

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-2/20

09 января 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от АО «Гознак» (далее – Организатор торгов): <...>; от ООО «Поликом Сервис» (далее — Заявитель): Ковалевой А.В. по доверенности от 25.12<...>ни и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 23.12.2019 вх. № 38964-ЭП/19) ООО «Поликом Сервис» на действия закупочной комиссии организатора торгов АО «Гознак» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на техническое обслуживание промышленного и бытового климатического оборудования для СПбФ - филиала АО "Гознак" (извещение № 31908600696), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

02 декабря 2019 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31908600696 о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на техническое обслуживание промышленного и бытового климатического оборудования для СПбФ - филиала АО "Гознак" (далее – Закупка), включая документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Гознак» (далее – Положение о закупках) версия 17 от 26.06.2019, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	2 034 619,37 руб.

2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	02.12.19
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	10.12.2019 в 12:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	16.12.2019 в 12:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	190103, г. Санкт-Петербург, набережная реки Фонтанки, дом 144, литера А

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31908600696 не был заключен договор.

1.

1.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Поликом Сервис» от участия в процедуре Закупки согласно протоколу рассмотрения вторых частей по Закупке №ЗПэ_21_0000334_2019_АО от 16.12.2019.

1.

1.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия

(бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «Гознак» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Поликом Сервис» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/42888/19 от 25.12.2019, представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/42888/19 от 25.12.2019, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения вторых частей заявок на участие в Закупке № ЗПэ_21_0000334_2019_АО от 16.12.2019 заявка ООО «Поликом Сервис» (идентификационный номер заявки: № 3) была отклонена от участия в процедуре Закупки по следующим основаниям: «В предоставленной заявке Участника отсутствуют обязательные документы, указанные в п. 13 п.п. 2.15.5 Информационной карты».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п. 10 информационной карты Документации (далее — Информационная карта) заявка на участие в запросе предложений подаётся в электронной форме в соответствии с установленной формой (раздел IV) в форме электронного документа, с учетом требований электронной площадки РТС-тендер, по адресу в сети «Интернет»: www.rts-tender.ru.

Как следует из пп. 2.15.5 п. 2.15 п.13 Информационной карты вторая часть заявки предоставляется по форме 2 раздела IV и должна содержать обязательные документы, подтверждающие квалификацию участника, а именно: выписку из протоколов проверки знаний по Правилам устройства и безопасной эксплуатации холодильных систем (ПБ 09-592-03).

В соответствии с п. 2.5 Правил устройства и безопасной эксплуатации холодильных систем (ПБ 09-592-03), утверждённых Постановлением Горгостехнадзора России от 6 июня 2003 года N 68, организация, эксплуатирующая холодильные системы, должна обеспечить, в частности, аттестацию инженерно-технических работников по промышленной безопасности.

На основании п. 24 Положения об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утверждённому приказом Ростехнадзора от 29 января 2007 г. N 37 результат проверки знаний подтверждается протоколом проведения проверки знаний по форме Приложения № 1 к вышеуказанному Положению.

Представитель Организатора торгов пояснил, что Заявитель в составе заявки предоставил выписку из протокола №001 от 22.11.2019, которая подтверждала повышение квалификации инженера по системам вентиляции и кондиционирования Алтунина А.А. по Правилам устройства и безопасности эксплуатации холодильных систем (ПБ 09-592-03), однако данный документ не является выпиской из протоколов проверки знаний согласно п. 2.5 Правил устройства и безопасной эксплуатации холодильных систем (ПБ 09-592-03), а подтверждает исключительно повышение квалификации работника. Следовательно, Заявитель не предоставил в составе заявки выписку из протоколов проверки знаний по Правилам устройства и безопасной эксплуатации холодильных систем (ПБ 09-592-03), вследствие чего закупочная комиссия Организатора торгов отклонила заявку ООО «Поликом Сервис» на основании пп. 2.15.5 п. 2.15 п.13 Информационной карты.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке представил выписку из протокола №001 от 22.11.2019, подтверждающую повышение квалификации работника, которая не являлась выпиской из протоколов проверки знаний по Правилам устройства и безопасной эксплуатации холодильных систем (ПБ 09-592-03), что не соответствовало пп.2.15.5 п. 2.15 п.13 Информационной карты Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Поликом Сервис» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Поликом Сервис» от участия в процедуре Закупки.

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 23.12.2019 вх. № 38964-ЭП/19) ООО «Поликом Сервис» на действия закупочной комиссии организатора торгов АО «Гознак» (ИНН: 7813252159, ОГРН: 1167847225281) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на техническое обслуживание промышленного и бытового климатического оборудования для СПБФ - филиала АО "Гознак" (извещение № 31908600696) необоснованной.