Департамент здравоохранения

города Москвы

127006, г.Москва,

Оружейный переулок, д. 43

ГКУ АЗ (КС) ДЗМ

125284, г. Москва, ул. Поликарпова, д. 4

ООО «Спада Мобили Плюс»

300022, г. Тула, ул. Октябрьская, 290

ООО «Первый среднерусский

мебельный комбинат»

300022, г. Тула, ул. Октябрьская, 290

Решение по делу № 1-11-2583/77-17 о нарушении
антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «10» октября 2019 года.

В полном объеме решение изготовлено «16» октября 2019 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии - заместителя руководителя Московского УФАС России <...>; членов Комиссии: начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...>, старшего государственного инспектора отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...>, старшего государственного инспектора отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...> (далее - Комиссия),

рассмотрев дело № 1-11-2583/77-17 по признакам нарушения
ООО «Спада Мобили Плюс» ИНН 7103516801 ОГРН 1127154038813 (место нахождения: 300022, г. Тула, ул. Октябрьская, 290) и ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат» ИНН 7103043030 ОГРН 1157154001905 (место нахождения: 300022, г. Тула, ул. Октябрьская, 290) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и признакам нарушения ООО «Спада Мобили Плюс» ИНН 7103516801 ОГРН 1127154038813 (место нахождения: 300022, г. Тула, ул. Октябрьская, 290), ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат» ИНН 7103043030 ОГРН 1157154001905 (место нахождения: 300022, г. Тула, ул. Октябрьская, 290), ГКУ АЗ (КС) ДЗМ ИНН 7714338609 ОГРН 1157746406025 (место нахождения: 125284, г. Москва, ул. Поликарпова, д. 4) и Департаментом здравоохранения города Москвы ИНН 7707089084 ОГРН 1037707005346 (место нахождения: 127006, г. Москва, пер. Оружейный, 43) пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившихся в заключении ограничивающих конкуренцию соглашений, которые могли привести к поддержанию цены в ходе торгов, а также созданию преимущественных условий для ООО «Спада Мобили Плюс» и ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат» при проведении открытого конкурса № 0873200009817000073,

в присутствии <...>, в отсутствие представителя ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат», при надлежащем его уведомлении,

УСТАНОВИЛА:

В рамках возложенных на антимонопольный орган функций по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Управлением проведена работа по взаимодействию с государственными заказчиками/организаторами с целью получения информации о проведенных торгах.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

В сведениях, полученных в ответ на запрос Управления от 07.08.2017
исх. №ЕП/39455/17 от ГКУ г. Москвы «Агентство по закупкам (Контрактная служба) Департамента здравоохранения г. Москвы» (далее - ГКУ АЗ (КС) ДЗМ), Управлением выявлены признаки нарушения ООО «Спада Мобили Плюс» и ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат» пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в ходе проведения открытого конкурса с реестровым №0873200009817000073.

Приказом от 11.12.2017 № 391 Московским УФАС России возбуждено дело
№ 1-11-2583/77-17 в отношении ООО «Спада Мобили Плюс» и ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат» по признакам

нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции при проведении конкурса с реестровым №0873200009817000073.

В ходе анализа указанных выше сведений ГКУ АЗ (КС) ДЗМ Комиссией было установлено следующее.

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) ГКУ АЗ (КС) ДЗМ 08.02.2017 был опубликован открытый конкурс с реестровым №0873200009817000073, предметом которого являлась поставка медицинской мебели в 2017 году в рамках Государственной программы города Москвы «Развитие здравоохранения города Москвы (Столичное здравоохранение) на 2012-2020 годы» для оснащения медицинских организаций государственной системы здравоохранения города Москвы (ЮАО).

Согласно конкурсной документации, размещенной 08.02.2017 в ЕИС, заказчиком и организатором открытого конкурса является ГКУ АЗ (КС) ДЗМ.

В соответствии с уставом ГКУ АЗ (КС) ДЗМ, утвержденным приказом Департамента здравоохранения г. Москвы (далее - Департамент) от 22.04.2015 №317, названное учреждение создано для осуществления централизованных закупок в целях обеспечения реализации предусмотренных федеральными законами, нормативными правовыми актами города Москвы полномочий города Москвы, целями деятельности учреждения являются обеспечение осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения деятельности государственных учреждений здравоохранения города Москвы.

ГКУ АЗ (КС) ДЗМ (вх. №36692/18 от 20.07.2018) также представило информацию о том, что функции заказчика и организатора рассматриваемых торгов названное учреждение осуществляло в соответствии с поручением Департамента, данным на основании приказа Департамента от 09.07.2015 №566 «О распределении полномочий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения лечебно-хозяйственной деятельности медицинских организаций государственной системы здравоохранения города Москвы и образовательных учреждений Департамента здравоохранения города Москвы» (далее - Приказ №566).

Согласно пункту 1.1 Приказа №566 Департамент выступает государственным заказчиком и обеспечивает своевременное осуществление закупок товаров, работ и услуг в рамках федеральных и региональных программ, в том числе медицинского оборудования, медицинской мебели, что является предметом рассматриваемых торгов.

При этом, в соответствии с пунктом 1.5 названного приказа ГКУ АЗ (КС) ДЗМ может быть наделено полномочиями на осуществление закупок для обеспечения нужд соответствующих государственных заказчиков (учреждений государственной системы здравоохранения города Москвы).

В Положении о Департаменте здравоохранения города Москвы, утвержденном постановлением Правительства Москвы от 22.08.2012 № 425-ПП, установлено, что Департамент является отраслевым органом исполнительной власти города Москвы, осуществляющим функции по реализации государственной политики в сфере здравоохранения, обеспечивающим необходимые условия для оказания гражданам медицинской помощи в городе Москве.

Также, согласно ответу Департамента (вх. №36729/18 от 20.07.2018) техническое задание и начальная (максимальная) цена контракта (далее - НМЦК) по открытому конкурсу № 0873200009817000073 формировались непосредственно отделом материально-технического обеспечения Департамента.

Таким образом, поскольку ГКУ АЗ (КС) ДЗМ проводило открытый конкурс № 0873200009817000073 по поручению Департамента, а также именно сотрудники Департамента осуществляли формирование технического задания и начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦК) для проведения рассматриваемых торгов, Комиссия пришла к выводу о том, что фактическим заказчиком при проведении открытого конкурса являлся Департамент, а формальным - ГКУ АЗ (КС) ДЗМ.

В конкурсе приняли участие ООО «Спада Мобили Плюс» и ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат».

Согласно Протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 09.03.2017 № ПРО1, составленному по результатам проведения открытого конкурса, установлено, что ООО «Спада Мобили Плюс» подало ценовое предложение в размере 46 598 492,52 руб., ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат» подало ценовое предложение в размере 44 449 295,80 руб.

В результате снижение в ходе конкурса составило 9,0% от НМЦК.

НМЦК составила 48 845 380,00 руб.

Данные о реестровом номере конкурса, его предмете, НМЦК, дате его публикации, дате его проведения, победителе, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица №1

№ заказа	Форма проведения	Заказчик	Предмет заказа	НМЦК	Дата опубликования заказа	Дата проведения	Победитель	Пред побе
0873200009817000073	открытый конкурс	Департамент/ГКУ АЗ (КС) ДЗМ	Открытый конкурс на право заключения контракта на поставку медицинской мебели в 2017 году в рамках Государственной программы города Москвы "Развитие здравоохранения города Москвы	48 845 380,00	08.02.2017	09.03.2017	ООО «Первый среднерусский мебельный	44 44

			(Столичное здравоохранение) на 2012-2020 годы" для оснащения медицинских организаций государственной системы здравоохранения города Москвы (ЮАО)				комбинат»	

По итогам вышеуказанного конкурса ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат» заключило контракт по цене 44 449 295,80 руб.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации, указанной в заявках ООО «Спада Мобили Плюс» и ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат» имели одно место нахождения на дату проведения рассматриваемого конкурса: 300022, г. Тула, ул. Октябрьская, 290.

ООО «Спада Мобили Плюс» (вх. №41180/17 от 28.08.2017) представило информацию о наличии договоров аренды №18/12-2012 от 18.12.2012, №01/03-2013 от 01.03.2013 с ЗАО «Мебельная фабрика «Доменик» по адресу: 300022, г. Тула, ул. Октябрьская, 290.

Согласно сведениям Выписки из Единого государственного реестра юридических лиц ЗАО «Мебельная фабрика «Доменик» 30.01.2015 прекратило свою деятельность путем реорганизации в форме преобразования. Надлежащий правопреемник - ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат».

ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат» (вх. №41183/17 от 28.08.2017) подтвердило местонахождение по адресу: 300022, г. Тула, ул. Октябрьская, 290. В доказательство общество представило 3 свидетельства о государственной регистрации права на нежилое здание от 10.03.2015 по адресу: 300022, г. Тула, ул. Октябрьская, 290.

