

## РЕШЕНИЕ

### по жалобе № 70-18.1/13

«11» декабря 2013 года г. Челябинск, пр. Ленина, д. 59

Комиссия Челябинского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председателя Комиссии:	Козловой А.А.	-	руководителя Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	Соболевской Т.М.	-	начальника отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России;
	Вурьева Д.В.	-	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России;

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Водоснаб» (далее – Заявитель) на неправомерные действия Комитета по управлению имуществом Администрации Кыштымского городского округа (далее – Комитет) в присутствии: представителя Комитета и представителей Заявителя,

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) поступила жалоба Заявителя на неправомерные действия Комитета, выразившиеся в нарушении процедуры проведения открытого аукциона (извещение №№ 061113/0075761/03) на право заключения договора аренды муниципального имущества Кыштымского городского округа Челябинской области (далее – Аукцион).

В жалобе (вх. № 2462 от 03.12.2013) Заявитель указывает, что в соответствии с пунктами 8, 10, 12 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом Федеральной антимонопольной службы России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения

конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее – Правила), для проведения конкурса или аукциона создается конкурсная или аукционная комиссия в составе не менее пяти человек. Замена членов комиссии допускается только по решению организатора конкурса или аукциона.

Согласно постановлению Комитета по управлению имуществом Администрации Кыштымского городского округа от 29.06.2010 № 43 «О создании комиссии по проведению конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров» утвержден состав комиссии. Однако, согласно протоколу от 27.11.2013 № 89а-2013 заседания комиссии по проведению конкурсов (аукционов) на предмет проведения аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества, состав Аукционной комиссии был иным.

Таким образом, Заявитель считает, что в нарушение пункта 12 Правил состав Аукционной комиссии был изменен без принятия соответствующего решения, ввиду чего Аукционная комиссия была неправомочна принимать решение об определении победителя Аукциона. На заседании Комиссии Челябинского УФАС России представитель Заявителя поддержал позицию и доводы, изложенные ранее письменно.

На основании изложенного, Заявитель просит признать действия Комитета при организации и проведении торгов незаконными.

Комитетом представлены письменные пояснения (исх. № 3600 от 06.12.2013) и на заседании Комиссии Челябинского УФАС России отмечено следующее. Договор по результатам проведения торгов не заключен, проект договора находится на рассмотрении у победителя торгов – общества с ограниченной ответственностью «Краевая энергетическая компания» (далее – ООО «КРЭК»).

Предъявляемые требования Заявителя Комитет признал в полном объеме и сообщил, что состав комиссии по проведению торгов утвержден Распоряжением Комитета от 22.11.2011 № 43 «О создании комиссии по проведению конкурсов и аукционов», в последующем в данный акт изменения не вносились. Состав Аукционной комиссии, подписавшей протоколы проведения Аукциона, не соответствует составу, утвержденному Постановлением Комитета от 22.11.2011 № 43.

Изучив представленные материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам.

Комитетом 06.11.2013 на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) опубликовано извещение о проведении Аукциона. Датой проведения Аукциона определено 27.11.2013. По результатам проведения Аукциона победителем торгов признано ООО «КРЭК».

03.12.2013 ООО «Водоснаб» (участник Аукциона) обратилось в Челябинское УФАС

России с жалобой на действия организатора торгов при организации и проведении Аукциона.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (часть 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Частью 5 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного и муниципального имущества, и перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

Приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67 утверждены Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества.

1. В соответствии с пунктами 8, 9, 10, 12, 14, 16 Правил для проведения конкурса или аукциона создается конкурсная или аукционная комиссия. Организатор конкурса или аукциона до размещения извещения о проведении конкурса или аукциона принимает решение о создании комиссии, определяет ее состав и порядок работы, назначает председателя комиссии. Число членов комиссии должно быть не менее пяти человек. Замена члена комиссии допускается только по решению организатора конкурса или аукциона.

Аукционной комиссией осуществляются рассмотрение заявок на участие в аукционе и отбор участников аукциона, ведение протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе, протокола аукциона, протокола об отказе от заключения договора, протокола об отстранении заявителя или участника аукциона от участия в аукционе. Комиссия правомочна осуществлять функции, если на заседании комиссии присутствует не менее пятидесяти процентов общего числа ее членов.

В соответствии с пунктом 133 Правил на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе заявителя и о признании заявителя участником аукциона или об отказе в допуске такого заявителя к участию в аукционе, которое оформляется протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе. Протокол ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии в день окончания рассмотрения заявок. Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе размещается организатором аукциона или специализированной организацией на официальном сайте торгов.

