

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении

«26» марта 2021 года № 039/04/9.21-108/2021 г. Калининград

Резолютивная часть объявлена **«25» марта 2021 года**

В полном объёме постановление изготовлено **«26» марта 2021 года.**

Место рассмотрения: г. Калининград, ул. Барнаульская, д. 4; Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области;

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Управление), рассмотрев протокол и другие материалы дела об административном правонарушении № 039/04/9.21-108/2021, возбужденного по признакам совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отношении

Акционерного общества «Янтарьэнерго»

(236022, г. Калининград, ул. Театральная, 34; ИНН 3903007130; ОГРН 1023900764832)

при участии

от лица, привлекаемого к административной ответственности: Б по доверенности № 296-20 от 01.01.2021, П по доверенности № 15-21 от 01.01.2021

УСТАНОВИЛА:

В Управление поступила жалоба Г на невыполнение Акционерным обществом «Янтарьэнерго» (далее – Общество) мероприятий по технологическому присоединению по договору № 2126/05/20 от 08.06.2020 об осуществлении технологического присоединения объекта, расположенного (который будет располагаться) по адресу: (кад. №) (далее – Договор).

Пунктом 5 Договора предусмотрено, что срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев с даты заключения; соответственно, дата начала исполнения обязательств со стороны Общества – 08.06.2020, датой окончания – 08.12.2020.

Защитники вину привлекаемого к ответственности лица в совершении предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ правонарушения не признала, просила прекратить производство по делу в связи с отсутствием вины в действиях Общества и отсутствием состава административного правонарушения.

Заслушав защитников привлекаемого к ответственности лица, изучив протокол об административном правонарушении, нахожу вину Общества в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, установленной и доказанной, исходя при этом из следующего.

В соответствии со статьёй 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О

естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии со статьёй 21 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам к электрическим сетям (далее – Правила № 861).

Согласно пункту 16 Правил № 861 договор об осуществлении технологического присоединения, заключаемый с физическим лицом в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, должен содержать срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который не может превышать 6 (шесть) месяцев.

В соответствии с пунктом 18 Правил № 861 мероприятия по технологическому присоединению включают в себя:

а) подготовку, выдачу сетевой организацией технических условий и их согласование с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах), а в случае выдачи технических условий электростанцией - согласование их с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах) и со смежными сетевыми организациями;

б) разработку сетевой организацией проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями;

в) разработку заявителем проектной документации в границах его земельного участка согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной;

г) выполнение технических условий заявителем и сетевой организацией, включая осуществление сетевой организацией мероприятий по подключению энергопринимающих устройств под действие аппаратуры противоаварийной и режимной автоматики в соответствии с техническими условиями;

д) проверку выполнения заявителем и сетевой организацией технических условий в соответствии с разделом IX настоящих Правил.

По смыслу приведенных положений означенный срок для осуществления

мероприятий по осуществлению технологического присоединения является пресекательным, обязательным для соблюдения сетевой организации, что не позволяет его продлевать каким-либо способом. Такие ограничения направлены на обеспечение прав и законных интересов заинтересованных лиц как более слабой стороны в соответствующих правоотношениях.

В ходе административного производства на основании сведений и материалов, предоставленных Заявителем и Обществом, установлено следующее.

08.06.2020 АО «Янтарьэнерго» и Заявитель заключили Договор № 2126/05/20, неотъемлемой частью которого являются технические условия № Z-2126/20.

10.02.2021 в ответ на определение от 05.02.2021 о возбуждении дела № 039/04/9.21-108/2021 и проведении административного расследования, Общество представило в Калининградское УФАС России следующую запрошенную информацию: письменные сведения о мероприятиях, проведенных АО «Янтарьэнерго» в рамках исполнения Договора об осуществлении технологического присоединения, подтверждающие документы Обществом не представлены. Представлены копии Договора и ТУ, переписка с Заявителем и номера извещений проводимых закупок в рамках выполнения обязательств по Договору не представлено.

Срок завершения мероприятий по договору технологического присоединения Обществом не указан. Указано на встречное невыполнение обязательств со стороны Заявителя.

Ответ Общества подтверждает, что технологическое присоединение не было осуществлено им в установленный Договором и Правилами № 861 срок.

Кроме того, невыполнение мероприятий по Договору со стороны Заявителя не отменяет обязанность сетевой организации надлежащим образом исполнять обязательства по договору, в том числе мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Заявителя.

Правила № 861 не содержат каких-либо исключений по срокам выполнения мероприятий технологического присоединения заявителей, обусловленных теми или иными обстоятельствами.

