

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-135/17

28 февраля 2017 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от АО «Теплосеть Санкт-Петербурга» (далее – Организатор торгов); от ООО «БалтСпецТранс» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 15.02.2017 № 3577-Ф/17) ООО «БалтСпецТранс» на действия Закупочной комиссии и Организатора торгов АО «Теплосеть Санкт-Петербурга» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на вывоз, использование (обезвреживание) и размещение промышленно - строительных отходов 4-5 кл. опасности (4444/6.6.40-172) (извещение № 31604493258), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

14 декабря 2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31604493258 о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на вывоз, использование (обезвреживание) и размещение промышленно - строительных отходов 4-5 кл. опасности (4444/6.6.40-172) (далее – закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Теплосеть Санкт-Петербурга» (далее – Положение о закупках) в редакции от 08.12.2015, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	6 460 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	14.12.2016
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	23.12.2016 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	23.12.2016 в 10:30 (МСК)
5.	Место рассмотрения заявок	г. Санкт-Петербург, ул. Черняховского, д.36

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре закупки № 31604493258 не был заключен Договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в отсутствии в Документации порядка оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Также, Заявитель в своей жалобе указывает, что ввиду отсутствия порядка оценки и сопоставления заявок Закупочной комиссией Организатора торгов неправомерно выбран победитель процедуры закупки.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

АО «Теплосеть Санкт-Петербурга» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Заседание Комиссии СПб УФАС России, назначенное уведомлением исх. № 78/4682/17 от 17.02.2017, состоялось 27 февраля 2017 г. Вместе с тем, оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/4682/17 от 17.02.2017 не были представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Комиссия СПб УФАС России объявила перерыв заседания до 28 февраля 2017 г. в 11:30 для предоставления оригиналов документов по процедуре закупки.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу в заседание Комиссии СПб УФАС России представлен не был.

1) По доводу жалобы об отсутствии в Документации порядка оценки и сопоставления заявок на участие в процедуре закупки, Комиссия СПб УФАС России установила следующее.

В соответствии с п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно п. 4.9.2 Документации оценка заявок включает отборочную стадию (пункт 4.9.3) и оценочную стадию (пункт 4.9.5).

Как следует из п. 4.9.5 в рамках оценочной стадии Закупочная комиссия самостоятельно, либо с привлечением экспертов и специалистов оценивает заявки участников по шкале от 0 до 2 баллов на соответствие критериям оценки по направлениям экспертизы. Сопоставляет и проводит ранжирование Заявок по степени предпочтительности исходя из следующих критериев:

1. по направлению юридической экспертизы (коэффициент весомости 0,1):

- Соответствие договора форме, утвержденной в составе Документации по запросу предложений;

- Наличие судебных споров АО «Теплосеть Санкт-Петербурга» с Участником.

2. по направлению финансовой экспертизы (коэффициент весомости 0,3):

- Предложение по цене товаров, работ, услуг, являющихся предметом закупки, содержащееся в Заявке Участника (цена единицы товара, работы, услуги, цена запасных частей к технике, оборудованию) с учетом авансовых платежей и отсрочки платежа.

3. по направлению технической экспертизы (коэффициент весомости 0,4):

- Наличие сметы или другого документа, раскрывающего порядок ценообразования;

- Соответствие сметы или другого документа, раскрывающего порядок ценообразования, укрупнённой ведомости работ (услуг), спецификации поставляемого товара, содержащихся в техническом задании;

- Соответствие системе ценообразования, принятой АО «Теплосеть Санкт-Петербурга»;

- Наличие опыта выполнения аналогичных работ (оказания услуг), в том числе с АО «Теплосеть Санкт-Петербурга»;

- Квалификация Участника и планируемых им к привлечению соисполнителей (субподрядчиков), наличие производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых ресурсов и иных показателей, необходимых для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом договора.

- Доля самостоятельно выполняемых работ.

4. по направлению экспертизы по вопросам экономической безопасности (коэффициент весомости 0,2):

- Деловая репутация Участника.

На основании результатов рассмотрения и оценки Заявок Участнику присваиваются баллы с учетом коэффициентов весомости.

Итоговый рейтинг Заявки формируется на основании суммы набранных баллов по каждому направлению экспертизы.

Комиссия СПб УФАС России установила, что Документация не содержит порядка оценки и сопоставления заявок по критериям и показателям, указанным в п. 4.9.5 Документации, также Документацией не установлено градаций или формул, определяющих степень соответствия участника закупки тем или иным критериям или показателям, не указан размер начисляемых баллов, а также то, каким образом Закупочная комиссия начисляет то или иное количество баллов по вышеуказанным критериям.

Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Организатора торгов нарушение п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в отсутствии в документации о закупке порядка оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

2) По второму доводу жалобы Комиссия СПб УФАС России выявила следующее.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Как следует из Протокола № 292-4 от 13.02.2017 победителем процедуры закупок было признано ООО «АльфаЛогистик».