Согласно пунктам 143, 144 Правил при проведении аукциона организатор аукциона в обязательном порядке осуществляет аудио- или видеозапись аукциона и ведет протокол аукциона, в котором должны содержаться сведения о месте, дате и времени проведения аукциона, об участниках аукциона, о начальной (минимальной) цене договора (цене лота), последнем и предпоследнем предложениях о цене договора, наименовании и месте нахождения (для юридического лица), фамилии, об имени, отчестве, о месте жительства (для физического лица) победителя аукциона и участника, который сделал предпоследнее предложение о цене договора. Протокол подписывается всеми присутствующими членами аукционной комиссии в день проведения аукциона.

Протокол аукциона размещается на официальном сайте торгов организатором аукциона или специализированной организацией в течение дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

Состав комиссии по проведению конкурсов (аукционов) утвержден Распоряжением Комитета от 22.12.2011 № 43. Распоряжением Комитета № 10 от 21.02.2012 «О внесении изменений в распоряжение Комитета по управлению имуществом Кыштымского городского округа от 22.12.2011 № 43 «О создании комиссии по проведению конкурсов и аукционов» изменен состав комиссии по проведению конкурсов (аукционов).

Из представленных в Челябинское УФАС России документов и сведений следует, что в ходе проведения Аукциона составлены протоколы:

- № 89 р-2013 заседания комиссии по проведению конкурсов (аукционов) на предмет рассмотрения заявок на участие в аукционе на право заключения договора аренды муниципального движимого и недвижимого имущества объектов водоснабжения, для организации управления, эксплуатации и обслуживания муниципального имущества Кыштымского городского округа от 27.11.2013;
- № 89а-2013 заседания комиссии по проведению конкурсов (аукционов) на предмет проведения аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества.

В соответствии с протоколом № 89 р-2013 от 27.11.2013 по результатам рассмотрения заявок претендентов на участие в торгах, Аукционной комиссией принято решение о допуске к участию в Аукционе всех заявившихся претендентов – ООО «Водоснаб» и ООО «КРЭК». Протокол подписан Председателем Аукционной комиссии и четверьмя ее членами.

В соответствии с протоколом № 89а-2013 от 27.11.2013 по результатам проведения Аукциона победителем торгов признано ООО «КРЭК», предложившее наибольшую цену договора.

По результатам рассмотрения указанных протоколов, представленных по запросу Челябинского УФАС России Комитетом, а также сформированных на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), Комиссия Челябинского УФАС России приходит к следующим выводам.

Из представленных документов и пояснений сторон следует, что в настоящее время на территории Кыштымского городского округа Челябинской области действует Распоряжение Комитета от 22.12.2011 № 43 с изменениями, внесенными Распоряжением Комитета от 21.02.2012 № 10 (далее – Решение о комиссии), которым утвержден состав комиссии по проведению конкурсов и аукционов – Председатель комиссии и пять членов комиссии. В последующем изменения в состав комиссии не вносились.

В соответствии с Решением о комиссии подписавшие протоколы №№ 89 р-2013, 89а-2013 Председатель и один из членов Аукционной комиссии в утвержденный состав комиссии по проведению конкурсов и аукционов не входят. Следовательно, данные лица не имели полномочий на участие в проведении Аукциона и на подписание протоколов, составленных в ходе его проведения. Помимо этого, протокол № 89а-2013 не подписан одним из членов Аукционной комиссии.

Челябинским УФАС России также установлено несоответствие подписанных протоколов №№ 89 р-2013 и 89а-2013, представленных Комитетом, и соответствующих протоколов, сформированных на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), в части указания состава Аукционной комиссии.

Поскольку пунктом 16 Правил установлено, что решения комиссии принимаются открытым голосованием простым большинством голосов членов комиссии, присутствующих на заседании, и каждый член комиссии имеет один голос, нахождение в составе Аукционной комиссии лиц, не утвержденных решением организатора торгов в качестве членов комиссии по проведению конкурсов и аукционов, могло оказать влияние на процедуру допуска к участию в Аукционе претендентов на участие в торгах, определения победителя Аукциона.

Таким образом, действия Комитета по замене членов Аукционной комиссии, в том числе ее председателя, при проведении Аукциона без соответствующего решения организатора аукциона, допуску неправомочной Аукционной комиссией к участию в Аукционе претендентов на участие в торгах, признание участника торгов победителем, в том числе с учетом отсутствия подписания протокола № 89а-2013 всеми членами комиссии, ненадлежащее исполнение обязанности по опубликованию протоколов на официальном сайте торгов, являются нарушением пунктов 12, 16, 133, 143, 144 Правил.

