

РЕШЕНИЕ

ПО ДЕЛУ № 1-10-86/00-03-16

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена 22 марта 2017 г.

В полном объеме решение изготовлено 30 марта 2017 г.

Комиссия ФАС России (далее — Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>, рассмотрев дело № 1-10-86/00-03-16 по признакам нарушения публичным акционерным обществом «Новороссийский морской торговый порт» (353901, Краснодарский край, г. Новороссийск) (далее — ПАО «НМТП») пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) (далее — дело № 1-10-86/00-03-16), выразившегося в установлении и поддержании цен (тарифов) на оказание услуг по перевалке руды, удобрений, контейнеров, черных и цветных металлов, нефти и нефтепродуктов, в присутствии на заседании <...> (доверенность ПАО «НК «Роснефть» от 27.02.2017), <...> (доверенность ПАО НК «РуссНефть» от 15.12.2016 № Д-354), <...> (доверенность ПАО НК «РуссНефть» от 15.12.2016 № Д-355), <...> (доверенность ПАО НК «РуссНефть» от 15.12.2016 № Д-356), <...> (доверенность ОАО «РЖД» от 14.02.2015 № 78-ДП), <...> (доверенность ОАО «РЖД» от 17.11.2016 № ЦФТО-48/Д), <...> (доверенность ПАО «НМТП» от 20.12.2016 № 2110-07/568), <...> (доверенность ПАО «НМТП» от 13.03.2017 № 1110-07/65), <...> (доверенность ПАО «НМТП» от 20.12.2016 № 2110-07/569), <...> (доверенность ПАО «НМТП» от 20.12.2016 № 2110-07/567) и <...> (доверенность ПАО «НМТП» от 20.12.2016 № 2110-07/570)

УСТАНОВИЛА:

1. В соответствии со статьей 22 Закона о защите конкуренции Федеральная антимонопольная служба осуществляет государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства, а также предупреждает монополистическую деятельность, недобросовестную конкуренцию, другие нарушения антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами.

В рамках осуществления данных функций ФАС России письмом от 04.04.2016 № АР/21947/16 направлен запрос о предоставлении информации хозяйствующими субъектами, осуществляющими услуги по погрузке и выгрузке грузов в морских портах, с целью проведения анализа стоимости услуг по погрузочно-разгрузочным работам, оказываемых в портах Российской Федерации в период с 2013 г. по 1 кв. 2016 г., а также финансово-экономических показателей хозяйствующих субъектов, оказывающих данные услуги.

В ходе проведенного мониторинга цен установлено увеличение цен на услуги по погрузке и выгрузке грузов некоторыми хозяйствующими субъектами, осуществляющими свою деятельность, в том числе, в морском порту Новороссийск.

Так установлено, что ПАО «НМТП» в период с 2014 по 1 кв. 2016 гг. цены на оказываемые услуги были установлены в долларах США.

В конце 2014 - начале 2015 гг. произошла резкая деноминация российского рубля, в ходе которой курс доллара США по отношению к российскому рублю вырос более чем в 2 раза. При этом с 01 января 2015 г. ПАО «НМТП» повысило стоимость услуг по погрузке и выгрузке грузов в экспортно-импортном сегменте.

Анализ финансово-хозяйственной деятельности ПАО «НМТП» показал, что условия, которые могли бы

повлиять на рост цены на оказываемые услуги отсутствуют.

Состав продавцов и условия обращения товара, в том числе налогообложение, тарифное регулирование на данном товарном рынке остались неизменными.

Таким образом, конечная стоимость услуг существенно возросла без наличия объективных на то оснований.

Анализ доходов, расходов и прибыли ПАО «НМТП» за указанный период показал, что цены на услуги по погрузке и выгрузке грузов в морском порту Новороссийск превышает сумму необходимых для производства и реализации таких услуг расходов и прибыли, и является следствием повышения ранее установленных цен товара.

Одновременно с этим было установлено, что решением Министерства Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства (МАП России) от 28.04.1998 № 16/1 ПАО «НМТП» включено в реестр субъектов естественных монополий на транспорте в раздел III «Услуги портов и (или) транспортных терминалов»; основным видом деятельности ПАО «НМТП» является хозяйственная деятельность, осуществляемая в морском порту – выполнение погрузки и выгрузки грузов.

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях) услуги в портах относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В соответствии с пунктом 12.5 порядка, установленного Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» (далее — Порядок) на товарном рынке без проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

2. Учитывая изложенное, руководствуясь статьей 39 Закона о защите конкуренции, приказом ФАС России от 17.06.2016 № 778/16 было возбуждено дело № 1-10-86/00-03-16 по признакам нарушения публичным акционерным обществом «Новороссийский морской торговый порт» (353901, Краснодарский край, г. Новороссийск) и акционерным обществом «Туапсинский морской торговый порт» (352800, Краснодарский край, г. Туапсе, Морской бульвар, 2) (далее — АО «Туапсинский морской торговый порт») пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которое выразилось в установлении и поддержании монопольно высокой цены на услуги по погрузке и выгрузке зерна в морских портах Новороссийск и Туапсе соответственно.

В ходе заседания Комиссии ФАС России по рассмотрению дела № 1-10-86/00-03-16 о нарушении антимонопольного законодательства было принято решение о продлении срока рассмотрения дела № 1-10-86/00-03-16, а также о выделении дел в отдельные производства в целях полного, всестороннего и объективного рассмотрения дела.

Также в ходе рассмотрения дела и анализа представленных документов и информации, Комиссия установила в действиях ПАО «НМТП» наличие признаков нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившихся в установлении и поддержании ПАО «НМТП» монопольно высокой цены на услуги по погрузке и выгрузке: руды, контейнеров, удобрений, черных и цветных металлов, нефти и нефтепродуктов.

3. В ФАС России поступило письмо ОАО «РЖД» от 18.10.2016 № исх-19041, из содержания которого следует, что рост стоимости перевалки грузов в морских портах ведет к увеличению ценовой нагрузки на грузоотправителей, данный факт может оказывать негативное влияние на объемы перевалки грузов железнодорожным транспортом в направлении морских портов.

Письмом от 01.12.2016 № 545 ООО «Технотранс» сообщило о том, что высокая цена на услуги по погрузке и выгрузке зерна приводит к снижению спроса на услуги по предоставлению вагонов-зерновозов. Основной вид деятельности ООО «Технотранс» - оказание услуг по организации

перевозок зерновых грузов, в том числе на экспорт через глубоководный порт Новороссийск.

В ФАС России на рассмотрение поступило обращение ПАО НК «РуссНефть» от 13.12.2016 № 06-7302 о наличии в действиях ПАО «НМТП» признаков злоупотребления доминирующим положением на рынке оказания услуг по перевалке нефти на морские танкеры в порту Новороссийск.

Из обращения следует, что ПАО «НМТП» утверждены тарифы на перевалку экспортных и импортных грузов в долларах США. Тариф на перевалку нефти в настоящее время составляет 3,2 доллара США за тонну без учета НДС.

ПАО НК «РуссНефть», как и другие организации — экспортеры нефти, пользуется услугами ПАО «НМТП» по причине отсутствия иных географических, технологических, экономических возможностей транспортировки и реализации нефти на экспорт в направлении порта.

В результате установления стоимости услуг по перевалке нефти в долларах США с оплатой в российских рублях по курсу Центрального банка Российской Федерации на дату коносамента ПАО НК «РуссНефть» вынуждено нести необоснованные расходы на оплату колебаний рыночной стоимости доллара США.

Установление ПАО «НМТП» стоимости услуг по перевалке нефти в долларах США ущемляет интересы ПАО НК «РуссНефть» как потребителя услуг ПАО «НМТП». Разница в стоимостном выражении в 2016 г. по сравнению с 2014 г. при перевалке на борт одного танкера около 80 000 тонн нефти в порту Новороссийска составила 7 000 000 рублей, в 2015 г. - около 6 000 000 рублей.

Также в ФАС России на рассмотрение поступило обращение ПАО «НК «Роснефть» о наличии признаков злоупотребления ПАО «НМТП» доминирующим положением.

Из обращения следует, что доставка нефти для экспортной перевалки в порту Новороссийск осуществляется трубопроводным транспортом. Поставка нефти в направлении порта Новороссийск осуществляется в соответствии с ежеквартальными экспортными графиками Минэнерго России и ежемесячными графиками ПАО «Транснефть» подачи и расстановки тоннажа в порту Новороссийск.

Учитывая значительные объемы нефти, которые ПАО «НК «Роснефть» ежегодно отгружает на экспорт через порт Новороссийск (6-7 млн. тонн), перераспределение ресурсов с направления Новороссийск на другие направления невозможно.

При среднемесечной перевалке нефти в объеме до 600 000 тонн и курсе доллара США равном 60,16 рублей (по состоянию на 31.01.0217), расходы ПАО «НК «Роснефть» на оплату услуг ПАО «НМТП» увеличились на 48,3 млн. рублей в месяц, по сравнению с курсом доллара США равном 35 рублям.

По мнению ПАО «НК «Роснефть», учитывая текущую нестабильную экономическую ситуацию, характеризующуюся резкими и непредсказуемыми изменениями курса доллара США, а также учитывая, что ПАО «НМТП» является российской организацией, основания для установления стоимости услуг по перевалке нефтегрузов в иностранной валюте отсутствуют.

Таким образом, в рамках рассмотрения дела установлено, что в связи с рассмотрением дела о нарушении антимонопольного законодательства № 1-10-86/00-03-16 затрагиваются права и законные интересы ОАО «РЖД», ООО «Технотранс», ПАО НК «РуссНефть» и ПАО «НК «Роснефть».

На основании изложенного ФАС России:

- определением от 16.12.2016 № АР/87495/16 о привлечении в качестве заинтересованных лиц к рассмотрению дела № 1-10-86/00-03-16 о нарушении антимонопольного законодательства привлекло к участию в рассмотрении дела № 1-10-86/00-03-16 в качестве заинтересованных лиц: ОАО «Российские железные дороги» (107174, Москва, ул. Новая Басманная, д. 2) и ООО «Технотранс» (107140, Москва, ул. Русаковская, д. 13, БЦ «Бородино», оф. 1101);

- определением от 16.12.2016 № АР/87497/16 о привлечении в качестве заявителя к рассмотрению дела № 1-10-86/00-03-16 о нарушении антимонопольного законодательства привлекло к участию в рассмотрении дела № 1-10-86/00-03-16 в качестве заявителя ПАО НК «РуссНефть» (115054, Москва, ул. Пятницкая, д. 69);

- определением от 22.02.2017 № АР/11212/17 о привлечении в качестве заявителя к рассмотрению

дела № 1-10-86/00-03-16 о нарушении антимонопольного законодательства привлекло к участию в рассмотрении дела № 1-10-86/00-03-16 в качестве заявителя ПАО «НК «Роснефть» (115035, г. Москва, Софийская наб., д. 26/1).

4. В рамках рассмотрения дела № 1-10-86/00-03-16 ФАС России проведены анализы конкурентной среды на рынках оказания услуг по перевалке грузов (руды, контейнеров, удобрений, черных и цветных металлов, нефти и нефтепродуктов) с целью установления доминирующего положения ПАО «НМТП» в соответствии с Порядком.

Решением Правления МАП России от 28.04.1998 № 16/1 ПАО «НМТП» включено в Реестр субъектов естественных монополий на транспорте, в раздел 3 «Услуги в портах и (или) транспортных терминалах, услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей».

- - - Согласно информации, предоставленной, в том числе АО «Морцентр-ТЭК» по формам федерального статистического наблюдения № МП-1 «Сведения о погрузочно-разгрузочной деятельности на морском транспорте» и № 1-ПК (мор) «Сведения о наличии и использовании портовых комплексов на морском транспорте», утверждённым приказом Росстата от 18.12.2012 № 639 «Об утверждении статистического инструментария для организации Федеральным агентством морского и речного транспорта федерального статистического наблюдения за деятельностью в сфере морского и внутреннего водного транспорта», ПАО «НМТП» является в период с 2013 года по 1-е полугодие 2016 г. (включительно) единственным хозяйствующим субъектом, осуществляющим перевалку руды, удобрений в морском порту Новороссийск.

Таблица (руда), тыс. тонн

Стивидорная компания, оказывающая услуги по перевалке руды в морском порту Новороссийск	Временные промежутки				Доля хозяйствующего субъекта на товарном рынке			
	2014 г.	2015 г.	1-е полугодие 2016 г.	За все время	2014 г.	2015 г.	1-е полугодие 2016 г.	За все время
	1	2						
ПАО «НМТП»	670	242	1 491	5 403	100%	100%	100%	100%

Таблица (удобрения), тыс. тонн

Стивидорная компания, оказывающая услуги по перевалке удобрений в морском порту Новороссийск	Временные промежутки				Доля хозяйствующего субъекта на товарном рынке			
	2014 г.	2015 г.	1-е полугодие 2016 г.	За все время	2014 г.	2015 г.	1-е полугодие 2016 г.	За все время
	1	2						
ПАО «НМТП»	754	106	497	2 356	100%	100%	100%	100%

Представители группы лиц ПАО «НМТП»: в составе ПАО «НМТП», ОАО «ИПП», АО «Новорослесэкспорт» и АО «Новороссийский судоремонтный завод» (далее – группа лиц ПАО «НМТП») в период с 2013 года по 1-е полугодие 2016 года (включительно) являются единственными хозяйствующими субъектами, осуществляющими услуги по перевалке нефтепродуктов, чёрных и цветных металлов в морском порту Новороссийск, имея при этом совокупную долю на указанном рынке услуг в 100%.

В соответствии с информацией, содержащейся в списке аффилированных лиц, представленном ПАО «НМТП» согласно Положению Банка России от 30.12.2014 № 454-П «О раскрытии информации эмитентами эмиссионных ценных бумаг» (<https://www.e-disclosure.ru/portal/company.aspx?id=3900>; http://www.nmtp.info/ncsp/corporate_information/affiliated_person/), ОАО «ИПП», АО «Новорослесэкспорт» (далее — АО «НЛЭ») и АО «Новороссийский судоремонтный завод» (далее — АО «НСРЗ») входят с ПАО «НМТП» в группу лиц на основании статьи 9 Закона о защите конкуренции.

ОАО «ИПП» включено в Реестр субъектов естественных монополий на транспорте, в раздел 3 «Услуги в портах и (или) транспортных терминалах, услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей», в соответствии с решением Правления МАП России от 21.05.1999 № 2/к-1-р и согласно приложению к распоряжению Росморречфлота от 05.05.2016 № ЮК-83-р осуществляет свою деятельность на территории морского порта Новороссийск.

Таблица (нефтепродукты), тыс. тонн

Стивидорная компания, оказывающая услуги по перевалке нефтепродуктов в морском порту Новороссийск	Временные промежутки				Доля хозяйствующего субъекта на товарном рынке			
	2014 г.		2015 г.		2014 г.		2015 г.	
	1-е полугодие 2016 г.	3-е полугодие 2016 г.	1-е полугодие 2016 г.	3-е полугодие 2016 г.	1-е полугодие 2016 г.	3-е полугодие 2016 г.	1-е полугодие 2016 г.	3-е полугодие 2016 г.
ОАО «ИПП»	555	248	265	1 067	3,55%	1,45%	2,94%	2,56%
ПАО «НМТП»	15 070	16 877	8 756	40 703	96,45%	98,55%	97,06%	97,44%
Итого по группе лиц ПАО «НМТП»	15 625	17 125	9 021	41 770	100%	100%	100%	100%

* согласно данным, представленным ПАО «НМТП» и ОАО «ИПП»

АО «НСРЗ» включено в Реестр субъектов естественных монополий на транспорте, в раздел 3 «Услуги в портах и (или) транспортных терминалах, услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей», в соответствии с решением Правления МАП России от 17.01.2001 № 2/11-2-р и согласно приложению к распоряжению Росморречфлота от 05.05.2016 № ЮК-83-р осуществляет свою деятельность на территории морского порта Новороссийск.