Комиссия СПб УФАС России полагает, что Закупочная комиссия не могла выбрать победителя процедуры закупки ввиду отсутствия в Документации сведений о том, каким образом Закупочная комиссия начисляет то или иное количество баллов по критериям, установленным в п. 4.9.5 Документации.

Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов нарушение п. 2 ч. 1 и ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, путем нарушения порядка определения победителя процедуры закупки, а также осуществления оценки и сопоставления заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно пп. «л» п. 4.5.2.1 Документации участник в составе заявки должен представить оригинал справки о выполнении аналогичных (сопоставимых) по характеру и объему оказываемых договоров за последние 3 (три) года по установленной в настоящей Документации форме — Справка о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров (Форма б).

Как следует из п. 4.9.4.10 Документации заявка на участие в процедуре закупки отклоняется, в том числе, в случае отсутствия документов, подтверждающих опыт выполнения Участником аналогичных работ (оказания услуг), в соответствии с требованиями Документации и Технического задания.

Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу, что установление обязательного требования о наличии опыта выполнения аналогичных работ (оказания услуг), являющегося основанием допуска/ не допуска к участию в закупке по предмету процедуры, необоснованно ограничивает участие в закупке круга лиц, соответствующих требованиям действующего законодательства по предмету проведения процедуры, но не имеющих опыта выполнения аналогичных работ (оказания услуг).

Кроме того, в соответствии с пп. «с» п. 4.5.2.1 Документации участник в составе заявки должен представить копию паспорта руководителя организации, копия действующего паспорта лица, подписывающего Заявку по доверенности от имени контрагента.

Отсутствие вышеуказанного документа в составе заявки является основанием не допуска к участию в процедуре закупки в соответствии с п. 4.9.4.4 Документации.

Комиссия СПб УФАС России полагает, что предоставление копий паспортов физических лиц, в том числе и являющихся должностными лицами потенциального участника закупки, выступающего как юридическое лицо, неправомерно, так как заявка на участие в процедуре закупки подается от имени юридического лица, а документы, на основании которых юридическое лицо осуществляет свою деятельность содержатся в требованиях к составу заявки, установленных Документацией.

На основании изложенного, Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Организатора торгов нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к

участникам закупки, путем неправомерного установления обязательного требования о наличии опыта выполнения аналогичных работ (оказания услуг), а также излишнего требования о предоставлении копии паспорта руководителя организации, копии действующего паспорта лица, подписывающего заявку по доверенности от имени контрагента.

Вместе с тем, ввиду непредставления Организатором торгов АО «Теплосеть Санкт-Петербурга» оригиналов документов по процедуре закупки, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/4682/17 от 17.02.2017, Комиссия СПб УФАС России установила в действиях АО «Теплосеть Санкт-Петербурга» состав административного правонарушения в соответствии со ст. 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях РФ.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу (от 15.02.2017 № 3577-Ф/17) ООО «БалтСпецТранс» на действия Закупочной комиссии и Организатора торгов АО «Теплосеть Санкт-Петербурга» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на вывоз, использование (обезвреживание) и размещение промышленно - строительных отходов 4-5 кл. опасности (4444/6.6.40-172) (извещение № 31604493258), обоснованной.

2) Признать в действиях Организатора торгов нарушения:

- п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в отсутствии в документации о закупке порядка оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

- п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, путем неправомерного установления обязательного требования о наличии опыта выполнения аналогичных работ (оказания услуг), а также излишнего требования о предоставлении копии паспорта руководителя организации, копии действующего паспорта лица, подписывающего заявку по доверенности от имени контрагента.

3) Признать в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов нарушение п. 2 ч. 1 и ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, путем нарушения порядка определения победителя процедуры закупки, а также осуществления оценки и сопоставления заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

4) Выдать Организатору торгов АО «Теплосеть Санкт-Петербурга» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

5) Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административном правонарушении с учетом выявленных нарушений, в том числе,

в соответствии со ст. 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях РФ.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

28 февраля 2017 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

на основании решения Комиссии от 28.02.2017 по делу № Т02-135/17 на действия Закупочной комиссии и Организатора торгов АО «Теплосеть Санкт-Петербурга» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на вывоз, использование (обезвреживание) и размещение промышленно - строительных отходов 4-5 кл. опасности (4444/6.6.40-172) (извещение № 31604493258), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Организатору торгов АО «Теплосеть Санкт-Петербурга» совершить действия, направленные на устранение нарушения процедуры торгов путем аннулирования процедуры путем отмены юридически значимых документов, составленных в ходе проведения открытого запроса предложений на право заключения договора на вывоз, использование (обезвреживание) и размещение промышленно - строительных отходов 4-5 кл. опасности (4444/6.6.40-172) (извещение № 31604493258).

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 20 марта 2017 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.