

РЕШЕНИЕ

по делу № 073/10/104-488/2022

19.09.2022 г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии: заместителя руководителя управления <...> ;

заместителя начальника отдела <...>;

членов Комиссии:

специалиста-эксперта <...> ,

в присутствии: - от ООО «Геотехнология»:

- <...> (решение № 1 от 22.07.2013 г.)

на основании обращения филиала «Ульяновская дамба» ФГБВУ «Центррегионводхоз» (далее - заказчик) о включении сведений в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Геотехнология» (далее – ООО «Геотехнология, исполнитель) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением в одностороннем порядке гражданско-правового договора № 0009 от 28.02.2022 г. «Текущий ремонт 3-х артезианских насосов типа 20А-18*1 в зданиях насосных станций № 1, 2, 4 филиала «Ульяновская дамба» ФГБВУ «Центррегионводхоз» (извещение № 0368400000422000009),

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 713-ЭП/22 от 12.09.2022 г. (дата поступления в ЕИС – 12.09.2022 г.) в Ульяновское УФАС России поступило обращение филиала «Ульяновская дамба» ФГБВУ «Центррегионводхоз» о включении сведений в отношении ООО «Геотехнология в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением в одностороннем порядке гражданско-правового договора № 0009 от 28.02.2022 г. «Текущий ремонт 3-х артезианских насосов типа 20А-18*1 в зданиях насосных станций № 1, 2, 4 филиала «Ульяновская дамба» ФГБВУ «Центррегионводхоз».

Вх. № 763-ЭП/22 от 14.09.2022 г. от ООО «Геотехнология» поступили письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

На момент подачи заявки на участие в электронном аукционе № 0368400000422000009 и подведения итогов по данному аукциону исполнитель не предполагал о начале проведения РФ специальной военной операции (СВО) на территории Украины 24.02.2022 г., в связи с чем торговые отношения между странами прекратились. Запасные части для ремонта артезианских насосов 20А-18*1 производятся только ЧАО «Свесский насосный завод» в г. Свесск, Украина. 24.02.2022 г. исполнителем был направлен запрос официальному представителю ЧАО «Свесский насосный завод» в России ООО НПО «ОСО» на поставку запасных

частей к насосам, на что исполнителем был получен ответ, что поставка товара не гарантируется в связи с наступлением обстоятельств непреодолимой силы и введении военного положения на Украине, что также подтверждается информацией на сайте Торгов-промышленной палаты Украины (№ 2024/02.0-7.1 от 28.02.2022 г.). Исполнителем был направлен запрос на поставку, в том числе, возможность изготовления, запасных частей к насосу 20А-18*1 ряду организаций (ООО «Насосное производств Московского насосного завода», АО «Катайский насосный завод», ООО Валдайский насосный завод», ООО «Лемаз», АО «Димитровградхиммаш», ГМС Ливгидромаш, АО «Ливненасос», ООО «Русмаш», ООО «Элниго», ООО «Метпромгрупп», ООО ТК «Регион – Новые Технологии», ПО «Термолайн», ООО НПП «Нефтепроммаш», ООО «БалТ Промкомплект», ООО «Русэлмаш», ООО «Насос-Комплект», ООО НПП «Гидропривод», ООО «Римос»), от которых последовали отказы по запросу. Таким образом, исполнитель не отказывался от исполнения договора и просит не включать общество в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 16.09.2022 г. представитель ООО «Геотехнология» поддержал ранее представленные пояснения в полном объеме, в рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 14 час. 00 мин. 19.09.2022 г. для анализа материалов дела.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Геотехнология» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

28.02.2022 г. между ФГБВУ «Центррегионводхоз» и ООО «Геотехнология» был заключен гражданско-правовой договор № 0009 на текущего ремонта 3-х артезианских насосов типа 20А-18*1 в зданиях насосных станций № 1, 2, 4 филиала «Ульяновская дамба» ФГБВУ «Центррегионводхоз» (цена договора – 3 421 300,00 руб.).

