

Некоммерческая организация

Региональный оператор

Алтайского края

«Фонд капитального ремонта

многоквартирных домов»

ул. Чкалова, 64

г. Барнаул, 656049

ООО «Союзлифтмонтаж»

ул. А. Петрова, 118А,

г. Барнаул, 656052

РЕШЕНИЕ

По делу № 26-ОВ-19

«___» марта 2019 г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия УФАС), в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

С <...> – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

О<...> – начальник отдела контроля органов власти;

З<...>. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

с участием представителей:

от заявителя – ООО «Союзлифтмонтаж» - К<...> (по доверенности);

от некоммерческой организации Региональный оператор Алтайского края «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов» – <<...> (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Союзлифтмонтаж» (вх. № 192535 от 26.02.2019 г.) на действия Некоммерческой организации Региональный оператор Алтайского края «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов» (ИНН: 2225996465; ОГРН: 1142225900574) при проведении аукциона РТС222Г190002 на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации на замену лифтового оборудования и выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт в многоквартирных домах

на территории Алтайского края в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «Союзлифтмонтаж» (далее – Заявитель) (вх. № 192535 от 26.02.2019 г.) на действия Некоммерческой организации Региональный оператор Алтайского края «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов» (далее – Заказчик) при проведении аукциона № РТС222Г190002 на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации на замену лифтового оборудования и выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт в многоквартирных домах на территории Алтайского края.

Из содержания жалобы следует, что 22.02.2019 г. в сети «Интернет» на сайте ЭТП «РТС-Тендер» было размещено извещение о проведении аукциона № РТС222Г190002 на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации на замену лифтового оборудования и выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт в многоквартирных домах на территории Алтайского края.

Заявитель считает, что в нарушение норм Постановления Правительства РФ № 615 утверждено «Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме» (далее – Постановление № 615) документация по вышеуказанному аукциону включает в себя работы по ремонту лифтовых шахт, следовательно, при этом условии, разработка проектной документации на замену лифтового оборудования, выполнение работ по замене лифтового оборудования не могут быть объединены Заказчиком в один предмет закупки.

Кроме того, Заявитель считает, что объединение Заказчиком, в один лот услуг, оказываемых на территориях, нескольких муниципальных образований (г. Барнаул, г. Бийск, г. Белокуриха, г. Заринск, г. Рубцовск, г. Яровое, г. Новоалтайск) противоречит нормам действующего законодательства и ограничивает число участников аукциона.

На заседании Комиссии представитель Заявителя доводы жалобы поддержала.

Представитель Заказчика пояснил, что в сети «Интернет» на сайте ЭТП «РТС-Тендер» было размещено извещение о проведении аукциона РТС222Г190002 на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации на замену лифтового оборудования и выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт в многоквартирных домах на территории Алтайского края.

Согласно требованиям п. 1 Технического задания указанного аукциона, подрядная организация должна исполнить виды работ согласно следующего перечня:

Наименование выполняемых работ (оказываемых услуг):

- Оказание Услуг по разработке проектной и (или) сметной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонту лифтовых шахт.

- Выполнение работ по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах.

Работы по ремонту лифтовых шахт относятся исключительно к оказанию услуг по разработке проектной документации, и не будут вменяться подрядной организации при проведении работ по ремонту или замене лифтового оборудования в рамках исполнения договора подряда.

Таким образом, в случае если разработчиком проекта будет выявлена необходимость выполнения работ по ремонту лифтовой шахты, выполнение таких работ не будет произведено в рамках исполнения данного договора. В обязанность подрядчика при разработке проектной документации входит определение необходимости проведения ремонта лифтовых шахт, который должен производиться для соблюдения условий безопасной эксплуатации лифтового оборудования.

Кроме того, в соответствии с нормами Постановления № 615 Заказчик вправе объединить в один предмет закупки несколько объектов в случае наличия одного из следующих условий, а именно то, что предметом договора являются оказание одинаковых видов услуг и выполнение работ на различных объектах.

Предметом закупки для всех многоквартирных домов, включённых в адресный перечень в составе аукционной документации на замену лифтового оборудования является «Оказание услуг по разработке проектно-сметной документации на замену лифтового оборудования и выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт в многоквартирных домах на территории Алтайского края».

Соответственно, объединение в один лот многоквартирных домов, расположенных на территории нескольких муниципальных образований не противоречит требованиям действующего законодательства и не ограничивает право подрядной организации, включенной в Реестр квалифицированных подрядных организаций принять участие в аукционе.

Уведомлением от 11.03.2019 г. № 913/9 рассмотрение жалобы ООО «Союзлифтомонтаж» на действия Некоммерческой организации Региональный оператор Алтайского края «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов» при проведении аукциона РТС222Г190002 на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации на замену лифтового оборудования и выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт в многоквартирных домах на территории Алтайского края было отложено на 11-30 час. 19.03.2019 г.

Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

В соответствии п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О

защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно п. 78 (1) Постановления № 615 заказчик при осуществлении закупки и заключении договоров о проведении капитального ремонта может объединять в один предмет закупки (договора о проведении капитального ремонта) оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния конструктивных элементов лифтовой шахты, разработке проектной документации на замену лифтового оборудования, выполнению работ по замене лифтового оборудования, за исключением работ, предусмотренных подпунктом «е» пункта 8 настоящего Положения, и при условии, что работы по замене лифтового оборудования не включают работы по ремонту лифтовых шахт.

22.02.2019 г. в сети «Интернет» на сайте ЭТП «РТС-Тендер» было размещено извещение о проведении аукциона РТС222Г190002 на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации на замену лифтового оборудования и выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт в многоквартирных домах на территории Алтайского края.

Так п. 78 (1) Постановления 615 содержит прямой запрет на включение в состав работ по замене лифтового оборудования работ по ремонту лифтовых шахт.

В соответствии с аукционной документацией предметом, указанного аукциона является - «Оказание услуг по разработке проектно-сметной документации на замену лифтового оборудования и выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт в многоквартирных домах на территории Алтайского края».

Пунктом 1 Технического задания аукционной документации определено наименование выполняемых работ (оказываемых услуг):

- Оказание Услуг по разработке проектной и (или) сметной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонту лифтовых шахт.
- Выполнение работ по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах.

Таким образом, работы по ремонту лифтовых шахт относятся к оказанию услуг по разработке проектной документации, и не будут вменяться подрядной организации при проведении работ по ремонту или замене лифтового

оборудования в рамках исполнения договора подряда.

В соответствии с ч. 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Пунктом 78 Постановления № 615 предусмотрено, что заказчик вправе объединить в один предмет закупки несколько объектов в случае наличия одного из следующих условий:

- а) одинаковые виды услуг и (или) работ на различных объектах;
- б) территориально близкое расположение объектов, которое позволяет экономично располагать временные здания и сооружения для размещения строительных материалов и обустройства бытовых условий для рабочего персонала подрядных организаций, экономить на вывозе строительного мусора и завозе строительных материалов;
- в) функциональная связанность услуг и (или) работ на объектах.

В соответствии с абз. 3 п. 78 (1) Постановления № 615 заказчик не вправе объединить в один предмет закупки и в один предмет договора о проведении капитального ремонта оказание услуг и (или) выполнение работ, указанных в абзацах втором и третьем настоящего пункта. При этом в предмете договора о проведении капитального ремонта указывается адресный перечень многоквартирных домов.

В соответствии с адресным перечнем являющимся приложением к договору подряда в один лот объединены выполнение работ и оказание услуг на территории следующих муниципальных образований: г. Барнаул, г. Бийск, г. Белокуриха, г. Заринск, г. Рубцовск, г. Яровое, г. Новоалтайск.

Из указанных норм следует, что Заказчик при осуществлении закупки имеет право объединять в один лот как разные виды работ, так и различные объекты, объединенные одним из условий, указанных в п. 78 Постановления № 615.

В данном случае на объектах, указанных в сообщении о проведении аукциона № РТС222Г190002, требуется проведение одинакового комплекса работ по оказанию услуг по разработке проектно-сметной документации на ремонт (замену) лифтового оборудования в многоквартирных домах и выполнению работ по ремонту (замене) лифтового оборудования в многоквартирных домах, что соответствует требованиям п. 78 Постановления № 615 и не может быть признано необоснованным укрупнением состава работ и объектов.

Пункт 78 Постановления № 615 не требует соблюдения всех трех условий для объединения нескольких объектов в один предмет закупки; если объекты не являются территориально близкими, но состав производимых на них работ

является одинаковым, объединение нескольких объектов в один предмет закупки признается правомерным.

Кроме того, в соответствии с абз. 7 п. 78 (1) Постановления № 615 участник закупки, предмет которой объединяет оказание услуг и (или) выполнение работ, указанных в абзацах втором и третьем настоящего пункта, должен быть включен в реестр квалифицированных подрядных организаций по соответствующим предметам электронного аукциона.

Согласно данным единого реестра квалифицированных подрядных организаций по состоянию на дату рассмотрения жалобы ООО «Союзлифтмонтаж» состояло в реестре по следующим предметам электронного аукциона: оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (ремонт (замена) лифтового оборудования). В реестре на оказание услуг и (или) выполнение работ по разработке проектной и (или) сметной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, по ремонту или замене лифтового оборудования ООО «Союзлифтмонтаж» отсутствует.

Таким образом, на момент проведения электронного аукциона № РТС222Г190002 у ООО «Союзлифтмонтаж» отсутствовало право на участие в торгах на оказание услуг по разработке проектной документации на ремонт (замену) лифтового оборудования в многоквартирных домах, поскольку включение организации в реестр квалифицированных подрядных организаций должно предшествовать подаче им заявки на участие в аукционе.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1, ч. 1 ст. 23 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Союзлифтмонтаж» – **необоснованной**

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя Комиссии _____ С<...>

Члены комиссии _____ О<...>

_____ З<...>