

1. ООО «Пром-Проджект»

117036, Москва, ул. Профсоюзная, д. 3

2. ГУП г. Москвы «Дирекция по эксплуатации зданий, инженерных сооружений и коммуникаций»

(ГУП г. Москвы «ДЭЗ, ИСК»)

105264, Москва, ул. Верхняя Первомайская, д. 49, к. 2

3. АО «ЕЭТП»

115114, Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

РЕШЕНИЕ

по делу №1-00-1697/77-16 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

21.09.2016 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

в присутствии представителей:

ГУП г. Москвы «ДЭЗ, ИСК»

в отсутствии:

ООО «Пром-Проджект», АО «ЕЭТП» (уведомлены надлежащим образом

письмом Московского УФАС России от 14.09.2016 №ИШ/41796),

рассмотрев жалобы ООО «Пром-Пролжект» (далее - Заявитель) на действия заказчика – ГУП г. Москвы «ЛЭЗ. ИСК» (далее - Заказчик) при проведении запросов предложений в электронной форме на право заключения договоров на выполнение ремонтных работ помещений санузла и душевой расположенных на 5-м этаже малого крыла здания по адресу: г. Москва, ул. В. Первомайская, л. 37: на выполнение ремонтных работ помещения душевой большого крыла и помещения кухни малого крыла расположенных на 5-м этаже здания по адресу: г. Москва, ул. В. Первомайская, д. 37 (реестровые №№ 31604047128, 31604047090) (далее - Закупки),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступили жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупок.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отказе Заявителю в допуске к участию в Закупках.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений

части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления Закупки (далее — Положение), размещено на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет www.zakupki.gov.ru Единой информационной системы в сфере закупок (далее — ЕИС).

Согласно представленным материалам и информации на Официальном сайте 30.08.2016 размещены извещения о проведении Закупок. Окончание срока подачи заявок — 08.09.2016. Подведение итогов — 09.09.2016.

Согласно протоколам от 09.09.2016 №2 Заявителю отказано в допуске на участие в Закупках по причине несоответствия дополнительным квалификационным требованиям согласно п. 15.6.1 закупочной документации. Отсутствие допуска (согласно свидетельству СРО) к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, а именно допуска к следующим работам:

15.1. Устройство и демонтаж системы водопровода и канализации;

15.2. Устройство и демонтаж системы отопления;

15.4. Устройство и демонтаж системы вентиляции и кондиционирования воздуха;

15.5. Устройство системы электроснабжения.

Согласно жалобе Заявителя, Заказчик неправомерно отклонил от участия заявку Заявителя, т. к. при проводимых Заказчиком Закупках свидетельство СРО не требуется.

Заказчик по доводам жалобы Заявителя возразил, представив письменные пояснения.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно подпункту 14.4 пункта 14 Положения участник закупки, подавший заявку, не допускается закупочной комиссией к участию в закупке, в том числе, в случае:

- непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

- несоответствия участника процедуры закупки обязательным требованиям, установленным документацией о закупке.

В соответствии с подпунктом 15.6 пункта 15 Закупочной документации Заказчиком установлены дополнительные квалификационные требования к участникам закупки (настоящие дополнительные квалификационные требования, во избежание ненадлежащего исполнения участником закупки условий заключаемого договора по результатам проводимой процедуры закупки, относятся к обязательным требованиям, несоответствие которым будет являться основанием для отклонения предложения участника закупки

закупочной комиссией): допуск к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, а именно допуск к следующим работам:

12.9. Гидроизоляция строительных конструкций;

15.1. Устройство и демонтаж системы водопровода и канализации;

15.2. Устройство и демонтаж системы отопления;

15.4. Устройство и демонтаж системы вентиляции и кондиционирования воздуха;

15.5. Устройство системы электроснабжения.

Подтверждается копией свидетельства СРО о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Таким образом, Заказчиком установлено дополнительное квалификационное требование о предоставлении в составе заявки на участие в Закупках свидетельства СРО. В случае непредоставления данного свидетельства в составе заявки такому участнику будет отказано в допуске на участие в Закупках.

Согласно представленным материалам и сведениям в ходе заседания, Комиссией установлено.

В составе заявки Заявителя (реестровый №31604047090) представлено свидетельство СРО от 8.05.2015 №0186.02-2011-7727737336-С-181, однако в данном свидетельстве отсутствует разрешение на выполнение установленных Заказчиком видов работ, а именно: устройство и демонтаж системы водопровода и канализации; устройство и демонтаж системы отопления; устройство и демонтаж системы вентиляции и кондиционирования воздуха; устройство системы электроснабжения.