На дату рассмотрения дела технологическое присоединение объекта Заявителя не осуществлено.

Вместе с этим, на рассмотрении дела Обществом представлены объяснения по делу об административном правонарушении, в которых отражено следующее.

В связи с отсутствием в месте расположения земельного участка Заявителя электросетевых объектов, АО «Янтарьэнерго» для осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств объекта Заявителя необходимо:

- подготовить и утвердить техническое задание, которое предусматривает работы по строительству или реконструкции тех или иных сетевых объектов;
- выбрать подрядную организацию на договорной основе, которая выполнит проект, оформит акт выбора трассы, согласует всю документацию в

государственных органах;

- после сдачи проекта осуществить выбор подрядчика и заключить с ним договор на выполнение строительно-монтажных работ.

В целях исполнения обязательств по указанному договору, АО «Янтарьэнерго» 08.07.2020 г. разработано и утверждено техническое задание № Z/СЗРС/012614/2020-26 на выполнение проектных и изыскательских работ по титулу: «Строительство ЛЭП 0,4 кВ от ТП новой /по ТЗ № Z/СЗРС/009645/2020-20) в п. Переславское Зеленоградский ГО».

Указанная ТП - новая строилась АО «Янтарьэнерго» для выполнения мероприятий по технологическому присоединению объектов, в том числе и заявителя - Г, вводилась в эксплуатацию в декабре 2020 года. Строительство ТП выполняло ООО «Энергопроект» по договору № 127 ГП-ЭП/6-101/я от 16.12.2019 г. согласно технического задания на проектирование № Z/СЗРС/009645-26.

Приступить к проектированию новой линии электропередач стало возможным после завершения работ по строительству подстанции.

Проектирование линии выполнено на основании разработанной АО «Янтарьэнергосервис» проектной документации согласно договора № 210/сп на разработку рабочей документации (с целью сокращения сроков по технологическому присоединению в рамках выполнения обязательств сетевой организации по договорам ТП договор № 210/сп заключен с АО «Янтарьэнергосервис» как с взаимозависимым лицом по отношению к АО «Янтарьэнерго», без проведения конкурентных процедур).

В связи с выполнением строительно-монтажных работ в полном объеме по объекту заявителя, направлено уведомление о готовности осуществления фактического присоединения энергопринимающих устройств его объекта к электрической сети АО «Янтарьэнерго» (исх. № ЯЭ/19/2132) при условии выполнения с его стороны мероприятий, предусмотренных техническими условиями и готовности энергопринимающих устройств к приему напряжения.

Исходя из изложенного следует, что сетевой организацией не было принято достаточных мер для соблюдения норм Правил № 861 и осуществления технологического присоединения Заявителя в законодательно установленный срок.

Датой начала исполнения обязательств по Договору со стороны Общества является – 08.06.2020, датой окончания – 08.12.2020. К указанному сроку технологическое присоединение осуществлено не было. С момента окончания законодательно установленного срока исполнения Договора (т.е. с 08.12.2020) на момент рассмотрения дела (т.е. на 25.03.2020) срок неисполнения Обществом своих обязательств составил 107 (сто семь) дней.

Доказательств отсутствия возможности выполнить перечисленные мероприятия и подтверждающих, что Обществом предпринимались все возможные и необходимые меры для исполнения требований и условий Договора в предусмотренные Правилам № 861 сроки, в материалы дела не представлено.

Роль сетевой организации при осуществлении возложенной на нее обязанности по

осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств Заявителя предполагает ее активное поведение во взаимодействие как с обратившимся к нему лицом, так и иными хозяйствующими субъектами, тем самым обеспечивая права такого лица в установленном законодательством порядке и сроки.

Именно бездействие Общества в части непринятия своевременных и разумных мер по осуществлению технологического присоединения объекта Заявителя к электрическим сетям привело к нарушению императивных требований, установленных пунктом 16 Правил № 861 и интересов Заявителя.

В соответствии с Приложением № 1 к постановлению Федеральной энергетической комиссии от 19.12.1997 № 127/8 «Об утверждении перечня субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе, включаемых в Реестр по разделу I «Услуги по передаче электрической и тепловой энергии» АО «Янтарьэнерго» включено в Реестр субъектов естественных монополий по разделу I «Услуги по передаче электрической и тепловой энергии». Решением Правления энергетической комиссии Калининградской области от 24.02.2000 № 11-1/00 АО «Янтарьэнерго» включено в реестр энергоснабжающих организаций Калининградской области, осуществляющих услуги по передаче и распределению электрической энергии (регистрационный номер 3.1).

