

РЕШЕНИЕ

№ 054/01/18.1-382/2022

15 марта 2022 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

...

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Продопт-НСК» (далее – ООО «Продопт-НСК», вх. № 1710-ЭП/22 от 03.03.2022 г.) на действия организатора торгов Государственного автономного учреждения Новосибирской области «Спортивная школа самбо» (далее – ГАУ НСО «Спортивная школа самбо») при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку продуктов питания (бакалея) (номер извещения на сайте <https://zakupki.gov.ru/> 32211109489, Процедура 32211109489, опубликованная на электронной торговой площадке «РТС–тендер» на сайте <https://www.rts-tender.ru/>, Лот № 1),

в отсутствие ...

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «Продопт-НСК» (вх. № 1710-ЭП/22 от 03.03.2022 г.) на действия организатора торгов ГАУ НСО «Спортивная школа самбо» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку продуктов питания (бакалея) (номер извещения на сайте <https://zakupki.gov.ru/> 32211109489, Процедура 32211109489, опубликованная на электронной торговой площадке «РТС–тендер» на сайте <https://www.rts-tender.ru/>, Лот № 1).

Заявитель сообщает следующее.

В ходе торгов по данной процедуре, на сайте <https://223.rts-tender.ru/>, ООО «Продопт-НСК» предложило наименьшую ставку цены договора, которая составляет 1374284,20 руб. (согласно протоколу подачи ценовых предложений аукциона № 2296592 от 18.02.2022 г.).

Согласно протоколу рассмотрения вторых частей заявок аукциона № 2296592 от 21.02.2022 г. указано, что заявка ООО «Продопт-НСК» (порядковый номер 2) не соответствует требованиям, а именно, имеется несоответствие заявки по составу,

содержанию и оформлению. Заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией: недостоверная информация относительно почтового адреса участника.

Заявитель считает данное решение незаконным, так как заявка ООО «Продопт-НСК» составлена корректно и полностью соответствует требованиям документации вышеуказанной закупки.

Также Заявитель просит обратить внимание на то, что во второй части заявки, поданной на площадке <https://223.rts-tender.ru/>, нет информации о почтовом адресе ООО «Продопт-НСК».

ГАУ НСО «Спортивная школа самбо» предоставило следующие возражения на доводы жалобы.

На основании приказа ГАУ НСО «Спортивная школа самбо» от 07.02.2022 № 0207/01-3 было размещено в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) извещение № 32211009489 о проведении на электронной торговой площадке России РТС тендер (далее - ЭТП) электронного аукциона, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку продуктов питания (бакалея) (далее - Закупка). До окончания указанного в извещении срока подачи заявок на участие в Закупке 16 февраля 2022 года 08 часов 00 минут (время новосибирское) было представлено 3 (три) заявки.

По результатам рассмотрения первых частей заявок, представленных участниками, Единой закупочной комиссией ГАУ НСО «Спортивная школа самбо» (далее - Закупочная комиссия), действующей на основании Положения о единой закупочной комиссии, утвержденного приказом ГАУ НСО «Спортивная школа самбо» от 10.06.2019 № 27-од, принято решение допустить всех участников к проведению аукциона (Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе № 2296592, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 17.02.2022).

Согласно пункта 6.8.44 Положения о закупке ГАУ НСО «СШ самбо» (далее - Положение о закупке) заявка участника в аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе, в случае:

- 1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены извещением об осуществлении закупки и документацией об аукционе, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией об аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;
- 2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным извещением об осуществлении закупки и документацией об аукционе.

По результатам рассмотрения вторых частей, заявки участников с порядковым номером 1 и 2 были отклонены в связи с непредоставлением информации, которая предусмотрена извещением об осуществлении закупки и документацией об аукционе (на ЭТП РТС-тендер указанное основание сформулировано как

«Несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению»).

Порядковый номер заявки	Решение о соответствии или несоответствии заявки на участие требованиям	Обоснование решения
3	Соответствует требованиям	
2	Не соответствует требованиям	Несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению. 1) Заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией; 2) Недостоверная информация относительно почтового адреса участника
1	Не соответствует требованиям	Несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению. Заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией

В соответствии с п. 15.2.3 Аукционной документации, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать декларацию о соответствии участника аукциона требованиям, установленным в соответствии с подпунктами 2-7 пункта 13.1.1, документации об электронном аукционе (указанная декларация может предоставляться с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки при наличии такого функционала). В заявке участника с порядковым номером 1 (ИП Кузвесов Виталий Александрович) отсутствовала требуемая декларация.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 15.1 аукционной документации заявка на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об аукционе, включая информацию о стране происхождения товара, и указание на товарный знак (при наличии). Не допускается при описании товара указывать: «не более», «не менее», «более», «менее», «соответствует», «либо», «в полном соответствии», «должен быть», «должен», «не должен», «(с)выше», «или», «до», ставить знаки «+», «-», «√», «≥», «±», «≤», «<», «>» и т.п.

