	bds	bds	43 520
	ДЕКЛАРАЦИЯ_СМП_2_ЧАСТЬ	bds	bds	31 744
	декларация_ф2_2_ЧАСТЬ	bds	bds	86 016
	ИНН	bds	bds	28 160
	Письмо_07.11.14	bds	bds	505 344
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	согласие_ф1	bds	bds	90 624
	ДЕКЛАРАЦИЯ_СМП	bds	bds	30 208
	декларация_ф2	bds	bds	64 512
	ИНН_прогресс	bds	bds	28 672
	письмо_уведомл	bds	bds	34 304
Аукцион №0373200555814000119				
ООО «РусИнжиниринг»	согласие_ф1	bds	bds	91 648
	форма_2_10.09.14	bds	bds	1 587 712
	ДЕКЛАРАЦИЯ_СМП_2_ЧАСТЬ	bds	bds	31 744
	Письмо_07.11.14	bds	bds	505 344
	ИНН	bds	bds	28 160
	декларация_ф2_2_ЧАСТЬ	bds	bds	83 968
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	ф2_17.11.14	bds	bds	1 589 760
	согласие_ф1	bds	bds	90 112
	декларация_ф2	bds	bds	64 512
	ДЕКЛАРАЦИЯ_СМП	bds	bds	30 208
	письмо_уведомл	bds	bds	34 304
	ИНН_прогресс	bds	bds	28 672
Аукцион №0373200555814000120				
	согласие_ф1	bds	bds	91 648

ООО «РусИнжиниринг»	форма 2_10.09.14	bds	bds	1 587 712
	ДЕКЛАРАЦИЯ СМП 2 ЧАСТЬ	bds	bds	31 744
	Письмо 07.11.14	bds	bds	505 344
	ИНН	bds	bds	28 160
	декларация ф2 2 ЧАСТЬ	bds	bds	83 968
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	ф2_17.11.14	bds	bds	1 589 760
	согласие ф1	bds	bds	90 112
	декларация ф2	bds	bds	64 512
	ДЕКЛАРАЦИЯ СМП	bds	bds	30 208
	письмо уведомл	bds	bds	34 304
	ИНН прогресс	bds	bds	28 672
Аукцион №0373200555814000123				
ООО «РусИнжиниринг»	согласие ф1	bds	bds	91 648
	форма 2_10.09.14	bds	bds	1 587 712
	ДЕКЛАРАЦИЯ СМП 2 ЧАСТЬ	bds	bds	31 744
	Письмо 07.11.14	bds	bds	505 344
	ИНН	bds	bds	28 160
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	декларация ф2 2 ЧАСТЬ	bds	bds	83 968
	ф2_17.11.14	bds	bds	1 589 760
	согласие ф1	bds	bds	90 624
	декларация ф2	bds	bds	64 512
	ДЕКЛАРАЦИЯ СМП	bds	bds	30 208
	письмо уведомл	bds	bds	34 304
ИНН прогресс	bds	bds	28 672	

Комиссией было проанализировано и признано абсолютно идентичным содержание файлов заявок:

- в аукционах №№ 0373200594914000153, 0373200623714000038, 0373200623714000070, 0373200625914000066: «согласие_ф1»;
- в аукционе с реестровым № 0373200594914000170: «согласие_ф1», а также «декларация_ф2»;
- в аукционе с реестровым № 0373200625914000049: «Форма 2_10.09.14»;
- в аукционе с реестровым № 0373200625914000050: «ф2_11.09.14» и «форма 2_10.09.14».

При этом, Комиссией также было проанализировано и признано идентичным содержание файлов некоторых заявок в части предлагаемых товаров и их технических характеристик, при том что такие данные заказчиком не стандартизированы и конкретные их показатели не предусмотрены:

- в аукционе с реестровым № 037320055381400009 файлы: «форма_2_14.10.14» и «ф2»;
- в аукционе с реестровым № 0373200623714000070 файлы: «форма_2_070» и «ф20373200623714000070»;
- в аукционах с реестровыми №№ 0373200555814000119, 0373200555814000120, 0373200555814000123 файлы: «форма 2_10.09.14» и «ф2_17.11.14».