Таблица (черные металлы), тыс. тонн

Стивидорная компания, оказывающая услуги по перевалке черных металлов в морском порту Новороссийск	Временные промежутки				Доля хозяйствующего субъекта на товарном рынке			
	2014 г.		2015 г.		2014 г.		2015 г.	
	1-е полугодие 2016 г.	3-е полугодие 2016 г.	1-е полугодие 2016 г.	3-е полугодие 2016 г.	1-е полугодие 2016 г.	3-е полугодие 2016 г.	1-е полугодие 2016 г.	3-е полугодие 2016 г.
ПАО «НМТП»	5 593	6 479	3 721	15 793	70,94%	67,07%	67,74%	68,55%
АО «НСРЗ»	2 291	3 181	1 772	7 245	29,06%	32,93%	32,26%	31,45%
Итого по группе лиц ПАО «НМТП»	7 884	9 660	5 493	30 864	100%	100%	100%	100%

* согласно данным, представленным ПАО «НМТП» и АО «НСРЗ»

АО «НЛЭ» включено в Реестр субъектов естественных монополий на транспорте, в раздел 3 «Услуги в портах и (или) транспортных терминалах, услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей», в соответствии с решением Правления МАП России от 21.05.1999 № 2/к-1-р и согласно приложению к распоряжению Росморречфлота от 05.05.2016 № ЮК-83-р осуществляет свою деятельность на территории морского порта Новороссийск.

Таблица (цветные металлы), тыс. тонн

Стивидорная компания, оказывающая услуги по перевалке цветных металлов в морском порту Новороссийск	Временные промежутки				Доля хозяйствующего субъекта на товарном рынке			
	2014 г.		2015 г.		2014 г.		2015 г.	
	1-е полугодие	2-е полугодие	1-е полугодие	2-е полугодие	1-е полугодие	2-е полугодие	1-е полугодие	2-е полугодие
ПАО «НМТП»	872	906	369	2 147	82,82%	75,11%	64,76%	75,90%
АО «НСРЗ»	25	94	72	190	2,34%	7,79%	12,60%	6,73%
АО «НЛЭ»	156	206	129	491	14,84%	17,10%	22,64%	17,37%
Итого по группе лиц ПАО «НМТП»	1 053	1 206	570	2 829	100%	100%	100%	100%

* согласно данным, представленным ПАО «НМТП», АО «НСРЗ» и АО «НЛЭ»

На основании изложенного анализа рынка услуг по перевалке руды, удобрений, нефтепродуктов, черных и цветных металлов проводились в соответствии с абзацем 12 пункта 1.3 Порядка, согласно которому по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 10 Закона о защите конкуренции субъектом естественной монополии на рынке, функционирующем в условиях естественной монополии, анализ состояния конкуренции на товарном рынке должен включать следующие этапы:

- определение временного интервала исследования товарного рынка;
- определение продуктовых границ товарного рынка, которое производится согласно сферам деятельности субъектов естественных монополий, указанных в пункте 1 статьи 4 Закона о естественных монополиях;
- определение географических границ товарного рынка.

Аналитические отчеты по вышеуказанным номенклатурам груза составлены в соответствии с пунктом 11.3 Порядка.

В ходе определения временного интервала исследования для рынков оказания услуг по перевалке руды, удобрений, нефтепродуктов, черных и цветных металлов не выявлены дополнительные характеристики, обуславливающие отсутствие готовности потребителей в приобретении товара в определённые периоды времени, например, такие характеристики, как сезонность и стабильность поставок, периоды максимального или минимального спроса, сроки договоров и пр.

Поэтому в соответствии с целями определения временного интервала исследования, состоявшими в изучении сложившихся характеристик рассматриваемого товарного рынка, проведено исследование за период с 01.01.2014 по 30.06.2016.

В силу положений абзаца 14 пункта 1.3 Порядка определение продуктовых границ товарного рынка, функционирующего в условиях естественной монополии, производилось согласно сферам деятельности субъектов естественных монополий, указанным в пункте 1 статьи 4 Закона о естественных монополиях.

К сферам деятельности субъектов естественных монополий, согласно пункту 1 статьи 4 Закона о естественных монополиях, отнесены, в том числе, услуги в транспортных терминалах, портах.

В соответствии с Постановлением 23.04.2008 № 293 «О государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей» (далее — Постановление № 293) услуга по погрузке и выгрузке груза включена в перечень услуг субъектов естественных монополий в морских портах, цены на которые регулируются государством.

Согласно информации, представленной ПАО «НМТП», общество является хозяйствующим субъектом, осуществляющим деятельность в морском порту Новороссийск, а одним из основных видов деятельности общества является транспортная обработка прочих грузов (код по ОКВЭД2 —

52.24.2. группировка видов деятельности «Транспортная обработка грузов» с кодом по ОКВЭД2 52.24 включает погрузку и разгрузку грузов и багажа пассажиров независимо от вида транспорта, используемого для перевозки, погрузку-выгрузку опасных грузов на железнодорожном транспорте, стивидорную деятельность, загрузку и разгрузку грузовых железнодорожных вагонов).

Таким образом, в качестве продуктовых границ товарного рынка определены услуги по погрузке и выгрузке руды, удобрений, нефтепродуктов, черных и цветных металлов соответственно в морском порту.

В соответствии с пунктом 4.1 Порядка под географическими границами товарного рынка понимаются границы территории, на которой приобретатель (приобретатели) приобретает или имеет экономическую, техническую или иную возможность приобрести товар.

Согласно пункту 4.7 Порядка в сфере услуг субъектов естественных монополий географические границы товарных рынков определяются с учётом особенностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации, предоставления этих услуг на соответствующих товарных рынках, в том числе на основании одного или нескольких критериев:

- административно-территориального критерия (территория Российской Федерации, территория федерального округа Российской Федерации, территория экономических районов Российской Федерации, территория субъекта Российской Федерации, территория (района, города, пгт, иное) субъекта Российской Федерации);

- организационного критерия (территория деятельности хозяйствующего субъекта, территория деятельности филиала хозяйствующего субъекта);

- технологического критерия (наличие и расположение технологической инфраструктуры (сетей), включая доступ к инфраструктуре и её использованию (подключение к сетям).

Пунктом 1 статьи 9 Кодексом торгового мореплавания Российской Федерации (далее — КТМ) установлено, что под морским портом понимается совокупность объектов инфраструктуры морского порта, расположенных на специально отведённых территории и акватории и предназначенных для обслуживания судов, используемых в целях торгового мореплавания, комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота, обслуживания пассажиров, осуществления операций с грузами, в том числе для их перевалки, и других услуг, обычно оказываемых в морском порту, а также взаимодействия с другими видами транспорта.

Пунктом 1 статьи 4 Федеральный закон от 08.11.2007 № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Закон о морских портах) установлено, что объекты инфраструктуры морского порта — портовые гидротехнические сооружения, внутренние рейды, якорные стоянки, доки, буксиры, ледоколы и иные суда портового флота, средства навигационного оборудования и другие объекты навигационно-гидрографического обеспечения морских путей, системы управления движением судов, информационные системы, перегрузочное оборудование, железнодорожные и автомобильные подъездные пути, линии связи, устройства тепло-, газо-, водо- и электроснабжения, иные устройства, оборудование, инженерные коммуникации, склады, иные здания, строения, сооружения, расположенные на территории и (или) акватории морского порта и предназначенные для обеспечения безопасности мореплавания, оказания услуг в морском порту, обеспечения в морском порту государственного контроля (надзора).

Территорией морского порта, согласно пункту 13 статьи 4 Закона о морских портах, является земельный участок или земельные участки, не покрытые поверхностными водами, в границах морского порта, в том числе искусственно созданный земельный участок или искусственно созданные земельные участки.

Учитывая изложенное, при определении географических границ товарного рынка ФАС России выбран метод установления фактических районов продаж (местоположения приобретателей), хозяйствующих субъектов (продавцов), осуществляющих продажи на рассматриваемом товарном рынке (в предварительно определённых географических границах) с учётом особенностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации, на основании совокупности организационного и технологического критериев в границах морского порта Новороссийск.

Выбор данного метода обоснован спецификой естественно-монопольного вида деятельности ПАО

«НМТП» по погрузке и выгрузке руды, удобрений, нефтепродуктов, черных и цветных металлов, а также технологическими возможностями фактического оказания и получения услуг по погрузке и выгрузке руды, удобрений, нефтепродуктов, черных и цветных металлов.

В связи с тем, что условиями договоров между ПАО «НМТП» и потребителями услуг по погрузке и выгрузке руды, удобрений, нефтепродуктов, черных и цветных металлов фактическим местоположением продаж указанных услуг выступают границы морского порта Новороссийск, географические границы товарного рынка по оказанию услуг по погрузке и выгрузке руды, удобрений, нефтепродуктов, черных и цветных металлов установлены в границах морского порта Новороссийск.

На основании вышеизложенного, с учётом норм статей 4, 5 Закона о защите конкуренции, ФАС России установил наличие обстоятельств, создававших возможность для ПАО «НМТП» в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения услуг по погрузке и выгрузке руды, удобрений, нефтепродуктов, черных и цветных металлов в период с 01.01.2014 по 30.06.2016 в границах морского порта Новороссийск.

В соответствии с пунктом 12.1 Порядка доминирующее положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке определяется на основании статьи 5 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В соответствии с пунктом 12.5 Порядка на товарном рынке без проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ПАО «НМТП» является хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке оказания услуг по погрузке выгрузке руды, удобрений, нефтепродуктов, черных и цветных металлов в морском порту Новороссийск в рассматриваемый период времени.

2) ФАС России в целях установления (подтверждения) доминирующего положения ПАО «НМТП» на рынке услуг по погрузке и выгрузке (перевалке) нефти и контейнеров в морском порту, а также в целях выявления случаев недопущения, ограничения или устранения конкуренции и (или) ущемления интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности при рассмотрении дела № 1-10-86/00-03-16 о нарушении антимонопольного законодательства проведены анализы состояния конкуренции на рынках услуг по погрузке и выгрузке (перевалке) нефти и контейнеров (далее – услуги по погрузке и выгрузке, перевалка, погрузо-разгрузочные работы, услуга по транспортной обработке, стивидорная деятельность).

Анализ состояния конкуренции на рынках услуг по погрузке и выгрузке (перевалке) нефти и контейнеров проведён в соответствии с Порядком.

В соответствии с целями исследования проведен ретроспективный анализ состояния конкуренции на товарных рынках, период исследования определен с 01.01.2014 по 30.06.2016.

В целях определения продуктовых границ, в рамках анализов рынков выполнены следующие этапы:

- предварительное определение товара;
- выявление свойств товара, определяющих выбор приобретателя, и товаров, потенциально являющихся взаимозаменяемыми для данного товара;
- определение взаимозаменяемых товаров.

В целях определения мнения покупателей о продуктовых границах товарных рынков и выявления взаимозаменяемых товаров (услуг) ФАС России использовал метод «тест гипотетического монополиста» и провел опрос покупателей, которые относятся к предварительно определенной группе приобретателей услуг погрузки и выгрузки (перевалки) нефти и контейнеров имеющие договорные отношения с ПАО «НМТП».

В ходе опроса покупателей, в зависимости от типа респондента (покупателя услуг по перевалке

нефти или покупателя услуг по перевалке контейнеров) предлагалось ответить на следующие вопросы:

1. Имеется ли у потребителей стивидорных услуг возможность заменить услугу по погрузке и выгрузке груза (нефти/контейнеров) в морском порту на другую услугу, которая по своему функциональному назначению, применению, качественным и техническим характеристикам, цене и другим параметрам действительно заменила бы для потребителей стивидорных услуг услугу по погрузке выгрузке груза (нефти/контейнеров) в морском порту. Является ли услуга по погрузке выгрузке груза (нефти/контейнеров) в морском порту взаимозаменяемой в соответствии со статьей 4 Закона о защите конкуренции.

2. Какой услугой-заменителем и в каком объеме потребитель стивидорных услуг предпочтет заменить услугу по погрузке и выгрузке груза (нефти/контейнеров) в морском порту, если цена на услугу по погрузке и выгрузке груза (нефти/контейнеров) в морском порту долговременно (дольше одного года) повысится на 5 - 10 процентов, а цена на услугу-заменитель останется неизменной.

Опрос потребителей услуг по перевалке нефти/контейнеров показал, что гипотетическое увеличение цен на услуги по погрузке и выгрузке груза (нефти/контейнеров) не ведет к замене приобретателями данной услуги на другие услуги.

Заменить услуги по погрузке выгрузке груза (нефти/контейнеров) на другую, которая по своему функциональному назначению, применению, качественным и техническим характеристикам, цене и другим параметрам могла бы выступать в качестве заменителя, не представляется возможным.

Таким образом, в рамках проведенных анализов, товар и, следовательно, продуктовые границы исследуемого товарного рынка, определены как:

- услуги по погрузке и выгрузке (перевалке) нефти, включающая в себя комплекс технологических операций, работ и услуг, неразрывно связанных с перевалкой нефти — в рамках анализа состояния конкуренции на рынке оказания услуг по погрузке и выгрузке нефти;

- - услуги по погрузке и выгрузке (перевалке) контейнеров, включающая в себя комплекс технологических операций, работ и услуг, неразрывно связанных с перевалкой контейнеров — в рамках анализа состояния конкуренции на рынке оказания услуг по погрузке и выгрузке контейнеров.

В соответствии с пунктом 4.1. Порядка в целях определения географических границ товарного рынка в ходе анализа рынка произведено:

- предварительное определение географических границ товарного рынка;

- выявление условий обращения товара (услуг), ограничивающих экономические возможности приобретения товара (услуг) приобретателем (приобретателями);

- определение территорий, входящих в географические границы рассматриваемых товарных рынков.

Географические границы товарного рынка определяются экономическими, технологическими, административными барьерами, ограничивающими возможность участия покупателей в приобретении данного товара на рассматриваемой территории, и устанавливают территорию, на которой покупатели из выделенной группы имеют возможность приобрести данный товар (услуги).

В соответствии с пунктом 4.5 Порядка определение географических границ товарного рынка осуществлялось с использованием метода «тест гипотетического монополиста».

В соответствии с пунктом 4.7 Порядка в сфере услуг субъектов естественных монополий географические границы товарных рынков определяются с учетом особенностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации, предоставления этих услуг на соответствующих товарных рынках, в том числе на основании одного или нескольких критериев:

- организационного критерия (территория деятельности хозяйствующего субъекта, территория деятельности филиала хозяйствующего субъекта);

- технологического критерия (наличие и расположение технологической инфраструктуры, включая

доступ к инфраструктуре).

Учитывая изложенное, при определении географических границ рынков услуг перевалки нефти/контейнеров ФАС России использовал метод «тест гипотетического монополиста» с учетом особенностей, предусмотренных Законом о естественных монополиях и вытекающих из него подзаконных актов (в том числе Постановления № 293) на основании совокупности организационных и технологических критериев.

ФАС России в соответствии с пунктом 4.6 Порядка провел опрос потребителей услуг перевалки нефти/контейнеров. В ходе опроса покупателей (покупателей услуг по перевалке нефти или покупателей услуг по перевалке контейнеров) предлагалось ответить на следующий вопрос:

«У каких продавцов (расположенных за пределами территории порта, на которой оказываются услуги погрузки и выгрузки груза) и в каком количестве ваша организация предпочтет пользоваться услугами погрузки и выгрузки груза, если цена на данные услуги (в пределах территории порта, на которой оказываются услуги погрузки и выгрузки груза) долговременно (дольше 1 года) повысится на 5 - 10 процентов, а цена за пределами таких границ останется прежней?».

Результат опроса компаний, пользующихся услугами ПАО «НМТП» по перевалке нефти/контейнеров показал, что гипотетическое увеличение цены на обращающиеся в пределах территории порта Новороссийск услуги перевалки нефти/контейнеров не ведет к тому, что приобретатели будут приобретать рассматриваемую услугу на других территориях (у продавцов, расположенных на других территориях).

Также в результате опроса установлено, что зачастую, в связи с удобством расположения и привязанностью логистической цепочки к конкретным транспортным маршрутам или по причине иной объективной невозможности проведения для грузоотправителей грузовых операций за пределами порта, а также с учетом того, что условиями договоров с грузополучателями прописываются заранее определенные порты, т.е. грузополучатели сами выбирают порты выгрузки, у грузоотправителей в целом отсутствуют экономические, технологические и иные возможности по смене порта.

В то же время, возможность заменить поставщика в пределах порта отсутствует в связи с пропускными способностями терминалов иных операторов, загруженными на основании имеющихся договорных обязательств с другими грузоотправителями.

Таким образом, географические границы рынков услуг по перевалке нефти/контейнеров, применительно к делу № 1-10-86/00-03-16 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ПАО «НМТП» пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, определены в границах морского порта Новороссийск.

