

28 марта 2018 г.
Тула

г.

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Комиссия), рассмотрев жалобу ООО «Кайзеравто» от 20.03.2018 г. исх. № 8 (вх. № 1224 от 21.03.2018 г.) на действия Заказчика - Акционерного общества «Конструкторское бюро приборостроения им. академика А.Г. Шипунова» (далее – АО «КБП»), Закупочной комиссии АО «КБП» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей Фольксваген (извещение № 31806166977),

при участии лиц:

Со стороны Заявителя (ООО «Кайзеравто»):

- представитель ООО «Кайзеравто» по доверенности от 23.03.2018 № б/н,
- представитель ООО «Кайзеравто» по доверенности от 23.03.2018 № б/н,
- представитель ООО «Кайзеравто» по доверенности от 23.03.2018 № б/н,

Со стороны Заказчика (АО «КБП»):

- представитель АО «КБП» по доверенности от 14.11.2017 г. № 245-17,
- представитель АО «КБП» по доверенности от 22.06.2015 г. № 103-15,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «Кайзеравто» от 20.03.2018 г. исх. № 8 (вх. № 1224 от 21.03.2018 г.) на действия Заказчика - АО «КБП», Закупочной комиссии АО «КБП» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей Фольксваген (извещение № 31806166977).

По мнению ООО «Кайзеравто» (далее – Заявитель), нарушения со стороны Заказчика АО «КБП», Закупочной комиссии АО «КБП» выразились в

следующем.

В соответствии с Протоколом № 145/П от 13.03.2018 г. рассмотрения предложений на открытый одноэтапный конкурс в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей Фольксваген (извещение № 31806166977), Заказчиком принято решение об отказе ООО «Кайзеравто» в допуске к участию в закупке, в связи с несоответствием требования пункта 27.1 Информационной карты – непредставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных приложением № 3 к Информационной карте, а именно, декларации участника процедуры закупки о соблюдении им порядка совершения сделки, установленного законодательством, в случае если в соответствии с законодательством, учредительными документами, указаниями собственника, учредителя, иных органов управления либо особенностями заключаемого договора для его заключения необходимо получение предварительного согласия (одобрения, согласования) или соблюдения иных корпоративных требований.

Заявитель считает, что ему неправомерно отказали в допуске к участию в закупке, в связи с тем, что сделка на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей Фольксваген, не является для ООО «Кайзеравто» крупной.

Заявитель просит признать Протокол № 145/П от 13.03.2018 г. рассмотрения предложений на открытый одноэтапный конкурс в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей Фольксваген (извещение № 31806166977) незаконным, и допустить к дальнейшему участию в закупке.

В ходе заседания Комиссии представители АО «КБП» представили письменные объяснения от 27.03.2018 г. исх. № 12086-18/юр по доводам жалобы ООО «Кайзеравто», и пояснили, что доводы, содержащиеся в жалобе являются необоснованными.

Представители АО «КБП» пояснили, что в поданной ООО «Кайзеравто» заявке на участие в запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей Фольксваген (извещение № 31806166977) отсутствовала декларация соблюдения участником порядка совершения сделки и всех корпоративных требований при заключении сделки.

Также, представители АО «КБП» уточнили, что запросов о разъяснении положений документации о закупке по одноэтапному запросу предложений в электронной форме от ООО «Кайзеравто» не поступало.

Изучив представленные в Тульское УФАС России документы, заслушав доводы участников рассмотрения жалобы, Комиссия пришла к следующим

ВЫВОДАМ.

На основании части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) АО «КБП» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в рамках положений указанного Закона.

Единое положение о закупке государственной корпорации «Ростех» утверждено наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (протокол от 18 марта 2015 года № 2 в редакции с изменениями, утвержденными решениями Наблюдательного совета Государственной корпорации «Ростех» от 23.12.2015 г. № 9, от 17.03.2016 г. № 2, от 15.06.2016 г. № 7, от 11.10.2016 г. № 11, от 15.12.2016 г. № 14, от 23.12.2016 г. № 15, от 31.03.2017 г. № 7, от 28.09.2017 г. № 14, от 20.12.2017 № 17), является согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика (далее – Единое положение).

Приказом управляющего директора АО «КБП» от 15.09.2016г. № 864 «О создании закупочной комиссии» была создана Закупочная комиссия и утвержден ее состав.

21.02.2018 года «КБП» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещены документация и извещение о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей Фольксваген (извещение № 31806166977).

Начальная (максимальная цена) цена договора 5 000 000,00 руб.

Срок окончания подачи заявок: 05.03.2018 в 10:00 (МСК).

Предмет договора: оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей Фольксваген.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том

числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с подпунктом 1.1.6 Единого положения, в целях развития норм, закрепленных в Положении, а также урегулирования отношений, не подлежащих отражению в Положении в силу требований, установленных Законом 223-ФЗ, Корпорация вправе принимать правовые акты, направленные на обеспечение взаимодействия структурных подразделений заказчика, организатора, специализированной организации, и на совершенствование единого корпоративного методологического подхода к порядку реализации закупочной деятельности.