Согласно пункту 3.1. гражданско-правового договора № 0009 от 28.02.2022 г. общий срок выполнения работ по договору: с даты заключения договора по 30.11.2022 г. включительно.

Исх. № 24 от 02.03.2022 г. исполнитель уведомил заказчика о невозможности выполнения условий договора в связи с прекращением торговых отношений с Украиной и невозможностью приобретения запасных частей для насосов, а также просил расторгнуть заключенный договор в связи с наступлением обстоятельств непреодолимой силы.

Исх. № 01-12/113 от 09.03.2022 г. (в ответ на исх. № 24 от 02.03.2022 г.) заказчик просил исполнителя подтвердить наступление обстоятельств непреодолимой силы.

Исх. № 26 от 15.03.2022 г. исполнитель предложил заказчику расторгнуть договор по соглашению сторон в связи с невозможностью поставки на территорию РФ запасных частей для насосов из-за проведения СВО.

Исх. № № 01-12/121 от 15.03.2022 г. (в ответ на исх. № 26 от 15.03.2022 г.) заказчик отказался о расторжения договора по соглашению сторон.

Исх. № 81 от 12.07.2022 г. исполнитель в целях исполнения принятых на себя обязательств, запросил у заказчика рабочие чертежи запасных частей, подлежащих замене.

Исх. № № 01-12/307 от 12.07.2022 г. (в ответ на исх. № 81 от 12.07.2022 г.) заказчик сообщил исполнителю, что чертежами запасных частей, подлежащих замене, не обладает.

Исх. № 100 от 29.08.2022 г. исполнитель повторно уведомил заказчика о невозможности исполнения договора № 0009.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пункт 12.4.3 гражданско-правового договора № 0009 от 28.02.2022 г., предусматривает возможность расторжения контракта в одностороннем порядке.

29.08.2022 г. филиалом «Ульяновская дамба» ФГБВУ «Центррегионводхоз» было принято решение об одностороннем отказе от исполнения гражданско-правового договора № 0009 от 28.02.2021 г. в связи с тем, что по состоянию на 29.08.2022 г. работы, предусмотренные договором не начаты и от исполнителя поступило уведомление о невозможности исполнения договора.

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 Закона о контрактной системе, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 части 12.1 считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения

контракта.

В данном случае решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта (№01-12/384 от 29.08.2022 г.), принятое **29.08.2022 г.**, было размещено в Единой информационной системе **29.08.2022 г.**

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Учитывая изложенное, с учетом части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе, контракт будет считаться расторгнутым с **09.09.2022 г.**

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе *в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.*

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку не подписание контракта в установленный срок было вызвано по независящим от общества обстоятельствам.

Согласно сведениям, представленным ООО «Геотехнология», пояснениям и документам, неисполнение обязательств по договору связано с невозможностью приобретения (в том числе, изготовления) запасных частей для артезианских насосов 20А-18*1 производителем которых является ЧАО «Свесский насосный завод» в г. Свесск, Украина. Исполнителем предпринимались исчерпывающие меры по устранению данных обстоятельств, в том числе, поиски сертифицированных аналогов запасных частей или возможности изготовления

запасных частей на основании чертежей.

Кроме того, стоит отметить, что введение политических (экономических) санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц (далее - санкции), и (или) введение иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (далее - меры ограничительного характера) также привели к массовому увеличению цен на товары и срыву деятельности юридических лиц.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия антимонопольного органа пришла к выводу о том, что в действиях ООО «Геотехнология» отсутствуют признаки недобросовестности, соответственно, включение сведений об ООО «Геотехнология» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения и Комиссией Ульяновского УФАС России было принято решение сведения в отношении ООО «Геотехнология» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 15 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства РФ», статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «Геотехнология» (адрес: 446026, Самарская обл., г. Сызрань, Московское шоссе, д. 1; ИНН 6325057956) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>

<...>

Члены Комиссии:

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.