Тот факт, что между ответчиками были заключены договоры, по которым ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат» передавало в аренду часть своего помещения своему конкуренту - ООО «Спада Мобили Плюс», свидетельствует о наличии доверительных отношений между хозяйствующими субъектами.

Кроме того, Комиссией по результатам анализа заявок, поданных ответчиками (ООО «Спада Мобили Плюс» и ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат») для участия в открытом конкурсе
№ 0873200009817000073, установлено указание ими в качестве контактных одного адреса электронной почты и одного телефона. Данные сведены в таблицу № 2.

Таблица №2

Наименование участника	Адрес	E-mail	Контактный телефон
Открытый конкурс №0873200009817000073			
ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат»	300022, г. Тула, ул. Октябрьская,290	<...>	<...>
ООО «СПАДА МОБИЛИ ПЛЮС»	300022, г. Тула, ул. Октябрьская,290	<...>	<...>

Использование в рамках участия в открытом конкурсе единой инфраструктуры с адресом электронной почты - <...> и телефоном — <...>дает основания полагать об осведомленности о действиях обоих ответчиков относительно участия в рассматриваемых Комиссией торгах, совместном участии и координации действий в ходе подготовки и участия в конкурсе.

Таким образом, передача ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат» в аренду части помещения своему конкуренту - ООО «Спада Мобили Плюс», а также использование в рамках участия в открытом конкурсе одного электронного адреса и телефона, свидетельствует о том, что между ними существуют договоренность по оказанию друг другу содействия на открытом конкурсе.

ООО «Спада Мобили Плюс» (вх. №41180/17 от 28.08.2017) указало, что действия по подготовке заявок, подаче ценовых предложений и подписание контрактов в период с 01.06.2016 по 28.08.2017 осуществлял генеральный директор -<...>.

ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат» (вх. №41183/17
от 28.08.2017) пояснило, что действия по подготовке заявок, подаче ценовых предложений и подписание контрактов в период с 01.06.2016 по 28.08.2017 осуществляли: <...>.

ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат» (вх. № 3531/18 от 24.01.2018) и ООО «Спада Мобили Плюс» (вх. № 3532/18 от 24.01.2019) также представлены файлы заявок в электронном виде, подававшиеся ими в бумажном виде для участия в рассматриваемом Комиссией открытом конкурсе
№ 0873200009817000073.

В результате анализа свойств файлов, полученных Московским УФАС России от ответчиков, установлено совпадение учетных записей создания и изменения таких файлов, дат и времени создания, а также схожесть наименований таких файлов.

Данные сведены в Таблицу №3.

Таблица №3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создания файлов заявок	Учетная запись изменения файлов заявок	Дата/время создания файла	Дата/время изменения файла
№0873200009817000073					
ООО «Первый	1.Заявка	User	user	04.11.16 15:13	01.03.17 10:59
	3.1 Справка	User	user	03.11.16 15:31	12.02.17 13:40

ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат»	8.1 Справка	user	user	03.11.16 15:31	12.02.17 16:46
	8.2 Приложение №2 о качественных характеристиках	user	user	03.11.16 15:22	28.02.17 16:53
ООО «СПАДА МОБИЛИ ПЛЮС»	Заявка на бланке	User	user	04.11.16 13:37:00	25.02.17 14:43
	п.8.2 Приложение №2 о качественных характеристиках	user	user	03.11.16 15:22	24.02.17 09:16
	Справка (п.3.1)	User	user	28.07.14 13:28	09.02.17 17:42

Кроме того, Комиссией было проанализировано и признано идентичным содержание раздела заявок ответчиков - «Сведения о качестве, технических и функциональных характеристиках, предложения по прочностным и техническим характеристикам материалов и комплектующих», в части предлагаемых товаров и их технических характеристик, при том, что заказчиком такие характеристики не стандартизированы и конкретные показатели не предусмотрены.

Указанные совпадения свойств файлов заявок, а также технических характеристик товаров в заявках, свидетельствует о обмене информацией между ответчиками и осуществлении координации по подготовке заявок для участия в торгах.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «Спада Мобили Плюс» и ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат», осуществлялся в целях допуска обоих ответчиков до конкурса.

Вышеизложенное свидетельствует о совместной подготовке к торгам, что возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «Спада Мобили Плюс» и ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат», возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Согласно сведениям заявок, поданных ответчиками для участия в рассматриваемом открытом конкурсе, Комиссией установлено, что у ООО «Спада Мобили Плюс» и ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат» функции главного бухгалтера осуществляет одно лицо - <...>.

Ответчики (ООО «Спада Мобили Плюс» - вх. № 31662/18 от 22.06.2018;
ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат - вх. № 31660/18
от 22.06.2018) также представили списки сотрудников обоих обществ за период с 01.01.2017 по 01.06.2017. Проведя сравнительный анализ указанной информации, Комиссия выявила факты одновременного исполнения трудовых обязанностей одними лицами в обоих компаниях, а именно:

1. <...>

Также Комиссией установлено, что на дату проведения рассматриваемого Комиссией конкурса генеральным директором ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат» являлся <...>, фамилия и имя которого совпадает с фамилией и отчеством сотрудника ООО «Спада Мобили Плюс» - <...>, что может свидетельствовать о наличии родственных отношений между ними.

Ведение бухгалтерского учета одним лицом от имени ООО «Спада Мобили Плюс» и ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат» и наличие в штатном расписании обоих компаний одних и тех же лиц свидетельствуют о наличии устойчивых хозяйственных взаимосвязей и взаимодействии между ответчиками.

Кроме того, Комиссия отмечает, что ранее ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат»
(вх. №41183/17 от 28.08.2017) проинформировало Комиссию о том, что одним из лиц, осуществлявших действия по подготовке заявок, подаче ценовых предложений и подписание контрактов в период с 01.06.2016 по 28.08.2017, являлся менеджер <...>.

Тот факт, что указанное лицо в тоже время осуществляло функции менеджера отдела продаж ООО «Спада Мобили Плюс», может свидетельствовать о возможной подготовке заявок для участия в рассматриваемом конкурсе одним лицом.

Согласно сведениям ООО «Спада Мобили Плюс» (вх. №41180/17 от 28.08.2017) и ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат» (вх. № 41183/17 от 28.08.2017) между ответчиками в период с 2012 по 2017 гг. происходили перечисления денежных средств по договорам аренды помещения и автомобилей, а также поставки.

Кроме того, согласно информации, представленной ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат» (вх. № 41183/17 от 28.08.2017, вх. № 31660/18 от 22.06.2018), с целью исполнения контракта по рассматриваемому конкурсу № 0873200009817000073 победителем были заключены договоры с несколькими хозяйствующими субъектами на поставку мебели, в том числе со вторым ответчиком ООО «Спада Мобили Плюс» (исполнение в рамках договора № 23/11-15 от 23.11.2015).

Наличие между ответчиками хозяйственных и финансовых взаимосвязей, учитывая характер таких связей, по мнению Комиссии, могло создать предпосылки для совместного участия в торгах с целью поддержания цены и извлечения максимального дохода.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ответчики не входили в одну группу лиц на даты проведения рассматриваемого конкурса по признакам, предусмотренным ч. 7, 8 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

Кроме того, в Московское УФАС России 17.05.2018 поступило письмо
СУ УВД по САО ГУ МВД России по г. Москве (под грифом «ДСП»), содержащее протоколы допросов сотрудников Департамента - <...>.

<...>

Определением о дополнительной квалификации в рамках дела и об отложении рассмотрения дела № 1-11-2583/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства от 20.12.2018 Комиссия дополнительно квалифицировала действия Департамента, ГКУ АЗ (КС) ДЗМ, ООО «Спада Мобили Плюс» и ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат» в ходе торгов № 0873200009817000073 по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции в рамках рассмотрения дела № 1-11-2583/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства. Таким образом, Департамент здравоохранения города Москвы и ГКУ АЗ (КС) ДЗМ были привлечены к участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков.

В целях всестороннего рассмотрения дела № 1-11-2583/77-17 Московским УФАС России была проанализирована дополнительная информация, представленная СУ УВД по САО ГУ МВД России по г. Москве и ответчиками, и установлено следующее.

<...>

Таким образом, Комиссией установлена связь между победителем рассматриваемого Комиссией открытого конкурса, лицами, указанными в протоколах допросов, представленных СУ УВД по САО ГУ МВД России по г. Москве, а также сотрудниками заказчика торгов.

Департамент (вх. №36729/18 от 20.07.2018) пояснил, что НМЦК формировалась посредством использования метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) на основании запрошенных коммерческих предложений отделом материально-технического обеспечения Департамента.