В рамках анализов рынков проведен расчет объема рынков услуг по перевалке нефти/контейнеров и долей хозяйствующих субъектов на данных рынках. Расчет осуществляется на основании показателей объема товара в соответствии с заключенными договорами, т.е. объема переваленных нефти/контейнеров за рассматриваемый период времени, исчисляемый в натуральном выражении (тонны).

Доминирующее положение ПАО «НМТП» установлено в силу части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции, согласно которой доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таблица по нефти (тыс. тонн)

Стивидорная компания, оказывающая услуги по перевалке нефти в морском порту Новороссийск	Временные промежутки		Доля хозяйствующего субъекта на товарном рынке				
	1-е полугодие 2014 г.	2015 г.	2014 - 1-е полугодие 2016 г.	2014 - 1-е полугодие 2016 гг.	1-е полугодие 2014 г.	2015 г. полугодие 2016 г.	2014 - 1-е полугодие 2016 гг.
ПАО «НМТП»	30 426	30 065	16 082	76 573	43.23%	41.28%	42.42% 42.28%

АО «КТК-Р»	39 958	42 759	21 832	104 549	56,77%	58,72%	57,58%	57,72%
------------	-----------	-----------	--------	---------	--------	--------	--------	--------

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта доля которого на рынке определенного товара составляет менее чем пятьдесят процентов, если доминирующее положение такого хозяйствующего субъекта установлено антимонопольным органом исходя из неизменной или подверженной малозначительным изменениям доли хозяйствующего субъекта на товарном рынке, относительного размера долей на этом товарном рынке, принадлежащих конкурентам, возможности доступа на этот товарный рынок новых конкурентов либо исходя из иных критериев, характеризующих товарный рынок.

Совокупная доля ПАО «НМТП» и второго хозяйствующего субъекта, осуществляющего оказание услуг по перевалке нефти в порту Новороссийск – АО «Каспийский Трубопроводный Консорциум-Р» (АО «КТК-Р») составляет 100% за период 01.01.2014 — 30.06.2016. При этом установлено, что в течение года относительные размеры долей ПАО «НМТП» и АО «КТК-Р», функционирующих на соответствующем товарном рынке, подвержены малозначительным изменениям, а доступ новых конкурентов на рынок услуг по погрузке и выгрузке грузов (нефти) затруднен.

На основании вышеизложенного, принимая во внимание доли хозяйствующих субъектов и наличие совокупности условий, определенных пунктом 2 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции ФАС России установлено доминирующее положение ПАО «НМТП» на рынке услуг по погрузке и выгрузке (перевалке) нефти за исследуемый период времени.

Таблица по контейнерам (тыс. тонн)

Стивидор	2014 - 2015		2014 - 1-е полугодие 2016		2014 - 2015		2014 - 1-е полугодие 2016	
	2014	2015	1-е полугодие 2016	1-е полугодие 2016	2014	2015	1-е полугодие 2016	1-е полугодие 2016
АО «НЛЭ»	2 690	2 342	1 397	6 429	41,65%	38,01%	39,63%	39,82%
ООО «НУТЭП»	2 225	1 841	1 242	5 308	34,45%	29,88%	35,24%	32,88%
ПАО «НМТП»	1 544	1 978	886	4 408	23,90%	32,11%	25,13%	27,30%

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов.

В рамках проведенного анализа рынка установлено, что совокупная доля ПАО «НМТП» и АО «НЛЭ», входящих в соответствии с информацией, содержащейся в списке аффилированных лиц, представленном ПАО «НМТП» согласно Положению Банка России от 30.12.2014 № 454-П «О раскрытии информации эмитентами эмиссионных ценных бумаг» (<https://www.e-disclosure.ru/portal/company.aspx?id=3900>; http://www.nmtp.info/ncsp/corporate_information/affiliated_person/), в группу лиц на основании статьи 9 Закона о защите конкуренции, превышает 50% и составляет 67,12% за период с 01.01.2014 по

30.06.2016. При этом установлено, что в течение года относительные размеры долей ПАО «НМТП» и иных хозяйствующих субъектов, функционирующих на соответствующем товарном рынке, подвержены малозначительным изменениям, а доступ новых конкурентов на рынок услуг по погрузке и выгрузке грузов (контейнеров) затруднён.

На основании вышеизложенного, принимая во внимание доли хозяйствующих субъектов и наличие совокупности условий, определённых пунктом 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции, ФАС России установлено доминирующее положение группы лиц ПАО «НМТП» и АО «НЛЭ» с совокупной долей в 67,12% на рынке услуг по погрузке и выгрузке (перевалке) контейнеров за исследуемый период времени.

В процессе определения уровня концентрации исследуемых товарных рынков было установлено, что уровень концентрации рынков услуг по перевалке нефти/контейнеров в морском порту Новороссийск в период 2014 — 1 полугодие 2016 г. является высоким.

На основании всей доступной информации сделан вывод о наличии труднопреодолимых барьеров, а также о том, что вход на рынок новых хозяйствующих субъектов затруднён.

С учетом показателей уровня концентрации рынка погрузочно-разгрузочных работ в морском порту Новороссийск, а также наличия труднопреодолимых барьеров входа на рынок новых хозяйствующих субъектов ФАС России сделан вывод о том, что рынок услуг по погрузке и выгрузке (перевалке) нефти/контейнеров является рынком с неразвитой конкуренцией.

На основании вышеизложенного, с учётом норм статьи 5 Закона о защите конкуренции, сделан вывод о том, что ПАО «НМТП» занимает доминирующее положение на рынках оказания услуг по перевалке нефти/контейнеров в морском порту Новороссийск и имеет возможность оказывать влияние на общие условия обращения товара (услуг по перевалке нефти/контейнеров) в морском порту Новороссийск, а доступ на товарный рынок новых конкурентов затруднён.

5. В ходе рассмотрения дела № 1-10-86/00-03-16:

1) Представителями ПАО «НК «Роснефть» поддержаны доводы, изложенные в обращении, ранее направленном в ФАС России и дополнительно отмечено:

экспорт нефти ПАО «НК «Роснефть» из порта Новороссийск в 2016 г. составил около 6,528 млн. тонн, что составляет около 13% от общего экспорта нефти ПАО «НК «Роснефть» по всем направлениям поставки.

В Азово-Черноморском бассейне также имеется порт в поселке Южная Озереевка (г. Новороссийск), однако для транспортировки нефти на экспорт в объемах, необходимых ПАО «НК «Роснефть», данный порт не может быть использован по следующим причинам:

- в порт Южная Озереевка нефть поступает по трубопроводу АО «КТК-Р» (международная компания). Ее акционеры – это государства (Россия и Казахстан), а также ведущие мировые нефтяные компании («Шеврон», «ЭксонМобил», «Шелл», ПАО «НК «Роснефть», ПАО «Лукойл» и др.);
- трубопровод АО «КТК-Р» проходит по территории Казахстана и России и предназначен для транспортировки нефти с месторождений этих стран на Черноморский нефтеналивной терминал в районе Новороссийска;
- пропускная способность трубопровода АО «КТК-Р» поделена между акционерами путем закрепления за ними приоритетных прав доступа и вытекающих из них прав на избыточные мощности. Государства – акционеры имеют право транспортировать любые ресурсы, произведенные соответственно на территориях России и Казахстана. Акционеры – добывающие компании (включая их аффилированные лица) имеют право транспортировать по КТК только собственную продукцию.

ПАО «НК «Роснефть» поставляет нефть и газовый конденсат по железной дороге на условиях FCA – станция «Гетмановская» Северо-Кавказской железной дороги с последующей перевалкой на ППН «Кавказская» в резервуары ЗАО «Нафтатранс», откуда смесь нефти и газового конденсата по трубопроводу подается на НПС «Кропоткин» и далее по трубопроводу АО «КТК-Р» на терминал в поселке Южная Озереевка. Акционерная квота Компании на НПС «Кропоткин» составляет 1,5 млн.

тонн в год, которая полностью используется.

Таким образом, для ПАО «НК «Роснефть» ПАО «НМТП» является безальтернативным исполнителем услуг по перевалке нефти на экспорт в направлении Средиземноморского региона в Азово-Черноморском бассейне.

Перенаправление экспортной поставки нефти на другие пункты перевалки в Российской Федерации не представляется возможным по причине низкой экономической эффективности такого перенаправления, наличия долгосрочных контрактных обязательств по экспортной поставке нефти, а также недостаточных технических возможностей терминалов в иных портах.

2) Представителями ПАО НК «РуссНефть» поддержаны доводы, изложенные в обращении, ранее направленном в ФАС России и дополнительно отмечено:

использование альтернативных вариантов перевалки трубопроводной нефти вне причалов ПАО «НМТП» порта Новороссийск невозможно. В соответствии со Схемой нормальных (технологических) грузопотоков нефти, утвержденных приказом Минэнерго России, у нефтяных компаний отсутствует технологическая возможность осуществления перевалки нефти на экспорт через другие порты Азово-Черноморского бассейна.

3) Представители ОАО «РЖД» и ООО «Технотранс» поддержали ранее представленные позиции по рассматриваемому делу.

4) Представителями ПАО «НМТП», в рамках рассмотрения дела № 1-10-86/00-03-16, приводились следующие доводы:

прейскурант тарифов на погрузку и выгрузку грузов готовится коммерческой дирекцией ПАО «НМТП», исходя из складывающейся рыночной ситуации и вносится на утверждение правления ПАО «НМТП».

После положительного решения правления ПАО «НМТП» издается приказ генерального директора ПАО «НМТП» о введении в действие преysкуранта тарифов на погрузку и выгрузку грузов на очередной год.

ПАО «НМТП» при установлении тарифов в запрашиваемый период расчет тарифов по погрузке и выгрузке грузов затратным методом ценообразования не осуществляло, т. к. тарифная политика общества строилась на принципах рыночного ценообразования с учетом цен, сложившихся на конкурентном рынке стивидорных услуг и ожиданий действующих и потенциальных клиентов порта.

Обоснование повышения стоимости услуг по погрузке и выгрузке руды, контейнеров, химических и минеральных удобрений, черных и цветных металлов, нефти и нефтепродуктов, начиная с 01.01.2014 (согласно приложению к письму ПАО «НМТП» от 22.09.2016 № 2100-03/279):

ПАО «НМТП» осуществляет свою деятельность по предоставлению услуг по погрузке и выгрузке грузов в морском порту в условиях сложившегося конкурентного рынка стивидорных услуг.

После изменения государственного регулирования, в части отмены ценового регулирования в соответствии с приказами ФСТ России от 26.03.2013 № 52-т/1 и от 14.08.2013 № 158-т/1 тарифная политика ПАО «НМТП» строится с учетом развития ситуации на рынке стивидорных услуг в Российской Федерации, Азово-Черноморском бассейне России и Украины, а также учитывает основные факторы, определяющие конкурентоспособность ПАО «НМТП».

Согласно информации, представленной ПАО «НМТП», тарифы на погрузку и выгрузку грузов ПАО «НМТП» устанавливает, принимая во внимание ранее утвержденные ФСТ России тарифы для ПАО «НМТП», а также исходя из сложившихся при взаимодействии спроса и предложения на рынке цен на идентичные (а при их отсутствии — однородные) услуги/работы в сопоставимых экономических (коммерческих) условиях.

Тарифы на погрузку и выгрузку руды:

На 31.12.2013 тариф на погрузку и выгрузку руды по прямому варианту составлял 4,70 доллара США за тонну, с внутрипортовым перемещением — 5,50 доллара США за тонну.

С 01.01.2014 и в течение всего года тарифы по указанной номенклатуре не изменялись.

С 01.01.2015 тариф по прямому варианту был увеличен с 4,70 до 5,0 доллара США за тонну (+6,39%), тариф с внутрипортовым перемещением увеличен с 5,50 до 5,80 доллара США за тонну (+5,46%).

С 01.01.2016 и в течение всего года тарифы по указанной номенклатуре не изменялись.

По мнению ПАО «НМТП», увеличение тарифов по перевалке руды в 2015 году было обусловлено необходимостью перераспределения технических и производственных ресурсов порта для обеспечения возможности приема дополнительных объемов железорудного сырья.

Проведенные мероприятия позволили увеличить объем перевалки руды с 1 648 тыс. тонн в 2014 году до 2 214 тыс. тонн в 2015 году и до 1 449 тыс. тонн в 1-м полугодии 2016 года.

Тарифы на погрузку химических и минеральных удобрений:

1. Химические грузы неопасные: погрузка и выгрузка кранами:

На 31.12.2013 тариф на погрузку и выгрузку кранами химических грузов неопасных по прямому варианту составлял 8,0 долларов США за тонну.

С 01.01.2014 по дату представления информации (22.09.2016) тарифы по указанной номенклатуре не изменялись.

2. Химические грузы неопасные: погрузка с использованием комплекса:

На 31.12.2013 тариф на погрузку и выгрузку кранами химических грузов неопасных по прямому варианту составлял 8,0 долларов США за тонну.

С 01.01.2014 по дату представления информации (22.09.2016) тарифы по указанной номенклатуре не изменялись.

3. Химические грузы опасные: погрузка и выгрузка кранами.

На 31.12.2013 тариф на погрузку и выгрузку кранами химических грузов неопасных по прямому варианту составлял 8,0 долларов США за тонну.

С 01.01.2014 по дату представления информации (22.09.2016) по указанной номенклатуре не изменялись.

4. Химические грузы неопасные: погрузка из спецконтейнеров, доставляемых к борту судна автотранспортом клиента.

Новый экспериментальный тариф на погрузку химических грузов неопасных навалом из спецконтейнеров, доставляемых к борту судна автотранспортом клиента по прямому варианту в размере 6,0 доллара США за тонну (введен в 2015 году).

С 01.01.2016 тариф увеличен с 6,0 доллара США за тонну до 6,50 доллара США за тонну (+8,34%).

5. Сера: погрузка из спецконтейнеров, доставляемых к борту судна автотранспортом клиента.

Новый экспериментальный тариф на погрузку серы навалом из спецконтейнеров, доставляемых к борту судна автотранспортом клиента по прямому варианту в размере 6,25 доллара США за тонну (введен в 2015 году).

С 01.01.2016 тариф увеличен с 6,25 доллара США за тонну до 6,50 доллара США за тонну (+4,0%).

6. Химические грузы неопасные: погрузка из биг-бегов МК-14-10.

Новый экспериментальный тариф на погрузку неопасных химических грузов навалом из биг-бегов МК-14-10 по прямому варианту в размере 8,0 доллара США за тонну и с внутрипортовым перемещением в размере 10,50 доллара США за тонну (введен в 2015 году).

С 01.01.2016 и в течение всего года тариф по указанной номенклатуре не изменялся.

7. Химические грузы опасные: погрузка из биг-бегов МК-14-10.

Новый экспериментальный тариф на погрузку опасных химических грузов навалом из биг-бегов МК-

14-10 по прямому варианту в размере 9,0 доллара США за тонну и с внутрипортовым перемещением в размере 12,50 доллара США за тонну (введен в 2015 году).

С 01.01.2016 и в течение всего года тариф по указанной номенклатуре не изменялся.

Тарифы на погрузку цветных металлов:

На 31.12.2013 тариф на погрузку и выгрузку цветных металлов по прямому варианту с учетом сепарационных и крепежных материалов составлял 5,50 доллара США за тонну, с внутрипортовым перемещением с учетом сепарационных и крепежных материалов — 10,80 доллара США за тонну.

С 01.01.2014 по дату представления информации (22.09.2016) тариф по указанной номенклатуре не изменялся.

Тарифы на погрузку и выгрузку черных металлов:

1. Прокат в рулонах холоднокатаный (сталь рулоны), прокат плоский непакетированный, уголки фасонные и специальные профили (неравнобокие угловые профили или тавровые балки, балки двутавровые, швеллер):

На 31.12.2013 тарифы на погрузку и выгрузку проката в рулонах холоднокатаный (сталь рулоны), прокат плоский непакетированный, уголки фасонные и специальные профили (неравнобокие угловые профили или тавровые балки, балки двутавровые, швеллер) с учетом сепарационных и крепежных материалов по прямому варианту составлял 8,13 доллара США за тонну, с внутрипортовым перемещением с учетом сепарационных и крепежных материалов — 10,50 доллара США за тонну.

С 01.01.2015 тариф по прямому варианту увеличен с 8,13 до 8,43 доллара США за тонну (+3,69%), с внутрипортовым перемещением увеличен с 10,50 до 10,80 доллара США за тонну (+2,86%).

С 01.01.2016 по дату представления информации (22.09.2016) тариф по указанной номенклатуре не изменялся.