Также установлено, что учётные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные для участия в вышеуказанных аукционах ООО «РусИнжиниринг» и ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ», отличны от учётных записей файлов, размещённых заказчиком в составе аукционной документации.

Совпадение одних и тех же учётных записей, а также в некоторых случаях их содержания, наименования и размеров файлов заявок, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «РусИнжиниринг» и ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ» и между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно указывает на то, что обмен информацией между ООО «РусИнжиниринг» и ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ» осуществлялся в целях допуска всех участников до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации. При этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «РусИнжиниринг» и ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ» возможны исключительно в результате достигнутых договорённостей.

Кроме того, ООО «РусИнжиниринг» (вх. № 45820 от 09.12.2015) представило заявление о том, что при участии в электронных аукционах № № 0373200086713000234, 0373200086713000262, 0373200086713000272, 0373200625914000049, 0373200625914000050, 0373200623714000038, 0373200623714000070, 0373200553814000095, 0373200594914000153, 0373200625914000066, 0373200594914000170, 0373200555814000119, 0373200555814000123, 0373200555814000120, было реализовано соглашение об ограничении конкуренции, заключённое в устной форме с ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ».

Также ООО «РусИнжиниринг» сообщено об отказе в участии в соглашении с ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ», в подтверждение чего приложена копия почтовой квитанции № 10149 и описи документов о направлении в адрес ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ» уведомления о расторжении устного соглашения.

Сведения, изложенные в заявлении ООО «РусИнжиниринг», представленные доказательства, а также установленные Комиссией обстоятельства по делу, свидетельствуют о наличии заключённого устного соглашения в отношении аукционов с реестровыми №№ 0373200086713000234, 0373200086713000262, 0373200086713000272, 0373200625914000049, 0373200625914000050, 0373200623714000038, 0373200623714000070, 0373200553814000095, 0373200594914000153, 0373200625914000066, 0373200594914000170, 0373200555814000119, 0373200555814000123, 0373200555814000120.

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Соответственно, итоги аукционов с реестровыми №№ 0373200086713000234, 0373200086713000262, 0373200086713000272, 0373200625914000049, 0373200625914000050, 0373200623714000038, 0373200623714000070, 0373200553814000095, 0373200594914000153, 0373200625914000066, 0373200594914000170, 0373200555814000119, 0373200555814000123, 0373200555814000120 не могут быть признаны результатом конкурентной борьбы, а являются следствием устного соглашения, не отвечающего принципам конкуренции, подтверждающихся совокупностью установленных фактических обстоятельств по делу.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «РусИнжиниринг» и ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ» не входят в одну группу лиц (на даты рассматриваемых аукционов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным ч. 7,8 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п. 18 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Комиссия пришла к выводу о том, что ООО «РусИнжиниринг» и ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ» нарушены требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении в 2013 г. устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200086713000234, 0373200086713000262, 0373200086713000272, 0373200625914000049, 0373200625914000050, 0373200623714000038, 0373200623714000070, 0373200553814000095, 0373200594914000153, 0373200625914000066, 0373200594914000170, 0373200555814000119, 0373200555814000123, 0373200555814000120, состоявшихся в период с 18.11.2013 по 24.11.2014, предметом которых являлось соответственно:

- выполнение работ по содержанию и техническому обслуживанию катков с искусственным льдом по адресам: ул. Загорьевская д. 31, Ореховый пр-д д. 41 в 2014-2016 гг.;
- выполнение работ по капитальному ремонту отдельных конструктивных элементов и инженерных систем в жилых домах районов Чертаново Северное и Нагорный в 2014 году;
- выполнение работ по ремонту отдельных конструктивных элементов жилых домов района Царицыно в 2014 году;
- выполнение комплекса работ для организации электроснабжения комплекса объектов на ЗУ, Москва, ЮВАО, ул. Южнопортовая, вл.25;
- выполнение комплекса работ для организации электроснабжения комплекса объектов на ЗУ, Москва, ЮВАО, ул. Шоссейная, д.4а;
- выполнение работ по прокладке и подключению бытового городка к наружным инженерным сетям водопровода;
- выполнение работ по строительству канализации и подключению к канализации бытового городка;
- выполнение работ по технологическому присоединению к электрическим сетям ярмарок выходного дня в 2014 году;
- выполнение работ по технологическому присоединению объекта «Фестиваль Московское варенье по адресу Москва, ЮЗАО, ул. Профсоюзная д. 41» к сетям электроснабжения в соответствии с имеющимися техническими условиями;
- выполнение работ по техническому присоединению к сетям электроснабжения бытового городка;
- выполнение работ по технологическому присоединению ярмарок выходного дня к сетям электроснабжения в соответствии с имеющимися техническими условиями (1);
- выполнение работ по присоединению к электрическим сетям площадки специализированной ярмарки, расположенной по адресу: г. Москва, ул. Генерала Ермолова, д. 4;
- выполнение работ по присоединению к электрическим сетям площадки специализированной ярмарки, расположенной по адресу: г. Москва, ул. Сеславинская, д.12;
- выполнение работ по присоединению к электрическим сетям площадки специализированной ярмарки, расположенной по адресу: г. Москва, пл. Европы.