В заявке участника с порядковым номером 2 (ООО «Продопт-НСК») относительно пункта 20 Описания объекта закупки, являющимся неотъемлемой частью аукционной документации, не указаны конкретные показатели в отношении года урожая сборки - участник указал «не ранее 2019 года», что не соответствует требованиям документации аукционной документации.

Согласно п. 15.2.1 Аукционной документации, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать информацию о наименовании, фирменном наименовании (при наличии), месте нахождения (для юридического лица), почтовом адресе участника закупки, фамилии, имени, отчестве (при наличии), паспортных данных, месте жительства (для физического лица), номере контактного телефона, идентификационном номере налогоплательщика участника закупки или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника закупки (для иностранного лица), идентификационном номере налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника закупки.

Предоставленная участником с порядковым номером 2 информация о почтовом адресе, которая не совпадает с данными из выписки из ЕГРЮЛ (не указан № квартиры).

В соответствии с пунктом 15 аукционной документации наличие противоречий относительно одних и тех же сведений (например, сведений о предлагаемой цене договора или почтового адреса) в рамках документов одной заявки приравнивается к наличию в такой заявке недостоверных сведений.

Почтовый адрес - это описание места нахождения объекта адресации, структурированное в соответствии с принципами организации местного самоуправления и включающее в себя наименование элемента планировочной структуры, элемента улично-дорожной сети, а также цифровое и (или) буквенно-цифровое обозначение объекта адресации, позволяющее его идентифицировать. По данным сервисов 2ГИС, ЯндексКарты, по адресу, указанному участником в качестве почтового, расположен 28-этажный многоквартирный жилой дом с административными помещениями. Среди юридических лиц, находящихся в по указанному адресу, информация об ООО «ПРОДОПТ-НСК» отсутствует. Соответственно, у Заказчика отсутствует возможность идентифицировать конкретный почтовый адрес для направления корреспонденции (например, претензии, рекламации, дополнительного соглашения и т.п.) без уточнения квартиры, офиса, помещения и т.п.

Во второй части заявки Заявителя в пункте 2 файла «Общие сведения об участнике закупки» указано: Место нахождения, почтовый адрес (для юр. лиц) 630056 г. Новосибирск, ул. Приморская, 5.

Также комиссией установлено, что в первой части заявки присутствуют недостоверные сведения относительно поставляемого товара. Так, в отношении пунктов 26 и 41 Описания объекта закупки, являющегося неотъемлемой частью аукционной документации, участником представлена недостоверная информация относительно фасовки товара.

26	Огурцы соленые	Должны быть консервы из свежих огурцов с добавлением зелени, пряностей, залитых раствором уксусной и/или лимонной кислоты и поваренной соли. Плоды должны быть целые, размером по длине не более 90 мм, по диаметру не менее 2,5 мм	ГОСТ 34220-2017	л	900
----	----------------	---	-----------------	---	-----

		или нарезанные. Фасовка: не менее 780 мл не более 1500 мл			
41	Томаты соленые	Должны быть консервы из свежих томатов с добавлением зелени, пряностей, залитых раствором уксусной и/или лимонной кислоты и поваренной соли. Плоды должны быть целые, размером по наибольшему поперечному диаметру не менее 40,0 мм, однородные по степени зрелости, по размеру, целые, разнообразной формы, но не искажающими форму томатов, без плодоножек. Фасовка: не менее 780 мл не более 1500 мл	ГОСТ 34220-2017	л	300

В обоих случаях участник указал: Фасовка: 1500 мл. Страна-производитель: Россия (643). Производитель: ООО «Сибкет-М».

В ответ на запрос Заказчика, ООО «Сибкет-М» предоставило официальный ответ, что томаты консервированные фасуются только в стеклянные банки ёмкостью 3 л, а огурцы консервированные - в стеклянные банки ёмкостью 0,95, 2 и 3 л.

Поскольку ответ на официальный запрос Заказчика пришел уже после заключения договора, при рассмотрении первых частей нельзя было предусмотреть данный факт.