2. Прокат в рулонах горячекатаный (сталь рулоны), сталь в слитках, слябы:

На 31.12.2013 тарифы на погрузку и выгрузку проката в рулонах горячекатаный (сталь рулоны), стали в слитках, слябов с учетом сепарационных и крепежных материалов по прямому варианту составляли 7,30 доллара США за тонну, с внутрипортовым перемещением — 9,50 доллара США за тонну.

С 01.01.2015 тариф по прямому варианту был увеличен с 7,30 до 7,60 доллара США за тонну (+4,11%), тариф с внутрипортовым перемещением увеличен с 9,50 до 9,80 доллара США за тонну (+3,16%).

3. Рельсы, прокат плоский на пачках (сталь листовая пакетированная), полуфабрикаты (заготовка, штамповка, поковка круглая, заготовка квадратная), блюмы в связках, россыпью, прутки (арматура), проволока (катанка) и пр.:

На 31.12.2013 тарифы на погрузку и выгрузку рельсов, проката плоского на пачках (сталь листовая пакетированная), полуфабрикатов (заготовка, штамповка, поковка круглая, заготовка квадратная), блюмов в связках, россыпью, прутков (арматуры), проволоки (катанки) и пр. с учетом сепарационных и крепежных материалов по прямому варианту составляли 7,60 доллара США за тонну, с внутрипортовым перемещением — 10,0 доллара США за тонну.

С 01.01.2015 и по дату представления информации (22.09.2016) тарифы по указанной номенклатуре не изменялись.

4. Трубы в связках:

На 31.12.2013 тарифы на погрузку и выгрузку труб в связках с учетом сепарационных и крепежных материалов по прямому варианту составляли 10,50 доллара США за тонну, с внутрипортовым перемещением — 13,50 доллара США за тонну.

С 01.01.2014 и по дату представления информации (22.09.2016) тарифы по указанной номенклатуре не изменялись.

5. Трубы россыпью:

На 31.12.2013 тарифы на погрузку и выгрузку труб россыпью с учетом сепарационных и крепежных материалов по прямому варианту составляли 12,50 доллара США за тонну, с внутривпортовым перемещением — 15,0 доллара США за тонну.

С 01.01.2014 и по дату представления информации (22.09.2016) тарифы по указанной номенклатуре не изменялись.

6. Трубы диаметром 800 мм и более:

На 31.12.2013 тарифы на погрузку и выгрузку труб диаметром 800 мм и более с учетом сепарационных и крепежных материалов по прямому варианту составляли 17,0 доллара США за тонну, с внутривпортовым перемещением — 22,0 доллара США за тонну.

С 01.01.2014 и по дату представления информации (22.09.2016) тарифы по указанной номенклатуре не изменялись.

Увеличение тарифов по товарным позициям черных металлов в 2015 году было обусловлено необходимостью перераспределения технических и производственных ресурсов порта для обеспечения возможности приема дополнительных объемов груза указанных номенклатур.

Тарифы на погрузку и выгрузку контейнеров:

1. Контейнеры груженые:

На 31.12.2013 тариф на погрузку и выгрузку контейнеров груженых по прямому варианту составлял 160,0 доллара США за контейнер, с внутривпортовым перемещением — 210,0 доллара США за контейнер.

С 01.01.2015 тариф по прямому варианту был увеличен с 160,0 до 180,0 доллара США за контейнер (+12,5%), тариф с внутривпортовым перемещением увеличен с 210,0 до 230,0 доллара США за контейнер (+9,53%).

С 01.01.2016 и по дату представления информации (22.09.2016) тарифы по указанной номенклатуре не изменялись.

2. Контейнеры, груженые опасными грузами:

На 31.12.2013 тариф на погрузку и выгрузку контейнеров груженых опасными грузами по прямому варианту составлял 203,0 доллара США за контейнер, с внутривпортовым перемещением — 270,0 доллара США за контейнер.

С 01.01.2015 тариф по прямому варианту был увеличен с 203,0 до 223,0 доллара США за контейнер (+9,86%), тариф с внутривпортовым перемещением увеличен с 270,0 до 290,0 доллара США за контейнер (+7,41%).

С 01.01.2016 и по дату представления информации (22.09.2016) тарифы по указанной номенклатуре не изменялись.

3. Контейнеры негабаритные (свыше 40 футов), контейнеры, груженые негабаритным грузом:

На 31.12.2013 тариф на погрузку и выгрузку контейнеров негабаритных (свыше 40 футов), контейнеров, груженых негабаритным грузом по прямому варианту составлял 220,0 доллара США за контейнер, с внутривпортовым перемещением — 290,0 доллара США за контейнер.

С 01.01.2015 тариф по прямому варианту был увеличен с 220,0 до 240,0 доллара США за контейнер (+9,09%), тариф с внутривпортовым перемещением увеличен с 290,0 до 310,0 доллара США за контейнер (+6,90%).

С 01.01.2016 и по дату представления информации (22.09.2016) тарифы по указанной номенклатуре не изменялись.

4. Контейнеры порожние:

На 31.12.2013 тариф на погрузку и выгрузку порожних контейнеров по прямому варианту составлял 85,0 доллара США за контейнер, с внутрипортовым перемещением — 115,0 доллара США за контейнер.

С 01.01.2014 тариф по прямому варианту не изменился, тариф с внутрипортовым перемещением с 01.01.2016 снижен с 115,0 до 90,0 доллара США за контейнер (-21,74%).

Увеличение тарифов по некоторым позициям грузеных контейнеров отражают тенденции, формирующиеся на рынке услуг по перевалке контейнеров.

Тарифы на погрузку нефти и нефтепродуктов:

На 31.12.2013 тариф на погрузку нефти составлял 3,20 доллара США за тонну, на погрузку нефтепродуктов — 3,0 доллара США за тонну.

С 01.01.2014 и по дату представления информации (22.09.2016) тарифы по указанной номенклатуре не изменялись.

6. Рассмотрев доводы ПАО «НК «Роснефть», ПАО НК «РуссНефть», ОАО «РЖД», ООО «Технотранс» и ПАО «НМТП» Комиссией отмечено следующее:

Согласно пункту 1 приказа ФСТ России от 27.02.2010 № 29-т/2 «Об утверждении тарифов на услуги в морском порту, оказываемые ОАО «Новороссийский морской торговый порт» (ОАО «НМТП») установлены (предельно максимальные) тарифы на погрузку-выгрузку грузов.

В соответствии с приказом ФСТ России от 26.03.2013 № 52-т/1 «Об изменении регулирования деятельности субъектов естественной монополии в морском порту Новороссийск» (далее — Приказ № 52-т/1) принято решение не применять ценовое регулирование на услуги по погрузке и выгрузке (кроме нефти и нефтепродуктов), хранению грузов, в том числе в отношении ОАО «НМТП».

Приказом ФСТ России от 14.08.2013 № 158-т/1 «Об изменении регулирования деятельности субъектов естественной монополии в морских портах Туапсе, Новороссийск, Сочи, Ейск, Геленджик, Ростов-на-Дону, Азов» (далее — Приказ № 158-т/1) в отношении ОАО «НМТП» принято решение не применять ценовое регулирование на услуги по погрузке и выгрузке (нефть и нефтепродукты).

Приказом ФСТ России от 28.04.2014 № 96-т/2 «О внесении изменений в приказы Федеральной службы по тарифам от 14 августа 2013 года № 158-т/1 и от 19 ноября 2013 года № 214-т/2» (далее — Приказ № 96-т/2) Приказ № 52-т/1 признан утратившим силу, а в Приказ № 158-т/1 внесены изменения.

В соответствии с пунктом 1 Приказа № 158-т/1 (в редакции Приказа № 96-т/2) в отношении ОАО «НМТП» принято решение не применять ценовое регулирование на услуги по погрузке и выгрузке, хранению грузов, предоставлению причалов.

Статьей 10 Закона о защите конкуренции установлен запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением.

Пунктом 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе установление, поддержание монопольно высокой или монопольно низкой цены товара.

При анализе финансово-хозяйственной деятельности ПАО «НМТП», а также действий по изменению цен (тарифов) на услуги по погрузочно-разгрузочным работам в морском порту Новороссийск ФАС России выявлено отсутствие условий, перечисленных в частях 2, 3, 5-7 статьи 6 Закона о защите конкуренции, при наличии которых изменение цены не может квалифицироваться, как монопольно высокая цена.

Частью 4 статьи 6 Закона о защите конкуренции установлено, что цена товара не признается монопольно высокой в случае неперевышения цены, которая сформировалась в условиях конкуренции на сопоставимом товарном рынке.

7. Комиссией ФАС России в целях выявления сопоставимых товарных рынков, функционирующих в условиях конкуренции, проанализирована информация о деятельности хозяйствующих субъектов (с использованием данных АО «Морцентр-ТЭК»), осуществляющих услуги по перевалке удобрений, руды, черных и цветных металлов, контейнеров, нефти и нефтепродуктов в морских портах Российской Федерации и установлено следующее:

1) в таблице указаны хозяйствующие субъекты, оказывающие услуги по перевалке удобрений в портах Российской Федерации.

Хозяйствующие субъекты, осуществляющие перевалку удобрений в морских портах Российской Федерации	01.01.2016		30.06.2016
	тыс. тонн	тыс. тонн	
			тыс. тонн
1. Большой порт Санкт-Петербург	7582,6	7801,8	3167,3
АО «Балтийский Балкерный терминал»	6413,5	7273,4	3114,4
АО «Морской порт Санкт-Петербург»	1129,3	492	28,2
ПАО «Коммерческий центр, транспорт и лес»	39,8	36,4	24,7
2. Порт Астрахань	6,2	0	0
ЗАО «Астраханский морской порт»	6,2		
3. Порт Выборг	614,6	623,3	272,2
ООО «Порт Выборгский»	614,6		
ООО «Порт Логистик»		623,3	272,2
4. Порт Кавказ	546	10,9	0
ООО «ЕвроТЭК-Универсал»	546		
ООО «Универсальная стивидорная компания»		10,9	
5. Порт Калининград	63,6	52,9	13,7
ФГУП «Калининградский морской рыбный порт»	63,6	52,9	13,7
6. Порт Мурманск	1363,4	1284,4	792,2
Группа лиц в составе ЗАО «Агросфера» и			
ООО «Мурманский балкерный терминал»	1363,4	1284,4	792,2
7. Порт Новороссийск	753,5	1106,1	496,8
ПАО «НМТП»	753,5	1106,1	496,8
8. Порт Ростов-на-Дону	42,6	18,1	2,6
АО «Ростовский порт»	29,7	16,6	2,6
ООО «Ростовский универсальный порт»	12,9	1,5	
9. Порт Туапсе	1710,9	1864,6	955,6
ООО «Туапсинский балкерный терминал»	1710,9	1864,6	955,6
10. Порт Усть-Луга	505,7	1791,6	1663,4
ОАО «Морской торговый порт Усть-Луга»		1288,3	743,4
ООО «Европейский серный терминал»	505,7	503,3	920
11. Порт Эвбекинот		0,4	
АО «Морпорт Эвбекинот»		0,4	

Из приведенной таблицы следует, что из 11 морских портов, на территории которых осуществляется перевалка удобрений, в 8 морских портах отсутствует конкурентная среда в сфере услуг по перевалке удобрений ввиду функционирования в данных портах единственного хозяйствующего субъекта либо лиц, входящих в одну группу лиц, оказывающего(их) услуги по перевалке удобрений.

Комиссией установлено, что условия обращения товара на сравниваемых рынках разнятся.

Вышеперечисленные порты Российской Федерации не могут быть сопоставимы в том числе и по условиям обращения товара с портом Новороссийск по следующим основаниям.

Обращение товаров — это движение товаров от производителей к потребителям.

Одним из ключевых условий обращения товара является объемы оказываемых услуг, которые отражают уровень спроса на товар, и влияют/могут оказывать влияние на уровень цен, уровень предложения, иные условия обращения товара.

Также необходимо отметить, что производственные мощности, выраженные в оснащённости портов необходимым оборудованием и недвижимым имуществом (в том числе причалами, швартовыми стенками, складскими помещениями и площадками, кранами, и т.д.), в каждом порту различны, равно как и возможность хозяйствующих субъектов, осуществляющих перевалку удобрений, удовлетворить спрос потребителей, что также не позволяет сопоставить порт Новороссийск с иными портами.

На основании изложенного, Комиссия делает вывод о том, что условия обращения товара (услуг по перевалке удобрений), оказываемых ПАО «НМТП» в морском порту Новороссийск по сравнению с иными морскими портами Российской Федерации являются различными.

2) в таблице указаны хозяйствующие субъекты, оказывающие услуги по перевалке руды в портах Российской Федерации.

Хозяйствующие субъекты, осуществляющие перевалку руды в морских портах	2014	2015	01.01.2016
			—
	тыс. тонн	тыс. тонн	30.06.2016
			тыс. тонн
• Большой порт С-Петербург	778	829	441
АО "Морской порт Санкт-Петербург"	778	805	429
ПАО "Коммерческий центр, транспорт и лес"		24	13
• Порт Архангельск		21	
ОАО "Архангельский МТП"		21	
• Порт Ванино	864	1 136	657
ОАО "Ванинский МТП"	864	1 136	657
• Порт Владивосток	6		6
ОАО "Владивостокский морской рыбный порт"	6		6
• Порт Выборг	2		
ООО "Порт Выборгский"	2		
• Порт Ейск	2		
ОАО "Ейский морской порт"	2		
• Порт Кавказ	5	46	67
ООО "ЕвроТЭК-Универсал"	5	37	
ООО "ТРАНСКАГО"		9	67
• Порт Керчь	32	30	73
Филиал ГУП РК «КМП» «Керченский торговый порт»	32	30	73
• Порт Мурманск	2 493	2 059	1 639
ООО "Мурманский балкерный терминал"	2 097	1 534	1 445
ПАО "Мурманский МТП"	396	525	194
• Порт Находка	20	25	
АО "ЕВРАЗ Находкинский МТП"	20	25	

• Порт Новороссийск	1 670	2 242	1 491
ПАО "НМТП"	1 670	2 242	1 491
• Порт Ольга	46	45	18
ООО "Форест-Карго"	46	45	18
• Порт Охотск	91	73	
ООО "Охотский морской порт"	91	73	
• Порт Ростов-на-Дону	7	63	
АО "Ростовский порт"	7	52	
ЗАО "Стивидорная компания "Международный Донской порт"		11	
• Порт Советская Гавань	24		
ЗАО "Простор ДВ"	3		
ООО "Терминал-Совгавань"	21		
• Порт Таганрог	31	28	21
ОАО "Таганрогский МТП"	31	28	21
• Порт Усть-Луга		125	145
ООО "Универсальный перегрузочный комплекс"		125	145

Из приведенной таблицы следует, что из 17 морских портов, на территории которых осуществляется перевалка руды, в 11 морских портах отсутствует конкурентная среда в сфере услуг по перевалке руды ввиду функционирования в данных портах единственного хозяйствующего субъекта, оказывающего услуги по перевалке руды.

Комиссией также установлено, что условия обращения товара на сравниваемых рынках различаются.

Вышеперечисленные порты Российской Федерации не могут быть сопоставимы в том числе и по условиям обращения товара с портом Новороссийск.

Одним из ключевых условий обращения товара является объемы оказываемых услуг, которые отражают уровень спроса на товар, и влияют/могут оказывать влияние на уровень цен, уровень предложения, иные условия обращения товара.

Комиссией установлено, что на товарном рынке, где функционирует ПАО «НМТП» в границах порта Новороссийск объем оказываемых услуг не сопоставим с объемом оказываемых услуг в иных морских портах.

По статистическим данным, представленным АО «Морцентр-ТЭК», за 2015 г. в морском порту Новороссийск совокупный объем переваленной руды составил 2 242,000 тыс. тонн.

В иных портах, объемы оказываемых услуг по перевалке руды существенно ниже.

В морском порту Мурманск, наиболее близкому по уровню объемов, было перевалено в 2015 г. 2 059,000 тыс. тонн, что на 8% ниже чем в порту Новороссийск.

Также необходимо отметить, что производственные мощности, выраженные в оснащённости портов необходимым оборудованием и недвижимым имуществом (в том числе причалами, швартовыми стенками, складскими помещениями и площадками, кранами, и т.д.), в каждом порту различны, равно как и возможность хозяйствующих субъектов, осуществляющих перевалку нефти и нефтепродуктов, удовлетворить спрос потребителей, что также не позволяет сопоставить порт Новороссийск с иными портами.

