

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-111

06.02.2015

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:<...>

при участии представителя от ОГКУ «Управление делами Ульяновской области» – <...> (Доверенность № 73-П-УД01/88 исх от 03.02.2015 г.),

в результате рассмотрения обращения Областного государственного казенного учреждения «Управление делами Ульяновской области» (далее – ОГКУ «Управление делами Ульяновской области») о включении сведений об участнике закупки Обществе с ограниченной ответственностью «Трансэль» (далее – ООО «Трансэль») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на поставку горюче - смазочных материалов (бензин АИ-92) (№ извещения 0168200002414006641, начальная (максимальная) цена контракта – 9 377 200, 68 руб.),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru извещения о проведении указанного электронного аукциона 20.11.2014 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 9 377 200, 68 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 09.12.2014 г. на участие в аукционе было подано 2 заявки, все заявки были допущены до участия в аукционе.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 15.12.2014 г. ценовые предложения поступили от всех участников закупки, цена контракта была снижена до 9 330 314, 68 руб.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 15.12.2014 г. победителем закупки было признано ООО «Трансэль».

13.01.2015 г. ООО «Трансэль» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с истечением тринадцатидневного срока со дня размещения протокола подведения итогов аукциона.

26.01.2015 г. ОГКУ «Управление делами Ульяновской области» заключен государственный контракт с участником аукциона ООО «Техноресурс», предложение о цене контракта которого содержало лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого

аукциона.

Вх. № 500 от 26.01.2015 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила информация ОГКУ «Управление делами Ульяновской области» о признании ООО «Трансэль» уклонившимся от заключения контракта.

На заседание Комиссии 05.02.2015 г. представители ОГКУ «Управление делами Ульяновской области» доводы, изложенные в обращении, поддержали, а также пояснили, что после того, как заказчиком был размещен проект контракта, победитель аукциона направил три протокола разногласий, что привело к нарушению части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе, а именно протокол разногласий, направленный 12.01.2015 г. был размещен победителем аукциона по истечении тринадцати дней с даты размещения на официальном сайте протокола подведения итогов аукциона.

Представитель ООО «Трансэль» на заседание Комиссии 05.02.2015 г. представил письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

ООО «Трансэль» предпринимало все возможные меры в целях заключения государственного контракта.

Однако на момент заключения контракта у ООО «Трансэль» на лицевых счетах отсутствовали денежные средства достаточные для внесения в качестве обеспечения исполнения контракта по указанной закупке.

При этом обществом были подготовлены и отправлены документы на получение банковских гарантий в кредитные организации ЛОКО Банк, К2 Банк (ЗАО), Банк Новопокровский, Банк Аспект.

Вместе с тем, в связи со сложившейся нестабильной экономической ситуацией в стране, срок рассмотрения документов был увеличен, а также выдача банковских гарантий многими соответствующими организациями была даже приостановлена.

При этом после длительного согласования получения банковской гарантии, лишь 13.01.2015 г., после истечения срока подписания проекта контракта, обществом было получен ответ одной из кредитной организации об одобрении в представлении банковской гарантии.

ООО «Трансэль» также указало, что не уклонялось от заключения контракта и просит Ульяновское УФАС России сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

В заседании Комиссии объявлялся перерыв до 13:30 06.02.2015 г. для анализа материалов по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Трансэль» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 15.12.2014 г. победителем закупки было признано ООО «Трансэль».

Согласно части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов аукциона заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Согласно представленной информации, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, заказчиком был направлен проект контракта победителю электронного аукциона ООО «Трансэль» для подписания 18.12.2014 г.

В соответствии с частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

23.12.2014 г. ООО «Трансэль» был размещен протокол разногласий.

Согласно части 5 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе.

В установленные законодательством о контрактной системе сроки 24.12.2014 г. заказчиком был обработан указанный протокол разногласий и направлен победителю.

В соответствии с частью 6 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных частью 5 статьи 70 Закона о контрактной системе, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе протокол разногласий.

26.12.2014 г. ООО «Трансэль» был размещен второй протокол разногласий.

При этом указанный протокол не содержал замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе.

29.12.2014 г. заказчиком был обработан указанный протокол разногласий и направлен победителю.

12.01.2015 г. ООО «Трансэль» был размещен третий протокол разногласий также не соответствующий требованиям законодательства о контрактной системе.

Согласно части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Учитывая, что протокол подведения итогов аукциона был размещен на официальном сайте 15.12.2014 г., третий протокол разногласий от 12.01.2015 г. в нарушении нормы части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе был направлен ООО «Трансэль» за пределами тринадцатидневного срока.

Таким образом, на основании изложенного, ООО «Трансэль» было правомерно признано уклонившимся от заключения контракта.

Вместе с тем, ООО «Трансэль» были представлены документы и сведения, подтверждающие намерение общества подписать проект контракта.

ООО «Трансэль» представило письменную переписку с кредитными

организациями по вопросу оформления и получения банковской гарантии начиная с 16.12.2014 г., то есть сразу после подведения итогов аукциона.

Кроме того, банковская гарантия была одобрена одной из кредитных организации (ЗАО «К2 Банк»).

Однако указанная банковская гарантия была одобрена за регламентированным сроком подписания контракта.

Таким образом, в указанной ситуации, учитывая изложенные факты, Комиссия Ульяновского УФАС России не имеет оснований квалифицировать действия ООО «Трансэль» как отказ от заключения контракта на поставку горюче - смазочных материалов (бензин АИ-92), поскольку ООО «Трансэль» были совершены действия, направленные на подписание контракта.

Кроме того, поскольку включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении положений Закона о контрактной системе у Комиссии Ульяновского УФАС России отсутствовали доказательства совершения обществом недобросовестных действий в части уклонения от заключения договора, соответственно включение сведений об ООО «Трансэль» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Осуществленное в соответствии с частью 18 статьи 44 Закона о контрактной системе блокирование операций по счету для проведения операций по обеспечению участия в электронном аукционе участника закупки ООО «Трансэль», подавшего заявку на поставку горюче - смазочных материалов (бензин АИ-92) (№ извещения 0168200002414006641), в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе, подлежит прекращению.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Трансэль» (адрес: 432000, ул. Кирова, д. 59; ИНН 7326045659) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

<...>