Действия Комитета по проведению торгов с нарушением требований, предъявляемых Правилами к формированию, составу, деятельности Аукционной комиссии, могли привести к нарушению порядка определения победителя торгов, поскольку голосование лиц, не входящих в утвержденный состав комиссии, могло повлиять на принятые Аукционной комиссией решения, что может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и противоречит части 1

статьи 17 Закона о защите конкуренции.

2. В соответствии с пунктом 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам анализа извещения о проведении аукциона и документации об Аукционе Челябинское УФАС России приходит к следующим выводам.

2.1. Согласно подпункту 2 пункта 105 Правил извещение о проведении конкурса должно содержать место расположения, описание и технические характеристики государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, в том числе площадь помещения, здания, строения или сооружения в случае передачи прав на соответствующее недвижимое имущество. Из положений пункта 114 Правил следует, что документация об Аукционе должна содержать, в том числе, информацию, подлежащую указанию в извещении о проведении аукциона. В нарушение указанных норм Комитетом в извещении о проведении Аукциона и документации об Аукционе не указаны технические характеристики муниципального имущества, права на которое передаются по договору.

Так, в извещении о проведении аукциона в графе «описание и технические характеристики» указано, что состав объекта аренды, перечень, характеристики, место расположения имущества указаны в приложении к аукционной документации. Документация об Аукционе также содержит в данной части ссылку на приложение к документации об Аукционе.

Однако приложение к документации об Аукционе не содержит указанных сведений. Так, приложением № 1 к документации об Аукционе установлена форма заявки на участие в Аукционе, приложением № 2 – форма запроса на разъяснение положений документации по открытому Аукциону.

Также документация об Аукционе содержит такие приложения (без номеров), как проект договора, заключаемого по результатам проведения Аукциона и акт приема-передачи объектов водоснабжения. Данные приложения содержат перечень муниципального имущества, являющегося объектами договора аренды, с указанием наименования объекта, его инвентарного номера, балансовой стоимости, амортизации, остаточной стоимости. Указанные сведения невозможно отнести к понятиям «место расположения» и «технические характеристики» государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору.

Кроме того, документацией об Аукционе установлены дата, время, график проведения осмотра имущества, права на которое передаются по договору аренды, и при этом не указан адрес, по которому следует обращаться для осмотра имущества, что предполагает возможность заинтересованного лица приступить к осмотру имущества в соответствии с графиком по месту

расположения передаваемого имущества. Однако информация о конкретном месте нахождения объектов передаваемого муниципального имущества в документации об Аукционе не указана. Таким образом, Комитетом при проведении Аукциона нарушен порядок организации и проведения торгов, установленный подпунктом 2 пункта 105, пунктом 114 Правил.

Отсутствие предусмотренных Правилами обязательных сведений о муниципальном имуществе, подлежащем передаче по договору, в части неуказания места расположения, технических характеристик передаваемого имущества, например, протяженности, технического состояния, года ввода в эксплуатацию, процента износа сетей водоснабжения, их диаметра, материалов, из которых они изготовлены, глубины и производительности скважин, параметрах оборудования и т.д., может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении Аукциона, в том числе ввиду уменьшения количества участников Аукциона по причине принятия потенциальными участниками решения об отказе от участия в Аукционе ввиду отсутствия обязательной информации, что запрещено частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

2.2. Пунктом 107 Правил предусмотрено, что организатор аукциона вправе отказаться от проведения аукциона не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе. Подпунктом 8 пункта 105 Правил установлено, что в извещении о проведении аукциона подлежит указанию срок, в течение которого организатор аукциона вправе отказаться от проведения аукциона. При этом такой срок устанавливается с учетом положений пункта 107 Правил.

Извещением о проведении Аукциона указан срок отказа от проведения торгов – 23.11.2013, и дата окончания приема заявок – 27.11.2013. Таким образом, организатором Аукциона не соблюдены требования пункта 107 Правил, поскольку извещением о проведении Аукциона установлено право организатора торгов на отказ от проведения Аукциона за четыре дня до срока окончания подачи заявок на участие в Аукционе.

В соответствии с пунктом 118 Правил разъяснение положений документации об аукционе осуществляется в соответствии с пунктами 47, 48 Правил, которыми предусмотрено, что любое заинтересованное лицо вправе направить в письменной форме, в том числе в форме электронного документа, организатору конкурса запрос о разъяснении положений конкурсной документации. В течение двух рабочих дней с даты поступления указанного запроса организатор конкурса обязан направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к нему не позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. В течение одного дня с даты направления разъяснения положений конкурсной документации по запросу заинтересованного лица такое разъяснение должно быть размещено организатором конкурса или специализированной организацией на официальном сайте торгов с указанием предмета запроса, но без указания заинтересованного лица, от которого поступил запрос. Разъяснение положений конкурсной документации не должно изменять ее суть.