Подпунктом 12.3.3 Единого положения установлено, что документация о закупке составляется на основе типовой формы, если такая установлена в соответствии с подпунктом 1.1.6 Положения.

Приложением № 3 к Информационной карте «Требования к составу заявки» Документации о закупке по одноэтапному запросу предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей Фольксваген (извещение № 31806166977) (далее - Документация), установлено, что заявка на участие в закупке должна включать в себя следующие документы, в том числе, декларацию участника процедуры закупки о соблюдении им порядка совершения сделки, установленного законодательством, в случае если в соответствии с законодательством, учредительными документами, указаниями собственника, учредителя, иных органов управления либо особенностями заключаемого договора для его заключения необходимо получение предварительного согласия (одобрения, согласования) или соблюдение иных корпоративных требований (в составе формы Заявки – подраздел 7.1).

В подразделе 7.1 формы Заявки указано: «В соответствии с законодательством, а также учредительными документами, указаниями собственника, иных органов управления (указать название таких органов) (наименование участника процедуры закупки) подтверждает соблюдение порядка совершения сделки, в том числе получения предварительного согласия (одобрения, согласования) сделки и соблюдения всех требуемых корпоративных требований».

Также, в подразделе 7.1 формы Заявки указано, что данный абзац следует исключить из текста заявки в случае подачи заявки физическим лицом.

Пунктом 27.1 Информационной карты Документации о закупке определено, что все поступившие в установленные сроки и в установленном порядке заявки рассматриваются на соответствие следующим критериям отбора, в том числе, представление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных приложением № 3 к информационной карте;

соблюдение требований подраздела 4.5 к содержанию и оформлению заявки.

Согласно пункту 4.5.1 Документации, участник закупки должен подготовить заявку в соответствии с образцами форм, установленными в разделе 7 настоящей документации, предоставив полный комплект документов согласно перечню, определенному в приложении № 3 к информационной карте.

Согласно пункту 4.14.9 Документации, Закупочная комиссия отклоняет заявку участника процедуры закупки по следующим основаниям, в том числе, непредставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных приложением № 3 к информационной карте (за исключением сведений, подтверждающих статус субъекта МСП – в случае отсутствия в п.18 информационной карты, установленных организатором особенностей участия субъектов МСП в проводимой закупке, а также, копий документов, требующихся исключительно для целей оценки и сопоставления заявок); нарушение требований подраздела 4.5 к содержанию заявки.

Изучив заявку ООО «Кайзеравто» от 28.02.2018 года исх. № 679 на участие в запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей Фольксваген (извещение № 31806166977), Комиссия Тульского УФАС России установила, что в составе заявки отсутствует декларация подтверждения соблюдения порядка совершения сделки, в том числе, получение предварительного согласия (одобрения, согласования) сделки и соблюдения всех требуемых корпоративных требований.

Протокол № 145/К от 13.03.2018 года содержит единогласное решение Закупочной комиссии АО «КБП» о том, что заявке «Кайзеравто» от 28.02.2018 года исх. № 679 на участие в запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей Фольксваген (извещение № 31806166977) отказано в допуске к участию в закупке: пункт 27.1 информационной карты – непредставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных приложением № 3 к информационной карте: декларация участника процедуры закупки о соблюдении им порядка совершения сделки, установленного законодательством, в случае если в соответствии с законодательством, учредительными документам, указаниями собственника, учредителя, иных органов управления либо особенностями заключаемого договора для его заключения необходимо получение предварительного согласия (одобрения, согласования) или соблюдение иных корпоративных требований (в составе формы заявки – подраздел 7.1).

Таким образом, на основании вышеизложенного, Закупочная комиссия АО «КБП», правомерно, в соответствии с пунктом 4.14.9 Документации, с соблюдением требований части 6 статьи 3 Закона, приняла решение,

изложенное в Протоколе № 145/К от 13.03.2018 г. о том, что заявке «Кайзеравто» от 28.02.2018 года исх. № 679 на участие в запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей Фольксваген (извещение № 31806166977) отказано в допуске к участию в закупке: пункт 27.1 информационной карты – непредставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных приложением № 3 к информационной карте: декларация участника процедуры закупки о соблюдении им порядка совершения сделки, установленного законодательством, в случае если в соответствии с законодательством, учредительными документам, указаниями собственника, учредителя, иных органов управления либо особенностями заключаемого договора для его заключения необходимо получение предварительного согласия (одобрения, согласования) или соблюдение иных корпоративных требований (в составе формы заявки – подраздел 7.1).

На основании изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Кайзеравто» (ИНН 7107092670, ОГРН 1067107005998) от 20.03.2018 г. исх. № 8 (вх. № 1224 от 21.03.2018 г.) на действия Заказчика - АО «КБП», Закупочной комиссии АО «КБП» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей Фольксваген (извещение № 31806166977) необоснованной.

2. Снять ограничения, указанные в уведомлении от 22.03.2018 года № 5/1243 по запросу предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей Фольксваген (извещение № 31806166977).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.