

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ 04/04/7.32.4-70/2019

и проведении административного расследования

«14» мая 2019 г.

г. Москва

Я, заместитель начальника Управления контроля строительства и природных ресурсов ФАС России <....>, рассмотрев жалобу ООО «Партнер» на действия организатора торгов – Министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области при проведении конкурсного отбора среди юридических лиц на присвоение статуса регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Омской области (извещение № 200318/26813093/01), и принятое по результатам рассмотрения указанной жалобы решение ФАС России от 22.06.2018 № Т-123/18 в отношении <....>,

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России 09.06.2018 (вх. № 92734/18) поступила жалоба ООО «Партнер» на действия организатора торгов – Министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области при проведении конкурсного отбора среди юридических лиц на присвоение статуса регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Омской области (извещение № 200318/26813093/01) (далее – Конкурс; Жалоба).

Жалоба была принята к рассмотрению ФАС России в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 5 (далее – Комиссия ФАС России) было установлено следующее.

Согласно Жалобе Министерством строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области при установлении сроков проведения Конкурса в извещении о проведении Конкурса (далее - Извещение) не был изменен статус Конкурса с «Несостоявшийся в связи с отсутствием допущенных участников» на «Объявлен», что не позволило ООО «Партнер» подготовить заявку на участие в Конкурсе и своевременно ее подать.

Согласно письменным возражениям Министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области от 15.06.2018 № МСЖЖК-10495 28.05.2018 Министерством строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области были внесены изменения в Конкурсную документацию о проведении конкурсного отбора среди юридических лиц на присвоение статуса регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Омской области в части сроков проведения Конкурса, Извещении также были отражены новые дата и время проведения Конкурса.

При рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России был сделан запрос в адрес оператора официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее - официальный сайт) о представлении информации по Извещению об изменениях поля «Статус торгов» с указанием даты изменения и значения (с указанием старого и нового значения поля) в период с 27.05.2018 по 20.06.2018.

Согласно представленной оператором официального сайта информации дата и время изменения поля «Статуса торгов» в указанный период времени был осуществлен 15.06.2018 в 06:23 со значения «Несостоявшийся в связи с отсутствием допущенных участников» на значение «Текущий», в 06:25 со значения «Текущий» на значение «Приостановлен».

В соответствии с пунктом 11 Правил проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.09.2016 № 881, документация об отборе размещается организатором конкурсного отбора на официальном сайте не позднее чем за 20 дней до дня окончания срока подачи заявок.

Информация о проведении торгов должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Согласно пункту 10 Регламента официального сайта, утвержденного приказом Министерства связи и массовых коммуникаций от 03.06.2015 № 195, организатор торгов несет ответственность за действия, совершаемые от его имени на официальном сайте торгов, а также за достоверность размещаемой на официальном сайте торгов информации, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, принимая во внимание, что при проведении Конкурса Министерством строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области на официальном сайте не была размещена в составе Извещения актуальная информация о статусе Конкурса, Комиссия ФАС России пришла к выводу, что указанные действия Министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области являются нарушением части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

По результатам рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России было принято решение от 22.06.2018 № Т-123/18 о признании Жалобы обоснованной (далее – Решение), выдано обязательное для исполнения предписание.

Решение Министерством строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области в судебном порядке обжаловано не было.

Согласно статье 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с ответом Министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области на запрос информации ФАС России (исх. № РП/30362/19 от 17.04.2019) о лице, в чью компетенцию входила обязанность по размещению извещений, внесению изменений в извещение о проведении Конкурса, в том числе в статус Конкурса на официальном сайте, Министерство строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области представило Должностной регламент начальника сектора твердых коммунальных отходов Министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области, утвержденному приказом Министра строительства и

жилищно-коммунального комплекса Омской области <...> от 04.08.2018.

Согласно Должностному регламенту начальника сектора твердых коммунальных отходов Министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области начальник сектора обязан участвовать в проведении конкурсного отбора среди юридических лиц по присвоению статуса регионального оператора по обращению с ТКО, а также организовывать разработку документации по проведению конкурсного отбора среди юридических лиц на присвоение статуса регионального оператора по обращению с ТКО и определении зоны его деятельности.

В соответствии с распоряжением Министра строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области от 28.12.2017 № 117МС на должность начальника сектора твердых коммунальных отходов Министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области назначена <.....>

Ответственность за нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 10 статьи 7.32.4 КоАП нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 КоАП, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП

О П Р Е Д Е Л И Л А:

1. Возбудить в отношении <....>
дело № 04/04/7.32.4-70/2019 об административном правонарушении

по признакам нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в размещении в составе Извещения актуальной информации о статусе Конкурса, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП <.....> надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в ФАС России следующие заверенные надлежащим образом сведения (документы и материалы):

– паспортные данные (с указанием даты и места рождения, места регистрации), адрес фактического места проживания;

– сведения о материальном положении (справка о заработной плате за последние 6 месяцев, а также информацию об иных доходах (при наличии));

– письменные пояснения по существу рассматриваемого дела.

4. <...> явиться «30» мая 2019 г.

в «10» час. «00» мин. по адресу: 123995, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская,

д. 11, этаж 2, каб. № 255, для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении либо направить защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 04/04/7.32.4-70/2019, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