На основании изложенного, Комиссия делает вывод о том, что условия обращения товара (услуг по перевалке руды), оказываемых ПАО «НМТП» в морском порту Новороссийск по сравнению с иными морскими портами Российской Федерации являются различными.

3) в таблице указаны хозяйствующие субъекты, оказывающие услуги по перевалке чёрных и цветных металлов в портах Российской Федерации.

				01.01.2016
Хозяйствующие субъекты, осуществляющие перевалку черных и цветных металлов в морских портах		2014	2015	—
Российской Федерации		тыс. тонн	тыс. тонн	30.06.2016
				тыс. тонн
1.	Большой порт Санкт-Петербург	5 756	6 168	3 469
	АО «Морской порт Санкт-Петербург»	3 477	3 932	2 305
	АО «Петролеспорт»			4
	ЗАО «Нева-Металл»	1 959	1 991	979
	ЗАО «Тетрамет»	103	101	74
	ООО «МГС-Терминал»	6		
	ООО «Моби Дик»	36	38	11
	ООО «Терминал Святого Петра»	28	14	9
	ПАО «Коммерческий центр, транспорт и лес»	147	92	87
2.	Порт Азов	20	12	0
	ООО «Азовский морской порт»	10		
	ООО «Судоходная компания «Голубая волна»		12	
	ООО «ТКОФ «Голубая Волна»	10		
3.	Порт Анадырь	2	1	0
	ОАО «Анадырьморпорт»	2	1	0
4.	Порт Архангельск	222	348	160
	ОАО «Архангельский МТП»	222	348	160
5.	Порт Астрахань	903	814	340
	АО «Волгомост»	16	1	
	АО ГК «Армада»	585	293	160
	ЗАО «Астраханский морской порт»	66	91	27
	ООО «Альфа-Порт»	12	68	31
	ООО «Лукойл-Нижневожскнефть»	8	5	2
	ООО «Порт «Зюйд-Вест»	3		
	ООО ПКФ «Волга-порт»	47	114	46
	ООО ПКФ «Центральный грузовой порт»	2		
	ООО ПФ «ВТС-Порт»		2	0
	ООО СК «Стрелецкое»	5	17	20
	ПАО «Астраханский порт»	159	223	54
6.	Порт Ванино	390	356	242
	ОАО «Ванинский МТП»	390	356	242
7.	Порт Владивосток	1080	1037	895
	Владивостокский филиал «Владпром» ОАО «Челябинский электрометаллургический комбинат»	161	135	69
	ОАО «Владивостокский морской рыбный порт»	97	10	15
	ООО «Владивостокский морской порт Первомайский»	34	28	5
	ПАО «Владивостокский морской торговый порт»	784	860	805
	ФГУП «Дирекция по строительству в ДФО» УД Президента РФ	4	4	1
8.	Порт Восточный			11
	ООО «Восточный лесной порт»			11
9.	Порт Выборг	1		
	ООО «Порт Выборгский»	1		

10. Порт Дудинка	232	182	129
ЗТФ ПАО «ГМК «Норильский никель» порт Дудинка	232	182	129
11. Порт Зарубино			20
ОАО «Морской порт бухты Троицы»			20
12. Порт Калининград	1010	1076	529
ОАО «Калининградский МТП»	1 008	1 076	529
ООО «Балтийская стивидорная компания»	2		
13. Порт Кандалакша	5	10	2
ООО «Кандалакшский МТП»	5	10	2
14. Порт Корсаков	7		9
АО «КМТП»	7		9
15. Порт Махачкала	9	104	33
ФГУП «Махачкалинский МТП»	9	104	33
16. Порт Мурманск	119	169	128
Мурманский транспортный филиал ПАО «ГМК Норильский никель»	36	169	128
ПАО «Мурманский МТП»	83		
17. Порт Нарьян-Мар	2	4	0
АО «Нарьян-Марский морской торговый порт»	2	4	0
18. Порт Находка	3 755	3 122	1 713
АО «ЕВРАЗ Находкинский МТП»	3 723	3 041	1 674
ЗАО «Порт Восточные ворота-Приморский завод»	12	12	6
ОАО «Находкинский морской рыбный порт»	20	69	33
19. Порт Невельск	5	7	1
АО «Гидрострой»	4	5	
МУП «Южно-Курильский Докер»	1	1	1
ООО «ТРАНСЕРВИС»		1	0
20. Порт Николаевск-на-Амуре	1	1	0
ОАО «Николаевский-на-Амуре морской порт»	1	1	0
21. Порт Новороссийск	10573	12917	7375
АО «НЛЭ»	148	208	129
АО «НСРЗ»	2 316	3 275	1 844
ПАО «НМТП»	8 109	9 434	5 402
22. Порт Ольга	2		
ООО «Форест-Карго»	2		
23. Порт Оля	9		
АО «Морской торговый порт Оля»	9		
24. Порт Охотск	1	1	
ООО «Охотский морской порт»	1	1	
25. Порт Певек	2	2	
ОАО «Морской порт Певек»	2	2	
26. Порт Посьет	4	5	1
ПАО «Славянский СРЗ»	4	5	1
27. Порт Ростов-на-Дону	214	205	15
АО «Ростовский порт»	88	73	6
ЗАО «Стивидорная компания «Международный Донской порт»	42	40	7
ООО «Донской порт»	71	54	2
ООО «Ростовский универсальный порт»	13	38	
28. Порт Севастополь	22	4	1
АО «СК «Авлита»	21		
ГУПГС «Севастопольский морской порт»	1	4	1
29. Порт Советская Гавань	50	80	

ООО «Бункер-порт»	50	80	
30. Порт Таганрог	288	387	26
ОАО «Таганрогский МТП»	288	387	26
31. Порт Темрюк	8	99	71
ООО «КГС-порт»		3	
ООО «Порт Мечел - Темрюк»		2	20
ООО «Темрюкмортранс»	8	94	51
32. Порт Туапсе	1710	2086	1087
ОАО «Туапсинский МТП»	1 710	2 086	1 087
33. Порт Усть-Луга	155	560	293
ОАО «Морской торговый порт Усть-Луга»	155	560	293

Из приведённой таблицы следует, что из 33 морских портов, в 21 морском порту отсутствует конкурентная среда в сфере услуг по перевалке чёрных и цветных металлов ввиду функционирования в данных портах единственного хозяйствующего субъекта, оказывающего услуги по перевалке чёрных и цветных металлов на территории которых осуществляется перевалка чёрных и цветных металлов.

Комиссией установлено, что условия обращения товара на сравниваемых рынках разнятся.

Порты Азов, Астрахань, Большой порт Санкт-Петербург, Владивосток, Калининград, Мурманск, Находка, Невельск, Ростов-на-Дону, Севастополь и Темрюк не могут быть сопоставимы в том числе и по условиям обращения товара с портом Новороссийск по следующим основаниям.

Одним из ключевых условий обращения товара является объёмы оказываемых услуг, которые отражают уровень спроса на товар, и влияют/могут оказывать влияние на уровень цен, уровень предложения, иные условия обращения товара.

Во всех портах, объёмы оказываемых услуг по перевалке черных и цветных металлов, по сравнению с портом Новороссийск, существенно ниже.

Также необходимо отметить, что производственные мощности, выраженные в оснащённости портов необходимым оборудованием и недвижимым имуществом (в том числе причалами, швартовыми стенками, складскими помещениями и площадками, кранами, и т.д.), в каждом порту различны, равно как и возможность хозяйствующих субъектов, осуществляющих перевалку черных и цветных металлов, удовлетворить спрос потребителей, что также не позволяет сопоставить порт Новороссийск с иными портами.

На основании изложенного, Комиссия делает вывод о том, что условия обращения товара (услуги по перевалке черных и цветных металлов), оказываемых ПАО «НМТП» в морском порту Новороссийск по сравнению с иными морскими портами Российской Федерации являются различными.

4) в таблице указаны хозяйствующие субъекты, оказывающие услуги по перевалке контейнеров в портах Российской Федерации.

Хозяйствующие субъекты, осуществляющие перевалку контейнеров в морских портах	2013	2014	2015
	Тыс. тонн	Тыс. тонн	Тыс. тонн
Российской Федерации	4	4	5
АРКТИЧЕСКИЙ БАССЕЙН	161,100	771,100	808,800
Порт Мурманск	1	1	1
1. Мурманский транспортный филиал ПАО "ГМК Норильский никель"	518,700	313,600	411,400
2. ПАО "Мурманский МТП"	221,000	796,400	1 408,500
Порт Кандалакша	1	517,200	2,900
	297,700		
	221,000	796,400	1

			408,500
3. ООО "Кандалакшский МТП"	221,000	796,400	1 408,500
Порт Нарьян-Мар	15,800	13,400	10,100
4. АО "Нарьян-Марский морской торговый порт"	15,800	13,400	10,100
Порт Дудинка	1	1	1
	523,000	638,200	867,000
5. ЗТФ ПАО "ГМК "Норильский никель" порт Дудинка	1	1	1
Порт Тикси	523,000	638,200	867,000
6. ОАО "Морской порт "Тикси"	17,000	13,100	8,700
Порт Архангельск	17,000	13,100	8,700
7. ОАО "Архангельский МТП"	602,700	776,600	913,400
Порт Певек	602,700	776,600	913,400
8. ОАО "Морской порт Певек"	168,900	116,600	94,500
Порт Провидения	168,900	116,600	94,500
9. ОАО "Анадырьморпорт" ППК Провидения	13,400	9,900	6,400
10. ООО "Провиденский морской порт"	0,000	9,900	6,400
Порт Эгвекинот	13,400	0,000	0,000
11. АО "Морпорт Эгвекинот"	22,600	20,300	22,000
Порт Анадырь	22,600	20,300	22,000
12. ОАО "Анадырьморпорт"	51,400	66,400	60,000
Порт Беринговский	51,400	66,400	60,000
13. ОАО "Анадырьморпорт" ППК Беринговский	6,600	6,600	6,800
БАЛТИЙСКИЙ БАССЕЙН	6,600	6,600	6,800
	61	64	53
Большой порт С-Петербург	649,200	997,600	912,800
	57	59	49
14. АО "Морской порт Санкт-Петербург"	597,900	613,700	778,300
15. АО "Первый контейнерный терминал"	77,700	83,600	76,100
	28	27	18
16. АО "Петролеспорт"	235,100	860,600	791,600
	15	15	11
17. ЗАО "Контейнерный терминал Санкт-Петербург"	469,700	001,900	220,000
	8	9	10
18. ЗАО "Нева-Металл"	353,600	506,400	941,800
	2	2	3
19. ООО "МГС-Терминал"	155,100	838,400	443,100
20. ООО "Моби Дик"	0,000	1,600	5,200
	2	2	2
21. ООО "Морской рыбный порт"	481,000	832,100	625,700
	28,200	741,800	1 924,100
22. ООО "Русмарин форвардинг"	797,500	747,300	750,700
Порт Усть-Луга	904,000	2	1
		132,500	940,100
23. ОАО "Морской торговый порт Усть-Луга"	56,400	79,800	31,300
24. ОАО "Усть-Лужский Контейнерный терминал"	847,600	2	1
		052,700	908,800
Порт Калининград	3	3	2
	147,300	251,400	194,400
25. ОАО "Калининградский МТП"	1	1	825,700
	325,800	383,300	
26. ООО "Балтийская стивидорная компания"	1	1	1

АЗОВО-ЧЕРНОМОРСКИЙ БАССЕЙН	821,500	868,100	368,700
	191,600	920,900	854,700
Порт Новороссийск	14	16	15
	840,100	538,000	447,900
27. АО "НЛЭ"	6	6	6
	330,400	832,500	005,100
28. ООО "НУТЭП"	5	5	4
	749,900	865,700	746,500
29. ПАО "НМТП"	2	3	4
	759,800	839,800	696,300
Порт Азов	189,400	229,900	148,900
30. ООО "Азовский морской порт"	0,000	2,700	0,500
31. ООО "Судоходная компания "Голубая волна"	0,000	0,000	148,400
32. ООО "ТКОФ "Голубая Волна"	189,400	227,200	0,000
Порт Сочи	32,600	0,000	0,000
33. ООО "Имеретинская Стивидорная Компания"	32,600	0,000	0,000
Порт Таганрог	129,500	137,900	68,000
34. ОАО "Таганрогский МТП"	129,500	137,900	68,000
Порт Ростов-на-Дону	251,700	290,600	207,400
35. АО "Ростовский порт"	0,000	1,000	0,000
36. ООО "Ростовский универсальный порт"	251,700	289,600	172,200
37. ООО «Порт «Корвет»	0,000	0,000	35,200
Порт Севастополь	0,000	15,100	185,500
38. АО "СК "Авлита"	0,000	15,100	185,500
Порт Темрюк	0,000	0,000	4,200
49. ООО "КГС-МОЛ"	0,000	0,000	4,200
Порт Феодосия	0,000	0,000	0,200
40. Филиал ГУП РК «КМП» «Феодосийский торговый порт»	0,000	0,000	0,200
КАСПИЙСКИЙ БАССЕЙН	185,800	102,500	88,200
Порт Астрахань	143,300	82,500	82,700
41. ООО "Лукойл-Нижневожскнефть"	7,000	6,000	11,200
42. ООО ПКФ "Центральный грузовой порт"	4,600	0,000	0,000
43. ООО ПФ "ВТС-Порт"	124,800	74,400	59,900
44. ПАО "Астраханский порт"	6,900	2,100	11,600
Порт Махачкала	6,500	5,500	3,900
45. ФГУП "Махачкалинский МТП"	6,500	5,500	3,900
Порт Оля	36,000	14,500	1,600
46. АО "Морской торговый порт Оля"	36,000	14,500	1,600
ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЙ БАССЕЙН	28	30	25
	419,800	460,600	188,000
Порт Владивосток	12	13	10
	638,600	527,800	843,000
47. АО "ВМП "Гайдамак"	406,900	356,500	177,500
48. Владивостокский филиал "Владпром" ОАО "Челябинский электрометаллургический комбинат"	19,700	5,100	0,000
49. ЗАО "Дальзавод-Терминал"	98,000	923,900	31,100
50. ОАО "Владивостокский морской рыбный порт"	2	2	2
	616,100	891,300	528,100
51. ООО "Владивостокский морской пассажирский терминал"	16,300	0,000	0,000
52. ООО "Владивостокский морской порт Первомайский"	0,000	25,100	371,800
53. ООО "Востокморсервис"	778,200	715,200	628,900
54. ООО "Пасифик Лоджистик"	604,000	668,200	540,300

55. ООО «Владивостокский морской терминал»	0,000	13,900	13,000
56. ПАО "Владивостокский морской торговый порт"	8	7	6
57. ФГУП "Дирекция по строительству в ДФО" УД Президента РФ	054,400	889,700	512,500
Порт Зарубино	45,000	38,900	39,800
58. ОАО "Морской порт бухты Троицы"	6,000	23,100	8,000
Порт Находка	6,000	23,100	8,000
59. АО "ЕВРАЗ Находкинский МТП"	291,000	66,100	21,400
60. ЗАО "Дальневосточный судомеханический завод"	1,500	0,000	0,000
61. ЗАО "Приморский межколхозный судоремонтный завод"	11,400	10,800	0,000
62. ОАО "Находкинский морской рыбный порт"	2,800	0,900	0,000
Порт Ванино	275,300	54,400	21,400
63. ОАО "Ванинский МТП"	35,200	3,500	0,600
Порт Восточный	35,200	3,500	0,600
64. ООО "Восточная стивидорная компания"	10	11	9
Порт Советская Гавань	506,300	780,823	631,375
65. ЗАО "Простор ДВ"	10	11	9
67. ООО "Норд +"	506,300	780,800	631,400
Порт Николаевск-на-Амуре	4,500	0,000	2,200
78. ОАО "Николаевский-на-Амуре морской порт"	3,300	0,000	2,200
Порт Охотск	1,200	0,000	0,000
69. ОАО "Николаевский-на-Амуре морской порт" Охотский участок	41,700	34,600	28,100
70. ООО "Охотский морской порт"	41,700	34,600	28,100
Порт Корсаков	18,200	17,000	17,100
71. АО "КМТП"	18,200	0,000	0,000
Порт Магадан	0,000	17,000	17,100
72. ОАО "Магаданский МТП"	1	1	1
Порт Москальво	730,300	882,600	500,500
73. ООО "Сахалин - Шельф - Сервис"	1	1	1
Порт Невельск	730,300	882,600	500,500
74. АО "Гидрострой"	1	1	1
75. МУП "Южно-Курильский Докер"	392,100	234,900	023,700
76. ООО "ТРАНСЕРВИС"	1	1	1
77. Филиал "Крабозаводск" ЗАО "Курильский рыбак"	392,100	234,900	023,700
Порт Петропавловск-Камчатский	4,000	3,100	2,900
78. ОАО "Петропавловск-Камчатский МТП"	4,000	3,100	2,900
79. Прочие компании	63,700	42,600	85,000
Порт Холмск	35,900	35,800	47,500
80. АО "Холмский МТП"	27,300	6,800	19,100
81. СП ООО "Сахалин-Шельф-Сервис"	0,000	0,000	18,400
	0,500	0,000	0,000
	1	1	1
	529,100	606,900	483,600
	1	1	1
	522,700	606,900	483,600
	6,400	0,000	0,000
	159,100	237,600	540,500
	0,000	50,700	297,700
	159,100	186,900	242,800

Из приведенной таблицы следует, что из 38 морских портов, на территории которых осуществляется перевалка контейнеров, в 23 морских портах отсутствует конкурентная среда в сфере услуг по перевалке контейнеров, ввиду функционирования в данных портах единственного хозяйствующего субъекта, оказывающего услуги по перевалке контейнеров.

