

## РЕШЕНИЕ

ДЕЛО №

7063/04-2010

г.

Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена 25 января 2011 г.

В полном объеме решение изготовлено 08 февраля 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель - зам. руководителя управления И.И.Спиридонов,  
- нач. отдела М.С. Степанова,  
члены - специалист-эксперт А.В.Федорова,

рассмотрев дело № 7063/04-2010 по признакам нарушения Администрацией МО «Базарносызганский район» Ульяновской области (433700, Ульяновская область, р.п. Базарный Сызган, ул. Советская, 74) и Советом депутатов МО «Базарносызганский район» Ульяновской области (433700, Ульяновская область, р.п. Базарный Сызган, ул. Советская, 74) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

### **УСТАНОВИЛА:**

В соответствии с ч.5 ст.53 ФЗ от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» извещения о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 статьи 17.1 указанного Федерального закона, вносимые в них изменения, извещения об отказе от проведения конкурсов или аукционов также опубликовываются в официальном печатном издании, определяемом на конкурсной основе уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления.

В целях соблюдения установленного порядка выбора официального печатного

издания органами местного самоуправления и органами государственной власти Ульяновской области 15.11.2010 Управлением Федеральной антимонопольной службы были направлены соответствующие запросы.

В соответствии с письмом Главы Администрации МО «Базарносызганский район» Ульяновской области (исх.№1084 от 23.11.2010) конкурс в целях определения официального печатного издания, осуществляющего публикации извещений о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», не проводился. Извещения о проведении торгов на право заключения договоров аренды муниципального имущества опубликовывались в газете «Новое время». Учредителем данного печатного издания является Администрация МО «Базарносызганский район». Кроме того, указанная газета также является официальным печатным органом МО «Базарносызганский район».

На основании изложенного, приказом руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от 28.12.2010 № 357 возбуждено дело и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении Администрации МО «Базарносызганский район» Ульяновской области и Советом депутатов МО «Базарносызганский район» Ульяновской области части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в непроведении конкурса, предусмотренного частью 5 статьи 53 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно пояснениям представителя Администрации МО «Базарносызганский район» Ульяновской области и Совета депутатов МО «Базарносызганский район» Ульяновской области данные лица факт нарушения не признают, так как в структуре органов местного самоуправления муниципального образования «Базарносызганский район», в соответствии с Уставом муниципального образования «Базарносызганский район», сформирован орган, специально уполномоченный на проведение процедур заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования на муниципальное имущество муниципального образования «Базарносызганский район» и проведение торгов и аукционов - Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям муниципального образования "Базарносызганский район».

Администрация муниципального образования "Базарносызганский район" и Совет депутатов МО «Базарносызганский район» не осуществляют процедур, связанных с заключением вышеуказанных договоров, в связи с чем считают себя ненадлежащими ответчиком по данному делу.

Указали, что в соответствии с частью 5 ст. 53 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" до 1 января 2011 года информация о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 статьи 17.1 данного Федерального закона, размещается на официальном сайте муниципального образования в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном органом местного самоуправления. При этом извещения о проведении конкурсов или аукционов, вносимые в них изменения, извещения об отказе от проведения конкурсов или аукционов также опубликовываются в официальном печатном издании, определяемом на

конкурсной основе органом местного самоуправления.

Официальный сайт муниципального образования «Базарносызганский район» для размещения извещений о проведении торгов на право заключения договоров предусмотренных частью 1 и 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» определен в соответствии с Постановлением Администрации муниципального образования "Базарносызганский район" № 219-П от 06.11.2009.

07.11.2009 лицом, уполномоченным на проведение аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 статьи 17.1 Закона и заключение таких договоров от лица муниципального образования «Базарносызганский район» Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям муниципального образования "Базарносызганский район" объявлен открытый конкурс на выбор официального печатного издания для опубликования извещений о проведении торгов на право заключения договоров предусмотренных частью 1 и 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции». Извещение о проведении данного конкурса опубликовано 07.11.2009 в газете «Новое время», являющейся официальным печатным органом муниципального образования «Базарносызганский район» (копия публикации прилагается) и размещено на официальном сайте муниципального образования «Базарносызганский район» для размещения извещений о проведении торгов.