Также Комиссией установлено, что при расчете НМЦК по торгам использовались коммерческие предложения ООО «Атлантис», ООО «Техстройдеталь», ООО «Спада Мобили Плюс», ООО «Соната»,
ООО «Ивановская мебельная фабрика № 4» (позднее - ООО «Фрегат»). Комиссией выявлены исторические связи между руководителями/учредителями обществ ООО «Атлантис», ООО «Техстройдеталь» и ответчиками - ООО «Спада Мобили Плюс» и ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат», а именно:

- <...>

Также установлено, что ООО «Ивановская мебельная фабрика № 4» и ООО «АМ-1» входили в одну группу лиц, поскольку единственным учредителем являлся <...>.

Связь между ООО «Соната» и иными хозяйствующими субъектами, подававшими коммерческие предложения, Комиссией не установлена.

Соответственно, формирование Департаментом НМЦК по конкурсу
№ 0873200009817000073 происходило на основе пяти коммерческих предложений хозяйствующих субъектов, четверо из которых в определенные периоды времени были связаны между собой, а также интересы которых в Департаменте представлялись<...> (согласно тексту ранее указанных протоколов допросов).

Кроме того, решением Московского УФАС России по делу
№ 2-57-1952/77-16 о нарушении законодательства об осуществлении закупок
от 02.03.2017 жалоба ООО «СТАРТ КОМП» была признана обоснованной в части установления неправомерных требований к товарам. Формальный заказчик торгов №0873200009817000073 - ГКУ АЗ (КС) ДЗМ был признан нарушившим пп. 1, 2 ч. 1, ч. 2 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) в ходе торгов.

Согласно указанному решению по делу № 2-57-1952/77-16 нарушение выразилось в установлении заказчиком в конкурсной документации требований о подробном описании в заявке химического состава и (или) компонентов товара и (или) показателей технологии производства, испытаний товара и (или) показателей, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, которые имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке, что, по мнению Комиссии, привело к отказу иных хозяйствующих субъектов (кроме ООО «Спада Мобили Плюс» и ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат») от участия в рассматриваемом открытом конкурсе.

ГКУ АЗ (КС) ДЗМ при рассмотрении заявок на участие в открытом конкурсе, а также при заключении государственного контракта, 02.03.2017 было предписано не учитывать неправомерные и избыточные требования к товарам.

Согласно ЕИС дата окончания подачи заявок на участие в рассматриваемом открытом конкурсе - 02.03.2017, то есть день выдачи предписания по делу № 2-57-1952/77-16. Таким образом, иные хозяйствующие субъекты, желающие подать заявку в целях участия в рассматриваемых торгах, могли быть введены в заблуждение относительно установления в конкурсной документации неправомерных и избыточных требований к товарам, а также лишены возможности подать заявку в результате истечения срока подачи заявок, установленного ГКУ АЗ (КС) ДЗМ, что также подтверждается подачей на открытый конкурс № 0873200009817000073 исключительно заявок ООО «Спада Мобили Плюс» и ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат», которым оказывалось содействие со стороны Департамента.

Соответственно, учитывая вышеизложенное и пояснения сотрудников Департамента, представленные СУ УВД по САО ГУ МВД России по г. Москве, действия Департамента и ГКУ АЗ (КС) ДЗМ могли создать преимущественные условия для ООО «Спада Мобили Плюс» и ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат» при участии в рассматриваемом открытом конкурсе, а также могли ограничить конкуренцию на торгах путем указания в конкурсной документации неправомерных и избыточных требований к товарам.

Ответчики с наличием признаков нарушения в их действиях не согласились и представили пояснения и возражения относительно установленных Комиссией обстоятельств дела.

ООО «Спада Мобили Плюс» (вх. № 25223/18 от 18.05.2018) представило позицию в части признаков сговора с ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат», согласно которой:

1. Ответчик при подготовке заявок использовал унифицированные формы, размещенные заказчиком в ЕИС в составе конкурсной документации.

2. Оба ответчика ранее входили в одну группу лиц, поэтому предполагаемые поставщики мебели могли быть одинаковыми. Между ними был заключен договор, согласно которому ООО «Спада Мобили Плюс» изготовило и поставило мебель для ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат».

3. Поведение каждого участника закупки было экономически обоснованным и не создало преимущества для другого участника, а также не привело к поддержанию цен на торгах.

В целях оценки доводов ООО «Спада Мобили Плюс» Комиссией были проанализированы файлы в составе конкурсной документации заказчика к закупке №0873200009817000073, размещенные в ЕИС (данные сведены в Таблицу № 4).

Таблица № 4

Наименование заказчика	Наименование файла в составе конкурсной документации	Учетная запись создания файлов конкурсной документации	Учетная запись изменения файлов конкурсной документации	Дата/время создания файла	Дата/время изменения файла
№0873200009817000073					
	ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ			24.04.2016	24.04.2016

Департамент	ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ			24.04.2016, 20:53	24.04.2016, 21:04
	OpenCompetition12688778	<...>	user	18.01.2016, 12:34	16.01.2017, 12:54
	ТЗ ММ ЮАО (Лот 9)	<...>	<...>	06.10.2016, 09:39	26.01.2017, 14:57
	Приложение 3			02.12.2016, 16:20	07.12.2016, 10:44

По результатам анализа свойств файлов конкурсной документации, Комиссия пришла к следующим выводам:

1. Наименования файлов конкурсной документации, учетные записи создания (и в большинстве случаев - изменения), а также даты и время создания/изменения таких файлов не совпадают с наименованиями, учетными записями и датами и временем создания/изменения файлов заявок, поданных ответчиками для участия в рассматриваемом открытом конкурсе, что не может свидетельствовать об использовании таких файлов конкурсной документации, как основы для создания собственных файлов заявок.

2. Учетная запись «user» изменения файла «OpenCompetition12688778» конкурсной документации, который содержит документацию по проведению открытого конкурса (в частности: общие положения, информацию по проведению закупки, требования к участникам, размер и порядок внесения денежных средств, критерии оценки заявок, а также приложения), совпадает с учетной записью создания/изменения файлов заявок ответчиков, что может свидетельствовать об использовании единой инфраструктуры как заказчиком, так и участниками торгов при создании/изменении таких документов (конкурсной документации и файлов заявок).

Таким образом, аргументы ООО «Спада Мобили Плюс» о том, что схожесть наименований файлов, совпадение наименований учетных записей, обусловлено фактом использования унифицированных форм, размещенных заказчиком на официальном сайте, расцениваются критически, поскольку Комиссия рассматривает обстоятельства дела в совокупности, что позволяет проследить тенденциозность поведения хозяйствующих субъектов и заказчиков, общество же фактически предлагает рассматривать факты, указывающие на наличие соглашения, в отрыве друг от друга.

Кроме того, позиция ООО «Спада Мобили Плюс» относительно использования файлов конкурсной документации заказчика для подготовки собственных файлов противоречит выявленным Комиссией фактам, указанным в Таблице № 4.

Также, по мнению Комиссии, тот факт, что в целях исполнения государственного контракта по конкурсу № 0873200009817000073 ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат» заключило договор на поставку мебели со вторым участником данных торгов - ООО «Спада Мобили Плюс», то есть конкурентом победителя, свидетельствует о спланированной договоренности между ответчиками по совместному участию в торгах.

Комиссия отмечает, что согласно положениям части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения, которые влекут или могут повлечь за собой угрозу наступления негативных последствий для состояния конкуренции на определенном товарном рынке. Таким образом, рассматриваемый состав правонарушения является формальным, в связи с чем наступление негативных последствий презюмируется, достаточно угрозы наступления негативных для конкуренции последствий.

В рамках рассмотрения настоящего дела о нарушении антимонопольного законодательства ответчики также представили соответствующие пояснения и возражения относительно признаков заключения антиконкурентного соглашения между Департаментом, ГКУ АЗ (КС) ДЗМ, ООО «Спада Мобили Плюс» и ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат»:

1. ООО «Спада Мобили Плюс» (заседание Комиссии 04.04.2019) письменно сообщило, что у генерального директора общества отсутствует информация о лицах, указанных в протоколах допросов, представленных в Московское УФАС России правоохранительными органами.

2. Департамент и ГКУ АЗ (КС) ДЗМ (заседание Комиссии 04.04.2019) представили позицию о том, что пунктом 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции запрещены соглашения, заключенные исключительно между юридическими лицами. Поскольку в рамках рассмотрения дела были оглашены показания физических лиц — сотрудников Департамента, то дело подлежит прекращению.

Указанные доводы ответчиков подлежат отклонению Комиссией ввиду того, что на основании статей 2, 402, 1068 Гражданского кодекса Российской Федерации, предпринимательская деятельность - это деятельность, связанная с риском, а деятельность юридического лица является деятельностью его работников, его коллектива, и юридическое лицо может нести за них ответственность, как в гражданских, так и в публичных правоотношениях.

