

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-954/20

14 декабря 2020 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от Университета ИТМО (далее – Заказчик) путём видеоконференцсвязи;

в отсутствие представителей от ООО «Инновация» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и способе рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 03.12.2020 вх. №44002-ЭП/20) ООО «Инновация» на действия комиссии заказчика Университета ИТМО при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по ремонту трубопровода горячего водоснабжения (извещение №32009707488, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

23 ноября 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано Извещение №32009707488 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по ремонту трубопровода горячего водоснабжения (далее — Закупка), включая аукционную Документацию (далее — Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский национальный исследовательский университет информационных технологий, механики и оптики» (далее – Положение о закупках), версия 20 от 08.04.2020, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена:	2 620 000,00 руб.

2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	23.11.2020
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	01.12.2020 в 14:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	02.12.2020, 04.12.2020
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	197101, г. Санкт-Петербург, Кронверкский пр., д. 49, литер А, помещение № 252

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре №32009707488 был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Иновация» от участия в процедуре Закупки согласно протоколу рассмотрения заявок по Закупке №1 от 02.12.2020, оспаривая, в том числе, установление в Документации предъявленных к заявке требований, ставших причиной отклонения заявки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

Университет ИТМО относится к автономным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Инновация» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/44002/20 от 03.12.2020, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/44002/20 от 03.12.2020, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок по Закупке №1 от 02.12.2020 заявка ООО «Инновация» с регистрационным номером 2 (2768) была отклонена от участия в процедуре по причине не представления в полном объеме сведений о производителях товаров (указана только страна происхождения, а не организация производитель п. 1-7 Приложения № 1 к Техническому заданию).

Согласно ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в

запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с п. 1.1.5 Документации первая часть заявки в обязательном порядке должна содержать предложение о заключении договора, включающее сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора.

Согласно п. 1.2.2.3 «Инструкции по заполнению заявки» (далее - Инструкция) Документации сведения, представляемые в составе первой части заявки в соответствии с пунктом 1.1.5.8 документации (Предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора) предоставляются, а описание участниками закупки поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг осуществляется следующим образом.

Участником закупки, во всяком случае, предоставляется предложение о заключении договора по форме, установленной п. 1.3.2.1 Документации.

В соответствии с п. 1.1.12 Информационной карты Документации описание участниками закупки поставляемого товара, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, описание участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги их количественных и качественных характеристик производится в соответствии с Инструкцией по заполнению заявки (глава 1.2.2 Документации) на основании сведений, указанных в части III Документации.

Пунктами 1.2.2.3.2-1.2.2.3.9 Документации определены требования к описанию товаров (материалов) по закупкам, предметом которых является поставка товаров, а также приравненное к ней в целях настоящей документации приобретение права использования программ для ЭВМ (или) баз данных на основании лицензионных (сублицензионных) договоров, выполнение работ, оказание услуг. Терминами «товар», «поставка товара» и их однокоренными словами далее в настоящем пункте и в пунктах 1.2.2.3.2-1.2.2.3.9 документации обозначаются: товары, поставляемые по договорам поставки, программы для ЭВМ и баз данных, права, в отношении которых предоставляются по лицензионным (сублицензионным договорам), товары (материалы), применяемые при исполнении договоров подряда (выполнения работ) и договоров оказания услуг.

Если наименование товара в указанных таблицах сопровождается словами «(указание производителя не является обязательным)», то участник закупки вправе не указывать производителя такого товара, даже в случаях, когда это предусмотрено пунктами 1.2.2.3.2-1.2.2.3.9 Документации.

Согласно п. 1.2.2.3.2 Документации участник закупки предоставляет только предложение о заключении договора по форме, установленной п. 1.3.2.1 документации, в случае, если в Технической части документации (часть III документации) в отношении всех товаров указаны их производители и (или) товарные знаки, и участником закупки предлагаются к поставке все товары тех же производителей (с теми же товарными знаками), указание на которые содержатся в Технической части документации. В случае если в Технической части документации содержатся указания на основной товар и на комплектующие основного товара (п. 1.2.2.3.1 документации) для предоставления только предложения о заключении договора по форме, установленной п. 1.3.2.1, необходимо, чтобы в Технической части документации были указаны как производитель и (или) товарный знак основного товара так и производитель и (или) товарный знак всех комплектующих основного товара.

В соответствии с п. 1.2.2.3.3 Документации если участником закупки предлагаются товары с товарными знаками, отличными от тех, которые содержатся в Технической части документации, а равно производителей, отличных от тех, которые указаны в Технической

части документации, такой участник должен привести показатели предлагаемых к поставке товаров, значения показателей таких товаров, соответствующие показателям, значениям показателей, установленным Технической частью документации, и их товарные знаки (при наличии), а также производителей (для программного обеспечения и баз данных указывается лицо, обладающее исключительным правом на названные результаты интеллектуальной деятельности).

Как следует из п. 1.2.2.3.8 Документации в случае, когда участник закупки предлагает к поставке товар с тем же товарным знаком и (или) того же производителя, которые указаны в Технической части документации (то есть в случае, когда в отношении такого товара достаточно предоставления только предложения о заключении договора), он также вправе включить в заявку сведения о данном товаре. При включении в заявку сведений о таких товарах участник закупки должен указать в ней следующие сведения, соответствующие приведенным в Технической части документации (в данном случае обязательным является приведение только тех сведений, которые перечислены в Технической части документации): товарный знак, производитель соответствующих товаров (указание на производителя в обязательном порядке сопровождается словами: «производитель» либо «производитель:»), марка, модель или иной идентификатор товара, присвоенный такому товару производителем.

В п. 1.3.2.1 Документации установлена форма Предложения о заключении договора (далее - Предложение).