В составе заявки (реестровый №31604047128) свидетельство СРО Заявителем не представлено.

Вместе с тем, Комиссия отмечает следующее.

Согласно части 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса РФ от 29.12.2004 №190-ФЗ (далее - ГрК РФ) индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам (далее — свидетельство СРО).

В соответствии с частью 2 статьи 52 ГрК РФ виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

Согласно части 3 статьи 52 ГрК РФ лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных

работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации. Лицо, осуществляющее строительство, вправе выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно или с привлечением других лиц.

При этом в соответствии с частью 3.1 статьи 52 ГрК РФ лицо, осуществляющее строительство, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

Таким образом, действующим градостроительным законодательством Российской Федерации предусмотрена обязанность для лица, осуществляющего строительно-монтажные работы, иметь свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

В соответствии с частью 4 статьи 52 ГрК РФ застройщик или технический заказчик должен подготовить земельный участок для строительства и объект капитального строительства для реконструкции или капитального ремонта, а также передать лицу, осуществляющему строительство, материалы инженерных изысканий, проектную документацию, разрешение на строительство.

Таким образом, при осуществлении строительства объекта капитального строительства заказчик обязан передать подрядчику проектную документацию, результаты инженерных изысканий, разрешение на строительство.

Согласно информации, размещенной в ЕИС, в состав Закупочной документации Заказчика, в том числе, входит Техническое задание, поэтажный план объекта, а также проект договора.

Указанное Техническое задание и прилагаемый проект договора подряда не предусматривают передачу подрядчику результатов инженерных изысканий, проектной документации (передаваемая заказчиком рабочая документация является частью проектной документации и разрабатывается для реализации проектных решений, предусмотренных проектной документацией), разрешения на строительство. Отсутствие у Заказчика указанных документов и обязанности передать их подрядчику формально свидетельствуют о том, что создаваемые объекты не являются объектами капитального строительства.

Кроме того, согласно пункту 1 Закупочной документации предмет Закупки — выполнение ремонтных работ помещений.

Учитывая изложенное, в случае если предметом договора подряда не является капитальный ремонт объекта капитального строительства, для выполнения указанных работ не требуется наличие свидетельства о допуске саморегулируемой организации.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается

предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, ввиду неправомерного установления требования о предоставлении в составе заявки на участие в Закупках свидетельства СРО, Заказчиком нарушен пункт 2 части 1, часть 6 статьи 3 Закона о защите конкуренции.

Следовательно, жалобы Заявителя признаны обоснованными.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1.
 1. Признать жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупок обоснованными.
 2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупках.
 3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 1-00-1697/77-16 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

21.09.2016 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения Комиссии от 21.09.2016 по делу № 1-00-1697/77-16,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ГУП г. Москвы «ДЭЗ, ИСК» (далее - Заказчик) устранить нарушения, допущенные при проведении запросов предложений в электронной форме на право заключения договоров на выполнение ремонтных работ помещений санузла и душевой расположенных на 5-м этаже малого крыла здания по адресу: г. Москва, ул. В. Первомайская, д. 37; на выполнение ремонтных работ помещения душевой большого крыла и помещения кухни малого крыла расположенных на 5-м этаже здания по адресу: г. Москва, ул. В. Первомайская, д. 37 (реестровые №№ 31604047128, 31604047090) (далее - Закупки), а именно:

1.

1. Заказчику отменить протоколы, составленные в ходе проведения Закупок.
2. Заказчику вернуть участникам Закупок ранее поданные заявки на участие в Закупках.
3. Заказчику внести изменения в Закупочную документацию с учетом решения Комиссии от 21.09.2016 по делу № 1-00-1697/77-16.
4. Заказчику продлить срок приема заявок на участие в Закупках таким образом, чтобы он составлял не менее трех рабочих дней с момента размещения информации о внесении изменений в Закупочную документацию до даты окончания приема заявок.
5. Заказчику назначить новую дату начала и окончания подачи заявок, дату рассмотрения заявок, дату подведения итогов Закупок с учетом решения Комиссии от 21.09.2016 по делу № 1-00-1697/77-16.
6. Заказчику разместить информацию о вышеуказанных изменениях в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru в сети Интернет.
7. Заказчику исполнить настоящее предписание в срок **до 31.10.2016**.
8. Заказчику о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок **до 07.11.2016** с

приложением подтверждающих документов.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.