В дополнение к вышеизложенному, ГАУ НСО «Спортивная школа самбо» отмечает, что 09.03.2022 Заказчиком заключен договор на поставку продуктов питания (бакалея) № 2022.27102, сведения о котором размещены в ЕИС с реестровым номером 55407971453220000250000. Уведомление о подаче в отношении Заказчика жалобы было направлено только 10.03.2022. По состоянию на 09.03.2022 электронная приостановка процедуры осуществлена не была.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

08 февраля 2022 года на официальном интернет сайте <http://zakupki.gov.ru> организатором торгов - Государственным автономным учреждением Новосибирской области «Спортивная школа самбо» было опубликовано извещение и закупочная документация о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку продуктов питания (бакалея) в составе 1 лота (извещение на официальном интернет-сайте <http://zakupki.gov.ru> № 32211109489). Начальная (максимальная) цена Договора 1 687 310 (один миллион шестьсот восемьдесят семь тысяч триста десять) рублей 38 копеек.

Дата начала срока подачи заявок 08 февраля 2022 (МСК+4). Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) 16 февраля 2022 в 08:00 (МСК+4). Дата рассмотрения первых частей заявок 17 февраля 2022 (МСК+4). Дата начала срока подачи ценовых предложений 18 февраля 2022 в 09:00 (МСК+4). Дата и время окончания срока подачи ценовых предложений 18 февраля 2022 в 09:10 (МСК+4). Дата рассмотрения вторых частей заявок 21 февраля 2022 (МСК+4). Дата подведения итогов 21 февраля 2022 (МСК+4). Срок предоставления документации с 08 февраля 2022 по 16 февраля 2022 (МСК+4).

Согласно Протоколу подачи ценовых предложений аукциона № 2296592, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 18.02.2022, на участие в аукционе было подано 3 заявки: № 1 с ценовым предложением 1 678 000 руб. 00 коп. с учетом НДС; № 2 с ценовым предложением 1 374 284 руб. 20 коп. с учетом НДС; № 3 с ценовым предложением 1 382 720 руб. 75 коп. с учетом НДС.

Согласно Протоколу рассмотрения вторых частей заявок аукциона № 2296592, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 21.02.2022, по результатам проведения электронного аукциона были рассмотрены вторые части заявок следующих участников аукциона: заявка № 1 – ИП Кузвесов Виталий Александрович; заявка № 2 – ООО «Продопт-НСК»; заявка № 3 – ООО «Престиж». При этом заявки ИП Кузвесова Виталия Александровича и ООО «Продопт-НСК» были признаны несоответствующими требованиям и отклонены. ООО «Престиж» было признано победителем аукциона. Заявка ООО «Продопт-НСК» была отклонена по причине «несоответствия заявки участника закупки по составу, содержанию и оформлению, а именно: заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией; в заявке указана недостоверная информация относительно почтового адреса участника».

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с Законом о закупках и положением о закупке заказчика.

Согласно пункта 6.8.44 Положения о закупке ГАУ НСО «СШ самбо» (далее - Положение о закупке) заявка участника в аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены извещением об осуществлении закупки и документацией об аукционе, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией об аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным извещением об осуществлении закупки и документацией об аукционе.

Согласно п. 19 Документации об аукционе в электронной форме, заказчик принимает решение об отказе от заключения договора в следующих случаях:

1) если участник закупки не соответствует требованиям, предъявляемым к участникам закупки, указанным в извещении, документации о закупке;

2) если участник закупки представил недостоверную информацию о своем соответствии указанным требованиям, а также недостоверные сведения в заявке на участие в закупке.

Относительно довода Заявителя о том, что его заявка составлена корректно в части адреса, а также, что во второй части заявки, поданной на площадке <https://223.rts-tender.ru/>, нет информации о почтовом адресе ООО «Продопт-НСК», Новосибирским УФАС России установлено следующее.

Согласно п. 15.2.1 Аукционной документации, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать информацию о наименовании, фирменном наименовании (при наличии), месте нахождения (для юридического лица), почтовом адресе участника закупки, фамилии, имени, отчестве (при наличии), паспортных данных, месте жительства (для физического лица), номере контактного телефона, идентификационном номере налогоплательщика участника закупки или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника закупки (для иностранного лица), идентификационном номере налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника закупки.

В соответствии с п. 15 Аукционной документации, наличие противоречий относительно одних и тех же сведений (например, сведений о предлагаемой цене договора или почтового адреса) в рамках документов одной заявки приравнивается к наличию в такой заявке недостоверных сведений.