Таким образом, морские порты Кандалакша, Нарьян-Мар, Дудинка, Тикси, Архангельск, Певек, Эгвекинот, Анадырь, Беринговский, Сочи, Таганрог, Севастополь, Темрюк, Феодосия, Махачкала, Оля, Зарубино, Ванино, Восточный, Москальво, Николаевск-на-Амуре, Корсаков, Магадан не могут учитываться в качестве сопоставимых рынков.

Анализ иных портов на предмет выявления сопоставимых рынков показал следующее.

При выявлении сопоставимых рынков необходимо сравнивать рынок, на котором функционирует ПАО «НМТП» с иными рынками, которые будут сопоставимы с рынком, на котором функционирует ПАО «НМТП» по совокупности следующих критериев: по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование.

Комиссия ФАС России, проанализировав информацию о составе продавцов, функционирующих на рынке услуг по перевалке контейнеров в иных географических границах, чем ПАО «НМТП» установила, что в иных морских портах, в отличие от порта Новороссийск, функционирует от двух до пяти продавцов услуг по перевалке контейнеров (за исключением портов Владивосток и Большой порт Санкт-Петербург, в границах которых функционируют 11 и 9 хозяйствующих субъектов соответственно, оказывающих услуги по перевалке контейнеров).

Однако, равно как Владивосток и Большой порт Санкт-Петербург, так и иные порты Российской Федерации не могут быть сопоставимы по условиям обращения товара с портом Новороссийск по следующим основаниям.

Обращение товаров — это движение товаров от производителей к потребителям.

Под «общими условиями обращения товара на товарном рынке» понимаются условия, исследуемые при проведении анализа рынка, в частности: объем оказываемых услуг в натуральном выражении, состав продавцов, условия заключения договора, иные условия обращения товара.

Одним из ключевых условий обращения товара являются объемы оказываемых услуг, которые отражают уровень спроса на товар, и влияют/могут оказывать влияние на уровень цен, уровень предложения, иные условия обращения товара.

Также необходимо отметить, что производственные мощности, выраженные в оснащённости портов необходимым оборудованием и недвижимым имуществом (в том числе причалами, швартовыми стенками, складскими помещениями и площадками, кранами, и т.д.), в каждом порту различны, равно как и возможность хозяйствующих субъектов, осуществляющих перевалку контейнеров, удовлетворить спрос потребителей, что также не позволяет сопоставить порт Новороссийск с иными портами.

На основании изложенного, Комиссия делает вывод о том, что условия обращения товара (услуг по перевалке контейнеров), оказываемых ПАО «НМТП» в морском порту Новороссийск по сравнению с иными морскими портами Российской Федерации (Мурманск, Провидения, Усть-Луга, Калининград, Большой порт Санкт-Петербург, Азов, Ростов-на-Дону, Астрахань, Владивосток, Находка, Советская Гавань, Охотск, Невельск, Петропавловск-Камчатский, Холмск) являются различными.

5) в таблице указаны хозяйствующие субъекты, оказывающие услуги по перевалке нефти и нефтепродуктов в портах Российской Федерации.

				01.01.2016
Хозяйствующие субъекты, осуществляющие перевалку нефти и нефтепродуктов в морских портах Российской Федерации		2014	2015	—
		тыс. тонн	тыс. тонн	30.06.2016
				тыс. тонн
• Большой порт С-Петербург		14 825	10 007	3 605
АО "Инфотек Балтика"		657		
ЗАО "Интерферрум - Металл"		708	1 137	502
ЗАО "Ин-транзит"		451		

ЗАО "Петербургский нефтяной терминал"	10 002	7 385	2 545
ООО "Балтимор"	636	391	123
ООО "ДельтаСервис"	1 417	508	152
ООО "КОНТУР СПб"			55
ООО "МАРКА-ТЕРМИНАЛ"	374	159	
• Порт Азов			
ЗАО "Азовпродукт"	144	147	142
ООО "ДонТерминал"	436	281	87
• Порт Анадырь	22	21	2
ОАО "Анадырьморпорт"	22	21	2
• Порт Архангельск	2 370	1 761	526
ООО "РН-Архангельск-нефтепродукт"	2 370	1 761	526
• Порт Астрахань	121	196	0
ООО "ЛУКОЙЛ-Транс" ТПУ "РПК "Астраханский"	22		
ООО "Финвесторг"	99	196	
• Порт Ванино	1 950	2 253	1 065
ЗАО "Форист-Старма"	4	4	1
ООО "Трансбункер-Ванино"	1 946	2 249	1 064
• Порт Варандей	5 879	6 583	4 007
ООО "Варандейский терминал"	5 879	6 583	4 007
• Порт Владивосток	3 637	3 390	1 493
АО "ННК-Приморнефтепродукт"	2 343	2 259	1 129
ООО "Глобойл Терминал"	181		
ООО "Нико-Ойл ДВ"	607	687	190
ПАО "Владивостокский морской торговый порт"	505	443	174
• Порт Восточный	25 780	31 466	15 842
ООО "Восточный нефтехимический терминал"	877	1 030	378
ООО "Транснефть - Порт Козьмино"	24 902	30 435	15 464
• Порт Высоцк	12 157	11 804	5 257
АО "РПК-Высоцк "Лукойл"-II"	12 157	11 804	5 257
• Порт Де-Кастри	7 950	10 254	6 190
EXXON NEFTEGAS LTD	7 950	10 254	6 190
• Порт Диксон	1	6	
ООО "ТаймырЭнергоком"	1	6	
• Порт Ейск	172	174	123
ОАО "Ейский морской порт"	172	153	120
ООО "Ейск-Порт-Виста"		21	3
• Порт Кавказ	16 867	13 120	4 487
ООО "Евро-Транс"	9	59	62
ООО "Инфотек-Ново"	2 937	1 824	230
ООО "ПКШИППИНГ"		644	20
ООО "СВЛ МАРИН ТРАНЗИТ СЕРВИСИЗ"	12 386	9 293	3 655

ООО "Югнефтехимтрансизт"	1 536	1 300	520
• Порт Калининград	2 945	2 429	1 027
АО "Балт Нафта"	881	623	130
ЗАО "Балтийская нефтепервалочная компания"	99	95	54
ОАО "Калининградский МТП"	148	149	99
ОАО "Янтарьэнерго"	19	62	
ООО "Лукойл-Комплексный нефтяной терминал"	1 567	1 360	713
ФГУП "Калининградский морской рыбный порт"	231	140	31
• Порт Керчь	207	150	10
Филиал ГУП РК «КМП» «Керченский рыбный порт»	201	150	10
Филиал ГУП РК «КМП» «Керченский торговый порт»	6		
• Порт Корсаков	203	230	123
ООО "РН-Востокнефтепродукт" п. Корсаков	203	230	123
• Порт Магадан	339	313	165
ООО "Магаданнефто"	201	160	87
ООО "Тосмар"	138	153	79
• Порт Махачкала	4 265	3 409	1 447
ФГУП "Махачкалинский МТП"	4 265	3 409	1 447
• Порт Мезень	4	2	1
ООО "Экотэк-Бункер"	4	2	1
• Порт Мурманск	1 366	2 049	3 418
АО "Арктикнефть"	26	28	
АО "Мурманский морской рыбный порт"	142	134	49
ОАО "Мурманское морское пароходство"	118	180	
ООО "Коммандит Сервис"	660	551	372
ООО "Первый мурманский терминал"	420	1 157	606
ООО "РПК Норд"			2 391
• Порт Нарьян-Мар	40	25	4
ООО "ЛУКОЙЛ-Северо-Западнефтепродукт"	40	25	4
• Порт Находка	7 600	7 185	3 416
ООО "Коммерческий порт Ливадия"		3	
ООО "РН-Находканефтепродукт"	7 211	6 842	3 287
ООО "Трансбункер-Приморье"	390	340	130
• Порт Невельск	12	18	4
АО "Гидрострой"	10	12	3
ООО "Горняк-2"		4	
Филиал "Крабозаводск" ЗАО "Курильский рыбак"	2	2	0
• Порт Новороссийск	85 762	90 011	46 803
АО "КТК-Р"	39 958	42 759	21 832
ПАО "НМТП"	45 496	46 942	24 838
• Порт Петропавловск-Камчатский	308	309	134
АО "ННК-Камчатнефтепродукт"	232	236	96
ПАО "Камчатскэнерго"	69	73	37

ФГУ "Усть-Камчатский морской торговый порт"	7		
• Порт Посыет	1 452	1 350	520
ЗАО "Востокбункер"	1 452	1 350	520
Порт Пригородное	5 354	5 221	2 790
"Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд"	5 354	5 221	2 790
• Порт Приморск	53 656	59 606	32 503
ООО "Приморский торговый порт"	53 656	59 606	32 503
• Порт Ростов-на-Дону	1 864	2 086	1 661
ОАО "Новошахтинский завод нефтепродуктов" филиал "Ростовский"	1 864	2 086	1 661
• Порт Сабетта			604
ООО "Газпромнефть-Ямал"			604
• Порт Севастополь	37		127
ГУПГС «Севастопольский морской порт»	37		127
• Порт Советская Гавань	203	138	37
АО "ННК-Гаваньбункер"	203	138	37
• Порт Таганрог	1 092	706	242
ОАО "Таганрогский МТП"	103	135	92
ООО "Курганнефтепродукт"	988	571	150
• Порт Тамань	6 109	8 016	4 102
ЗАО "Таманьнефтегаз"	6 109	8 016	4 102
• Порт Темрюк	384	357	216
ООО "КГС-порт"	6		
ООО "Порт Мечел - Темрюк"	265	235	183
ООО "Темрюкмортранс"	114	122	33
• Порт Тикси	103		
ОАО "Морской порт "Тикси"	103		
• Порт Туапсе	13 916	16 264	7 740
ОАО "Туапсинский МТП"	6 695	7 700	3 616
ООО "РН-Туапсенефтепродукт"	7 222	8 564	4 123
• Порт Усть-Луга	48 886	57 373	29 966
АО "Усть-Луга Ойл"	18 914	21 088	10 307
ООО "Невская трубопроводная компания"	23 261	26 814	14 618
ООО "НОВАТЭК-Усть-Луга"	4 362	6 918	3 689
ООО «СИБУР-Портэнерго»	2 350	2 554	1 352
• Порт Феодосия	255	77	42
Филиал ГУП РК «КМП» «Феодосийский торговый порт»	255	77	42
• Порт Холмск	85	82	43
ООО "Трансбункер-Холмск"	85	82	43

Из приведённой таблицы следует, что из 40 морских портов, на территории которых осуществляется перевалка нефти и нефтепродуктов, в 19 морских портах отсутствует конкурентная среда в сфере

услуг по перевалке нефти и нефтепродуктов ввиду функционирования в данных портах единственного хозяйствующего субъекта, оказывающего услуги по перевалке нефти и нефтепродуктов.

Таким образом, морские порты Де-Кастри, Корсаков, Махачкала, Варандей, Приморск, Холмск, Феодосия, Тикси, Тамань, Советская Гавань, Севастополь, Сабетта, Ростов-на-Дону, Мезень, Нарьян-Мар, Диксон, Высоцк, Архангельск, Анадырь не могут учитываться в качестве сопоставимых рынков.

Также Комиссией установлено, что условия обращения товара на сравниваемых рынках разнятся.

Вышеперечисленные порты Российской Федерации не могут быть сопоставимы в том числе и по условиям обращения товара с портом Новороссийск.

Одним из ключевых условий обращения товара является объемы оказываемых услуг, которые отражают уровень спроса на товар, и влияют/могут оказывать влияние на уровень цен, уровень предложения, иные условия обращения товара.

Комиссией установлено, что на товарном рынке, где функционирует ПАО «НМТП» в границах порта Новороссийск объем оказываемых услуг не сопоставим с объемом оказываемых услуг в иных морских портах.

По статистическим данным, представленным АО «Морцентр-ТЭК», за 2015 г. в морском порту Новороссийск совокупный объем переваленных нефти и нефтепродуктов составил 90 011,000 тыс. тонн.

В иных портах, объемы оказываемых услуг по перевалке нефти и нефтепродуктов существенно ниже.

В морском порту Усть-Луга, наиболее близкому по уровню объемов, было перевалено в 2015 г. 57 373,000 тыс. тонн, что на 36,26% ниже чем в порту Новороссийск.

Также необходимо отметить, что производственные мощности, выраженные в оснащённости портов необходимым оборудованием и недвижимым имуществом (в том числе причалами, швартовыми стенками, складскими помещениями и площадками, кранами, и т.д.), в каждом порту различны, равно как и возможность хозяйствующих субъектов, осуществляющих перевалку нефти и нефтепродуктов, удовлетворить спрос потребителей, что также не позволяет сопоставить порт Новороссийск с иными портами.

На основании изложенного, Комиссия делает вывод о том, что условия обращения товара (услуг по перевалке нефти и нефтепродуктов), оказываемых ПАО «НМТП» в морском порту Новороссийск по сравнению с иными морскими портами Российской Федерации являются различными.

Стоит отметить, уникальность порта Новороссийск, который является крупнейшим, многофункциональным по грузообороту российским портом и осуществляет услуги по перевалке всех видов грузов: генеральных, навалочных, контейнерных, продовольственных грузов, лесоматериалов, сырой нефти и нефтепродуктов.

Таким образом, Комиссией ФАС России установлено отсутствие на территории Российской Федерации товарных рынков оказания услуг по перевалке руды, удобрений, контейнеров, черных и цветных металлов, нефти и нефтепродуктов в морском порту, функционирующих в условиях конкуренции сопоставимых с товарным рынком, на котором функционирует ПАО «НМТП».

При выявлении сопоставимых рынков за пределами Российской Федерации, Комиссией установлено, что такие рынки функционируют в рамках иных условий государственного регулирования.

Учитывая изложенное, Комиссией ФАС России установлено отсутствие сопоставимых товарных рынков, функционирующих в условиях конкуренции с товарными рынками, на которых функционирует ПАО «НМТП».

8. Комиссией ФАС России при анализе обстоятельств дела № 1-10-86/00-03-16, с целью установления наличия/отсутствия монопольно высокой цены на оказание услуг по перевалке грузов (руды, удобрений, контейнеров, черных и цветных металлов, нефти и нефтепродуктов) в морском порту Новороссийск, установленных ПАО «НМТП», проведено исследование, направленное на

решение следующего вопроса:

Превышают ли цены по перевалке грузов (руды, удобрений, контейнеров, черных и цветных металлов, нефти и нефтепродуктов) в порту Новороссийск, введенные ПАО «НМТП» с 01.01.2015, сумму необходимых для производства и реализации таких услуг расходов и прибыли?