3. Департамент (заседание Комиссии 21.05.2019) и ГКУ АЗ (КС) ДЗМ (вх. № 32161/19 от 11.06.2019) представили копии постановлений следователей СУ УВД по САО ГУ МВД России по г. Москве от 20.05.2019 и от 26.01.2019 о признании потерпевшими по уголовным делам, в связи с чем ходатайствовали о прекращении дела № 1-11-2583/77-17 в отношении Департамента и ГКУ АЗ (КС) ДЗМ.

Комиссия отклоняет данные ходатайства, поскольку действия должностных лиц рассматриваются правоохранительными органами в качестве преступных в соответствии со статьей 159 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК РФ). При этом настоящее дело № 1-11-2583/77-17 возбуждено по признакам нарушения юридическими лицами пункта 2 части 1 статьи 11 и пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, то есть с иным предметом, объектом и квалифицирующими признаками.

Что касается требования Департамента о прекращении производства по делу в отношении названного органа на основании пункта 7 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ, обоснованного доводом о том, что наличие возбужденного уголовного дела по статье 159 УК РФ исключает производство по делу об административном правонарушении в отношении тех же фактических обстоятельств, то оно также отклоняется Комиссией.

В рассматриваемом случае Департаментом безосновательно не детерминированы процедуры рассмотрения антимонопольного и административного дел. Дело рассматривается Комиссией по правилам главы 9 Закона о защите конкуренции, а не на основании норм КоАП РФ. В этой связи, напротив, собираемые в ходе расследования возбужденного уголовного дела доказательства являются также доказательствами для антимонопольного дела (и наоборот). Юридическое же значение факта привлечения должностных лиц к уголовной ответственности будет иметь при принятии процессуальных решений о возбуждении дел об административных правонарушениях в отношении этих же должностных лиц в случае, если Комиссия установит факты нарушений статей 11 и 17 Закона о защите конкуренции.

Департамент и ГКУ АЗ (КС) ДЗМ считают, что факт признания государственных заказчиков потерпевшими по уголовному делу исключает возможность участия названых лиц в качестве ответчиков по делу о нарушении антимонопольного законодательства.

Комиссия отклоняет данные доводы.

Как указано выше, действия юридического лица — есть действия его работников и его коллектива. Так, например, в случае причинения ущерба действиями должностных лиц, гражданско-правовую ответственность в суде несет юридическое лицо, которое вправе в дальнейшем обращаться с регрессным требованием к своему работнику.

В рассматриваемых Комиссией обстоятельствах Департамент и ГКУ АЗ (КС) ДЗМ выступали в правоотношениях с хозяйствующими субъектами как юридические лица, как государственные заказчики. Для государства, в сфере публичных правоотношений (антимонопольное законодательство относится к сфере публичного права) Департамент и ГКУ АЗ (КС) ДЗМ являются самостоятельными правоспособными субъектами правоотношений, отвечающими за действия своих сотрудников. Наличие в штате юридических лиц нарушителей (подлежащих уголовной, административной или иной публично-правовой ответственности) свидетельствует о наличии в этих организациях определенной организационно-правовой дисциплины.

Требование Департамента о прекращении в отношении него дела объяснимо с точки зрения нежелания должностных лиц названного органа нести ответственность за нарушения освобожденных от занимаемых должностей лиц, нарушивших законодательство (поскольку это умаляет репутацию должностных лиц, закон не нарушавших, и репутацию самого Департамента), однако Комиссия рассматривает дело с учетом того временного среза, в который имели место нарушения антимонопольного законодательства и Департамент являлся в рассматриваемый период полноправным субъектом правоотношений, охраняемых антимонопольным законодательством. В этой связи факт признания Департамента потерпевшим в уголовном деле (в совершенно ином юрисдикционном процессе, не обуславливающим правопорядок в антимонопольном деле) не исключает возможности квалификации его действий как нарушающих антимонопольное законодательство. Наличие противоправного умысла на получение прибыли от оказания содействия заранее определенным хозяйствующим субъектам у должностных лиц Департамента и ГКУ АЗ (КС) ДЗМ также не исключает возможность самостоятельного участия последних в качестве ответчиков в деле о нарушении антимонопольного законодательства.

Кроме того, доводы ГКУ АЗ (КС) ДЗМ о незаконности решения Московского УФАС России по делу № 2-57-1952/77-16 отклоняются, поскольку указанное решение в установленном главой 24 АПК РФ порядке не оспаривалось, недействительным не признано. Следовательно, с учетом принципа стабильности и определенности административных и иных публичных правоотношений, законность упомянутого решения презюмируется. При этом отсутствие в действиях заказчиков нарушений законодательства о контрактной системе, на чем настаивает Агентство, не свидетельствует об отсутствии нарушений антимонопольного законодательства.

4. ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат» оглашена на заседании Комиссии информация об отказе <...>от ранее поданных показаний, а также представлено письменное ходатайство об истребовании дополнительной информации относительно отказа прокурора в удовлетворении ходатайства о заключении досудебного соглашения о сотрудничестве с <...> По мнению ответчика, данный отказ <...> от ранее поданных показаний и последующий отказ прокурора в заключении досудебного соглашения свидетельствует об отсутствии в показаниях, представленных правоохранительным органом, признаков нарушения как уголовного, так и антимонопольного законодательства.

На заседании Комиссии, состоявшемся 06.08.2019, ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат» представило дополнительные документы, в частности Постановление Прокурора САО г. Москвы об отказе в удовлетворении ходатайства о заключении досудебного соглашения о сотрудничестве от 30.01.2018 и Протокол опроса лица (<...>) с его согласия от 06.08.2019, проведенного адвокатом <...>В частности, из Протокола опроса <...> усматривается отказ данного лица от своих показаний.

Относительно данных позиций ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат» Комиссия считает, что оценка информации о причинах отказа прокурора в заключении досудебного соглашения не относится к предмету рассмотрения настоящего дела о нарушении антимонопольного законодательства. Кроме того, показания <...> были даны в присутствии защитника, что, согласно статьям 46 и 75 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, исключает возможность признания такого доказательства, как протокол допроса, недопустимым.

Доводы адвоката <...>(ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат»), содержащиеся, кроме прочего, в ходатайстве (вх. от 08.07.2019 № 37779-ЭП/19), о том, что показания<...>(должностного лица Департамента), были даны под давлением и в результате заблуждения, расцениваются критически, поскольку приведенные в протоколах допросов от 28.01.2018, а также от 30.01.2018 (<...>) показания полностью согласуются с имеющимися в деле иными доказательствами, явно свидетельствующими о наличии сговора между коммерческими организациями и между Департаментом, ГКУ АЗ (КС) ДЗМ и хозяйствующими субъектами.

Приведенные в указанной ходатайстве адвоката доводы расцениваются исключительно как направленные на изыскание всевозможных способов ухода от уголовной (для должностных лиц) и иной публично-правовой ответственности (для юридических лиц). На отказ <...> от своих показаний последняя была сподвигнута своим адвокатом. Протокол опроса от 06.08.2019 также расценивается критически.

Комиссия не уполномочена оценивать действия и акты должностных лиц, расследующих уголовное дело, на предмет их соответствия требованиям уголовно-процессуального доказательства. В этой связи Комиссией отклонено требование адвоката<...>об истребовании из материалов дела частного определения Головинского районного суда г. Москвы от 30.01.2018, в котором содержится, как настаивает адвокат, оценка действий должностного лица органа следствия.

Вне зависимости от того, были ли допущены в ходе осуществления процессуальных действий нарушения УПК РФ со стороны должностных лиц органов внутренних дел и прокуратуры, Комиссия расценивает полученные названными органами и должностными лицами доказательства в качестве надлежащих для процесса, установленного главой 9 Закона о защите конкуренции. Эти доказательства полностью согласуются с выводами Комиссии, основанными, кроме прочего, на практике рассмотрения подобных дел, подтвержденной арбитражными судами Московского округа.

Комиссия также учитывает отсутствие итогового юрисдикционного акта уполномоченного органа и (или) суда об отсутствии нарушений действующего законодательства в действиях должностных лиц, то есть акта, опровергающего доказательства, собранные уполномоченными органами, которые полностью соотносятся с выявленной Комиссией антиконкурентной картиной при организации и проведении рассматриваемых торгов.

Указанные ранее документы не содержат контрдоводов и контрфактов, опровергающих позицию Комиссии по настоящему делу, а также новых обстоятельств, подлежащих дополнительному исследованию Комиссией.

Также Комиссия указывает, что при рассмотрении дела №1-11-2583/77-17 оценивается совокупность фактических обстоятельств по делу, а не каждое обстоятельство в отдельности.

Согласно статье 8 Закона о контрактной системе - контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий

для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе.

Таким образом, заказчик/организатор торгов также не должны содействовать конкретным участникам в ходе подготовки и проведения закупок.