Согласно основным понятиям, приведенным в пунктах 1, 3 статьи 2 Федерального закона от 28.12.2013 № 443-ФЗ «О федеральной информационной адресной системе и о внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», под адресом понимается описание места нахождения объекта адресации, структурированное в соответствии с принципами организации местного самоуправления в Российской Федерации и включающее в себя в том числе наименование элемента планировочной структуры (при необходимости), элемента улично-дорожной сети, а также цифровое и (или) буквенно-цифровое обозначение объекта адресации, позволяющее его идентифицировать; объект адресации - один или несколько объектов недвижимого имущества, в том числе земельные участки, либо в случае, предусмотренном установленными Правительством Российской Федерации правилами присвоения, изменения, аннулирования адресов, иной объект, которому присваивается адрес.

Согласно сведениям из ЕГРЮЛ, ООО «Продопт-НСК» имеет следующий юридический адрес: 630056, Новосибирская область, город Новосибирск, улица Приморская, дом 5, квартира 141.

Согласно общим сведениям об участнике закупки, представленным ООО «ПРОДОПТ-НСК», в составе заявки в п. 2 – место нахождения, почтовый адрес (для юр. лиц) указан следующий адрес: 630056, г. Новосибирск, ул. Приморская, д. 5. При этом не указан номер квартиры.

При этом, если учитывать довод заявителя о том, что во второй части заявки нет информации о почтовом адресе ООО «ПРОДОПТ-НСК», при этом согласно п. 15.2.1 Аукционной документации, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать информацию, в том числе, о месте нахождения (для юридического лица), почтовом адресе участника закупки, то заявка ООО «ПРОДОПТ-НСК» не соответствует требованиям п. 15.2.1 Аукционной документации.

Относительно довода Заявителя о том, что заявка ООО «Продопт-НСК» составлена корректно и полностью соответствует требованиям закупочной документации, Новосибирским УФАС России установлено следующее.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 15.1 аукционной документации заявка на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об аукционе, включая информацию о стране происхождения товара, и указание на товарный знак (при наличии). Не допускается при описании товара указывать: «не более», «не менее», «более», «менее», «соответствует», «либо», «в полном соответствии», «должен быть», «должен», «не должен», «(с)выше», «или», «до», ставить знаки «+», «-», «V», «≥», «±», «≤», «<», «>» и т.п.

В заявке ООО «Продопт-НСК» относительно пункта 21 Описания объекта закупки, указаны неконкретные показатели в отношении года сборки урожая листа лаврового, а именно, участник закупки указал «не ранее 2019 года», что не соответствует требованиям документации аукционной документации.

Кроме того, в первой части заявки ООО «Продопт-НСК» имеются недостоверные сведения относительно поставляемого товара, в частности, в отношении пунктов 26 и 41 Описания объекта закупки участником представлена недостоверная информация относительно объема фасовки товара. Согласно требованиям, установленным аукционной документацией, заказчику требуется поставка огурцов соленых и томатов соленых в фасовке объемом не менее 780 мл. и не более 1500 мл.

Так, по позиций «Огурцы соленые» и «Томаты соленые» Описания объекта закупки, являющегося неотъемлемой частью аукционной документации, участником заявлены потребительские свойства товара – фасовка, которые не соответствуют действительности, поскольку ООО «Продопт-НСК» указало объем фасовки 1500 мл производителей ООО «Сибкет-М», ООО «БИАР», при этом согласно официальному ответу ООО «Сибкет-М», данная организация производит томаты консервированные только в стеклянных банках объемом 3 л, а огурцы консервированные - в стеклянных банках объемом 0,95, 2 и 3 л.

Таким образом, довод о том, что заявка ООО «Продопт-НСК» составлена корректно и полностью соответствует требованиям закупочной документации, не находит своего подтверждения.

Исходя из вышеизложенного, в действиях ГАУ НСО «Спортивная школа самбо» не установлено нарушений порядка организации и проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Продопт-НСК» (вх. № 1710-ЭП/22 от 03.03.2022 г.) на действия организатора торгов ГАУ НСО «Спортивная школа самбо» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку продуктов питания (бакалея) (номер извещения на сайте <https://zakupki.gov.ru/> 32211109489, Процедура 32211109489, опубликованная на электронной торговой площадке «РТС–тендер» на сайте <https://www.rts-tender.ru/>, Лот № 1) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.