Подпунктом 8 пункта 114 Правил установлено, что документация об Аукционе

должна содержать формы, порядок, даты начала и окончания предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе в соответствии с пунктом 118 Правил.

Документация об Аукционе не содержит указания на то, что в случае поступления запроса о разъяснении документации об Аукционе позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в торгах, организатор торгов вправе не направлять ответ на указанный запрос. Также, документация об Аукционе не содержит указания на обязанность, форму и способы направления организатором торгов ответа на запрос о разъяснении положений документации об Аукционе.

Действия Комитета по неуказанию в документации об Аукционе обязательной для указания в соответствии с Правилами информации о форме, порядке, дате начала и окончания предоставления участникам Аукциона разъяснений положений документации об Аукционе являются нарушением порядка организации и проведения торгов, установленного подпунктом 8 пункта 114 Правил.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Водоснаб» обоснованной.

2. Признать действия Комитета по управлению имуществом Кыштымского городского округа Челябинской области по замене членов Аукционной комиссии, в том числе ее председателя, при проведении Аукциона без соответствующего решения организатора аукциона; принятию неправомочной Аукционной комиссией решений о допуске к участию в Аукционе претендентов на участие в торгах, признанию участника торгов победителем, в том числе с учетом отсутствия подписания протокола № 89а-2013 всеми членами комиссии; ненадлежащему исполнению обязанности по опубликованию протоколов на официальном сайте торгов; неуказанию в документации об Аукционе предусмотренных Правилами обязательных сведений о муниципальном имуществе, подлежащем передаче по результатам проведения торгов, в части неуказания его места расположения, технических характеристик муниципального имущества; установлению в извещении о проведении Аукциона срока отказа от проведения Аукциона, не предусмотренного Правилами; неуказанию в документации об Аукционе информации о форме, порядке, дате начала и окончания предоставления участникам Аукциона разъяснений положений документации об Аукционе, нарушением пунктов 12, 16, 105 107, 114, 133, 143, 144 Правил.

3. Признать действия Комитета по управлению имуществом Кыштымского городского округа Челябинской области по проведению торгов с нарушениями требований, предъявляемых Правилами к формированию, составу, деятельности Аукционной комиссии, которые могли привести к нарушению порядка определения

победителя торгов, недопущению, ограничению, устранению конкуренции, нарушением части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

4. Выдать в порядке части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комитету по управлению имуществом Администрации Кыштымского городского округа предписание об устранении нарушений порядка проведения Аукциона путем принятия решения об аннулировании Аукциона, в том числе об отмене протоколов, составленных в ходе его проведения.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

А.А. Козлова

Члены Комиссии:

Т.М. Соболевская

Д.В. Вурьев

### **ПРЕДПИСАНИЕ № 70-18.1/13**

#### **о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов**

«11» декабря 2013 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Челябинского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов (далее – Комиссия), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председателя Комиссии:	Козловой А.А.	-	руководителя Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	Соболевской Т.М.	-	начальника отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России;
	Вурьева Д.В.	-	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России;

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о

защите конкуренции, на основании решения по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Водоснаб»,

### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Комитету по управлению имуществом Администрации Кыштымского городского округа Челябинской области (далее – Комитет) в срок **до 27 декабря 2013 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения открытого аукциона (извещение №№ 061113/0075761/03) на право заключения договора аренды муниципального имущества Кыштымского городского округа Челябинской области (далее – Аукцион), а именно:

1. принять решение об аннулировании Аукциона, в том числе об отмене всех протоколов, составленных в ходе его проведения;
2. направить заявителям, подавшим заявки на участие в Аукционе, уведомления о принятом решении об аннулировании Аукциона;
3. разместить на официальном сайте торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) решение об аннулировании Аукциона.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Челябинское УФАС России в срок **до 31 декабря 2013 года** с приложением подтверждающих документов (копии решения об аннулировании Аукциона с указанием сайта и даты размещения, в том числе на официальном сайте торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), копии соответствующих уведомлений заявителей, подавших заявки на участие в торгах с приложением документов, подтверждающих их направление в адрес участников Аукциона).

Каждый пакет документов, представленный в доказательство исполнения предписания, должен быть заверен печатью организации и подписью должностного лица, прошит и пронумерован, представлен с сопроводительным письмом и описью документов.

Председатель Комиссии

А.А. Козлова

Члены Комиссии

Т.М. Соболевская

Д.В. Вурьев

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.