Таким образом, установленные Комиссией обстоятельства по делу, представленные доказательства, свидетельствуют о заключении:

- устного антиконкурентного соглашения между ООО «Спада Мобили Плюс» и ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат» в ходе открытого конкурса с реестровым №0873200009817000073;
- устного антиконкурентного соглашения между Департаментом здравоохранения города Москвы, ГКУ АЗ (КС) ДЗМ, ООО «Спада Мобили Плюс» и ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат» в ходе открытого конкурса с реестровым №0873200009817000073.

Реализация антиконкурентных договоренностей могла ограничить доступ к участию в торгах участникам рынка и позволила ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат» выиграть конкурс со снижением 9,0% от НМЦК, заключить контракт по цене 44 449 295,80 руб. (согласно сведениям ЕИС http://zakupki.gov.ru/), а также в последующем заключить договоры на поставку мебели для исполнения такого контракта со вторым ответчиком - конкурентом ООО «Спада Мобили Плюс» и хозяйствующим субъектом - ООО «Верона», которое непосредственно связано с лицами, указанными в рассматриваемых ранее по тексту допросах (<...>).

Согласно аналитическому отчету от 06.08.2019 по результатам анализа состояния конкуренции на открытом конкурсе с реестровым №0873200009817000073, Комиссией установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 08.02.2017 по 09.03.2017, то есть с даты размещения извещения о проведении конкурса №0873200009817000073 по дату рассмотрения и оценки заявок на участие в таком конкурсе.
2. Предметом открытого конкурса являлась поставка медицинской мебели в 2017 году в рамках Государственной программы города Москвы «Развитие здравоохранения города Москвы (Столичное здравоохранение) на 2012-2020 годы» для оснащения медицинских организаций государственной системы здравоохранения города Москвы (ЮАО).

№ п/п	Наименование товара	Единица измерения	Кол-во
	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ «ГОРОДСКАЯ ПОЛИКЛИНИКА №166 ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ МОСКВЫ»		
1	Ступенька одноярусная	шт.	2
2	Ступенька двухъярусная	шт.	3
3	Тумба-стол прикроватный с поворотной столешницей (Столешница - пластик)	шт.	4
4	Стол для забора крови Д700-720хШ400-420хВ880-900мм	шт.	4
5	Стол процедурный передвижной (2 полки)	шт.	9
6	Стол процедурный передвижной (3 полки)	шт.	3
7	Стол процедурный передвижной (с бортиками)	шт.	15
8	Стол манипуляционный (1 ящик)	шт.	8
9	Стол манипуляционный (тип гусь)	шт.	1
10	Ширма медицинская односекционная	шт.	1
11	Ширма медицинская двухсекционная	шт.	3
12	Ширма медицинская трехсекционная	шт.	2
13	Тележка межкорпусная Д 1145-1170 х Ш 625-650 х 950-970 мм	шт.	4
14	Шкаф медицинский широкий со стеклом	шт.	1
15	Шкаф медицинский узкий со стеклом.	шт.	2
16	Шкаф металлический для уборочного инвентаря одностворчатый	шт.	2
17	Шкаф металлический для уборочного инвентаря двухстворчатый	шт.	1
18	Табурет газ-лифт без спинки (белый)	шт.	2
19	Табурет газ-лифт без спинки (черный)	шт.	5
20	Табурет газ-лифт со спинкой (белый)	шт.	38
21	Табурет газ-лифт со спинкой (черный)	шт.	4
22	Стол лабораторный трехтумбовый (2 дверцы, 5 ящиков)	шт.	2
23	Стол-тумба лабораторный (4 ящика, дверца)	шт.	2
24	Стол-тумба лабораторный (4 ящика, дверца)	шт.	2
25	Надстройка к столу лабораторному	шт.	3
26	Ростомер	шт.	3
	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы Детская городская поликлиника № 98 Департамента здравоохранения города Москвы		
1	Тумба прикроватная ЛДСП (Ящик, дверца, полка)	шт.	10
2	Стол процедурный передвижной (3 полки)	шт.	5
3	Тумба прикроватная ЛДСП (3 ящика)	шт.	10
4	Стол для забора крови Д700-720хШ400-420хВ880-900мм	шт.	1
5	Стол для забора крови Д550-580хШ390-420хВ710-740мм	шт.	1

5	Стол для забора крови Д650-680хШ370-420хВ740-740мм	шт.	1
6	Стол пеленальный	шт.	50
7	Кушетка физиотерапевтическая	шт.	26
8	Кушетка смотровая	шт.	20
9	Ширма медицинская трехсекционная	шт.	3
10	Стол перевязочный	шт.	1
11	Стеллаж медицинский универсальный	шт.	10
12	Стойка для капельницы	шт.	2
13	Ростомер детский	шт.	13
14	Ростомер	шт.	13
15	Шкаф лабораторный четырехдверный со стеклом	шт.	2
16	Шкаф лабораторный (со стеклом, 4 ящика)	шт.	2
17	Тумба лабораторная 400-430 x 500-530 x 750-770 мм.	шт.	5
18	Стол лабораторный однотумбовый (3 ящика)	шт.	5
19	Шкаф металлический для уборочного инвентаря одностворчатый	шт.	40
20	Шкаф медицинский узкий со стеклом.	шт.	5
21	Тележка межкорпусная 1030-1060x625-645x950-980 мм	шт.	1
22	Шкаф медицинский широкий со стеклом	шт.	5
23	Стол манипуляционный (1 ящик)	шт.	10
24	Ширма медицинская односекционная	шт.	7
25	Ширма медицинская двухсекционная	шт.	5
Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы "Городская клиническая больница имен С.С. Юдина Департамента здравоохранения города Москвы» (ранее - ГКБ №79)			
1	Ступенька двухъярусная	шт.	21
2	Ступенька двухъярусная	шт.	9
3	Тумба прикроватная ЛДСП (3 ящика)	шт.	30
4	Тумба-стол прикроватный с поворотной столешницей (Столешница - нержавейка)	шт.	2
5	Стол палатный (столешница ЛДСП) Д850-870хШ750-770хВ750-770мм	шт.	4
6	Стол палатный (столешница ЛДСП) 1000-1020x750-770x750-770мм	шт.	3
7	Стол для забора крови Д700-720хШ400-420хВ880-900мм	шт.	2
8	Стол процедурный передвижной (2 полки)	шт.	12
9	Стол манипуляционный (1 ящик)	шт.	8
10	Стол манипуляционный (1 ящик) С бортиками	шт.	11
11	Стол манипуляционный (тип гусь)	шт.	11
12	Стол анестезиолога Ш900-930хГ510-530хВ880-890 мм	шт.	25
13	Стол анестезиолога Ш630-650хД515-530хВ930-950мм	шт.	2
14	Ширма медицинская односекционная	шт.	8
15	Ширма медицинская двухсекционная	шт.	4
16	Ширма медицинская трехсекционная	шт.	10
17	Тележка внутрикорпусная	шт.	11
18	Тележка межкорпусная 1030-1060x625-645x950-980 мм	шт.	10
19	Тележка межкорпусная Д 1145-1170 x Ш 625-650 x 950-970 мм	шт.	9
20	Тележка межкорпусная Д 1100-1120 x Ш 700-720 x В 900-920 мм	шт.	8
21	Шкаф медицинский широкий со стеклом	шт.	12
22	Шкаф медицинский узкий со стеклом.	шт.	2
23	Шкаф медицинский узкий глухой (1 дверь)	шт.	2
24	Шкаф медицинский узкий (2 двери стекло)	шт.	1
25	Шкаф медицинский узкий глухой (2 двери)	шт.	3
26	Шкаф медицинский широкий глухой (2 двери)	шт.	2
27	Табурет газ-лифт без спинки (белый)	шт.	6
28	Табурет газ-лифт со спинкой (черный)	шт.	12
29	Стол лабораторный	шт.	5
30	Стол лабораторный (2 ящика)	шт.	1
31	Стол лабораторный (2 ящика)	шт.	2
32	Стол лабораторный однотумбовый (с дверцей, полкой, ящиком)	шт.	2
33	Стол лабораторный однотумбовый (3 ящика)	шт.	6
34	Стол лабораторный однотумбовый (4 ящика)	шт.	6
35	Стол лабораторный с мойкой Д555-590хШ650-670хВ850-880мм	шт.	1
36	Стол лабораторный с мойкой Д855-890хШ650-670хВ850-880мм	шт.	1
37	Стол лабораторный с мойкой и глухой дверцей	шт.	2
38	Стол-тумба лабораторный (3 ящика, дверца, ниша)	шт.	1
39	Тумба лабораторная	шт.	3
40	Тумба лабораторная 400-430 x 500-530 x 750-770 мм.	шт.	4
41	Шкаф лабораторный (со стеклом, 4 ящика)	шт.	4