Согласно п. 3 Предложения Документации участник декларирует, что «к настоящей части заявки _____ (указывается «прилагаются» либо «не прилагаются») сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах), технических и качественных характеристиках, а также эксплуатационных характеристиках товаров. (Прилагаются только в случаях, указанных в главе 1.2.2 Документации)

В Приложении №1 к Техническому заданию Документации установлена спецификация применяемых товаров (материалов):

№	№ п/п Технического задания, которым предусмотрено использование товара (материала) при выполнении работ (оказании услуг)	Наименование товаров (материалов)	Функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики товара
1	2	3	4
		Фланец круглый приварной Ду 50	1.1 Условный проход: 50 мм (Ду 50) «неизменный показатель» 1.2 Максимальное рабочее давление не менее 1,6 Мпа. 1.3 Температура рабочей среды в диапазоне не уже минус 60°С – плюс 300°С. 1.4 Материал: Сталь 12Х18Н10Т. 1.5 Рабочая среда вода.

1	9	(производитель: «Динамика») эквивалент	<p>000 или</p> <p>1.6 Температура окружающей среды в диапазоне не уже минус 40°С – плюс 100°С</p> <p>1.7 Полный срок службы не менее 30 лет.</p> <p>1.8 Конструкция и размеры в соответствии с ГОСТ 12820.</p> <p>1.9 Присоединительные размеры и размеры уплотнительных поверхностей в соответствии с ГОСТ 12815, ГОСТ Р 54432-2011.</p>
2	10	Фланец приварной (производитель «Динамика») эквивалент	<p>круглый Ду 100 000 или</p> <p>2.1 Условный проход: 100 мм (Ду 100) «неизменный показатель».</p> <p>2.2 Максимальное рабочее давление, не менее 1,6 Мпа</p> <p>2.3 Температура рабочей среды в диапазоне не уже минус 60°С – плюс 300°С.</p> <p>2.4 Материал: Сталь 12Х18Н10Т</p> <p>2.5 Рабочая среда вода.</p> <p>2.6 Температура окружающей среды в диапазоне не уже минус 40°С – плюс 100°С.</p> <p>2.7 Полный срок службы не менее 30 лет.</p> <p>2.8 Конструкция и размеры в соответствии с ГОСТ 12820.</p> <p>2.9 Присоединительные размеры и размеры уплотнительных поверхностей в соответствии с ГОСТ 12815, ГОСТ Р 54432-2011.</p>
3	14	Кран шаровый муфтовый полнопроходной (производитель: «ВальвосанитарияБугатти Рус») или эквивалент	<p>000</p> <p>3.1. Диаметр Ду20 «неизменный показатель».</p> <p>3.2. Максимальное рабочее давление не менее 16 бар.</p> <p>3.3. Максимальная температура эксплуатации не менее 100°С.</p>

4	15	Кран шаровый муфтовый полнопроходной (производитель: ООО «ВальвосанитарияБугатти Рус») или эквивалент	4.1. Диаметр Ду20 «неизменный показатель». 4.2. Максимальное рабочее давление не менее 16 бар. 4.3. Максимальное температура эксплуатации не менее 100°С.
5	16	Кран шаровый муфтовый полнопроходной (производитель: ООО «Вальвосанитария	5.1. Диаметр Ду32 «неизменный показатель». 5.2. Максимальное рабочее давление не менее 16 бар. 5.3. Максимальное температура эксплуатации не менее 100°С.

В п. 1.1.2.20 Документации предусмотрены исчерпывающие основания для признания заявки не соответствующей требованиям Документации, в частности, не соответствие части заявки (документов в составе части заявки) требованиям документации: отсутствие одного либо нескольких документов, обязательное предоставление которых в составе данной части заявки предусмотрено документацией, либо несоответствие такого документа требованиям к его содержанию и форме, установленным Документацией.

Представитель Университета ИТМО пояснил, что Заявитель в составе первой части заявки на участие в Закупке представил Предложение о заключении договора, а также включил в состав заявки сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах), технических и качественных характеристиках, а также эксплуатационных характеристиках предлагаемых к поставке товаров, где по всем позициям товаров, соответствующих Приложению №1 к Техническому заданию Документации были указаны полное наименование, марка, модель, а также страна-производитель, но вместе с тем отсутствовало указание по каждой позиции на производителя товара, что противоречило п. п. 1.2.2.3.3 и 1.2.2.3.8 Документации и послужило основанием для отклонения заявки ООО «Инновация» от участия в процедуре Закупки на основании п. 1.1.2.20 Документации.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке предоставил сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах), технических и качественных характеристиках, а также эксплуатационных характеристиках предлагаемых к поставке эквивалентных товаров, где отсутствовала информация о производителях товаров с указанием слова «производитель» в описании, что противоречило п. 1.2.2.3.3 и п. 1.2.2.3.8 Документации и послужило основанием для отклонения закупочной комиссией Заказчика заявки ООО «Инновация» от участия в процедуре Закупки на основании п. 1.1.2.20 Документации.

При этом, учитывая факт подачи заявки на участие в Закупке, заявителем ООО «Инновация» были приняты требования Документации, в том числе к требованиям оформления и составу заявки, а также выражено согласие с условиями участия в Закупке, которые Заявитель посчитал допустимыми и приемлемыми.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки ООО «Инновация» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Иновация» от участия в процедуре Закупки.

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 03.12.2020 вх. №44002-ЭП/20) ООО «Иновация» на действия комиссии заказчика Университета ИТМО (ИНН: 7813045547; ОГРН: 1027806868154) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по ремонту трубопровода горячего водоснабжения (извещение №32009707488) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.