На основании документов и информации, имеющихся в материалах дела, Комиссия пришла к выводу, что в результате реализации картельного соглашения, ООО «РусИнжиниринг» выиграло 11 аукционов со снижением от 1% до 7% от НМЦ контрактов, в результате чего обществом был получен доход в размере 32 700 687,14 руб., а ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ» выиграло 3 аукциона со снижением в 1%, в результате чего обществом был получен доход в размере 42 385 245,82 руб. Ущерб от реализации устного картельного соглашения между ООО «РусИнжиниринг» и ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ» Комиссией не установлен.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «РусИнжиниринг» и ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ» нарушившими требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения в 2013 г. устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на 14 аукционах в электронной форме с реестровым №№ 0373200086713000234, 0373200086713000262, 0373200086713000272, 0373200625914000049, 0373200625914000050, 0373200623714000038, 0373200623714000070, 0373200553814000095,

0373200594914000153, 0373200625914000066, 0373200594914000170, 0373200555814000119, 0373200555814000123, 0373200555814000120, состоявшихся в период с 18.11.2013 по 24.11.2014, предметом которых являлось соответственно:

- выполнение работ по содержанию и техническому обслуживанию катков с искусственным льдом по адресам: ул. Загорьевская д. 31, Ореховый пр-д д. 41 в 2014-2016 гг.;
 - выполнение работ по капитальному ремонту отдельных конструктивных элементов и инженерных систем в жилых домах районов Чертаново Северное и Нагорный в 2014 году;
 - выполнение работ по ремонту отдельных конструктивных элементов жилых домов района Царицыно в 2014 году;
 - выполнение комплекса работ для организации электроснабжения комплекса объектов на ЗУ, Москва, ЮВАО, ул. Южнопортовая, вл.25;
 - выполнение комплекса работ для организации электроснабжения комплекса объектов на ЗУ, Москва, ЮВАО, ул. Шоссейная, д.4а;
 - выполнение работ по прокладке и подключению бытового городка к наружным инженерным сетям водопровода;
 - выполнение работ по строительству канализации и подключению к канализации бытового городка;
 - выполнение работ по технологическому присоединению к электрическим сетям ярмарок выходного дня в 2014 году;
 - выполнение работ по технологическому присоединению объекта «Фестиваль Московское варенье по адресу Москва, ЮЗАО, ул. Профсоюзная д. 41» к сетям электроснабжения в соответствии с имеющимися техническими условиями;
 - выполнение работ по техническому присоединению к сетям электроснабжения бытового городка;
 - выполнение работ по технологическому присоединению ярмарок выходного дня к сетям электроснабжения в соответствии с имеющимися техническими условиями (1);
 - выполнение работ по присоединению к электрическим сетям площадки специализированной ярмарки, расположенной по адресу: г. Москва, ул. Генерала Ермолова, д. 4;
 - выполнение работ по присоединению к электрическим сетям площадки специализированной ярмарки, расположенной по адресу: г. Москва, ул. Сеславинская, д. 12;
 - выполнение работ по присоединению к электрическим сетям площадки специализированной ярмарки, расположенной по адресу: г. Москва, пл. Европы.
2. В соответствии с п.п. д, н) п. 2 ч. 1 ст. 23, ст. 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «РусИнжиниринг» и ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
3. Материалы по делу № 1-11-504/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии:<...>

Члены комиссии: <...>

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

<...><...>