41	Шкаф лабораторный (со стеклом, 4 ящика)	шт.	4
42	Шкаф лабораторный четырехдверный со стеклом	шт.	1
43	Шкаф лабораторный двухдверный (8 ящиков)	шт.	4
44	Пост медицинской сестры (1 рабочее место)	шт.	2
45	Пост медицинской сестры (2 рабочих места)	шт.	1
46	Пост медицинской сестры (1 рабочее место) 1500-1520 х 600-620 х 1100-1120 мм	шт.	2
47	Пост медицинской сестры (1 рабочее место) 1500-1520 х 600-620 х 1100-1120 мм	шт.	3
48	Ростомер	шт.	1
49	Подставка для тазов	шт.	6
50	Подставка для биксов	шт.	2
51	Стеллаж медицинский универсальный	шт.	5
52	Стол перевязочный	шт.	7
53	Кушетка смотровая	шт.	17
54	Кушетка смотровая	шт.	18
55	Кушетка смотровая	шт.	11
56	Ступенька одноярусная	шт.	18
57	Ступенька одноярусная	шт.	100
58	Тумба прикроватная ЛДСП (Ниша, дверца, полка)	шт.	15
59	Тумба прикроватная ЛДСП (Ниша, дверца, полка)	шт.	1
60	Тумба прикроватная ЛДСП (Ящик, дверца, полка)	шт.	1
61	Тумба прикроватная ЛДСП (Ящик, дверца, полка)	шт.	29
62	Тумба прикроватная ЛДСП (Ящик, дверца, полка)	шт.	70
63	Тумба-стол прикроватный с поворотной столешницей (Столешница - пластик)	шт.	20
64	Тумба прикроватная металлическая (Ящик, дверца, полка)	шт.	50
65	Стол палатный (столешница МДФ) Д850-870хШ750-770хВ750-770мм	шт.	26
66	Стол процедурный передвижной (3 полки)	шт.	13
67	Стол процедурный передвижной (с бортиками)	шт.	34
68	Стол манипуляционный (2 ящика)	шт.	28
69	Тележка медицинская для перевозки больных (каталка)	шт.	41
70	Тележка медицинская для перевозки больных (каталка) (Тренделенбург/антитренделенбург)	шт.	31
71	Шкаф медицинский широкий глухой	шт.	21
72	Шкаф медицинский для одежды одностворчатый	шт.	42
73	Шкаф металлический для уборочного инвентаря одностворчатый	шт.	21
74	Шкаф металлический для уборочного инвентаря двухстворчатый	шт.	44
75	Табурет газ-лифт без спинки (черный)	шт.	26
76	Табурет газ-лифт со спинкой (белый)	шт.	46
77	Шкаф лабораторный четырехдверный глухой	шт.	11
78	Шкаф лабораторный четырехдверный глухой	шт.	3
79	Стойка для капельницы	шт.	79
Центр планирования семьи и репродукции			
1	Кушетка физиотерапевтическая	шт.	3
2	Ступенька одноярусная	шт.	6
3	Ступенька двухъярусная	шт.	1
4	Ступенька двухъярусная	шт.	9
5	Тумба прикроватная ЛДСП (Дверца, полка)	шт.	6
6	Тумба-стол прикроватный с поворотной столешницей (Столешница - нержавейка)	шт.	4
7	Тумба прикроватная металлическая (Ящик, дверца, полка)	шт.	10
8	Тумба прикроватная металлическая (3 ящика)	шт.	1
9	Стол для забора крови Д700-720хШ400-420хВ880-900мм	шт.	4
10	Стол пеленальный	шт.	10
11	Стол процедурный передвижной (2 полки)	шт.	20
12	Стол процедурный передвижной (3 полки)	шт.	4
13	Стол процедурный передвижной (с бортиками)	шт.	11
14	Стол манипуляционный (1 ящик)	шт.	8
15	Стол манипуляционный (1 ящик) С бортиками	шт.	8
16	Стол манипуляционный (тип гусь)	шт.	11
17	Стол анестезиолога Ш900-930хГ510-530хВ880-890 мм	шт.	5
18	Стол анестезиолога Ш630-650хД515-530хВ930-950мм	шт.	4
19	Ширма медицинская односекционная	шт.	1
20	Ширма медицинская двухсекционная	шт.	12
21	Ширма медицинская трехсекционная	шт.	2
22	Тележка медицинская для перевозки больных (каталка)	шт.	11
23	Тележка межкорпусная 1030-1060х625-645х950-980 мм	шт.	2

24	Тележка межкорпусная Д 1100-1120 х Ш 700-720 х В 900-920 мм	шт.	3
25	Шкаф медицинский узкий со стеклом.	шт.	57
26	Шкаф медицинский узкий глухой (1 дверь)	шт.	10
27	Шкаф медицинский узкий (2 двери стекло)	шт.	11
28	Шкаф медицинский узкий глухой (2 двери)	шт.	10
29	Шкаф медицинский широкий глухой (2 двери)	шт.	30
30	Шкаф металлический для уборочного инвентаря одностворчатый	шт.	8
31	Стол лабораторный	шт.	15
32	Стол лабораторный однотумбовый (4 ящика)	шт.	15
33	Стол лабораторный двухтумбовый (дверца, 3 ящика)	шт.	1
34	Стол лабораторный двухтумбовый (2 дверцы, полки)	шт.	2
35	Стол лабораторный трехтумбовый (2 дверцы, 5 ящиков)	шт.	1
36	Стол лабораторный трехтумбовый (3 дверцы, 3 ящика)	шт.	1
37	Стол лабораторный с мойкой Д555-590хШ650-670хВ850-880мм	шт.	14
38	Шкаф лабораторный двухдверный глухой	шт.	1
39	Шкаф лабораторный (со стеклом, 4 ящика)	шт.	4
40	Шкаф лабораторный навесной глухой	шт.	5
41	Шкаф лабораторный навесной со стеклом	шт.	2
42	Пост медицинской сестры (1 рабочее место)	шт.	2
43	Пост медицинской сестры (2 рабочих места)	шт.	1
44	Пост медицинской сестры (2 рабочих места)	шт.	4
45	Пост медицинской сестры (1 рабочее место) 1500-1520 х 600-620 х 1100-1120 мм	шт.	1
46	Пост медицинской сестры (1 рабочее место) 1500-1520 х 600-620 х 1100-1120 мм	шт.	1
47	Ростомер	шт.	4
48	Подставка для тазов	шт.	48
49	Стеллаж медицинский универсальный	шт.	18
50	Стол перевязочный	шт.	1
51	Кровать для новорожденных	шт.	22
52	Кровать функциональная двухсекционная механическая	шт.	42
53	Кушетка смотровая	шт.	17
54	Тумба прикроватная ЛДСП (Ящик, дверца, полка)	шт.	44
55	Тумба прикроватная ЛДСП (Ящик, дверца, полка)	шт.	33
56	Тумба прикроватная ЛДСП (Ящик, дверца, полка)	шт.	34
57	Тележка внутрикорпусная	шт.	13
58	Шкаф медицинский широкий со стеклом	шт.	29
59	Шкаф медицинский широкий глухой	шт.	23
60	Шкаф медицинский для одежды одностворчатый	шт.	48
61	Шкаф металлический для уборочного инвентаря двухстворчатый	шт.	18
62	Табурет газ-лифт без спинки (белый)	шт.	37
63	Табурет газ-лифт без спинки (черный)	шт.	17
64	Табурет газ-лифт со спинкой (белый)	шт.	27
65	Табурет газ-лифт со спинкой (черный)	шт.	26
66	Стол лабораторный однотумбовый (3 ящика)	шт.	22
67	Тумба лабораторная 400-430 х 500-530 х 750-770 мм.	шт.	20
68	Тумба лабораторная 400-430 х 500-530 х 750-770 мм.	шт.	2
69	Шкаф лабораторный четырехдверный глухой	шт.	11
70	Шкаф лабораторный четырехдверный глухой	шт.	4
71	Шкаф лабораторный четырехдверный со стеклом	шт.	4
72	Шкаф лабораторный четырехдверный со стеклом	шт.	1
73	Шкаф лабораторный четырехдверный со стеклом	шт.	5
74	Стойка для капельницы	шт.	55
75	Стол манипуляционный (2 ящика)	шт.	13
76	Тумба лабораторная	шт.	10
77	Тумба лабораторная	шт.	18
Государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Психиатрическая клиническая больница № 1 им. Н.А. Алексеева" Департамента здравоохранения города Москвы			
1	Кровать общебольничная с подголовником без колес	шт.	4
2	Кровать для психиатрических отделений	шт.	14
3	Кушетка смотровая	шт.	7
4	Кушетка физиотерапевтическая	шт.	1
5	Тумба прикроватная ЛДСП (Ниша, дверца, полка)	шт.	10
6	Тумба прикроватная ЛДСП (Ниша, дверца, полка)	шт.	4
7	Тумба прикроватная ЛДСП (Ящик, дверца, полка)	шт.	5