Согласно пункту 3.2 Устава АО «Янтарьэнерго», к основным видам деятельности Общества помимо оказания услуг по передаче электрической энергии относятся услуги по технологическому присоединению энергопринимающих устройств юридических и физических лиц к электрическим сетям и прочие виды деятельности.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям, влекущая наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на юридических лиц от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

На момент рассмотрения дела № 039/04/9.21-108/2020 Общество привлекалось к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ в части нарушения пунктов Правил № 861 по постановлениям о наложении штрафа по делам об административных правонарушениях, вступивших в законную силу и исполненных Обществом № 039/04/9.21-10/2019 от 04.02.2019 (исполнено 05.09.2019), № 039/04/9.21-50/2019 от 21.02.2019 (исполнено 06.09.2019), № 039/04/9.21-222/2019 от 06.05.2019 (исполнено 17.09.2019), № 039/04/9.21-81/2019 от 13.03.2019 (исполнено 20.09.2019), № 039/04/9.21-192/2019 от 26.04.2019 (исполнено 05.12.2019), № 039/04/9.21-217/2019 от 06.05.2019 (исполнено 05.12.2019), № 039/04/9.21-683/2019 от 25.09.2019 (исполнено 16.12.2019), № 039/04/9.21-616/2019 от 10.09.2019 (исполнено 16.12.2019), № 039/04/9.21-140/2019 от 19.04.2019 (исполнено 30.12.2019), № 039/04/9.21-405/2019 от 04.07.2019 (исполнено 10.02.2020), № 039/04/9.21-639/2019 от 19.09.2019 (исполнено 11.03.2020).

Повторность нарушения положений статьи 9.21 КоАП РФ в части нарушения Обществом пунктов Правил № 861 подтверждена вступившими в законную силу актами Тринадцатого Арбитражного апелляционного суда и Арбитражного суда Калининградской области по делам №№ А21-15833/2019, А21-15836/2019, А21-16093/2019, А21-16139/2019, А21-690/2020, А21-1452/2020, А21-1453/2020, А21-2809/2020, А21-2810/2020, А21-4571/2020, А21-4858/2020, А21-5893/2020, А21-7355/2020, А21-7863/2020.

Таким образом, в действиях АО «Янтарьэнерго», выразившихся в части нарушения сроков технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителя к электрическим сетям АО «Янтарьэнерго», установленных пунктом 16 Правил № 861, усматриваются признаки совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения: (кад. №).

Время совершения административного правонарушения: 09.12.2020.

Исключительных обстоятельств, предусмотренных статьёй 4.1 КоАП РФ, не установлено.

Обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьями 4.2, 4.3 КоАП РФ, не установлено.

Согласно статьи 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченное решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности. Малозначительность правонарушения может иметь место лишь при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Существенная угроза охраняемым общественным отношениям может выражаться не только в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, но и в пренебрежительном отношении лица, привлеченного к административной ответственности, к исполнению своих обязанностей.

В соответствии с частью 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ, при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьёй или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

К исключительным обстоятельствам полагаю возможным отнести самостоятельное

устранение допущенных Обществом нарушений, выполнение мероприятий по технологическому присоединению.

Минимальный размер штрафа, установленного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, составляет 600 000 рублей; учитывая положения статьи 4.1 КоАП РФ, считаю возможным снизить размер назначаемого административного штрафа до 400 000 рублей.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 4.1, 9.21, 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать **Акционерное общество «Янтарьэнерго»** (236022, г. Калининград, ул. Театральная, 34; ИНН 3903007130; ОГРН 1023900764832) **виновным** в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

2. Назначить **Акционерному обществу «Янтарьэнерго»** (236022, г. Калининград, ул. Театральная, 34; ИНН 3903007130; ОГРН 1023900764832) наказание в виде административного штрафа в размере **400 000 (четыреста тысяч) рублей**.

Заместитель руководителя

В соответствии с подпунктом 3 частью 1 статьи 30.1 и статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

На основании части 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ предусмотрено, что при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие

постановление, направляют соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до 15 суток.

Документы, подтверждающие оплату штрафа необходимо представить нарочно, посредством почтовой связи, факсом или по электронной почте по адресу: fo39@fas.gov.ru. В назначении платежа необходимо указывать номер оплачиваемого постановления о наложении штрафа. В случае невозможности идентификации платежа или при отсутствии сведений о своевременной оплате штрафа, Калининградское УФАС России будет обязано передать постановление о наложении штрафа для принудительного исполнения в ФССП России.