08.12.2009 данный конкурс признан несостоявшимся ввиду того, что не было подано ни одной заявки на участие в нем (копия публикации прилагается).

В период 2009-2010 г.г. договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования на муниципальное имущество муниципального образования "Базарносызганский район", в отношении которых необходима процедура проведения торгов на право заключения договоров, предусмотренных частью 1 и 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", не заключалось.

Рассмотрев представленные материалы дела, Комиссия приходит к выводу о нарушении Администрацией МО «Базарносызганский район» Ульяновской области части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в несвоевременном проведении конкурса по определению печатного издания для опубликования извещений о проведении торгов на право заключения договоров, предусмотренных частью 1 и 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

При этом комиссия исходит из следующего.

В соответствии с ч.5 ст.53 Закона «О защите конкуренции» до 1 января 2011 года извещения о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 статьи 17.1 указанного Федерального закона, вносимые в них изменения, извещения об отказе от проведения конкурсов или аукционов также опубликовываются в официальном печатном издании, определяемом на конкурсной основе уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Федерации, органом местного самоуправления.

В соответствии с Уставом МО «Базарносызганский район» Ульяновской области, принятого решением Совета депутатов МО «Базарносызганский район» от 21.11.2006

№196/100 (зарегистрирован в Управлении Минюста РФ по Приволжскому федеральному

округу 22.12.2006 N RU735010002006001) структуру органов местного самоуправления

Базарносызганского района составляют: Совет депутатов Базарносызганского района,

Глава Базарносызганского района, администрация Базарносызганского района (исполнительно-распорядительный орган), Контрольно-счетная комиссия Базарносызганского района, обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Статьей 31 Устава муниципального образования определено порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Базарносызганского района, а также учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации отнесено к полномочиям Совета депутатов МО «Базарносызганский район».

Пункт 1 ч.1 ст.43 Устава устанавливает, что управление и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности Базарносызганского района в соответствии с действующим законодательством и нормативными правовыми актами Совета депутатов Базарносызганского района находится в ведении Администрации МО «Базарносызганский район».

Таким образом, Администрация МО «Базарносызганский район» наделена полномочиями, предоставляющими право провести конкурс, предусмотренный ч.5 ст.53 ФЗ «О защите конкуренции».

КУМИЗО МО "Базарносызганский район" является ненадлежащим ответчиком по делу, поскольку является не органом местного самоуправления, а «иным осуществляющим функции указанных органов органом» согласно терминологии Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Следовательно, обязанность, предусмотренная частью 5 статьей 53 данного Закона, возложена не на данное лицо.

Часть 5 статьи 53 Закона «О защите конкуренции» вступила в силу 20.11.2009, т.е. начиная с этого дня извещения о проводимых в соответствии со статьей 17.1 Закона «О защите конкуренции» торгах должны осуществляться в печатных изданиях, определенных на конкурсной основе. Однако в данный период действовало указанное выше постановление Администрации МО «Базарносызганский район».

Конкурс, фактически, был проведен только 10.12.2009.

Таким образом, было предоставлено преимущество официальному печатному изданию – газете «Новое время».

Частью 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» установлен запрет органам местного самоуправления принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции " комиссия,

## **РЕШИЛА:**

Признать действия Администрации МО «Базарносызганский район», выразившиеся в несвоевременном проведении конкурса по определению печатного издания для опубликования извещений о проведении торгов на право заключения договоров, предусмотренных частью 1 и 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель комиссии

И.И.Спиридонов

М.С. Степанова

Члены комиссии

А.В. Фёдорова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.