7	Тумба прикроватная ЛДСП (ящик, дверца, полка)	шт.	5
8	Тумба прикроватная ЛДСП (3 ящика)	шт.	10
9	Стол процедурный передвижной (2 полки)	шт.	6
10	Стол процедурный передвижной (с бортиками)	шт.	4
11	Стол манипуляционный (1 ящик) С бортиками	шт.	4
12	Стол манипуляционный (2 ящика)	шт.	4
13	Стол манипуляционный (тип гусь)	шт.	3
14	Ширма медицинская трехсекционная	шт.	7
15	Шкаф медицинский широкий со стеклом	шт.	8
16	Шкаф медицинский широкий глухой	шт.	5
17	Шкаф медицинский узкий глухой (1 дверь)	шт.	2
18	Шкаф медицинский узкий глухой (2 двери)	шт.	5
19	Шкаф медицинский широкий глухой (2 двери)	шт.	2
20	Шкаф металлический для уборочного инвентаря одностворчатый	шт.	7
21	Шкаф металлический для уборочного инвентаря двухстворчатый	шт.	25
22	Табурет газ-лифт без спинки (черный)	шт.	3
23	Табурет газ-лифт со спинкой (белый)	шт.	15
24	Стол лабораторный однотумбовый (3 ящика)	шт.	4
25	Шкаф лабораторный навесной глухой	шт.	2
26	Пост медицинской сестры (2 рабочих места)	шт.	1
27	Ростомер	шт.	2
28	Стеллаж медицинский универсальный	шт.	2

3. В состав участвовавших хозяйствующих субъектов по рассматриваемому открытому конкурсу № 0873200009817000073 входили ООО «Спада Мобили Плюс» ИНН 7103516801 и ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат» ИНН 7103043030, которые в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения контракта с заказчиком.

По сведениям с сайта ФНС России установлено, что ООО «Спада Мобили Плюс» и ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат» не входили в одну группу лиц на даты проведения рассматриваемых аукционов по признакам, предусмотренным частями 7,8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии со статьей 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Таким образом, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- передача ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат» части помещения своему конкуренту - ООО «Спада Мобили Плюс» по адресу: 300022, г. Тула, ул. Октябрьская, 290;
- использование ООО «Спада Мобили Плюс» и ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат» в рамках участия в открытом конкурсе единой инфраструктуры с одним телефоном и адресом электронной почты;
- схожесть наименований файлов заявок ООО «Спада Мобили Плюс» и ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат», совпадение учетных записей создания и изменения таких файлов, а также их дат и времени создания;
- идентичное содержание раздела заявок ответчиков - «Сведения о качестве, технических и функциональных характеристиках, предложения по прочностным и техническим характеристикам материалов и комплектующих», в части предлагаемых товаров и их технических характеристик, при том, что заказчиком такие характеристики не стандартизированы и конкретные показатели не предусмотрены;
- отличия свойств файлов заявок участников торгов от свойств файлов конкурсной документации заказчика, что исключает использование использовании таких файлов конкурсной документации, как основы для создания собственных файлов заявок;
- исполнение трудовых обязанностей одними лицами в ООО «Спада Мобили Плюс» и ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат», что свидетельствует о наличии хозяйственных взаимосвязей между ответчиками;
- закупка ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат» мебели в целях исполнения части обязательств по контракту у своего конкурента - ООО «Спада Мобили Плюс»;
- совпадение учетной записи «user» изменения файла «OpenCompetition12688778» конкурсной документации с учетной записью создания/изменения заявок ответчиков, что свидетельствовует об использовании единой инфраструктуры заказчиком и участниками рассматриваемого Комиссией конкурса при создании/изменении таких документов;
- факты, указанные в протоколах допросов сотрудников Департамента, представленных СУ УВД по САО ГУ МВД России по г. Москве (под грифом «ДСП»);

- закупка ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат» мебели в целях исполнения части обязательств по контракту у ООО «Верона», которое является связующим звеном между победителем конкурса, лицами, указанными в протоколах допросов (<...>), которые взаимодействовали с сотрудниками Департамента - заказчика торгов;

- формирование Департаментом НМЦК по конкурсу № 0873200009817000073 на основе пяти коммерческих предложений хозяйствующих субъектов, четверо из которых в определенные периоды времени были связаны между собой, а также интересы которых в Департаменте представлялись <...>.;

- признание Московским УФАС России по делу № 2-57-1952/77-16 жалобы на действия ГКУ АЗ (КС) ДЗМ в ходе проведения конкурса № 0873200009817000073 обоснованной, в части установления неправомерных требований к товарам, что могло ограничить конкуренцию на торгах,

Комиссия пришла к выводу о том, что:

- ООО «Спада Мобили Плюс» и ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен в ходе открытого конкурса с реестровым №0873200009817000073;

- Департаментом здравоохранения города Москвы, ГКУ АЗ (КС) ДЗМ, ООО «Спада Мобили Плюс» и ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат» нарушены требования пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного ограничивающего конкуренцию соглашения, которое могло привести к созданию преимущественных условий для ООО «Спада Мобили Плюс» и ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат» при проведении открытого конкурса № 0873200009817000073.

Доход ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат» (согласно сведениям сайта ЕИС http://zakupki.gov.ru), полученный по результатам рассматриваемого Комиссией конкурса, состоявшегося в условиях заключения и реализации участниками картельного сговора, составил 44 449 295,80 руб.

Доход ООО «Спада Мобили Плюс» (согласно сведениям сайта ЕИС http://zakupki.gov.ru), полученный по результатам рассматриваемого Комиссией конкурса, состоявшегося в условиях заключения и реализации участниками картельного сговора, Комиссией не установлен.

Ущерб от реализации антиконкурентных соглашений Комиссией не установлен.

Ответчикам по делу были направлены копии заключения об обстоятельствах дела № 1-11-2583/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства
от 06.08.2019 исх. № ЕП/40707/19. Определением об отложении рассмотрения дела от 06.08.2019 исх. № ЕП/40486/19 очередное заседание Комиссии было назначено на 04.09.2019.

Согласно сведениям ФГУП «Почта России» все участники дела получили копии заключения об обстоятельствах дела до заседания Комиссии по делу, состоявшегося 04.09.2019.

ГКУ АЗ (КС) ДЗМ не представлены пояснения и возражения на заключение об обстоятельствах дела № 1-11-2583/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства.

До заседания Комиссии по делу Департаментом (вх. №49706/19
от 03.09.2019) были представлены письменные пояснения на заключение об обстоятельствах дела от 06.08.2019 исх. № ЕП/40707/19.

На заседании Комиссии, состоявшемся 04.09.2019, ООО «Спада Мобили Плюс» и ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат» также представили письменные возражения и пояснения на заключение об обстоятельствах дела.

В пояснениях Департамента на заключение об обстоятельствах дела, в частности, представлен довод о недоказанности в рамках дела
№ 1-11-2583/77-17 наличия согласованных действий между ответчиками.

Комиссия отмечает, что запрет на согласованные действия хозяйствующих субъектов, ограничивающие конкуренцию, предусмотрен статьей 11.1 Закона о защите конкуренции, в то время как настоящее дело возбуждено по признакам нарушения ответчиками требований пункта 2 части 1 статьи 11 и пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, довод Департамента о недоказанности в рамках дела
№ 1-11-2583/77-17 наличия согласованных действий между ответчиками, несостоятелен.

ООО «Спада Мобили Плюс» на заключение об обстоятельствах дела пояснила следующее:

1. Контактный номер телефона - <...>, указанный в заявках обоих ответчиков, является единственным городским телефоном, установленным в здании, расположенном по адресу: г. Тула, ул. Октябрьская, 290. Данным номером пользовались все организации, расположенные в указанном здании.

2. <...>, чья электронная почта также была указана в заявках обоих ответчиков, осуществляет функции главного бухгалтера в ООО «Спада Мобили Плюс» и ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат», при этом данное лицо не участвовало в формировании заявок на рассматриваемый открытый конкурс.

3. Одновременное исполнение трудовых обязанностей одними лицами в ООО «Спада Мобили Плюс» и ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат» продиктовано отсутствием полной загрузки производственных мощностей ответчиков. При этом данные сотрудники не являлись лицами, осуществляющими действия в ходе рассматриваемого Комиссией открытого конкурса.

4. <...> - менеджер по продажам ООО «Спада Мобили Плюс» не осведомлен о технических возможностях производственных мощностей, а также ввиду нетипичности предметов поставки, указанных в конкурсной документации, не обладает информацией, необходимой для оценки возможностей изготовления, поставки товара и его стоимости.

5. При анализе свойств файлов заявок Комиссия рассматривала не заявку, поданную для участия в конкурсе, а файлы, сформированные в целях подачи информации, содержащейся в заявке. Кроме того, учетная запись «user» - изначально указана на большинстве компьютеров.

6. Совпадение технических характеристик ответчиков вызвано нормативными рекомендациями со стороны заказчиков.

7. Заключение в 2015 году договора поставки между ООО «Спада Мобили Плюс» и ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат» не связано с проведением открытого конкурса № 0873200009817000073.

Комиссия отмечает, что факты, указанные в пунктах 1-3 возражений, свидетельствуют о наличии устойчивых хозяйственных взаимосвязей и взаимодействию между ответчиками.

Комиссия отклоняет довод ООО «Спада Мобили Плюс» относительно невозможности участия<...>в формировании заявки на рассматриваемые торги от имени ответчика, поскольку данное лицо одновременно осуществляет трудовую деятельность в ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат», а также, по информации ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат», <...> осуществлял действия по подготовке заявок, подаче ценовых предложений на торги в период проведения открытого конкурса. Учитывая изложенное, данное лицо, осуществляя трудовую деятельность у хозяйствующего субъекта-конкурента, обладало специальными знаниями в сфере закупок.

Кроме того, Комиссия отклоняет довод ответчика по файлам заявок и их свойствам, поскольку:

- даты изменения файлов, представленных ответчиками в электронном виде, совпадают с периодом проведения открытого конкурса, что свидетельствует об их создании в целях направления их в печатном виде заказчику для участия в торгах;
- схожесть наименований файлов заявок ответчиков «п.8.2 Приложение №2 о качественных характеристиках» и «8.2 Приложение №2 о качественных характеристиках», совпадение учетных записей создания «user», дат и времени создания файлов заявок ответчиков свидетельствуют об использовании одного файла как исходного для создания собственных файлов, а, учитывая совпадение учетной записи изменения файлов с учетной записью создания файлов у обоих ответчиков, Комиссия пришла к выводу о создании/изменении таких файлов одним лицом. Кроме того, у некоторых файлов, также поданных ответчиками, в наименовании учетной записи создания файла «User» использована заглавная буква «U» и идентичное написание иных букв данной учетной записи, что также персонализирует создателя данного файла и отличает от иных учетных записей.

Кроме того, Комиссией было рассмотрено оформление представленных ответчиками ООО «Спада Мобили Плюс» и ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат» файлов заявок и выявлены неоднократно повторяющиеся технические особенности оформления столбца «Предложение Участника» у обоих ответчиков, содержащего характеристики товаров участников, которые указывают на подготовку данных файлов одним лицом, а именно:

- п. 7 «Стол процедурный передвижной (с бортиками)» - в начале первого абзаца поставлен пробел перед словами «Габаритные размеры: Д800хШ500хВ905 мм.»;
- п. 16 «Шкаф металлический для уборочного инвентаря одностворчатый» - в начале первого абзаца поставлено два пробела после слов «Изделие соответствует» и перед словом «ГОСТ»;
- п. 22 «Шкаф медицинский широкий со стеклом» - в начале первого абзаца поставлено два пробела после слов «2. Количество створок (дверей) 4.» и перед словами «Материал верхних дверей закаленное стекло»,

при том, что в столбце «Требование Заказчика», который содержит необходимые заказчику технические характеристики товара, такие особенности отсутствуют.

Относительно заключения договора поставки между ответчиками Комиссия указывает, что ООО «Спада Мобили Плюс» не опровергнут факт поставки товара в рамках данного договора в целях исполнения части заключенного с ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат» контракта по результатам рассматриваемых торгов.

Комиссия отклоняет довод ответчика об обусловленности совпадений технических характеристик ответчиков нормативными рекомендациями со стороны заказчиков. В рамках изучения заявок, поданных ответчиками для участия в конкурсе и конкурсной документации заказчика Комиссией выявлено, что в необходимой к заполнению участниками торгов форме, опубликованной на сайте ЕИС zakupki.gov.ru/, отсутствует точное указание на технические характеристики, в связи с чем участнику торгов необходимо самостоятельно заполнить технические характеристики, которые соответствуют предлагаемой продукции в рамках открытого конкурса. В данном случае Комиссией признано идентичным содержание раздела заявок ответчиков - «Сведения о качестве, технических и функциональных характеристиках, предложения по прочностным и техническим характеристикам материалов и комплектующих», в части предлагаемых товаров и их технических характеристик. Совпадение таких характеристик, а также выявленные Комиссией технические особенности оформления заявок, расцениваются Комиссией как свидетельство обмена информацией между ответчиками и совместной подготовки таких файлов.

Также ООО «Спада Мобили Плюс» в своих возражениях на заключение об обстоятельствах дела указало на неопределенность исторической связи между руководителями ООО «Спада Мобили Плюс», ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат», и иными хозяйствующими субъектами, подававшими коммерческие предложения для формирования НМЦК по рассматриваемому Комиссией открытому конкурсу, - ООО «Атлантис» (ИНН 7103516897) и ООО «Техстройдеталь» (ИНН 7714371331).

Указанное замечание учтено при вынесении решения по делу посредством разъяснения таких связей в соответствующем разделе текста решения, а также исправлений.

ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат» также указало в пояснениях на заключение об обстоятельствах дела на нарушение Комиссией прав ответчиков посредством отказа в ознакомлении участников по делу с протоколами допросов сотрудников Департамента.

Данный довод отклоняется Комиссией вследствие неоднократного уведомления ответчиков (на заседаниях Комиссии и посредством направления процессуальных документов по делу) о том, что документы, содержащие конфиденциальные сведения, не передаются для ознакомления участникам по делу в связи с положениями статьи 26 Закона о защите конкуренции.

Также ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат» представило довод о том, что свойства файлов заявок могут быть достоверно и надлежащим образом проанализированы исключительно специалистами в данной области знаний.

Данный довод ответчика отклоняется Комиссией поскольку антимонопольное законодательство не содержит нормативного обоснования обязанности привлечения специалистов для проведения анализа вышеуказанных файлов. Таким образом, при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства предполагается самостоятельная оценка антимонопольным органом доказательств по делу.

Иные доводы ответчиков, содержащиеся в пояснениях и возражениях на заключение об обстоятельствах дела № 1-11-2583/77-17, являются констатацией фактов, изложенных Комиссией ранее, либо повторением ранее представленных ответчиками доводов, отраженных Комиссией в заключении об обстоятельствах дела, в связи с чем повторно не указывались.

Также Комиссия сообщает, что при рассмотрении дела №1-11-2583/77-17 оценивается совокупность фактических обстоятельств по делу, а не каждое обстоятельство в отдельности.

На заседании Комиссии, состоявшемся 10.10.2019, представитель ГКУ АЗ (КС) ДЗМ пояснил, что позиция учреждения по делу согласуется с пояснениями Департамента. Иные возражения и пояснения по делу ответчиками на заседании Комиссии не представлены.

Таким образом, руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Спада Мобили Плюс» ИНН 7103516801 ОГРН 1127154038813 и ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат» ИНН 7103043030 ОГРН 1157154001905 нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен в ходе конкурса № 0873200009817000073.

2. Признать Департамент здравоохранения города Москвы ИНН 7707089084 ОГРН 1037707005346, ГКУ АЗ (КС) ДЗМ ИНН 7714338609 ОГРН 1157746406025, ООО «Спада Мобили Плюс» ИНН 7103516801 ОГРН 1127154038813 и ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат» ИНН 7103043030 ОГРН 1157154001905 нарушившими требования пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного антиконкурентного соглашения между ними, которое могло создать преимущественные условия для ООО «Спада Мобили Плюс» и ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат» при участии в рассматриваемом открытом конкурсе, а также могло ограничить конкуренцию в ходе указанной закупки №0873200009817000073.

3. В соответствии с подпунктами д, н) пункта 2 части 1 статьи 23,
статьи 50 Закона о защите конкуренции выдать Департаменту здравоохранения города Москвы ИНН 7707089084 ОГРН 1037707005346, ГКУ АЗ (КС) ДЗМ ИНН 7714338609 ОГРН 1157746406025, ООО «Спада Мобили Плюс» ИНН 7103516801 ОГРН 1127154038813 и ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат» ИНН 7103043030 ОГРН 1157154001905 предписания о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

4. Материалы по делу № 1-11-2583/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Департамента здравоохранения города Москвы ИНН 7707089084 ОГРН 1037707005346, ГКУ АЗ (КС) ДЗМ ИНН 7714338609 ОГРН 1157746406025, ООО «Спада Мобили Плюс» ИНН 7103516801 ОГРН 1127154038813 и ООО «Первый среднерусский мебельный комбинат» ИНН 7103043030 ОГРН 1157154001905 передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>