Для реализации поставленной задачи комиссией ФАС России проведен следующий комплекс мероприятий:

- - - анализ и сопоставление цен (стоимости) услуг по перевалке грузов (руды, удобрений, контейнеров, черных и цветных металлов, нефти и нефтепродуктов) в 2014-2015 гг.;
 - анализ и сопоставление себестоимости услуг по перевалке грузов (руды, удобрений, контейнеров, черных и цветных металлов, нефти и нефтепродуктов) в 2014-2015 гг.;
 - анализ и сопоставление расходов, необходимых для производства и реализации услуг по перевалке грузов (руды, удобрений, контейнеров, черных и цветных металлов, нефти и нефтепродуктов), понесенных ПАО «НМТП» в 2014-2015 гг.;
 - анализ и сопоставление доходов, полученных ПАО «НМТП» от реализации услуг по перевалке грузов (руды, удобрений, контейнеров, черных и цветных металлов, нефти и нефтепродуктов) в 2014-2015 гг.;
 - анализ и сопоставление прибыли, полученной ПАО «НМТП» от реализации услуг по перевалке грузов (руды, удобрений, контейнеров, черных и цветных металлов, нефти и нефтепродуктов) в 2014-2015 гг.;
 - определение рентабельности ПАО «НМТП» в 2014-2015 гг.

Исходя из анализа информации, представленной ПАО «НМТП», в том числе в письме от 22.09.2016 № 2100-03/279, установлена следующая динамика цен на оказываемые ПАО «НМТП» услуги в морском порту Новороссийск:

Номенклатура грузов	Комплексный тариф по обработке грузов (экспорт) за тонну, для контейнеров — 1 шт.					
	2014		2015		Изменения цен в 2015 к 2014	
	Долл США	Руб РФ*	Долл США	Руб РФ**	Долл США	Руб РФ
Руда по прямому варианту	4,70	180,58	5,00	304,79	6,38%	68,78%
Руда с внутрипортовым перемещением	5,50	211,32	5,80	353,56	5,45%	67,31%
Химические грузы неопасные: погрузка и выгрузка кранами	8,00	307,37	8,00	487,66	0,00%	58,65%
Химические грузы неопасные: погрузка с использованием комплекса	8,00	307,37	8,00	487,66	0,00%	58,65%
Химические грузы опасные: погрузка и выгрузка кранами	8,00	307,37	8,00	487,66	0,00%	58,65%
Цветные металлы по прямому варианту с учетом сепарационных и крепежных материалов	5,50	211,32	5,50	335,27	0,00%	58,65%
Цветные металлы с внутрипортовым перемещением с учетом сепарационных и крепежных материалов	10,80	414,95	10,80	658,35	0,00%	58,65%
Черные металлы — прокат в рулонах холоднокатаный (сталь рулоны), прокат плоский непакетированный, уголки фасонные и специальные профили (неравнобокие угловые профили или тавровые балки, балки двутавровые, швеллер) с учетом сепарационных и крепежных материалов по	8,13	312,37	8,43	513,88	3,69%	64,51%

прямому варианту						
Черные металлы — прокат в рулонах холоднокатаный (сталь рулоны), прокат плоский непакетированный, уголки фасонные и специальные профили (неравнобокие угловые профили или тавровые балки, балки двутавровые, швеллер) с внутрипортовым перемещением с учетом сепарационных и крепежных материалов	10,50	403,43	10,80	658,35	2,86%	63,19%
Черные металлы - проката в рулонах горячекатаный (сталь рулоны), стали в слитках, слябов с учетом сепарационных и крепежных материалов по прямому варианту	7,30	280,48	7,60	463,28	4,11%	65,17%
Черные металлы - проката в рулонах горячекатаный (сталь рулоны), стали в слитках, слябов с учетом сепарационных и крепежных материалов с внутрипортовым перемещением	9,50	365,01	9,80	597,39	3,16%	63,67%
Черные металлы - Рельсы, прокат плоский на пачках (сталь листовая пакетированная), полуфабрикаты (заготовка, штамповка, поковка круглая, заготовка квадратная), блюмы в связках, россыпью, прутки (арматура), проволока (катанка) и пр. с учетом сепарационных и крепежных материалов по прямому варианту	7,60	292,00	7,60	463,28	0,00%	58,65%
Черные металлы - Рельсы, прокат плоский на пачках (сталь листовая пакетированная), полуфабрикаты (заготовка, штамповка, поковка круглая, заготовка квадратная), блюмы в связках, россыпью, прутки (арматура), проволока (катанка) и пр. с учетом сепарационных и крепежных материалов с внутрипортовым перемещением	10,00	384,22	10,00	609,58	0,00%	58,65%
Черные металлы - трубы в связках с учетом сепарационных и крепежных материалов по прямому варианту	10,50	403,43	10,50	640,06	0,00%	58,65%
Черные металлы - трубы в связках с учетом сепарационных и крепежных материалов с внутрипортовым перемещением	10,80	414,95	10,80	658,35	0,00%	58,65%
Черные металлы - трубы россыпью с учетом сепарационных и крепежных материалов по прямому варианту	12,50	480,27	12,50	761,97	0,00%	58,65%
Черные металлы - трубы россыпью с учетом сепарационных и крепежных материалов с внутрипортовым перемещением	15,00	576,33	15,00	914,37	0,00%	58,65%
Черные металлы - трубы диаметром 800 мм и более с учетом сепарационных и крепежных материалов по прямому варианту	17,00	653,17	17,00	1 036,28	0,00%	58,65%
Черные металлы - трубы диаметром 800 мм и более с учетом сепарационных и крепежных материалов с внутрипортовым перемещением	с 22,00	845,28	22,00	1 341,07	0,00%	58,65%
Контейнеры грузеные по прямому варианту	160,00	6 147,47	180,00	10 972,42	12,50%	78,49%
Контейнеры грузеные с внутрипортовым перемещением	210,00	8 068,56	230,00	14 020,32	9,52%	73,76%
Контейнеры, грузеные опасными грузами по прямому варианту	203,00	7 799,61	223,00	13 593,61	9,85%	74,29%
Контейнеры, грузеные опасными грузами с внутрипортовым перемещением	с 270,00	10 373,86	290,00	17 677,79	7,41%	70,41%
Контейнеры негабаритные (свыше 40 футов), контейнеры, грузеные негабаритным грузом по прямому вариант	220,00	8 452,77	240,00	14 629,90	9,09%	73,08%
Контейнеры негабаритные (свыше 40 футов), контейнеры, грузеные негабаритным грузом с внутрипортовым перемещением	290,00	11 142,29	310,00	18 896,95	6,90%	69,60%
Порожние контейнеры по прямому вариант	85,00	3 265,84	85,00	5 181,42	0,00%	58,65%
Порожние контейнеры с внутрипортовым перемещением	115,00	4 418,50	90,00	5 486,21	- 21,74%	24,16%
Нефть	3,20	122,95	3,20	195,07	0,00%	58,65%

Нефтепродукты 3,00 115,27 3,00 182,87 0,00% 58,65%

Тарифы на погрузку и выгрузку грузов, введенные ПАО «НМТП» с 2015 года.

Номенклатура грузов	Комплексный тариф по обработке грузов (экспорт) за тонну					
	2015		1-е полугодие 2016		Изменения цен в 1-м полугодии 2016 к 2015	
	Долл США	Руб РФ*	Долл США	Руб РФ**	Долл США	Руб РФ
Химические грузы неопасные навалом из спецконтейнеров, доставляемых к борту судна автотранспортом клиента по прямому варианту	6,00	367,80	6,50	456,50	8,33%	24,12%
Сера: погрузка из спецконтейнеров, доставляемых к борту судна автотранспортом клиента	6,25	383,13	6,50	456,50	4,00%	19,15%
Химические грузы неопасные: погрузка из биг-бегов МК-14-10 по прямому варианту	8,00	490,40	8,00	561,84	0,00%	14,57%
Химические грузы неопасные: погрузка из биг-бегов МК-14-10 с внутрипортовым перемещением	10,50	643,65	10,50	737,42	0,00%	14,57%
Химические грузы опасные: погрузка из биг-бегов МК-14-10 по прямому варианту	9,00	551,70	9,00	632,07	0,00%	14,57%
Химические грузы опасные: погрузка из биг-бегов МК-14-10 с внутрипортовым перемещением	12,50	766,25	12,50	877,88	0,00%	14,57%

*- среднегодовой курс доллара США по отношению к Российскому рублю рассчитан, на основе информации ЦБ РФ, представленной на официальном сайте по адресу: http://www.cbr.ru/currency_base/dynamics.aspx и составляет: в 2014 г. – 1\$ - 38,6 руб., в 2015 г. - 1\$ - 61,3 руб., в 1-м полугодии 2016 г. - 70,23 руб.

9. Анализ представленных ПАО «НМТП» сведений и информации, в том числе аудиторских заключений бухгалтерской отчетности ПАО «НМТП» за 2014-2015 гг., показал следующее:

Сумма выручки за 2014 год увеличилась по сравнению с 2013 годом на 3 999 071 000 руб. (или 38,9%) и составила 14 273 786 000 руб.

Сумма выручки за 2015 год увеличилась по сравнению с 2014 годом на 9 830 831 000 руб. (или 69%) и составила 24 104 617 000 руб.

Основная доля выручки и затрат приходится на нефтерайон и и грузовой район.

Выручка и себестоимость услуг нефтерайона формируются при оказании сторонним организациям услуг по погрузке и выгрузке нефти и нефтепродуктов. При этом под услугой, оказываемой нефтерайоном, понимается единый комплекс работ по обслуживанию судов, заходящих в порт под погрузку нефтью и нефтепродуктами.

Выручка и себестоимость услуг грузового района формируются в результате осуществления услуг по погрузке и выгрузке экспортно-импортных сухих грузов.

Помимо вышеуказанного необходимо отметить, что деятельность ПАО «НМТП» подпадает под действие Закона о естественных монополиях и, как следствие, тарифы на оказание услуг по погрузке и выгрузке грузов контролируются государством.

Важнейшими составляющими грузооборота ПАО «НМТП» являются, в том числе, нефть и нефтепродукты, черные и цветные металлы, железорудное сырье, контейнеры и минеральные удобрения.

Приказом ПАО «НМТП» от 31.12.2014 № 2264 утвержден порядок раздельного учета доходов и расходов по видам деятельности «погрузка и выгрузка грузов», «хранение грузов», тарифы на

которые регулируются государством, на 2015 год.

Доходы ПАО «НМТП» в зависимости от их характера, условий получения и направлений деятельности подразделяются на:

- доходы от обычных видов деятельности;
- прочие доходы.

Порядок формирования доходов.

Порядок учёта доходов осуществляется в соответствии с требованиями Положения по бухгалтерскому учёту «Доходы организации» ПБУ 9/99, утвержденного приказом Минфина России от 06.05.1999 № 32н.

В соответствии с пунктом 4 указанного Положения доходы подразделяются на доходы от обычных видов деятельности и прочие доходы.

Доходами от обычных видов деятельности являются:

- выручка, связанная с выполнением работ, оказанием услуг;
- арендная плата за предоставление во временное пользование (временное владение и пользование) активов ПАО «НМТП» по договору аренды.

Для целей раздельного учета доходы ПАО «НМТП» от обычных видов деятельности подразделяются на доходы от регулируемой деятельности и доходы от нерегулируемой деятельности.

Учет доходов от регулируемой деятельности осуществляется раздельно по видам услуг:

- погрузка и выгрузка грузов;
- хранение грузов.

Согласно информации, представленной ПАО «НМТП» письмом от 29.04.2016 № 2101-17/198, подтвержденной бухгалтерской отчетностью выручка Общества составила:

Тыс. руб.

Наименование показателя	2014 год	2015 год
Совокупная выручка ПАО «НМТП»	14	24
	273	104
	786	617
Доходы (выручка), полученные ПАО «НМТП» от реализации услуг по погрузке и выгрузке грузов (тыс. руб.)	11	19
	542	912
	280	248
Доходы (выручка), полученные ПАО «НМТП» от реализации услуг по погрузке и выгрузке грузов (руды, удобрений, контейнеров, черных и цветных металлов, нефти и нефтепродуктов) (тыс. руб.)	9 050	16 001
	625	713
Доля выручки от погрузки и выгрузки грузов (руды, удобрений, контейнеров, черных и цветных металлов, нефти и нефтепродуктов) в совокупной выручке	63,4%	66,4%

При этом, согласно информации ПАО «НМТП» доля доходов, выраженных в иностранной валюте, составляет 100%.

Применительно к услугам, оплачиваемым по регулируемым тарифам, структура статей доходов классифицируется:

1. вид услуги:

- погрузка и выгрузка грузов;

- хранение грузов.

2. категория груза:

- навалочные;

- наливные;

- генеральные.

3. способы выполнения операций:

- перегрузка по прямому варианту;

- перегрузка с внутрипортовым перемещением (через склад).

Согласно данным по объемам перевалки в стоимостном выражении, представленным ПАО «НМТП» выручка от погрузо-разгрузочных работ (ПРР) по номенклатурам груза составила (в тыс. руб.):

Выручка от ПРР по номенклатурам груза (в тыс. руб.)	2014 г.	2015 г.	Изменения в 2015 к 2014, в %
Руды	314 790,8	776 958,3	247%
Удобрения	239 858,6	499 706,6	208%
Черные металлы	2 127 655,3	3 913 227,1	184%
Цветные металлы	353 472,1	594 174,4	168%
Контейнеры порожние			
10, 20 футовые	14 153,8	41 556,3	294%
30, 40 футовые	57 806,0	39 457,5	68%
Рефрижераторные контейнеры порожние			
10, 20 футовые	102,0	82,3	81%
30, 40 футовые	26 995,3	29 606,9	110%
Контейнеры груженые			
10, 20 футовые	140 368,0	425 216,6	303%
30, 40 футовые	222 866,1	471 019,2	211%
Контейнеры груженые с опасным, негабаритным грузом			
10, 20 футовые	53 771,6	129 750,7	241%
30, 40 футовые	35 646,6	33 388,3	94%
Рефрижераторные контейнеры груженые			
10, 20 футовые	237,4	1 116,9	470%
30, 40 футовые	84 884,1	101 104,1	119%
Нефть	3 663 516	5 856 019	160%
Нефтепродукты	1 714 502	3 089 329	180%
Итого по 7 указанным номенклатурам грузов	9 625,81	050 16 001 713,82	177%

Порядок формирования расходов.

Расходы подразделяются на расходы по обычным видам деятельности и прочие расходы (пункт 4 Положения по бухгалтерскому учету «Расходы организации» ПБУ 10/99, утвержденного приказом Минфина России от 06.05.1999 № 33н).

К расходам по обычным видам деятельности относятся расходы, связанные с выполнением работ и оказанием услуг, предоставлением активов во временное пользование по договорам аренды.

Услуга «погрузка и выгрузка грузов» включает выполнение комплекса обязательных технологических

операций по перемещению из одного транспортного средства в другое непосредственно или через склад, включая внутривозное перемещение, а также их документальное оформление.

Организация раздельного учета расходов по видам деятельности, относящимся к сфере естественной монополии в морских портах, осуществляется на основе данных бухгалтерского учета по центрам потребления затрат. Затраты, сложившиеся по каждому центру потребления затрат, распределяются на затраты, относящиеся к регулируемым услугам, и затраты, относящиеся к нерегулируемым услугам.

Расходы по обычным видам деятельности в соответствии с письмом ПАО «НМТП» 29.04.2016 № 2101-17/198 составили (в тыс. руб.):

№ пп	Наименование показателя	2014			2015		
		Расходы (тыс. рублей)	Доля расходов номинарированных в иностранной валюте, %	Структура расходов,%	Расходы (тыс. рублей)	Доля расходов номинарированных в иностранной валюте, %	Структура расходов,%
1	Обычная деятельность	5 169 210	9,8%	9,8%	6 016 569	10,5%	12,8%
1.1	Регулируемая деятельность	4 642 692	10,5%	8,8%	5 481 836	11,1%	11,7%
1.1.1	Погрузка и выгрузка грузов	4 489 683	10,8%	8,5%	5 308 902	11,5%	11,3%
1.1.2	Хранение грузов	153 009	0,0%	0,3%	172 934	0,0%	0,4%
1.2	Нерегулируемая деятельность	526 518	3,5%	1,0%	534 733	4,1%	1,1%
	Дополнительные операции, связанных с погрузкой и выгрузкой грузов (не включенных в тарифные ставки согласно Правилам применения тарифов)	245 619	6,6%	0,5%	244 168	7,9%	0,5%
1.2.2	Природоохранные услуги	86 006	0,2%	0,2%	116 857	0,0%	0,2%
1.2.3	Услуги морского вокзала	23 002	7,1%	0,0%	27 297	9,7%	0,1%
1.2.4	Сдаваемое аренду имущество Услуги	137 590	0,4%	0,3%	91 512	0,1%	0,2%

1.2.5 вспомогательного	34 301	0,0%	0,1%	54 899	0,0%	0,1%
производства						
2 Прочие доходы и расходы	47 003	356 8,6%	90,2%	40 965	934 13,2%	87,2%
ИТОГО	52 213	525 8,7%	100,0%	46 534	951 12,8%	100,0%

Доля расходов, номинированных в иностранной валюте услуг по перевалке грузов составляет: в 2014 г. - 10,8%; в 2015 г. – 11,5%.

