

РЕШЕНИЕ №РНП-54-285

«05» июля 2022 года
Новосибирск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

в отсутствие ...

в присутствии

рассмотрев в дистанционном режиме обращение заказчика – ГБУЗ НСО «НГКПЦ», о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Умная цифра» (ИНН 7328109869, 432010, г. Ульяновск, пр-д Сиреневый, д. 7А, стр. 2, офис 33) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на оказание услуг по предоставлению (передаче) неисключительных (пользовательских) прав на использование программного обеспечения СКЗИ "КриптоПро CSP" версии 5.0 на условия простой (неисключительной) лицензии (бессрочно) (извещение № 0351300092222000193),

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение заказчика – ГБУЗ НСО «НГКПЦ», о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Умная цифра» (ИНН 7328109869, 432010, г. Ульяновск, пр-д Сиреневый, д. 7А, стр. 2, офис 33) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на оказание услуг по предоставлению (передаче) неисключительных (пользовательских) прав на использование программного обеспечения СКЗИ "КриптоПро CSP" версии 5.0 на условия простой (неисключительной) лицензии (бессрочно) (извещение № 0351300092222000193).

Изучив представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч. 7 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и порядком ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденным постановлением Правительства РФ №1078 от 30.06.2021г., Новосибирским УФАС России была проведена проверка представленных документов и информации, в ходе которой было установлено следующее.

Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что в соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика №0351300092222000193 от 15.06.2022г., опубликованным в ЕИС, победителем данного электронного аукциона признано ООО «Умная цифра» с ценой контракта 18 828,50 руб. при начальной (максимальной) цене контракта 27 900 руб. Снижение цены контракта от начальной (максимальной) цены контракта составило 32,5%, в связи с этим применяются

антидемпинговые меры согласно ст. 37 Закона о контрактной системе.

17.06.2022 заказчиком в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе размещен проект контракта на подписание победителю.

В соответствии с п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с ч. 2 данной статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с этим Федеральным законом.

Согласно ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные ч. 3 и ч. 5 данной статьи такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта. При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных ч. 3 и 5 этой статьи формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

28.06.2022 заказчиком был опубликован протокол о признании ООО «Умная цифра» уклонившимся от заключения контракта в связи с невыполнением участником закупки требований ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе.

До заседания Комиссии Новосибирского УФАС России от ООО «Умная цифра» были получены пояснения следующего содержания.

ООО «Умная цифра» до подписания контракта обеспечило возможность исполнения обязательств по контракту и осуществило закупку необходимых лицензий КриптоПро.

ООО «Умная цифра» 28.06.2022 обратилось к заказчику с сообщением о готовности исполнения обязательств по поставке в полном объеме.

Нарушение срока подписания контракта произошло вследствие технического сбоя в работе интернета 24.06.2022 на рабочем месте ответственного сотрудника Фатеева Н.А. В целях решения вопроса с работой интернета Фатеев Н.А. обратился в службу технической поддержки Ростелеком, в результате чего восстановительные работы завершены.

Неоднократные попытки перезагрузки оборудования в целях получения доступа к интернету повлекли технические сложности в работе электронной подписи. Работоспособность интернета и доступ к дубликату электронной подписи были

восстановлены 25.06.2022.

К пояснениям приложены, в том числе: платежное поручение №59 от 21.06.2022 о перечислении денежных средств ООО «Крипто-Про», платежное поручение №76 от 28.06.2022 о перечислении денежных средств ГБУЗ НСО «НГКПЦ» в обеспечение исполнения контракта, письмо от 28.06.2022 в адрес ГБУЗ НСО «НГКПЦ» о готовности исполнения обязательств по поставке, а также о предоставлении информации об обеспечении исполнения контракта, скриншот ответа Ростелеком, список исполненных контрактов с января по июнь 2022 года.

Изучив представленные документы и сведения, выслушав доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России установила нарушение ООО «Умная цифра» части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что заказчиком верно был сделан вывод об уклонении победителя закупки от заключения контракта. Между тем, принимая во внимание вышеуказанные факты (документальное подтверждение отсутствия технической возможности для подписания контракта, внесение денежных средств на счет заказчика в обеспечение исполнения контракта), нельзя сделать вывод об умышленном уклонении ООО «Умная цифра» от заключения контракта.

В соответствии с пп. б) п. 14 Порядка ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденного постановлением Правительства РФ №1078 от 30.06.2021г, орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, в случае если участником закупки в срок до признания его в соответствии с Законом о контрактной системе уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Согласно п. 41 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации от 28.06.2017г., нарушение участником закупки своих обязательств при отсутствии у него намерения уклониться от заключения контракта, предпринявшем меры для его заключения, не может являться основанием для включения сведений о нем в реестр недобросовестных поставщиков, как отметил Верховный суд РФ, установление одного факта нарушения участником своих обязательств не является достаточным основанием для включения его в реестр недобросовестных поставщиков, в каждой конкретной ситуации необходимо оценивать все обстоятельства дела в совокупности.

Принимая во внимание объяснения ООО «Умная цифра», а также с учетом того, что ООО «Умная цифра» предоставило документальное подтверждение невозможности подписания контракта, внесло денежные средства заказчику в обеспечение исполнения контракта, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что у ООО «Умная цифра» отсутствовали намерения уклониться от заключения контракта.

В связи с изложенным, Комиссия Новосибирского УФАС России полагает возможным не включать сведения об ООО «Умная Цифра» в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь ст. 51, ч. 2 ст. 104 ФЗ 44-ФЗ, Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021г. №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

В удовлетворении обращения ГБУЗ НСО «НГКПЦ» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «УМНАЯ ЦИФРА» отказать.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.