При этом в структуре совокупных расходов ПАО «НМТП» расходы на услуги по перевалке грузов в 2014 г. составили 8,5%, а в 2015 г. - 11,3%.

Таким образом расходы с разбивкой по номенклатурам груза составили (тыс. рублей):

	2014	2015	Изменения 2014 к 2015, %
Руды	114 000,59	193 930,6	170%
Удобрения	86 864,08	124 727,9	144%
Черные металлы	770 524,16	976 750,7	127%
Цветные металлы	128 008,88	148 307,3	116%
Контейнеры порожние			
10, 20 футовые	5 125,74	10 372,5	202%
30, 40 футовые	20 934,28	9 848,7	-47%
Рефрижераторные контейнеры порожние			
10, 20 футовые	36,93	20,5	-56%
30, 40 футовые	9 776,28	7 389,9	-76%
Контейнеры груженые			
10, 20 футовые	50 833,85	106 135,1	209%
30, 40 футовые	80 710,30	117 567,5	146%

Контейнеры груженые с опасным, негабаритным грузом

10, 20 футовые	19 473,23	32 386,1	166%
30, 40 футовые	12 909,29	8 333,8	-65%
Рефрижераторные контейнеры груженые			
10, 20 футовые	85,98	278,8	324%
30, 40 футовые	30 740,52	25 235,8	-82%
Нефть	1 326 731,62	1 461 676,2	110%
Нефтепродукты	620 902,02	771 103,8	124%
Итого	3 277 657,76	3 994 065,3	122%

Учитывая вышеизложенное, анализ финансово-хозяйственной деятельности ПАО «НМТП» за 2014-2015 гг. показал следующее*:

Руды	2014 г.	2015 г.
Объемы (тыс. тонн)	1 648	2 214
Доходы (тыс. руб.)	314 791 776 958	

Доля выручки от перевалки руды в совокупном доходе, в %	2,2%	3%
Расходы (тыс. руб.)	114 001 193 931	
Прибыль (тыс. руб.)	200 790 583 028	
рентабельность (прибыль/расходы), в %	176%	301%

Удобрения	2014 г.	2015 г.
Объемы (тыс. тонн)	732	1 127
Доходы (тыс. руб.)	239 859 499 707	
Доля выручки от перевалки удобрений в совокупном доходе, в %	1,7%	2%
Расходы (тыс. руб.)	86 864 124 728	
Прибыль (тыс. руб.)	152 994 374 979	
рентабельность (прибыль/расходы), в %	176%	301%

Черные металлы	2014 г.	2015 г.
Объемы (тыс. тонн)	5 593	6 479
Доходы (тыс. руб.)	2 127 655 3 913 227	
Доля выручки от перевалки черных металлов в совокупном доходе, в %	14,9%	16%
Расходы (тыс. руб.)	770 524 976 751	
Прибыль (тыс. руб.)	1 357 131 2 936 476	
рентабельность (прибыль/расходы), в %	176%	301%

Цветные металлы	2014 г.	2015 г.
Объемы (тыс. тонн)	871	906
Доходы (тыс. руб.)	353 472 594 174	
Доля выручки от перевалки цветных металлов в совокупном доходе, в %	2,5%	2%
Расходы (тыс. руб.)	128 009 148 307	
Прибыль (тыс. руб.)	225 463 445 867	
рентабельность (прибыль/расходы), в %	176%	301%

Контейнеры	2014 г.	2015 г.
Объемы (тыс. тонн)	94	104
Доходы (тыс. руб.)	636 831 1 272 299	
Доля выручки от перевалки контейнеров в совокупном доходе, в %	4,5%	5%
Расходы (тыс. руб.)	230 626 317 569	

Прибыль (тыс. руб.) 406 204 954 /30
 рентабельность (прибыль/расходы), в % 176% 301%

Нефть	2014 г.	2015 г.
Объемы (тыс. тонн)	30 426	30 065
Доходы (тыс. руб.)	3 663 516	5 856 019
Доля выручки от перевалки нефти	25,7%	24,3%
в совокупном доходе, в %		
Расходы (тыс. руб.)	1 326 732	1 461 676
Прибыль (тыс. руб.)	2 336 784	4 394 343
рентабельность (прибыль/расходы), в %	176%	300,6%

Нефтепродукты	2014 г.	2015 г.
Объемы (тыс. тонн)	15 070	16 877
Доходы (тыс. руб.)	1 714 502	3 089 329
Доля выручки от перевалки	12,0%	12,8%
нефтепродуктов в совокупном доходе, в %		
Расходы (тыс. руб.)	620 902	771 104
Прибыль (тыс. руб.)	1 093 600	2 318 225
рентабельность (прибыль/расходы), в %	176%	300,6%

Итого

	2014	2015
Совокупная выручка ПАО «НМТП» (тыс. руб.)	14	24
	273	104
	786	617
Доходы (выручка), полученные ПАО «НМТП» от реализации услуг по погрузке и выгрузке грузов	11	19
	542	912
(тыс. руб.)	280	248
	9	16
Доходы (выручка), полученные ПАО «НМТП» от реализации услуг по погрузке и выгрузке грузов по номенклатурам (руда, нефть, нефтепродукты, контейнеры, черные и цветные металлы, удобрения) (тыс. руб.)	050	001
	625	713
	5	6
Совокупные расходы (тыс. руб.)	169	016
	210	569
	4	5
Расходы, необходимые для производства и реализации услуг по погрузке и выгрузке грузов, понесенных ПАО «НМТП» (тыс. рублей)	489	308
	683	902
расходы, необходимые для производства и реализации услуг по погрузке и выгрузке грузов, понесенных ПАО «НМТП» по номенклатурам (руда, нефть, нефтепродукты, контейнеры, черные и цветные металлы, удобрения)	3	3
	277	994
	658	065
(тыс. руб.)		

5 10

прибыль, полученная ПАО «НМТП» от реализации услуг по перевалке контейнеров по 772 007
номенклатурам (Руда, нефть, нефтепродукты, контейнеры, черные и цветные металлы, 968 648
удобрения) (тыс. руб.)

Рентабельность ПАО «НМТП»

176% 300%

Рентабельность рассчитывается следующим образом:

Цена-себестоимость * 100

Себестоимость

*Необходимо отметить, что при изготовлении Заключения об обстоятельствах дела № 1-10-86/00-03-16 от 09.03.2017 № АР/АР/15053/17 была допущена опечатка в расчете рентабельности и вместо 176% была указана нормативная рентабельность, учитывающая поправку на инфляцию за 2016 г. (56,7%). Рентабельность ПАО «НМТП», за рассматриваемые периоды, является завышенной и не соответствует нормативной рентабельности (прибыли) в размере 50% (размер плановой рентабельности (прибыли), применяемой в портах, в том числе Балтийского бассейна).

Кроме того, из таблицы следует, что цена, выраженная в совокупном доходе ПАО «НМТП» от реализации услуг по перевалке грузов (руды, удобрений, контейнеров, черных и цветных металлов, нефти и нефтепродуктов) за 2015 г., превышает сумму необходимых для производства и реализации таких услуг расходов за 2015 г. и прибыли, сформировавшейся в 2014 г.

При этом расходы, необходимые для производства и реализации услуг по перевалке грузов (руды, удобрений, контейнеров, черных и цветных металлов, нефти и нефтепродуктов), понесенные ПАО «НМТП», в 2015 г. по сравнению с 2014 г. изменились, однако, их изменение не соответствует изменению цены товара (услуг по перевалке руды, удобрений, контейнеров, черных и цветных металлов, нефти и нефтепродуктов).

Прибыль, полученная ПАО «НМТП» в 2015 г. по сравнению с 2014 г., увеличилась почти в 2 раза.

Анализ договоров ПАО «НМТП» показал, что цены на услуги по перевалке грузов (руды, удобрений, контейнеров, черных и цветных металлов, нефти и нефтепродуктов) номинируются в долларах США.

Анализ информации, представленной ПАО «НМТП» об объемах переваленных грузов (руды, удобрений, контейнеров, черных и цветных металлов, нефти и нефтепродуктов) в натуральном и стоимостном выражениях показал следующее: при незначительном изменении объемов переваленного груза в натуральном выражении в 2015 г. по сравнению с 2014 г., объемы оказанных услуг по перевалке указанных грузов в стоимостном выражении значительно увеличились за рассматриваемый период.

Рентабельность ПАО «НМТП» в 2015 г. по сравнению с фактически сложившейся рентабельностью в 2014 г. увеличилась до 300%.

При этом рост рентабельности ПАО «НМТП» в 2015 г. по сравнению с 2014 г. напрямую связан с ростом цен на услуги по перевалке указанных грузов в 2015 г.

Курсовые колебания могут оказывать влияние на общие условия обращения товара, однако ни девальвация рубля, ни его укрепление по отношению к иностранной валюте не являются условием обращения товара.

Таким образом, общие условия обращения товаров (услуг по перевалке руды, удобрений, контейнеров, черных и цветных металлов, нефти и нефтепродуктов) на товарных рынках, в том числе обусловленные мерами тарифного регулирования, остались неизменными, т. к. в анализируемый период (2014 — 1-е полугодие 2016 гг.) тарифное регулирование не применялось.

Также стоит отметить, что причалы и причальные стенки являются основными объектами инфраструктуры порта, благодаря которым общество получает выручку, однако затраты ПАО «НМТП», связанные с платой за аренду причалов, ничтожно малы по сравнению с получаемой ПАО «НМТП» выручкой.

Частью 1 статьи 6 Закона о защите конкуренции установлено, что монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее - сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами, в том числе установленная:

1) путем повышения ранее установленной цены товара, если при этом выполняются в совокупности следующие условия:

а) расходы, необходимые для производства и реализации товара, остались неизменными или их изменение не соответствует изменению цены товара;

б) состав продавцов или покупателей товара остался неизменным либо изменение состава продавцов или покупателей товара является незначительным;

в) условия обращения товара на товарном рынке, в том числе обусловленные мерами государственного регулирования, включая налогообложение, тарифное регулирование, остались неизменными или их изменение несоразмерно изменению цены товара.

Таким образом, ФАС России установлено, что в 2015 г. по сравнению с 2014 г.:

а) расходы ПАО «НМТП», необходимые для производства и реализации товаров (услуг по погрузке и выгрузке руды, удобрений, контейнеров, черных и цветных металлов, нефти и нефтепродуктов) изменились, однако, эти изменения не соответствуют изменению цен товаров (услуг по погрузке и выгрузке руды, удобрений, контейнеров, черных и цветных металлов, нефти и нефтепродуктов);

б) состав покупателей услуг ПАО «НМТП» по погрузке и выгрузке руды, удобрений, контейнеров, черных и цветных металлов, нефти и нефтепродуктов изменился незначительно;

в) общие условия обращения товара (услуг по погрузке и выгрузке руды, удобрений, контейнеров, черных и цветных металлов, нефти и нефтепродуктов) на товарных рынках, обусловленные в том числе, мерами тарифного регулирования остались неизменными или их изменение несоразмерно изменению цены товара.

9.1. Анализ представленных ПАО «НМТП» сведений и информации по перевалке зерна показал следующее:

расчет объема рынка услуг по перевалке зерна и долей хозяйствующих субъектов на рынке осуществляется на основании показателей объема товара в соответствии с заключенными договорами, т.е. объема переваленных зерна за рассматриваемый период времени, исчисляемый в натуральном выражении (тонны).

Таблица по зерну (тыс. тонн)

Стивидорная компания, оказывающая услуги по перевалке зерна в морском	Временные промежутки	Доля хозяйствующего субъекта на товарном рынке
1-е 2014 2015	2014 - 1-е	1-е 2014 - 1-е
		2014 г. 2015 г.

порту Новороссийск	г.		полугодие		полугодие			
	2014 г.	2015 г.	2014 г.	2015 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2016 г.
ПАО «НМТП»	0	9	0	9	0%	0,09%	0%	0,04%
АО «НЗТ»	4 177	3 327	1 377	8 881	40,56%	34,98%	38,04%	37,9%
ПАО «НКХП»	3 258	3 380	1 044	7 682	31,63%	35,54%	28,84%	32,79%
АО «Зерновой терминал КСК»	2 864	2 795	1 199	6 858	27,81%	29,39%	33,12%	29,27%

Как видно из представленной таблицы, ПАО «НМТП» фактически не оказывало услуги по перевалке зерна в 2014 — 1-м полугодии 2016 г.

Выручка, полученная ПАО «НМТП» от реализации услуг по перевалке зерна в 2015 году составила 5 336 тыс. руб.

Доля выручки от перевалки зерна в совокупном доходе ПАО «НМТП» за 2015 г. составила 0,02%.

Доля выручки от оказания услуг по перевалке зерна в доходах (выручке), полученных ПАО «НМТП» от реализации услуг по погрузке и выгрузке грузов за 2015 г. составила 0,03%.

Кроме того, стоит отметить, что ФАС России в адрес АО «НЗТ» и ПАО «НКХП» направлены предупреждения от 31.10.2016 № ИА/75940/16 и от 31.10.2016 № ИА/75935/17 о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В случае невыполнения АО «НЗТ» и ПАО «НКХП» указанных предупреждений будут возбуждены дела о нарушении антимонопольного законодательства в соответствии со статьей 39.1 Закона о защите конкуренции.

10. На основании изложенного, Комиссия пришла к выводу о наличии в действиях (бездействии) ПАО «НМТП» нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, в части установления и поддержания монополично высоких цен (тарифов) на оказание услуг по перевалке руды, удобрений, контейнеров, черных и цветных металлов, нефти и нефтепродуктов.

У ПАО «НМТП» имелась возможность не совершать указанных действий (бездействия), однако ПАО «НМТП» этого не сделало.

В рамках рассмотрения дела № 1-10-86/00-03-16 ФАС России был рассчитан доход (выручка) ПАО «НМТП», подлежащий перечислению в федеральный бюджет, вследствие нарушения антимонопольного законодательства на рынках оказания услуг по перевалке руды, удобрений, контейнеров, черных и цветных металлов, нефти и нефтепродуктов.

Для расчета указанного дохода (выручки) учитывались следующие показатели:

(А) - доходы, полученные ПАО «НМТП» от реализации услуг по перевалке руды, удобрений, контейнеров, черных и цветных металлов, нефти и нефтепродуктов в 2015 г. (16 001 713 000 руб.);

(В) - расходы, необходимые для производства и реализации услуг по перевалке руды, удобрений, контейнеров, черных и цветных металлов, нефти и нефтепродуктов, понесенных ПАО «НМТП» в 2015 г. (3 994 065 000 руб.);

(С) – нормативная рентабельность (прибыль) (56,7%).

Формульное выражение расчетов выглядит следующим образом: $X=A-(B+(B*C))$.

$16\,001\,713\,000 - (3\,994\,065\,000 + (3\,994\,065\,000 * 0,567)) = 9\,743\,013\,145$ руб.

Таким образом, доход, полученный ПАО «НМТП» в 2015 г. вследствие нарушения антимонопольного законодательства, составляет 9 743 013 145 руб.

Комиссией не установлено в действиях (бездействии) ПАО «НМТП» признаков нарушения пункта 1

части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, в части установления и поддержания монопольно высокой цены на услуги по перевалке зерна в порту Новороссийск.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48 и частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

- 2. Прекратить рассмотрение дела № 1-10-86/00-03-16 в отношении ПАО «НМТП» в связи с отсутствием в действиях ПАО «НМТП» нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, в части установления и поддержания монопольно высокой цены на услуги по погрузке и выгрузке зерна в порту Новороссийск.
 - 1. Признать ПАО «НМТП» нарушившим пункт 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции путем установления и поддержания монопольно высоких цен на услуги по перевалке руды, удобрений, контейнеров, черных и цветных металлов, нефти и нефтепродуктов в порту Новороссийск.
 3. Выдать ПАО «НМТП» предписание о прекращении нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.
 4. Выдать ПАО «НМТП» предписание о перечислении в федеральный бюджет дохода, полученного в результате нарушения антимонопольного законодательства.

Примечание: за невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает в случаях, указанных в Законе о защите конкуренции, хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания, в том числе предписание о перечислении в федеральный бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства